Besluitvorming Raad

Onderwerp	**MTB route Vledder, ontwerp verklaring van geen bedenkingen**
Openbaarheid	Openbaar
Zaaknummer	2024-020799
Datum voorstel	17 september 2024

Beslispunten

1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht afgeven voor het realiseren van een mountainbikeroute over diverse percelen rondom Vledder, Boschoord, Frederiksoord en Wilhelminaoord, zoals aangevraagd in de aanvraag omgevingsvergunning (zaaknr. 2023-017206) d.d. 22-08-2023.
2. Indien er geen zienswijzen worden ingediend m.b.t. het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning en er in de omgevingsvergunning t.o.v. het ontwerpbesluit geen wijzigingen worden doorgevoerd, de ontwerp verklaring van geen bedenkingen laten gelden als een definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Kosten, baten en dekking

De aanvrager is leges verschuldigd voor de behandeling van zijn aanvraag omgevingsvergunning.

Inleiding

Aanvraag omgevingsvergunning augustus 2023

FietsZe race&mtb club (FietsZe) heeft in augustus 2023 omgevingsvergunning aangevraagd voor de aanleg, het gebruik en het onderhoud van een mountainbikeroute (MTB-route) in de omgeving van Vledder, Boschoord, Frederiksoord en Wilhelminaoord (Vledder e.o.). Separaat van deze aanvraag is ook een aanvraag op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) ingediend bij de provincie Drenthe.

Eerdere (aanvraag) omgevingsvergunning 2020

FietsZe heeft in september 2020 ook reeds een omgevingsvergunning aangevraagd voor de aanleg en het gebruik van een MTB-route in de omgeving van Vledder - Wilhelminaoord. Het college heeft op 1 december 2020 daarop een omgevingsvergunning verleend. Nadat de 6 weken bezwaartermijn was afgelopen, en na afstemming met zowel gemeente Westerveld als de provincie Drenthe, zijn de vele vrijwilligers van FietsZe begonnen met de aanleg van de MTB-route. In de loop van 2021 is circa 80% van de route aangelegd.

Bezwaar- en beroepsprocedure m.b.t. omgevingsvergunning 2020

Na een bezwaarschrift en een verzoek om voorlopige voorziening heeft de voorzieningenrechter op 16 december 2021 FietsZe de opdracht gegeven om het werk stil te leggen en de gemeente Westerveld gesommeerd om de route af te sluiten. Op 3 februari 2022 is het verzoek om voorlopige voorziening toegekend, en heeft de voorzieningenrechter bepaald dat het noordelijke deel van de route (ten noorden van de Storklaan, zie figuur 1 in bijlage 1) met enkele aanpassingen in gebruik mocht blijven. Het zuidelijke deel moest gesloten blijven tot 6 weken na de beslissing op bezwaar.
Op 14 april 2022 heeft de gemeente Westerveld een beslissing op bezwaar genomen en de bezwaarmakers niet-ontvankelijk verklaard. Tegen deze beslissing zijn bezwaarmakers in beroep gegaan, waarbij de Rechtbank Noord-Nederland op 16 juni 2022 de beslissing op bezwaar heeft vernietigd en het oorspronkelijke besluit heeft geschorst. Tegen deze uitspraak is de gemeente Westerveld in hoger beroep gegaan bij de Raad van State. De Raad van State heeft tot het schrijven van dit advies nog geen uitspraak gedaan. Wél is reeds een zittingsdatum bekend, 10 oktober 2024. Een uitspraak wordt echter niet verwacht voor de raadsvergadering van 22 oktober 2024. Het behoort aldus tot de mogelijkheden dat de omgevingsvergunning uit 2020 alsnog van kracht wordt (en de aanvraag uit 2023 nutteloos wordt).

Wens voortgang huidige aanvraag omgevingsvergunning
FietsZe heeft echter de aanvraag omgevingsvergunning en de aanvraag Wnb in augustus 2023 ingediend met als doel om de gehele route te kunnen aanleggen en in gebruik te nemen. Dit betreft dus een alternatief spoor, dat wellicht overbodig is. Op deze aanvraag dienen het college en uw raad te beslissen. Ook is het relevant dat voortgang in deze procedure komt, mocht het oordeel van de Raad van State over de vergunning uit 2020 negatief uitvallen.
Eerst is nog gewacht op een besluit op de aanvraag Wnb bij de provincie. Die zou namelijk extra vertrouwen geven dat het project ook ecologisch goed uitvoerbaar is. Ondanks diverse ambtelijke aansporingen is er tot het schrijven van dit advies nog geen besluit op de aanvraag Wnb genomen. In overleg met FietsZe adviseren wij uw raad nu echter zoals voorgesteld, om voortgang bij deze aanvraag omgevingsvergunning te bewerkstelligen.

