

Onderwerp

Zienswijze op ontwerpjaarrekening 2025 en ontwerpbegroting 2027-2030 van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen

Programma	Bestuur en Organisatie Werk en Inkomen	Behandeldatum	12 mei 2026
Portefeuillehouder	J.A.R. Brom en T.F.A. van Elferen	Status	Openbaar

Advies

Aan de raad voor te stellen:

1. De zienswijze op de jaarstukken van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) Rijk van Nijmegen als volgt vast te stellen:

- In te stemmen met de ontwerpjaarrekening 2025, inclusief de twee regionale dotaties aan bestemmingsreserves bij zowel WerkBedrijf als Ict Rijk van Nijmegen (IRvN), maar bij beide modules een aantal inhoudelijke kanttekeningen te plaatsen;
- In te stemmen met de ontwerpbegroting 2027, waarin onder andere het Plan Impuls Werkontwikkeling, maar bij beide modules een aantal inhoudelijke kanttekeningen te plaatsen;
- In te stemmen met de overheveling van de gemeentelijke Impulsbudgetten sociale infrastructuur naar de MGR, met terugwerkende kracht vanaf 2025;
- In te stemmen met de begrotingswijziging 2026, waarin onder andere een actualisatie van meerdere budgetten is opgenomen;
- Kennis te nemen van de ontwerpbegroting 2028-2030;
- De positieve adviezen van de Regionale Adviesfunctie over de ontwerpjaarrekening 2025, de begrotingswijziging 2026 en de ontwerpbegroting 2027 over te nemen.

2. De brief aan het dagelijks bestuur van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen, met daarin de zienswijze van de gemeente Nijmegen op de jaarstukken van de MGR, vast te stellen.

Aanleiding

Op 30 maart 2026 ontvingen de gemeenten in Rijk van Nijmegen van het dagelijks bestuur van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) Rijk van Nijmegen de ontwerpjaarrekening over 2025, de ontwerpbegroting voor 2027-2030 en een bijstelling in de begroting 2026, voorzien van een aanbiedingsbrief. In de bijlage van de aanbiedingsbrief geeft het dagelijks bestuur een reactie op de zienswijzen van de gemeenten over de Kaderbrief van de MGR voor de jaren 2027-2030. De Kaderbrief heeft de basis gevormd voor de meerjarenbegroting die nu voorligt.

Gemeenten kunnen vóór 15 juni 2026 een zienswijze op de ontwerpstukken uitbrengen, voordat het algemeen bestuur van de MGR de jaarstukken voor het zomerreces (op 9 juli

a.s.) definitief vaststelt. Dit is jaarlijks een belangrijk onderdeel van de Planning- en Control cyclus van gemeenschappelijke regelingen.

Beoogde impact: evaluatie

Dit voorstel heeft tot doel de zienswijze van de gemeente Nijmegen op de ontwerpjaarstukken van de MGR vast te laten stellen door de raad. De raad maakt de definitieve zienswijze kenbaar bij het dagelijks bestuur van de MGR, met het verzoek hiermee rekening te houden bij vaststelling van de definitieve jaarstukken. Het voorstel draagt bij aan het programma Bestuur en Organisatie, waarin de ambitie is opgenomen dat we een betrouwbare en omgevingsbewuste gemeente willen zijn. Een doel daarbij is dat besluiten democratisch en zorgvuldig genomen worden en integraal afgewogen zijn. Ook is ons handelen transparant en controleerbaar, leggen we verantwoording af en brengen we risico's in beeld. Dat doen we door inzichtelijke jaarstukken aan te bieden en daarover een zienswijze voor te leggen. Daarnaast draagt het voorstel bij aan de doelen van het programma Werk en Inkomen, omdat we via de jaarstukken van WerkBedrijf laten zien dat we door de inzet van WerkBedrijf Nijmegenaren laten participeren en perspectief bieden op maatschappelijke participatie en/of duurzaam, betaald werk.

Argumenten

1a De ontwerpjaarrekening en het jaarverslag van de MGR over 2025 zijn inzichtelijk en transparant

Het financiële beeld van de modules van WerkBedrijf en van Ict Rijk van Nijmegen (IRvN) in de jaarrekening is duidelijk. Overschotten worden toegelicht, vragen die we hadden zijn ambtelijk beantwoord en voor- en nadelen worden afgerekend met de regiogemeenten, met uitzondering van twee voorstellen over dotaties. Eén dotatie betreft de bestemmingsreserve risico's Participatiebudget (WerkBedrijf); de ander de nieuw te vormen bestemmingsreserve Datamigratie (IRvN). Beide dotaties zijn conform de vastgelegde spelregels (Participatiebudget) en de financiële regels.

