



Informatienota raad – openbaar

Onderwerp	Rehabilitatie ABB-wegen Beinum
Zaakdossier	Z/22/026772 - D/22/086913
Portefeuillehouder	Wethouder B. van Veldhuizen
Raadsprogramma	2. Leefbaar en duurzaam Doesburg
Datum collegebesluit	30 augustus 2022

Opsteller	Antoon van Buren	E-mail	antoon.van.buren@doesburg.nl
Team	Strategie Beleid en Projecten	Telefoonnummer	(0313) 48 13 65

Kennis nemen van

Het ontwerp voor een verkeersveiliger herinrichting van de Angerloseweg, Breedestraat en Bingerdenseweg.

Het ontwerp

Op basis van het door u vastgestelde rehabilitatieplan wegen 2020-2023¹ en de hiervoor door u beschikbaar gestelde middelen, zijn wij vorig jaar gestart met de planvoorbereidingen voor de aanpak van Angerloseweg, Breedestraat en Bingerdenseweg. Ons vertrekpunt was om deze inmiddels in de loop der jaren “*versleten*” wegen inclusief fundering te vervangen, en daarbij tevens te bezien of extra verkeersveiligheidsmaatregelen verkeerstechnisch mogelijk en haalbaar zijn.

Bij de planvoorbereiding zijn omwonenden, provincie/busmaatschappij Connexxion² en de hulpdiensten betrokken. Zij hebben meegepraat in klankbordgroep en gehouden participatieronden. Door omwonenden is de nadrukkelijke wens geuit om de verkeersveiligheid van de weg te verbeteren. Een verzoek waar we uiteraard serieus naar hebben gekeken, zeker ook gelet op het gegeven dat de verkeersintensiteit op deze drie wegen in de loop der jaren is toegenomen door steeds weer opnieuw gerealiseerde woningbouwplannen. Thans kunnen wij aan u een breed gedragen voorlopig ontwerp presenteren. In dit ontwerp zijn snelheidsremmende maatregelen opgenomen in de vorm van onder andere aan te leggen plateaus.

Het voorlopig ontwerp zal door ons worden uitgewerkt tot een definitief ontwerp, en vervolgens tot een bestek. Ons streven is om eind maart 2023 te starten met de uitvoering.

¹ Het rehabilitatieplan 2020-2023 omvat naast de ABB-wegen, tevens de aanpak van (een deel van de) Koppelweg, fietspad Didamseweg, Mgr. Bekkerslaan, Smitsweide en Oranjesingel met een geschatte investering van totaal € 3,2 miljoen.

² Over het tracé ABB gaat busroute lijn 29 (Doetinchem-Doesburg-Dieren-Arnhem)

Verkeersveiligheid en openbaar vervoer

De in het ontwerp opgenomen snelheidsremmende maatregelen staan (enigszins) op gespannen voet met de belangen van busmaatschappij Connexxion, die vanuit haar streven naar excellente dienstverlening haar passagiers zo snel mogelijk van A naar B wil vervoeren. Een compromis is in de maak. Met Connexxion hebben we een tussenoplossing gevonden door niet over het volledige traject van 2,5 km de snelheid te verlagen naar 30 km/u, maar alleen op die delen van het traject, waarlangs het intensiefst wordt gewoond. Ook zijn een aantal zebrapaden komen te vervallen, om daarmee het te verwachten tijdsverlies voor de bus te doen verminderen. Wat nu nog speelt is of de nieuw aan te brengen plateau's, waarop zijwegen uitkomen, wel of niet in de voorrang worden gezet.³ Provincie en busmaatschappij hebben er belang bij dat zo weinig mogelijk op de route hoeft te worden gestopt.

