



Memo toelichting functie integraal beleidskader

Datum: 15 september 2022
Portefeuillehouder: Wethouder Tuijp

Inleiding

In het raadsplein van donderdag 15 september 2022 ligt het integraal beleidskader 'Zelf, Samen, Organiseren' voor. In voorbereiding hierop zijn vanuit de gemeenteraad vragen gesteld en heeft de Koepel Sociaal Domein advies gegeven over het beleidskader. Op basis van de vragen en het advies zien wij ons genoodzaakt om een toelichting te geven op de functie van een integraal beleidskader. Hieronder staat nader beschreven waar het integraal beleidskader toe dient en op welke wijze de gemeenteraad invloed uit kan oefenen.

Toelichting

Een integraal beleidskader wordt door gemeenten gebruikt om een visie, missie en uitgangspunten vast te stellen die richting geeft. Er wordt focus en koers aangebracht voor een langere termijn, waarbij het niet noodzakelijk is om deze telkens weer af te stemmen. Het integraal beleidskader en de vijf opgaven zijn leidend voor het opstellen van beleid, programma's, projecten en bijbehorend de begroting. Middels de P&C cyclus leggen we hierover verantwoording af. Een integraal beleidskader is expliciet niet bedoeld om op te stellen programma's en projecten vast te leggen. Programma's en projecten hebben veel meer een tijdelijk karakter en zelden een doorlooptijd van vier jaar.

Invloed gemeenteraad bij het vaststellen van een integraal beleidskader

Het integraal beleidskader ligt ter vaststelling voor aan de gemeenteraad. Met het besluit tot vaststelling geeft de gemeenteraad op hoofdlijnen visie, missie en uitgangspunten voor de uitvoering binnen het sociaal domein. Bijsturen kan inhoudelijk plaatsvinden op visie, missie en de uitgangspunten die geformuleerd zijn in de vorm van opgaven.

Bij het vaststellen van een integraal beleidskader wordt de programmabegroting van de gemeente ingericht volgens de vastgestelde kaders. Dit betekent dat er voor het programma van het sociaal domein 5 opgaven ontstaan. In de programmabegroting worden voor alle opgaven speerpunten (wat willen we bereiken) en acties (wat gaan we daarvoor doen) opgenomen. Aan deze speerpunten en acties worden financiën gekoppeld. Ook hier heeft de gemeenteraad invloed. Door middel van moties kan de gemeenteraad bijsturen in uitvoeringsbudget en activiteiten. Daar waar de gemeenteraad middels moties activiteiten toe wil voegen en hier middelen aan wil koppelen, kan zij vanuit haar rol ook aangeven waar deze middelen vanuit de programmabegroting beschikbaar gesteld kunnen worden. Hiermee kan de gemeenteraad een impuls geven aan een specifieke opgave, of juist de ambities van een opgave naar beneden bijstellen door middelen opnieuw te verdelen.

Het gesprek over de opgaven, ambities en uitvoering van het sociaal domein komt hiermee primair in de P&C cyclus terecht. Alleen bij nut en noodzaak worden er buiten de P&C cyclus om nog nieuwe beleidsnota's, beleidsregels of uitvoeringsprogramma's ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een nieuwe nota voor cultuur, een nieuwe nota voor sport of de ontwikkeling van nieuwe activiteiten of accommodaties met maatschappelijk rendement. Het integraal beleidskader wordt hierbij door de gemeenteraad gebruikt als kaderstellend document.

Tot slot

Bovenstaande uitleg is bedoeld om duidelijkheid te geven over de functie van het integraal beleidskader. Hierbij willen wij nogmaals met klem benadrukken dat het integraal beleidskader niet bedoeld is als document waarin de uitvoering van het sociaal domein vastgesteld wordt. Het stellen van vragen die gericht zijn op de uitvoering is dan ook niet passend bij de bedoeling van het document. Het staat de gemeenteraad hiervoor altijd vrij om invloed uit te oefenen tijdens het proces van de programmabegroting.