Inhoudelijke opmerkingen waar we graag een reactie op ontvangen (en die niet zodanig zijn dat we de jaarstukken erop afwijzen), gaan onder andere over de wijze van rapporteren en tevredenheidsonderzoeken (WerkBedrijf), informatieveiligheid en een rechtmatigheidsfout bij een aanbesteding (IRvN).

De accountant heeft een goedkeurende accountantsverklaring afgegeven voor de getrouwheid van de ontwerpstukken. De controleverklaring van de accountant is in de jaarstukken opgenomen. De verantwoording over de rechtmatigheid is een verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur. In het hoofdstuk Bedrijfsvoering is ook de rechtmatigheidsverantwoording opgenomen.

1b De ontwerpbegroting 2027 is transparant en goed onderbouwd; we zijn positief over het Plan Impuls Werkontwikkeling (als bijlage bij de begroting)

We herkennen in de begrotingsstukken diverse ontwikkelingen en financiële mutaties bij WerkBedrijf rond de budgetten Beschut werk, loonkostensubsidies, de Sociale Werkvoorziening (SW), de tijdelijke middelen voor de arbeidsmarktregio, de aangekondigde Impulsbudgetten van het Rijk voor versterking van de sociale infrastructuur, etc. Op dit laatste punt hebben we intensief samengewerkt; we zijn dan ook verheugd dat er nu een inhoudelijk goed plan (Plan Impuls Werkontwikkeling) met een sluitende begroting voorligt. Hiermee willen we extra inzet plegen op kandidaten met een

arbeidsbeperking die we nu niet naar werk kunnen begeleiden. Bij de IRvN zijn o.a. ontwikkelingen bij de onderdelen Informatie- en Applicatiebeheer en Automatisering herkenbaar. Ook zien wij onderdelen van onze zienswijze op de Kaderbrief 2027-2030 van de MGR terug.

We hebben een aantal aanvullende kanttekeningen bij de begroting 2027. Die betreffen de monitoring en evaluatie van het Plan Impuls Werkontwikkeling en de uitstroom naar werk vanuit de bijstandsuitkering (WerkBedrijf). Bij IRvN gaat het om het beleggen van het functioneel beheer, voortbouwen aan Informatieveiligheid, kostenonzekerheid rond soft- en hardware vanwege geopolitieke ontwikkelingen en Kunstmatige Intelligentie/Artificial Intelligence.

1c We stemmen in met de overheveling van de Impulsbudgetten sociale infrastructuur voor uitvoering van Plan Impuls Werkontwikkeling

Wij zijn tevreden over het Plan Impuls Werkontwikkeling (bijlage 10 bij de begroting) en hevelen de daarvoor bestemde middelen met terugwerkende kracht vanaf 2025 over naar de MGR. Vanaf 2026 wordt extra inzet gepleegd op de realisatie van beschutte werkplekken, intensivering van begeleiding op de werkvloer en een nieuw in te richten onderzoekscentrum voor diagnosestelling van kandidaten. Wij zien hierin een versterking van de arbeidsmogelijkheden voor kandidaten die nu moeilijk aan werk komen. Voorwaarde die we aan de overhevelingen willen stellen, is dat de inzet van de middelen en effecten ervan verantwoord worden in de reguliere P&C-cyclus. Daarnaast willen wij in 2028 een eerste evaluatie van de investeringen, de activiteiten en de effecten zien, zodat we op basis daarvan kunnen bijsturen.

1d We vinden de begrotingswijziging 2026 duidelijk, maar plaatsen een aantal opmerkingen bij de procesgang vanuit IRvN

Vanwege de recent vastgestelde Kaderstelling Regionale Cloudstrategie en het Mobile Device Management (MDM)-beleid, zien we in 2026 eenmalig extra bijdragen van € 373.000 voor de Cloudstrategie en € 155.000 voor MDM. Daarnaast zijn er in 2026 incidentele kosten voor inrichting/ontwikkeling MS365 ter grootte van € 160.000 voor Nijmegen. Wij zien de urgentie en stemmen in met deze kosten, maar zijn ontevreden over de gevolgde procesgang. We willen tijdiger inzicht in de uitgewerkte plannen van aanpak en verzoeken de MGR om ons via de Tussenrapportage te informeren over de besteding in 2026 en volgende jaren. Ook missen we het eerder toegezegde Plan van aanpak structurele kosten MS365 bij de voorbereiding van deze begroting 2027.

