

Raadscommissie	2-9-2026
Zaaknummer	1019061
Portefeuillehouder	Moniek van Sandick-Sopers
Vorbereid door	Middelen
Onderwerp	Autorisatie lening EMM'21

Beslispunten

De door het college op 30 juni 2026 besloten renteloze lening aan EMM'21 van maximaal € 1.076.555 op grond van het treasurystatuut te autoriseren.

Wat willen we bereiken

EMM'21 krijgt op tijd voldoende liquiditeit. Aannemers en leveranciers worden tijdig betaald. Dit ondanks dat de BOSA- en BTW-ontvangsten achterlopen op de betaalverplichtingen.

Daarmee komt de gemeente een eerdere toezegging na. Een tijdelijk cashflowknelpunt vormt geen belemmering voor EMM'21 om dit project als vereniging zelf uit te voeren.

Zo loopt de voortgang van het Sportpad geen vertraging op. De velden en het kleed- en clubgebouw kunnen zonder oponthoud worden opgeleverd.

Tegelijk borgt de gemeente de rechtmatigheid. Voor zover de lening volgens het treasurystatuut geldt als een uitzetting langer dan een jaar en groter dan € 50.000, autoriseert de raad deze vooraf. Zo ontstaat geen rechtmatigheidsfout.

Samenvatting

EMM'21 dreigt door tijdsverschillen tussen betaalverplichtingen en de ontvangst van BOSA-subsidie en BTW-teruggave in liquiditeitsproblemen te komen bij de afronding van het Sportpad-project. Het college heeft besloten EMM'21 hiervoor een tijdelijke, renteloze lening te verstrekken van maximaal € 1.076.555, die wordt terugbetaald zodra de onderliggende inkomsten binnenkomen, met als uiterste datum 31 december 2028.

Bij nadere toetsing aan het treasurystatuut is gebleken dat een deel van deze lening pas na meer dan een jaar wordt terugbetaald én dat dit deel groter is dan € 50.000. Daarmee valt de lening onder de werking van het treasurystatuut, dat voor dergelijke uitzettingen voorafgaande autorisatie door de raad voorschrijft. Zonder een raadsbesluit vooraf is de lening onrechtmatig.

Inleiding

EMM'21 realiseert samen met de gemeente de sportvelden en het kleed- en clubgebouw aan het Sportpad. De werkzaamheden aan dit project worden naar verwachting in september 2026 afgerond. EMM'21 moet de facturen van aannemers en leveranciers volgens de overeengekomen betalingstermijnen voldoen, terwijl een deel van haar inkomsten die hiervoor bedoeld zijn pas later binnenkomt. Op het project rust een bedrag van circa € 3,4 miljoen aan Rijksmiddelen, die via twee routes aan EMM'21 toekomt: de BOSA-subsidie, waarvan het Rijk standaard 80% vooraf uitkeert en de resterende 20% pas achteraf bij de definitieve vaststelling, en de reguliere BTW-teruggave op het investeringsdeel horeca, die eveneens achteraf plaatsvindt. Beide geldstromen komen pas vanaf het derde kwartaal van 2026 tot in de loop van 2027 binnen, terwijl de facturen van aannemers eerder betaald moeten worden.

De gemeente heeft EMM'21 steeds voorgehouden dat een kortetermijn-cashflowprobleem geen belemmering hoeft te zijn om een project van deze omvang als vereniging zelf te realiseren. Om die toezegging waar te maken, heeft het college op 30 juni 2026 besloten EMM'21 tijdelijk en renteloos te lenen tot een maximum van € 1.076.555. De raad is hierover geïnformeerd via de raadsinformatiebrief Bevoorschotting EMM'21 Sportpad.

Bij nader inzien is echter vastgesteld dat een deel van de lening onder de werking van het treasurystatuut valt. Het treasurystatuut van de gemeente schrijft voor dat uitzettingen met een looptijd langer dan een jaar en een omvang groter dan € 50.000 door de raad moeten worden geautoriseerd. Van de vijf posten waaraan deze lening is gekoppeld hebben een aantal een looptijd van meer dan een jaar vanaf het aangaan van de overeenkomst. Deze bedragen overschrijden ruimschoots de grens van € 50.000, zodat de lening op deze onderdelen als een te autoriseren uitzetting moet worden aangemerkt.

De urgentie is gelegen in het volgende: zolang de raad deze uitzetting niet heeft geautoriseerd, ontbreekt de vereiste grondslag onder het treasurystatuut en is de lening onrechtmatig. Dit zou bij de jaarrekening tot een rechtmatigheidsfout leiden. Het college legt dit besluit daarom nu, voorafgaand aan de feitelijke uitbetaling aan EMM'21, ter autorisatie aan de raad voor.

Argumenten

- De gemeente heeft toegezegd dat kortetermijn-cashflowproblemen geen belemmering vormen. Zonder deze overbrugging kan EMM'21 niet tijdig betalen, terwijl de onderliggende inkomsten wel vaststaan maar later binnenkomen.
- Financiering bij derden is voor EMM'21 niet realistisch, gelet op omvang en looptijd. De gemeentelijke maatschappelijk vastgoed-lening is voor dit doel niet geschikt. Een korte gemeentelijke lening is een passend instrument.
- Het treasurystatuut vereist autorisatie door de raad voor uitzettingen langer dan een jaar en groter dan € 50.000. Omdat delen van de lening hieraan voldoen, is autorisatie vooraf nodig om een rechtmatigheidsfout te voorkomen.

