

Heerlen

raadsinformatiebrief

Heerlen,
12 oktober 2021 16 oktober 2021

Registratienummer:
BWV-21001412

Onderwerp

Ontwikkelingen bij gemeenschappelijke regelingen

Inleiding/aanleiding

In deze raadsinformatiebrief informeren we de raad zoals afgesproken over de relevante ontwikkelingen bij de gemeenschappelijke regelingen.

In de periode tussen de laatste RIB (september 2021) en deze heeft de raad ook informatie brieven ontvangen (ingekomen stukken) vanuit een aantal GR-en zelf, o.a. van de RD4, Het Gegevenshuis en de Veiligheidsregio Zuid Limburg.

In onderstaand overzicht hebben we de data van alle bestuurlijke vergaderingen bij de gemeenschappelijke regelingen inzichtelijk gemaakt.

Vergaderdata gemeenschappelijke regelingen

#	Gemeenschappelijke Regeling	Vergaderdata Algemeen Bestuur 2021	Vergaderdata Dagelijks Bestuur 2021
1	Belastingen Gemeenten en Waterschappen (BsgW)	24 juni- 30 september- 9 december	27 mei- 10 juni- 2 september- 11 november
2	Gemeentelijke Gezondheidsdienst Zuid-Limburg (GGD)	2 juli- 23 september- 26 november	25 januari- 8 februari- 22 februari- 8 maart- 29 maart- 14 juni- 6 september- 8 november- 13 december
3	Het Gegevenshuis	25 maart- 1 juli- 28 oktober	14 januari- 11 februari- 11 maart- 7 april- 6 mei- 9 juni- 22 juli- 16 september- 13 oktober- 18 november- 15 december
4	Kredietbank Limburg	1 april- 1 juli- 2 december	4 februari- 1 april- 1 juli- 7 oktober- 2 december
5	Omnibuzz	28 april- 7 juli- 8 december	25 februari- 31 maart- 26 mei- 15 september- 11 november
6	Regionaal Historisch Centrum Limburg (RHCL)	14 april- 10 november	2 juni- 8 september
7	Regionale Uitvoeringsdienst (RUD)	14 april- 7 juli- 8 oktober- 8 december	3 februari- 18 maart- 20 mei- 16 juni- 22 september- 17 november
8	Reinigingsdiensten RD4	4 februari- 8 april- 27 mei- 1 juli- 23 september- 9 december	21 januari- 25 maart- 17 juni- 9 september- 25 november
9	Stadsregio Parkstad Limburg	24 februari- 21 april- 7 juli- 13 oktober- 15 december	24 februari- 21 april- 7 juli- 15 september- 13 oktober- 10 november- 15 december
10	Veiligheidsregio Zuid-Limburg (VRZL)	15 en 16 april 2021- 9 juli- 24 september- 3 december	26 maart- 18 juni- 10 september- 19 november
11	Werkvoorzieningsschap Oostelijk Zuid-Limburg (WOZL)	28 januari- 25 februari- 25 maart- 22 april- 27 mei- 8 juli- 2 en 23 september- 21 oktober- 18 november- 16 december	28 januari- 25 februari- 25 maart- 22 april- 27 mei- 8 juli- 2 en 23 september- 21 oktober- 18 november- 16 december
12	Werkgevers Servicepunt Parkstad (WSP)	idem WOZL	idem WOZL

GGD Zuid-Limburg

Fusietraject Ambulancezorg Limburg

-Inleidend

In 2006 zijn de toen nog 3 GGD's (Parkstad, Westelijke Mijnstreek en Maastricht-Heuvelland) gefuseerd tot één GGD Zuid-Limburg (GGD ZL). Omdat de ambulancedienst als belangrijk onderdeel van de publieke zorg werd beschouwd is besloten om deze op te nemen in het concern van de GGD ZL. De ambulancezorg wordt gefinancierd door de zorgverzekeraars en de gemeenten zijn middels de Gemeenschappelijke Regeling van de

GGR ZL, 'eigenaar'. Ter verbetering van de kwaliteit en continuïteit is besproken dat schaalvergroting van de ambulancediensten van belang is. Om die reden is onderzocht of de ambulancediensten van Noord- en Zuid-Limburg kunnen samenwerken.

-Vorm tot samenwerking

Uit de verkenning tot samenwerking komt naar voren dat er voldoende vertrouwen is voor een volgende verdiepingsslag om te kijken naar de gewenste vorm. Hierin zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd: gelijkblijvende continuïteit en kwaliteit, stabiliteit achterblijvende GGD-organisatie, kostenneutraal voor gemeenten, regionale inbedding en rol/invloed van gemeenten op een private organisatie. Belangrijk om te vermelden is dat de ambulancedienst Limburg-Noord eigendom is van een private stichting en zij eerder hebben aangegeven niet publiek te willen worden.