1e De ontwerpbegroting 2028-2030 nemen wij voor kennisgeving aan

We geven geen oordeel over de meerjarenbegroting 2028-2030 en nemen hier kennis van. Budgetten worden immers de komende jaren geactualiseerd, we doen nieuwe inzichten op en gemeenten zullen vanaf 2028 een nieuw Beleidskader laten vaststellen.

1f De Regionale Adviesfunctie heeft de ontwerpjaarrekening 2025 en de meerjarenbegroting 2027-2030 (inclusief de begrotingswijziging 2026) op diverse wettelijke regelingen en financiële kaders getoetst

De Regionale Adviesfunctie voor gemeenschappelijke regelingen oordeelt positief over de financiële verantwoording over 2025, het resultaatbestemmingsvoorstel (de afrekening met de deelnemende gemeenten), de beide dotaties in bestemmingsreserves en de begroting 2027 (inclusief de bijstelling 2026). Dit o.a. aan de hand van de

Begrotingsrichtlijnen Regio Nijmegen (BRN-norm) en het Besluit Begroten en Verantwoorden (BBV). Het advies aan de deelnemende gemeenten luidt dan ook in te stemmen met de jaarstukken. Dat advies nemen wij over.

2 We hebben op de diverse onderdelen een zienswijze en inhoudelijke kanttekeningen voorbereid en deze vastgelegd in een brief aan het dagelijks bestuur van de MGR

In een brief aan het dagelijks bestuur van de MGR hebben we een zienswijze geformuleerd. De raad neemt hierover een besluit en maakt de zienswijze voor 15 juni 2026 in de (al dan niet aangepaste) brief kenbaar.

Kanttekeningen

1 Algemeen

In zowel de teksten van de jaarrekening als van de begroting zijn cijfermatige onjuistheden en op enkele posten verschillen geconstateerd. Deze constatering is schriftelijk met de controller van de MGR kortgesloten. Deze onjuistheden en verschillen zullen in de definitieve jaarstukken worden aangepast. De geconstateerde onjuistheden en verschillen zijn echter marginaal.

Gesprek met de stad

Over de voorliggende stukken is geen advies gevraagd aan de Cliëntenraad Participatiewet, omdat de jaarstukken met name financieel van aard zijn en daarmee niet passen bij de inhoudelijke onderwerpen waar de Cliëntenraad over adviseert, zoals een Dienstverleningsovereenkomst met WerkBedrijf of een Beleidskader Arbeidsmarkt.

Financiën

Jaarrekening 2025 MGR (WerkBedrijf en IRvN)

Het jaar 2025 is afgesloten met een positief resultaat van € 801.000. Dit is het resultaat vóór afrekening met deelnemende gemeenten en vóór dotaties aan bestemmingsreserves. Na afrekening en voorgestelde dotaties aan de bestemmingsreserves bedraagt het resultaat 0 euro. Volgens afspraak worden overschotten en tekorten per jaareinde afgerekend met de deelnemende partijen.

Het resultaat op de module WerkBedrijf bedraagt € 256.000; het resultaat op de module IRvN is € 545.000.

Het resultaat 2025 wordt als volgt bestemd:

- Financiële afrekening met deelnemende partijen op de modules WerkBedrijf en IRvN: € 261.000;
- MGR stelt voor om € 123.000 van het overschot op het werkbudget toe te voegen aan de bestemmingsreserve 'risico's Participatiebudget';
- MGR stelt voor om € 417.000 van het overschot op automatisering toe te voegen aan de nieuwe bestemmingsreserve 'Datamigratie'.