Toelichting MTB-route
In het gebied ligt ca. 92 km aan bestaande (openbare) paden. Deze waren voor aanleg van de MTB-route vrij toegankelijk voor fietsers. De MTB-route van totaal ca. 36 km gaat voor ca. 16 km over bestaand (openbaar) pad en voor ca 20 km over (nieuw) single track.
De MTB-route wordt ontworpen en aangelegd als een duurzame mountainbikeroute volgens het New Skool principe (zie https://trackstrails.nl/). Een duurzame mountainbikeroute veroorzaakt geen schade aan bodem en flora, minimaliseert de overlast voor dieren en andere bosbezoekers en is interessant, veilig én uitdagend voor mountainbikers.
De route wordt aangelegd in een gebied waar het Bestemmingsplan Buitengebied 2012 in combinatie met het Reparatieplan Buitengebied Westerveld 2016 en het Bestemmingsplan beschermd dorpsgezicht 'Frederiksoord-Wilhelminaoord' van toepassing zijn.
In het bestemmingsplan beschermd dorpsgezicht 'Frederiksoord-Wilhelminaoord' zijn diverse enkelbestemmingen van toepassing: 'Agrarisch', 'Verkeer-onverhard', 'Verkeer' en 'Bos'. Daarnaast zijn binnen het bestemmingsplan 'Beschermd Dorpsgezicht Frederiksoord-Wilhelminaoord' de volgende dubbelbestemmingen van toepassing: 'Waarde - Cultuurhistorie', 'Waarde - Archeologie 2' en 'Waarde - Archeologie 3'.
Volgens de eerder verleende vergunning is het plan strijdig met de gebruiksregels van de enkelbestemmingen 'Agrarisch' en 'Bos'. De aanleg van single tracks - een voorziening voor het extensief dagrecreatief medegebruik - is binnen specifieke bestemmingen 'aanleg' vergunning plichtig.

De aanvraag is bedoeld om de strijdigheid met de genoemde bestemmingen weg te nemen. Ook wordt bij de aanvraag gemotiveerd waarom binnen specifieke bestemmingen een ‘aanlegvergunning’ kan worden verleend. Sinds de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is er echter geen sprake meer van ‘aanlegvergunningen’; een aanvraag daartoe wordt ook gezien als een aanvraag omgevingsvergunning, dat een overkoepelend begrip is voor de diverse vergunningen die voor een ruimtelijk project nodig zijn.

Beoogd effect
Afgifte door uw raad van een ontwerp verklaring van geen bedenkingen. Dit is een noodzakelijke stap in de procedure om medewerking te verlenen aan deze aanvraag omgevingsvergunning.

Argumenten

1.1 Er wordt aangetoond dat voldaan kan worden aan een ‘goede ruimtelijke ordening’
Er is een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd, opgebouwd uit de bijgevoegde 7 bijlagen. Hierin wordt voldoende aangetoond dat er voldaan kan worden aan een ‘goede ruimtelijke ordening’, wat vereist is bij een omgevingsvergunning waarbij van het bestemmingsplan/omgevingsplan wordt afgeweken. Voor het gebruik van de mountainbikeroute is daarnaast ook een vergunning op basis van de Wet natuurbescherming (Wnb) nodig, die reeds op 17 augustus 2023 door FietsZe bij de provincie Drenthe is aangevraagd. Deze aanvraag is gebaseerd op ecologisch onderzoek. De aanvraag Wnb is nog steeds bij de provincie in behandeling, zoals ook bij de inleiding wordt toegelicht. Hoe dan ook kan de procedure voor de aanvraag omgevingsvergunning in de tussentijd wel verder. Beide vergunningen kunnen los van elkaar worden verleend.