Bij elk voorstel om de snelheid van een weg te verlagen van 50km/uur naar 30km/uur dienen zich tegengestelde belangen aan. Gedoeld wordt enerzijds op verkeersveiligheid en leefbaarheid, en anderzijds op het gemotoriseerde verkeer dat zich snel over de weg wenst te verplaatsen. Wij zijn van mening dat op de belangen van het gemotoriseerde verkeer kan/mag worden afgedongen, en deze belangen misschien zelfs wel volledig terzijde moeten worden geschoven wanneer de verkeersveiligheid in het geding is. Het ligt genuanceerder wanneer over zo'n opnieuw in te richten weg ook de bus rijdt. In dat geval moet een zorgvuldige belangenafweging plaatsvinden. Een afweging zoals wij nu ook hebben gemaakt bij de herinrichting van de ABB-wegen.

Het belang van (blijvend) goed openbaar vervoer

De provincie Gelderland is verantwoordelijk voor de concessie openbaar vervoer in onze regio, en heeft ambities geformuleerd om het OV aantrekkelijker te maken. Snel, comfortabel en betrouwbaar zijn daarbij sleutelbegrippen. Gemeenten hebben zich daaraan geconformeerd en bekijken met de provincie waar knelpunten kunnen worden opgelost. De provincie stelt daarvoor ook middelen beschikbaar. In Doesburg zijn geen echte knelpunten, wel wordt de toename in het algemeen in gemeenten aan drempels en andere snelheidsverlagende maatregelen door provincie en busmaatschappijen als zorgelijk ervaren. Zo blijkt uit onderzoek dat een toename van de reistijd met het OV met 1% leidt tot een afname met 1,2% in het aantal reizigers. Daarmee verslechtert de concurrentiepositie van het OV ten opzichte van de auto. Minder reizigers kan betekenen dat moet worden ingegrepen in de dienstregeling om toch een enigszins rendabele omzet te halen. De provincie Gelderland roept gemeenten daarom op om bij infrastructurele projecten op OV-routes de belangen van het OV zwaarder mee te laten wegen. Dit kan -zo betoogt de provincie- door het vervoerbedrijf in een vroeg stadium bij de plannen te betrekken, maar ook door in de belangenafwegingen een zwaarder gewicht aan OV te hangen. Het liefste ziet de provincie dat op wegen waar OV rijdt de snelheid per definitie 50km/uur is (en blijft).

In het uiteindelijke ontwerp voor de ABB-wegen hebben wij de verkeersveiligheid laten prevaleren en koersen wij met de busmaatschappij (en provincie) af op een aanvaardbaar compromis. De

³ Bij plateau's gaat het in de regel om gelijkwaardige kruisingen. Wordt hiervan afgeweken moet dat met bebording specifiek worden aangegeven. In die zin kan het eindoordeel hierover in tijd nog worden vooruitgeschoven en kan volgens planning komend voorjaar gewoon worden gestart met de aanleg.

besprekingen over de verkeerstechnische herinrichting van de wegen gaat nu nog over de voorrangsregel op de plateaus, maar dat behoeft de uitvoering niet te vertragen.

Tijdens de planvoorbereidingen was er even sprake van om de dienstregeling van 2023 voor buslijn 29 aan te passen. Maar dit voornemen is van de baan. De reden om de dienstregeling (nog) niet aan te passen is dat Breng/Connexxion en Arriva vooralsnog niet tot een gezamenlijke oplossing voor lijn 29 kunnen komen, waarvan de route over de ABB-wegen voert. Aanpassing van de dienstregeling blijft echter wel op de agenda, maar wordt dus met name vanwege werkzaamheden aan de ABB-wegen opgeschort.

Gedurende de verdere uitwerking (en uitvoering) van het ABB-traject blijven provincie en vervoersbedrijven betrokken. Een betrokkenheid die door de provincie ook nadrukkelijk wordt bepleit.

Verkeersveiligheid voor de weggebruiker is belangrijk aandachtspunt

In het coalitieakkoord 2022-2026: *“Doesburg op weg naar de toekomst”* wordt verkeersveiligheid als belangrijk aandachtspunt genoemd, en is de inzet om - waar dat mogelijk is- binnen de bebouwde kom een maximum snelheid van 30 km/uur in te voeren.

U mag en kunt het ontwerp voor de ABB-wegen zien als een “voorloper” op de in het coalitieakkoord voorgenomen inventarisatie van 50km-wegen naar noodzaak en mogelijkheden om deze af te waarderen naar 30km-wegen.