Bijzonderheid WerkBedrijf: Sociale Werkvoorziening (SW)

Vanwege een uitspraak van de landelijke Commissie Besluit Begroten en Verantwoorden (commissie BBV van het Min. BZK) eind 2025, is door de MGR een voorziening gevormd voor de Regeling Vervroegde Uittreding (RVU) en het opgebouwde spaarverlof van SW-medewerkers. Het gaat om een voorziening van in totaal 2,5 miljoen euro. De getroffen voorziening wordt echter niet ten laste gebracht van de gemeenten. Er ontstaat wel een vordering op de gemeenten van 2,5 miljoen euro, maar afgesproken is dat deze niet direct

zal worden geïnd (eeuwigdurend). De voorziening wordt de komende jaren aangesproken naar rato van de uitkeringen en mutaties in het spaarverlof. Daarmee zal parallel de vordering op de gemeenten worden aangepast. De vordering op de gemeenten loopt in de tijd af, omdat het aantal SW-medewerkers jaarlijks daalt.

Overzicht totaalresultaat Nijmegen

Onderstaande tabel geeft voor gemeente Nijmegen inzicht in het resultaat en afrekening op de onderdelen. Per saldo ontvangt de gemeente een bedrag van de MGR van afgerond € 196.000.

Bedragen in € (afgerond) Tabel: **afrekening 2025 gemeente Nijmegen**

Module	Onderdeel	Afrekening 2025
WerkBedrijf	SW	-€ 16.000
	Arbeidsmatige dagbesteding (OWNW)	-€ 13.000
	Participatie/WERK	€ 146.000
	Wettelijke loonkostensubsidies	-€ 4.000
	Vastgoed	€ 12.000
	WIW-ID	-€ 2.000
IRvN	Automatisering & Applicatiebeheer	€ 74.000
Totaal		€ 196.000

Bijgestelde begroting 2026 WerkBedrijf

Het totaal van de gewijzigde begroting 2026 is 0,6 miljoen euro hoger dan de primitieve begroting 2026 (vastgesteld in juli 2025). Deze toename van het bijgestelde begrotingstotaal in 2026 wordt veroorzaakt door een saldo van af- en toenames op verschillende onderdelen van het WerkBedrijf. Enkele belangrijke mutaties op het begrotingstotaal 2026 zijn:

- Toename van 1,7 miljoen euro op het onderdeel Werk (o.a. stijging loonkostensubsidies, indexering arbeidsmatige dagbesteding/Op Weg naar Werk, inzet Impulsgelden van het Rijk voor sociale infrastructuur, aparte verantwoording tijdelijke middelen voor de arbeidsmarktregio);
- Daling van 1,7 miljoen euro op het onderdeel SW (fiscaal gunstig loonkosten-voordeel voor volledig gedetacheerde SW-medewerkers vanaf 2026, daling salariskosten SW);
- Daling van 0,2 miljoen euro op het onderdeel vastgoed (doorschuiven van investeringen en lagere energie- en onderhoudskosten).

Bijgestelde begroting 2026 IRvN

In december 2025 is de Kaderstelling Regionale Cloudstrategie vastgesteld; in maart 2026 is het Mobile Device Management (MDM)-beleid vastgesteld. Dat leidt in 2026 tot een begrotingsbijstelling voor Nijmegen van eenmalig € 373.000 voor de Cloudstrategie en € 155.000 voor MDM. Daarnaast zijn er in 2026 incidentele kosten voor inrichting/ontwikkeling MS365 ter grootte van 160.000 voor Nijmegen.

Meerjarenbegroting 2027 e.v. WerkBedrijf

De meerjarenbegroting 2027-2030 van WerkBedrijf laat de komende jaren een daling in de begrote lasten zien. Het begrotingstotaal neemt af van 85,5 miljoen euro in 2026 naar 85,0 miljoen euro in 2030.

De begroting van het onderdeel Werk neemt door de jaren heen toe. Vanaf 2026 stijgt deze van 40,9 miljoen euro naar 51,4 miljoen euro in 2030. Deze stijging heeft hoofdzakelijk te maken met een jaarlijkse toename van de loonkostensubsidies, beschut werk, de Impulsgelden sociale infrastructuur (nieuw vanaf 2026) en tenslotte het instrumenten-budget voor arbeidsparticipatie.

De begroting van het onderdeel sociale werkvoorziening (SW) daalt van 42,4 miljoen euro in 2026 naar 31,2 miljoen euro in 2030. Deze afname van circa € 11 miljoen euro komt hoofdzakelijk door de voorziene daling van het aantal SW-medewerkers de komende jaren.

