Veiligheidsregio
HOLLANDS MIDDEN

11.

beslisnotitie

1. Samenvatting voorstel

De veiligheidsregio's ervaren als gevolg van interne en externe ontwikkelingen problemen bij het inkopen en afhandelen van de ongevallenverzekering. Via landelijke samenwerking is hier een antwoord op gevonden in de vorm van oprichting van en deelname aan een Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's. Hiermee krijgen de veiligheidsregio's een professionele organisatie in de vorm van gezamenlijk expertisebureau dat ondersteuning biedt bij de afhandeling van ongevallen en de gezamenlijke inkoop van een ongevallenverzekering.

Het Algemeen Bestuur VRHM wordt gevraagd een voorgenomen besluit te nemen tot oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's. En het ontwerpbesluit aan te bieden aan de raden van de inliggende gemeenten om hun eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's kenbaar te maken op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Definitieve vaststelling van het besluit is voorzien in de openbare vergadering van het Algemeen Bestuur VRHM van 17 februari 2022.

2. Algemeen

Onderwerp:	Deelname Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's	**Opgesteld door:**	VRHM Strategie en Beleid B. Achten
		Afgestemd met:	E. Breider
Voorstel t.b.v. vergadering:	Algemeen Bestuur	**Datum**	18 november 2021
Agendapunt:	11.	**Bijlage(n):**	3
Portefeuille:	H. Lenferink (DB) H. Zuidijk (VD)	**Status:**	Besluitvormend
Vervolgtraject besluitvorming:	Dagelijks Bestuur Algemeen Bestuur	**Datum:**	10 februari 2022 17 februari 2022

3. Besluit

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. een voorgenomen besluit te nemen tot oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's, conform het ontwerpbesluit VRHM deelname Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's;
2. het ontwerpbesluit aan de raden van de deelnemende gemeenten te zenden en hen in de gelegenheid te stellen hun wensen en bedenkingen voor 1 februari 2022 ter kennis van het algemeen bestuur te brengen, conform artikel 31a, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen.
3. na afloop van deze wensen- en bedenkingenprocedure de formele besluitvorming af te ronden middels schriftelijke besluitvorming.

4. Toelichting op het besluit

Aanleiding
De veiligheidsregio's ervaren als gevolg van interne en externe ontwikkelingen problemen bij het inkopen en afhandelen van de ongevallenverzekering:

- de dekking van de ongevallenverzekering sluit niet in alle gevallen (meer) aan bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als de medewerker hebben;
- de verzekeringsmarkt 'verhardt', wat inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan;
- de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's is veelal kwetsbaar ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring.

Om invulling te geven aan deze uitdagingen is de RCDV het Project Risicomanagement & Verzekeringen gestart om via landelijke samenwerking, antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkeling. Kort gezegd is het de bedoeling om:

- landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
- het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG.

Voor de oprichting van het expertisebureau is een privaatrechtelijke rechtspersoon vereist vanwege wet- en regelgeving over het adviseren en bemiddelen rondom verzekeringen. In de vergadering van het Veiligheidsberaad van 4 oktober 2021 is, mede op advies van de Bestuurlijke Adviescommissie Brandweer, het principebesluit genomen tot oprichting van de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.

Met de oprichting en deelname aan de op te richten stichting hebben de veiligheidsregio's een gezamenlijk expertisebureau waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en de schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Het expertisebureau risicobeheer heeft bovendien samenwerkingsverbanden afgesloten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken. Deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig.

Het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio Hollands Midden is bevoegd tot het oprichten van een stichting indien de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht te zijn voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.
De raden van de inliggende gemeenten worden op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen in de gelegenheid gesteld om hun eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's kenbaar te maken middels bijgevoegde brief (bijlage 3) en ontwerpbesluit (bijlage 2). Zij hebben hiervoor 6 weken de tijd na toezending van de brief.

5. Aandachtspunten / risico's

Algemeen
Bij het oprichten van de stichting wordt ook rekening gehouden met het bestuur van het nog op te richten waarborgfonds. Dit fonds, dat eveneens een (separate) stichting dient te zijn, beoogt een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet-verzekerbare risico's. Naar verwachting is een voorstel hierover in de eerste helft van 2022 gereed, waarna ook voor dit fonds een voorstel voor een soortgelijke procedure volgt.

Het is niet mogelijk om de oprichting van beide stichtingen tegelijkertijd voor te leggen, als gevolg van de beperkte tijd die resteert tot aan de einddatum van de lopende ongevallenverzekeringen van de veiligheidsregio's. Aangezien voor het invullen van het expertisebureau risicobeheer een aantal extra stappen moet worden gezet, zoals de aanvraag van een vergunning bij de AFM en het bemensen van deze organisatie, is ervoor gekozen om eerst te komen tot de oprichting van het expertisebureau. De formele oprichting van de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's volgt zo spoedig mogelijk.

Financieel
De kosten worden verdeeld op basis van hoofdelijke omslag. Naar verwachting bedragen de kosten circa € 22.500 incl. btw per veiligheidsregio per jaar. Te zijner tijd wordt in relatie tot onder meer de oprichting van het waarborgfonds (vanaf 2024) opnieuw gekeken naar de verdeelsleutel voor de jaren 2024 en verder.

Personeel
De omvang van het expertisebureau beperkt zich in de jaren 20222-2023 tot circa 2,5 fte. Voorlopig wordt het expertisebureau bij één van de regio's ondergebracht. Voor fase 2 (vanaf 2024) wordt, in afstemming met de vakraad Bedrijfsvoering, opnieuw naar de positionering gekeken. Onderbrenging bij het IFV wordt daarbij eveneens onderzocht.

De VRHM heeft geen 'dedicated' formatie voor (ongevallen)verzekeringen. Het is een taak die bij verschillende functionarissen binnen de organisatie is belegd, zoals de leidinggevende, de afdeling POC en de afdeling Financiën bij vergoedingen.

6. Implementatie en communicatie
Na behandeling in de vergadering van het Algemeen Bestuur VRHM worden de gemeenteraden in de gelegenheid gesteld om hun wensen en bedenkingen over de oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's kenbaar te maken.

Op 10 februari 2022 brengt het Dagelijks Bestuur VRHM een advies uit over het oprichten van de stichting, met inachtneming van eventuele wensen en bedenkingen van de gemeenteraden. Afhankelijk van de uitkomst kan het Algemeen Bestuur VRHM op 17 februari 2022 een definitief besluit nemen.

Streven is om het traject van besluitvorming door alle veiligheidsregio's uiterlijk op 1 april 2022 afgerond te hebben.
De formele oprichting van de stichting volgt na afronding van de besluitvorming.

7. Bijlagen
1. Brief van voorzitter VB aan voorzitters VR over Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.

2. Bijlage – ontwerpbesluit VRHM deelname Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.
3. Bijlage – brief aan gemeenteraden over wensen en bedenkingen Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.

8. Historie besluitvorming

Dagelijks Bestuur VRHM 4 november 2021.