Binnenkort moet een nieuwe belangafweging worden gemaakt bij de herinrichting van de Koppelweg, ter hoogte van de woningen die daar momenteel worden gebouwd. Ook over dit tracé van Barend Ubbinkweg tot Looiersweg, loopt een busroute, en ook hier zal waarschijnlijk de wens van de nieuwe bewoners zijn om de snelheid terug te brengen van 50 km/uur naar 30 km/uur. Met inbreng van bewoners én met inbreng van de provincie en busmaatschappij pakken wij de planvoorbereiding voor de herinrichting van de Koppelweg op. En net als bij de A-B-B-wegen zal hier worden gewerkt met een klankbordgroep en participatierondes.

In het Verkeersveiligheidsplan 1999 worden de ABB-wegen gecategoriseerd als 50 km-wegen

Destijds hebben wij voor de gehele stad een verkeersveiligheidsplan op laten stellen met als doel om het groeiende autoverkeer als gevolg van woningbouw en toenemend autobezit op met name de zogenaamde wijk-verzamel-wegen in goede banen te (blijven) leiden. Een belangrijk aspect daarbij was het vergroten van de verkeersveiligheid. De hiervoor op kleine en grote schaal te nemen maatregelen zijn opgenomen in het Verkeersveiligheidsplan 1999. Voor dit VVP 1999 hebt u als gemeenteraad middelen beschikbaar gesteld. Om op uitvoeringskosten te besparen is toen hierover afgesproken dat de te nemen maatregelen bij voorkeur worden genomen op het moment dat wegen vanwege hun leeftijd nodig moeten worden vervangen en/of groot onderhoud behoeven.⁴ Het VVP met zijn uitvoeringsmaatregelen staat nu -23 jaar later- nog steeds aan de

⁴ Grote inmiddels op basis van de uitgangspunten uit het VVP uitgevoerde herstructureringen hebben plaatsgevonden aan de singels rondom de binnenstad en Zomerweg-Eekstraat.

basis voor voorgenomen rehabilitaties van wegen. Voor de ABB-wegen zijn destijds de volgende maatregelen (hieronder integraal opgenomen:) voorgesteld:

Angerloseweg-Breedestraat-Bingerdenseweg (blz.32 VVP1999)

Huidige situatie (1998)

De Angerloseweg, de Breedestraat en de Bingerdenseweg (tussen de komgrens en de Breedestraat) hebben in de huidige situatie een belangrijke functie ter ontsluiting van de wijk. De buslijnen 27 en 28 maken gebruik van deze wegen. De maximum snelheid bedraagt op deze wegen 50km/h. De snelheid op de Angerloseweg wordt als hoog ervaren.

Gewenste situatie

Veel waarde wordt gehecht aan een optimale ontsluiting van de wijk door het openbaar vervoer en het autoverkeer. De wegen komen derhalve in aanmerking als gebiedsontsluitingsweg type 2.

Maatregelen

In principe zijn weinig maatregelen op deze wegen nodig om de gewenste herinrichting te verkrijgen. Voorgesteld wordt om aan weerszijden van de wegen fietsstroken aan te leggen ⁵ die bijdragen aan prioritering van het fietsverkeer. Deze maatregel heeft eveneens een snelheidsverlagend effect op het autoverkeer.

Aan de voorgenomen vervanging van deze wegen is net als destijds aan de verschillende belanghebbenden gevraagd in hoeverre een herinrichting wenselijk is. Nieuwste inzichten op het gebied van verkeersveiligheid hebben nu aldus geleid tot het voorstel om de maximum snelheid te verlagen naar 30 km/u. Deze snelheidsverlaging vraagt nog wel een door ons te nemen Verkeersbesluit conform de Wegenverkeerswet 1994.

Communicatie

n.v.t.

Bijlage(n)

1. Voorlopig ontwerp voor de herinrichting van het tracé Angerloseweg-Breedestraat-Bingerdenseweg

⁵ Fietsstroken zijn in combinatie met het overlagen van de weg al jaren geleden aangelegd.