Gemeentelijke bijdrage Nijmegen aan de meerjarenbegroting van WerkBedrijf

Gemeente Nijmegen levert een jaarlijkse bijdrage in de begroting van WerkBedrijf. Deze bijdrage is hieronder per onderdeel aangegeven. De middelen arbeidsmarktregio zijn hierin niet opgenomen. De inzet voor IPS komt vanuit de balans en wordt niet gefactureerd door de MGR.

Bedragen in € 1.000

Tabel: **Bijdrage Nijmegen aan MGR WerkBedrijf**

Onderdeel	2026	2027	2028	2029	2030
Werk- participatiebudget incl. korting	€ 14.837	€ 15.819	€ 16.555	€ 17.595	€ 18.742
Werk- beschut werk	€ 3.299	€ 3.528	€ 3.038	€ 3.255	€ 3.440
Werk- loonkostensubsidie	€ 5.959	€ 6.499	€ 6.920	€ 7.331	€ 7.743
Werk – op weg naar werk	€ 2.185	€ 2.185	€ 2.185	€ 2.185	€ 2.185
Sociale werkvoorziening (SW)	€ 20.847	€ 19.771	€ 18.221	€ 16.634	€ 14.974
Impulsgelden sociale infrastructuur	€ 1.913	€ 949	€ 970	€ 991	€ 1.014
Bestuursondersteuning	€ 144	€ 150	€ 150	€ 150	€ 150
Vastgoed	€ 99	€ 91	€ 91	€ 91	€ 91
VSV-middelen	€ 87	€ 87	€ 87	€ 87	€ 87
Totaal	€ 49.370	€ 49.079	€ 48.217	€ 48.319	€ 48.426

NB: De Rijkskorting op Beschut werk nieuw -die in voorgaande jaarstukken van de MGR is vermeld- zal waarschijnlijk vanaf 2027/2028 geëffectueerd worden. Nadere informatie volgt in de meicirculaire 2026.

De gemeentelijke bijdrage neemt in de loop van de jaren af van 49,4 miljoen euro in 2026 naar 48,4 miljoen euro in 2030. De belangrijkste toe- en afname in de gemeentelijke bijdrage zien we in de onderdelen Werk (toename Participatiebudget en loonkostensubsidie) respectievelijk SW (afname van het aantal SW-medewerkers door natuurlijk verloop).

Meerjarenbegroting 2027 e.v. IRvN

Belangrijke ontwikkelingen in de meerjarenbegroting van IRvN liggen op het vlak van het MDM-beleid en de kantoorautomatisering. Voor MDM-beleid is het structurele aandeel vanaf 2027 voor Nijmegen € 632.000. Daarnaast zien we ontwikkelingen op het vlak van i-Veiligheid, licenties, soevereiniteit bij kantoorautomatisering, i-Governance, Kunstmatige

Intelligentie, etc., die alle ook financiële implicaties zullen hebben maar die nu onvoldoende zichtbaar zijn in de begroting. E.e.a. nemen we op in onze kanttekeningen.

Vervolg

- Na besluitvorming (voor 15 juni 2026) maakt de raad de definitieve zienswijze kenbaar aan het dagelijks bestuur van de MGR;
- Het algemeen bestuur van de MGR stelt vóór het zomerreces de jaarrekening en de begroting definitief vast, rekening houdend met de uitgebrachte zienswijzen van de gemeenteraden in Rijk van Nijmegen;
- Gemeenten ontvangen de definitief vastgestelde jaarstukken, met een reactie van het AB op de uitgebrachte zienswijzen.
- De MGR-begroting (inclusief wijzigingen) wordt verwerkt in de komende gemeentelijke begroting.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel Zienswijze op ontwerpjaarrekening 2025 en ontwerpbegroting 2027-2030 Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen;
2. Brief aan dagelijks bestuur MGR met zienswijze op ontwerpjaarrekening 2025 en ontwerpbegroting 2027-2030 MGR Rijk van Nijmegen;
3. Aanbiedingsbrief van dagelijks bestuur MGR bij ontwerpjaarrekening 2025 en ontwerpbegroting 2027-2030 d.d. 31 maart 2026;
4. Ontwerpjaarrekening 2025 MGR Rijk van Nijmegen;
5. Ontwerpbegroting 2027-2030 en bijstelling begroting 2026 MGR Rijk van Nijmegen;
6. Adviesrapport van Regionale Adviesfunctie Rijk van Nijmegen bij ontwerpjaarrekening 2025 en ontwerpbegroting 2027-2030 MGR Rijk van Nijmegen.