In het AB van 23 september is het volgende voorstel besproken: de GGD geeft aan dat de meest wenselijke vorm tot samenwerking een fusie is waarbij een nieuwe stichting Regionale Ambulancevoorziening Limburg (RAVL) wordt opgericht waaraan de activiteiten van beide ambulancediensten (Zuid- en Noord-Limburg) worden overgedragen. Een stichting voldoet in juridische zin het meest aan de randvoorwaarden en ontwerpcriteria. Er zou dan per 1 juli 2022 een nieuwe stichting zijn met een raad van toezicht en een eigen bestuurder waarnaar de GR GGD ZL en Stichting Regionale Ambulancevoorziening Noord-Limburg hun ambulanceactiviteiten per 1 januari 2023 overdragen.

-Besluitvorming Algemeen Bestuur:

In het AB van 23 september jl is het volgende besloten:

Een voorgenomen besluit tot oprichting van stichting Regionale Ambulancevoorziening Limburg (RAVL);

Een voorgenomen besluit tot afsplitsing van de ambulance-activiteiten uit de GGD ZL;

Een voorgenomen besluit tot het overdragen van de ambulance-activiteiten uit de GGD ZL aan de nieuwe stichting RAVL.

-Standpunt Heerlen

Wethouder van Zutphen heeft niet ingestemd met bovenstaande beslispunten (eerder in het traject heeft de wethouder ook al tegen betreffende besluiten gestemd). Dit omdat hij van mening is dat de ambulancedienst een publiek goed moet blijven. Door het als publiek eigendom te behouden kunnen gemeenten als openbaar lichaam invloed hebben op de grote essentiële lijnen en voorkom je het risico dat de ambulancedienst 'slachtoffer' wordt van marktwerking en commercialisering. De afgelopen jaren hebben er vraagstukken gespeeld waarbij de inhoud leidend moet zijn en niet financiën. Denk hierbij aan thema's als uitrukpunten voor ambulances i.r.t. de aanrijtijden voor inwoners of het beschikbaar stellen van voldoende kwaliteit en omvang van personeel.

Het AB heeft al eerder te kennen gegeven dat de gemeenten wensen enige invloed te behouden in de fusieorganisatie gelet op de betrokkenheid bij de activiteiten van de regionale ambulancedienst Zuid-Limburg. Op dit moment is het voorstel dat een wethouder zitting neemt in de Raad van Toezicht van de RAVL. In dit construct kunnen de gemeenten geen invloed uitoefenen gezien één wethouder niet namens de 16 Zuid-Limburgse gemeenten kan spreken.

Hiermee verliezen we dus als gemeenten (wethouders/colleges maar ook de gemeenteraden) de invloed op de kwaliteit en grote lijnen van de ambulancedienst en is er het risico dat de zorgverzekeraars als private partij sturing zullen krijgen.

-Het vervolgproces

De komende periode zal de GGD de verschillende stappen in het fusietraject uitwerken waarna in de vergadering van het AB op 14 februari 2022 een definitief besluit genomen zal worden. Pas daarna start het feitelijke fusietraject. De reeds genomen besluiten in het AB van 23 september vormen de basis voor dit proces.

Er worden in november twee webinars georganiseerd voor de gemeenteraden, u wordt hier nog voor uitgenodigd.

Aangezien de gemeenteraden in 2006 ervoor gekozen hebben om de ambulancedienst als publieke taak onder te brengen bij de GGD ZL, zal het ontvlechten van de ambulancedienst en het overdragen naar een nieuwe stichting ook bij de gemeenteraden op de agenda komen te staan.

Veilig Thuis

Indien er in de 2e helft van 2021 sprake is van een positieve evaluatie van de nieuwe bestuurlijke commissie Zorg en Veiligheid ZL wordt er mogelijk overgegaan tot opheffing van de Bestuurlijke Adviescommissie VT. Het DB is wel van mening dat het middels een afvaardiging vertegenwoordigd moet zijn in de nieuwe bestuurlijke commissie Zorg en Veiligheid.

BsGW

Kwijtschelding openstaande belastingvorderingen toeslagenaffaire

Door het Dagelijks Bestuur van de BsGW is besloten om te anticiperen op de verzamelwet hersteloperatie toeslagen en ambtshalve kwijtschelding te verlenen voor de openstaande vorderingen per 31 december 2020 aan gedupeerden van de toeslagenaffaire (kinderopvang).