1.2 Uw raad heeft bepaald dat ons college voor dergelijke projecten een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen aan uw raad moet vragen

Naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) heeft de gemeenteraad in 2011 een lijst vastgesteld van gevallen waarin het college voorafgaand aan de vergunningverlening geen verklaring van geen bedenkingen (vvgb) aan de raad hoeft te vragen. De wettelijke grondslag hiervoor ligt in artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). In deze lijst van categorieën van gevallen komt het medewerking verlenen aan deze aanvraag niet voor. Voordat een ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning ter inzage mag worden gelegd, dient uw raad een ontwerp vvgb af te hebben gegeven. Wanneer het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning ter inzage ligt, kan een ieder een zienswijze indienen.

2.1 Als er geen zienswijzen worden ingediend is er geen aanleiding voor een heroverweging

Als er geen zienswijzen worden ingediend, wordt het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning niet meer aangepast. Het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning wordt dan ongewijzigd omgezet in de definitieve omgevingsvergunning. Er zijn dan geen gewijzigde feiten, omstandigheden en argumenten. In dat geval is er geen aanleiding voor een heroverweging. Voor een efficiënte procedure wordt daarom voorgesteld de ontwerp vvgb in dat geval te beschouwen als de definitieve vvgb.

Kanttekeningen

Indien uw raad geen ontwerp verklaring van geen bedenkingen afgeeft, wordt verlening van de omgevingsvergunning onmogelijk en dient deze door ons college te worden geweigerd.
Zoals bij iedere aanvraag omgevingsvergunning is het mogelijk dat belanghebbenden beroep instellen tegen een t.z.t. verleende omgevingsvergunning. Omdat op deze aanvraag de uitgebreide voorbereidingsprocedure van de Wabo van toepassing is, dient een belanghebbende na de verlening direct beroep in te stellen bij de rechtbank Noord-Nederland en niet eerst bezwaar te maken bij ons college.
Als de Raad van State de omgevingsvergunning van 2020 in stand laat, is de aanvraag omgevingsvergunning uit 2023 niet meer nodig en wordt die procedure niet voortgezet.

Communicatie

De ontwerp omgevingsvergunning zal samen met de ontwerp verklaring van geen bedenkingen 6 weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze periode kunnen zienswijzen worden ingediend. Worden er zienswijzen ingediend, dan gaat het voorstel opnieuw naar uw raad. Uw raad wordt dan gevraagd een definitief besluit te nemen over de verklaring van geen bedenkingen. Worden er geen zienswijzen ingediend, dan verleent ons college de omgevingsvergunning.

Inwonersparticipatie

Hoe worden inwoners en andere belangstellenden betrokken in dit proces?
Tijdens de ter inzage legging van het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning kunnen belanghebbenden een zienswijze indienen. De ter inzage legging wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze gepubliceerd.

Waarom vindt inwonersparticipatie op deze manier plaats?
Zo is wettelijk voorgeschreven.

Wat is het niveau van de participatie?
Informeren

Wanneer vindt participatie plaats?
Tijdens de ter inzage legging van het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning.

Bijdrage aan Global Goals (SDG)



Goede gezondheid en welzijn: het betreft sport.

Bijlagen (openbaar)

- Formulier aanvraag omgevingsvergunning 22-08-2023
- Bijlage: toelichting vergunningaanvraag
- Bijlage: kaart met MTB route
- Bijlage: kaart MTB route en eerder vergunde route
- Bijlage: toegankelijkheid gebieden
- Bijlage: werkwijze aanleg
- Bijlage: bouwtekeningen vlonders.

RAADSBESLUIT

Onderwerp	MTB route Vledder, ontwerp verklaring van geen bedenkingen
Openbaarheid	Openbaar
Zaaknummer	2024-020799
Datum voorstel college	17 september 2024

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders,

BESLUIT

1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht af te geven voor het realiseren van een mountainbikeroute over diverse percelen rondom Vledder, Boschoord, Frederiksoord en Wilhelminaoord, zoals aangevraagd in de aanvraag omgevingsvergunning (zaaknr. 2023-017206) d.d. 22-08-2023.
2. Indien er geen zienswijzen worden ingediend m.b.t. het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning en er in de omgevingsvergunning t.o.v. het ontwerpbesluit geen wijzigingen worden doorgevoerd, de ontwerp verklaring van geen bedenkingen te laten gelden als een definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering.
Datum: 22 oktober 2024

Namens de gemeenteraad van Westerveld,

Griffier	Voorzitter
R. Weernekers	J. Spoelstra