

afdeling
Financiën

steller
A. Pijl

gouda
12 november 2024

dossiernummer
8792

telefoon
06-34545141

onderwerp
Nota waardering en afschrijving vaste activa 2025

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten:

1. De Nota Waardering en afschrijving vaste activa 2025 vast te stellen.
2. De Nota waardering en afschrijving vaste activa 2019 in te trekken.
3. De meerjarige financiële effecten van de actualisatie van de nota waardering en afschrijving vaste activa in de begroting 2025 te verwerken.

Toelichting

Aanleiding

Bij de vaststelling van de Financiële Verordening 2024 van de gemeente Gouda, conform artikel 212 van de Gemeentewet (hierna te noemen de "Financiële Verordening"), is aangegeven dat de Nota waardering en afschrijving vaste activa eenmaal in de 4 jaar moet worden geactualiseerd. Dit heeft geleid tot de huidige herijking. De laatste versie van de nota waardering en afschrijving vaste activa is op 2 oktober 2019 vastgesteld.

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

De Nota waardering en afschrijving vaste activa is een instrument dat de kaderstellende rol van de gemeenteraad ondersteunt.

Beoogd resultaat

Om adequaat beheer te kunnen voeren over de vaste activa, is het essentieel dat er duidelijke beleidsuitgangspunten en uitvoeringsregels bestaan met betrekking tot deze financiële instrumenten.

Het hoofddoel van deze herijkingsnota is dan ook:

1. Het verstrekken van inzicht in het wettelijk kader met betrekking tot waardering en afschrijving vaste activa.
2. Het vastleggen van beleidsrichtlijnen en uitvoeringsregels en de procedures met betrekking tot waardering en afschrijving vaste activa.

De Nota waardering en afschrijving vaste activa dient als een instrument ter ondersteuning van de kaderstellende rol van de gemeenteraad.

2 Argumenten

1. *Het is de bevoegdheid van de raad om in te stemmen met de nota waardering en afschrijving vaste activa.*
Artikel 14 van de financiële verordening 2024 schrijft voor dat de raad eens in de 4 jaar een herziene nota reserves en voorzieningen vaststelt. Deze herijking voldoet aan deze verplichting zoals vastgelegd in de financiële verordening.
2. *Met het vaststellen van de nota worden belangrijke kaders vastgesteld.*
Het vaststellen van de nota resulteert in het vastleggen van de beleidsuitgangspunten en uitvoeringsregels, wat zorgt voor duidelijke spelregels en een optimale beheersing vaste activa.
3. *De nieuwe spelregels zorgen voor meer financiële eenvoud, en minder kosten op de lange termijn*
Door de nieuwe werkwijze voor rente tijdens de bouw en lineaire versus annuïtaire afschrijving zorgen we voor een eenvoudiger administratief proces met minder kans op fouten. Tevens zorgt het ervoor dat de kosten voor zowel de rente als de afschrijving eerder genomen worden en op termijn minder worden. Dit zorgt voor meer financiële prudentie.
4. *Ten aanzien van de overhead is de koers om de kosten voor de overhead steeds meer te koppelen aan de inhoudelijke (extra) taken die voor (extra) druk op de overhead zorgen.*
In dat kader is ook bij de begroting voorgesteld om de kosten voor overhead toe te rekenen aan afval en riool en rekenen we ook overheadkosten door aan derde partijen waar wij diensten voor leveren. De middelen worden gebruikt om kwalitatief voldoende ondersteuning te kunnen blijven leveren.

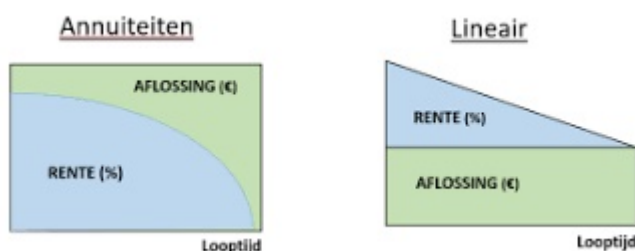
De nieuwe nota WAVA is aangepast om beter aan te sluiten bij het BBV, een uniforme werkwijze te hanteren en de administratieve last zo laag mogelijk te houden. De belangrijkste wijzigingen en financiële consequenties zullen hieronder worden toegelicht:

- *Rente tijdens bouw*
De rentekosten worden verdeeld over de taakvelden, maar tot op heden ook deels toegerekend aan onderhanden werk (investeringen/activa die nog onderhanden zijn). Dit verhoogd de kostprijs van het actief, wat er voor zorgt dat de afschrijvingen en de rente de komende jaren (bijvoorbeeld 40 jaar) hoger zijn. Het opheffen van rente tijdens bouw zorgt ervoor dat de rentekosten volledig verdeelt worden over de taakvelden en niet op het actief terecht komen. Dit zorgt voor een verlaging van de administratieve last en sluit aan bij de verbetering financiële functie en de werkwijze van veel andere gemeenten. Dit betekent financieel op korte termijn hogere lasten, maar op termijn lagere lasten.
- *Toerekenen overhead aan investeringen*
Het BBV vraagt om zowel directe als indirecte kosten mee te nemen om zo een realistische prijs voor de investering te krijgen. Op dit moment wordt dit niet op een uniforme wijze gedaan, omdat de oude bepaling ruimte liet voor verschillende interpretatie. Daarom is het voorstel om overhead nu systematisch toe te rekenen (middels opslag op salarissen en inhuur).
- *Afschrijvingstermijnen kunstgrasvelden*
De afschrijvingstermijnen zijn bekeken en voor kunstgrasvelden geactualiseerd. De onderlaag en bovenlaag sloten in de oude nota niet bij elkaar aan, waardoor theoretisch de onderlaag afgeschreven was, terwijl de bovenlaag nog niet was afgeschreven.
- *Activeringsgrens*
Het grensbedrag voor activeren is verhoogd van € 25.000 naar € 50.000. Dit vanwege de inflatie en sluit beter aan bij de omvang van de gemeente. Ook is activeren een administratief belastender proces.
- *Openen krediet*
De werkwijze was dat de raad een investeringsbudget beschikbaar stelde, maar dat het college deze moest openen. Omdat dit was vastgelegd in nota, werd hier ook door de accountant op gecontroleerd. Deze administratieve last had geen toegevoegde waarde en is eruit gehaald om het proces te versnellen en eenvoudiger te maken.
- *Lineair*
Evenals in de vorige nota is het uitgangspunt lineair afschrijven. Het verschil met annuïtair is dat je bij een annuïteit elk jaar hetzelfde bedrag betaalt terwijl je bij lineair elk jaar ietsje minder gaat betalen. Je begint met een lineair wel op een hoger jaarbedrag dan bij de annuïteit* (zie tabel hieronder). Het BBV schrijft voor dat per categorie investeringen 1 methode wordt gehanteerd. Bestaande items die nu niet lineair worden afgeschreven, worden m.i.v. van 01-01-2025 (voor de resterende

afschrijvingstermijnen op basis van de boekwaarde per die datum) lineair afgeschreven. Uitgezonderd daarvan de categorieën kantoorgebouwen (Huis van de Stad) en zwembaden (Groenhoven)”.
 - **Fasering**
 Conform de financiële verordening 2024 artikel 5 stelt het college aan de raad voor op welke wijze de jaarschijven binnen het investeringsbudget worden opgebouwd. Als er binnen de door de raad gestelde termijn en binnen het door de raad gestelde budget fasering plaatsvindt, kan het college dit administratief verwerken. Indien de termijn verlengd wordt of het budget aangepast wordt, zal dit aan de raad worden voorgelegd.

- **Restwaarde**
 Dit is geen wijziging, maar goed om te melden dat hier ook gekeken is naar circulair bouwen e.d. Als we restwaarde gaan berekenen worden de voordelen aan de voorkant ingecalculeerd. Uit voorzichtigheidsprincipe is er voor gekozen deze voordelen pas te nemen als ze zich voordoen (bij nieuwe investering).

* Tabel annuïtair en lineair



3 Kanttekeningen

N.v.t.

4 Juridische- / financiële gevolgen

De financiële effecten van dit voorstel zijn hieronder beschreven. De effecten kunnen gedekt worden binnen het perspectief.

	2025	2026	2027	2028	2029
Geen Rente tijdens bouw MVA	779.721	555.373	258.381	181.559	98.917
Annuïtair naar lineair	46.791	44.911	42.996	41.044	42.044
Aanpassing afschrijvingstermijnen	1.268	1.268	1.268	1.268	1.268
Toerekenen Overhead	-134.653	0	0	0	0
Totaal	693.127	601.552	302.644	223.871	142.229

(+ = nadeel/ last | - = voordeel / baat)

Geen rente tijden bouw MVA: in de eerste jaren levert deze werkwijze een nadeel op voor het perspectief, maar dit loopt af en in de toekomst zal het een voordeel opleveren.

Annuïtair naar lineair: in de eerste jaren levert dit een nadeel op voor het perspectief, maar op termijn een voordeel

Aanpassing afschrijvingstermijnen: dit betreft het gevolg van de genoemde aanpassing in afschrijvingstermijnen.

Toerekenen overhead: De toerekening van de overhead zorgt in 2025 voor een voordeel voor het perspectief. Aangezien vanaf 2026 de extra middelen benodigd zijn ter dekking van de overhead is het financiële effect in die jaren neutraal.

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

N.v.t.

6 Communicatie / interactiviteit

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Gouda,
de secretaris, de burgemeester,

drs. R.C. Bakker

mr. drs. P. Verhoeve