Het dagelijks bestuur is van mening dat anticiperen op wetgeving die nog niet aan de Staten-Generaal is voorgelegd een zwaar middel is. In het kader van de toeslagenaffaire is er echter sprake van een uitzonderlijke situatie. Voor de gedupeerde ouders is het van belang dat er snel wordt gehandeld, waardoor het anticiperen op de tot stand te komen wetgeving noodzakelijk is. Bij deze overweging speelt mee dat het anticiperen in alle gevallen een begunstigend karakter heeft.

Tevens is meegenomen dat op 8 april jl. n.a.v. bestuurlijk overleg tussen de ministers van SZW en BZK, de staatssecretaris van Financiën en de VNG het volgende is besloten.

- Gemeenten worden volledig gecompenseerd op basis van nacalculatie;
- De kosten kunnen worden opgenomen in de verantwoording totdat op basis van de integrale toets iemand is beoordeeld als niet gedupeerde kinderopvangtoeslagaffaire;
- Er komt compensatie voor algemene inrichting en coördinatie kosten.

Bestuursrapportage 2^e kwartaal

De verwachte overschrijding voor 2021 bedraagt € 3.239.000 (aandeel Heerlen ongeveer € 225.000). In het 1e kwartaal bedroeg de verwachte overschrijding nog € 1.985.000. De overschrijding wordt opgesplitst in 3 onderdelen; een regulier deel, coronadeel en het proceskosten deel.

-Reguliere afwijking (€ 342.000 negatief):

Volgens de recent overeengekomen CAO stijgen de structurele personeelskosten meer dan waar in de begroting mee rekening is gehouden. Er is een structureel negatief effect van € 170.000. Ook zijn er meerkosten als gevolg van incidentele aanbestedingskosten van de hosting en belastingapplicatie, waardoor de totale overschrijding op de reguliere exploitatie uitkomt op € 342.000.

-Corona afwijking (€ 1.243.000 negatief):

Er wordt soepel omgegaan met betalingsregelingen voor de in zwaar weer verkerende bedrijven, hierdoor wordt cf. 2020 een deel van de opbrengsten voor aanmaningskosten, € 562.000, niet gerealiseerd.

Daarnaast wordt er in totaal € 681.000 aan meerkosten gemaakt als gevolg van corona. Deze meerkosten worden opgesplitst in personeelskosten (€ 21.000), huisvestingskosten (€ 20.000), ICT-kosten (€ 155.000), telefonie (€ 157.000) en extra inhuur (€ 328.000).

-Proceskosten afwijking (€ 1.654.000 negatief):

Gezien de gerealiseerde proceskostenvergoeding 2020 (€ 2.700.000) en de landelijke toename van de aantallen bezwaren zullen de proceskosten in 2021 naar verwachting uitkomen op € 2.850.000, € 810.000 hoger dan begroot.

Daarnaast zijn er extra kosten gemaakt voor de inhuur van taxateurs voor € 844.000. De extra inhuur is ingezet voor de afhandeling van de bezwaren binnen de wettelijke termijn, afhandeling van flitsbezwaren (eerst contact opnemen met BsGW alvorens bezwaar in te dienen) en voor de voormelding van de WOZ waarde voor de aanslag van 2022, dit laatste met als doel om het aantal WOZ bezwaren in 2022 te reduceren/niet te laten stijgen.

Herziening kostenverdeelmethode en harmonisatie

De verdeelsleutels uit de huidige kostenverdeelmethode zijn vanuit de historie gebaseerd. De aantallen die gebruikt zijn voor het vaststellen van de verdeelsleutels zijn bij de toetreding vastgesteld. De insteek is dat de betreffende aantallen (o.a.: aantal aanslagregels, aantal WOZ objecten, aantal biljetten) herijkt worden, waardoor er nieuwe verdeelsleutels zullen volgen die meer recht doen aan een juiste verdeling van de kosten.

In het kader van harmonisatie wordt voor bepaalde heffingen een cafetariamodel voorgesteld. Hiervoor is de insteek een basispakket op te stellen waarin enkele veelgebruikte modellen in voorkomen. Een gemeente die de belastingheffing anders wil dan wat in het basispakket zit zal dan extra kosten hiervoor moeten betalen. De diverse deelnemers zowel ambtelijk als bestuurlijk worden betrokken bij dit procesvoorstel. Er zal o.a. een interactief traject plaatsvinden met raadsleden, e.e.a. aansluitend aan de gemeenteraadsverkiezingen. Uitvoering van de nieuwe kostenverdeelmethode en het cafetariamodel staat gepland voor de begroting 2025.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Heerlen,

de gemeentesecretaris a.i.
L. Schouterden

de burgemeester,
drs. R. Wever

Deze raadsinformatiebrief is digitaal ondertekend en is daarom niet voorzien van handtekeningen.