Kanttekeningen

- De lening is renteloos, waardoor de gemeente een rente-opbrengst mist; gelet op doel en looptijd wordt dit aanvaardbaar geacht. Op basis van het verwachte terugbetaalschema bedraagt dit totaal bijna € 16.000, - De overweging om geen rente te vragen:
 - De gemeente heeft EMM'21 actief gevraagd de uitvoering van dit omvangrijke project op zich te nemen en heeft daarbij toegezegd dat cashflow geen belemmering zou zijn. Het vragen van rente staat op gespannen voet met die toezegging.
 - EMM'21 heeft inmiddels ook een aanvraag voor een maatschappelijk vastgoed-lening ingediend, die deel uitmaakt van de eigen middeleninbreng. Deze lening heeft een looptijd van 30 jaar, waarover EMM'21 gewoon de rente betaalt die in de verordening is vastgesteld.

- Eerder is verondersteld dat kon worden volstaan met het informeren van de raad. Bij nadere beoordeling van het treasurystatuut blijkt voorafgaande autorisatie door de raad vereist te zijn; dit voorstel voorziet daarin.

Risico's

Zekerheden voor de lening

- Er zijn al belangrijke zekerheden voor de lening aanwezig: EMM'21 heeft immers BOSA-subsidiebeschikkingen van het Rijk ontvangen.
- Het is op dit moment nog niet mogelijk, en ook niet zinvol, om een hypotheekrecht op de nieuwbouw te vestigen. De nieuwbouw staat deels op het oude zakelijke recht van het gesloopte clubgebouw en deels op gemeentegrond; door juridische natrekking is de gemeente deels eigenaar van het gebouw. De kadastrale inmeting moet nog plaatsvinden, waarna een nieuw recht van opstal voor EMM'21 kan worden gevestigd. Pas dan is EMM'21 volledig eigenaar van de nieuwbouw.
- Met EMM'21 wordt als zekerheidsstelling een zogenoemde positieve-negatieve hypotheekverklaring afgesloten. Dit biedt de gemeente de mogelijkheid om te zijner tijd alsnog een hypotheek op de nieuwbouw te vestigen, en verbiedt EMM'21 om de nieuwbouw zonder toestemming van de gemeente met een hypotheek aan een ander te belasten.
- De gemeente wordt binnenkort ook eigenaar van het clubgebouw van EMM'21 in Rijpwetering, het huidige hockeyclubgebouw.

Rijksrisico BOSA-subsidie: het Rijk kan of wil haar verplichtingen uit hoofde van de BOSA-subsidie niet volledig nakomen, omdat het jaarlijkse BOSA-budget is gemaximeerd. Mocht die situatie zich voordoen, dan kan de gemeente deze sportgerelateerde kosten alsnog declareren via haar eigen SPUK SPORT-aanvraag. Deze werkwijze wordt al toegepast bij het Sportbedrijf. Omdat het Sportbedrijf geen vereniging is, heeft het geen recht op BOSA-subsidie, en wordt de sportgerelateerde BTW van het Sportbedrijf door de gemeente gecompenseerd via de gemeentelijke SPUK SPORT-aanvraag. De SPUK SPORT-regeling is echter soberder dan de BOSA-regeling: verenigingen ontvangen via de BOSA, naast compensatie van de BTW-last, ook een beperkte aanvullende subsidie voor investeringen in duurzaamheid en toegankelijkheid. Deze aanvullende component ontbreekt bij de SPUK-SPORT.

Duurzaamheid

De lening maakt het mogelijk dat de realisatie van het Sportpad, inclusief de daarin voorziene energieconcepten voor het kleed- en clubgebouw, zonder vertraging kan worden afgerond.

Participatie en inspraak

Niet van toepassing. Het betreft een financieel-technische regeling tussen de gemeente en EMM'21 zonder ruimtelijke gevolgen voor omwonenden.

Financiële consequenties

De gemeente verstrekt een renteloze lening met een maximum van € 1.076.555, uitgesplitst naar onderstaande posten. De lening is incidenteel van aard en loopt, afhankelijk van de post, tot uiterlijk 31 december 2028. Zij heeft geen effect op de gemeentebegroting: de lening wordt terugbetaald zodra de onderliggende inkomsten bij EMM'21 binnenkomen. Omdat de middelen worden terugontvangen, is geen dekking uit de begroting of de algemene reserve nodig. De lening is renteloos. De theoretische rente die de gemeente misloopt bedraagt circa € 16.000. De onderstaande tabel geeft inzicht in de betreffende posten waarvoor de lening is bedoeld:

Post	Omschrijving	Bedrag (€)	Verwachte ontvangst	Looptijd > 1 jaar
A	BOSA 2024 – restant 20%	490.369	Medio 2027 (na eindafrekening)	Ja
B	BOSA 2026	121.222	Q3 2026	Nee
C	BOSA 2027 (nog aan te vragen)	100.000	Medio 2027	Ja
D	BTW – Q2 2026 e.v.	224.964	Q3 2026 t/m Q2 2027	Mogelijk
E	Acties (2x veiling)	140.000	Q4 2026 (€ 70.000) / Q4 2027 (€ 70.000)	Deels (2e tranche)
	Totaal maximale bedrag	1.076.555		

Regio

Niet van toepassing.

Evaluatie

EMM'21 rapporteert per kwartaal aan de gemeente over de stand van de ontvangen en nog te ontvangen inkomsten en meldt wijzigingen van materieel belang direct. De raad wordt zo nodig tussentijds per raadsinformatiebrief geïnformeerd.

Roelofarendsveen, 18-8-2026

Burgemeester en wethouders van Kaag en Braassem,

de gemeentesecretaris,

J.J. Démoed

de burgemeester,

A. Heijstee-Bolt

Bijlagen behorend bij het voorstel