

Risicoanalyse helder handhaven 2026-2029

In januari 2025 is gemeente Terschelling gestart met een risicoanalyse ter voorbereiding op het nieuwe handhavingsbeleid Helder Handhaven 2026–2029. Deze analyse is uitgevoerd om het beleid te actualiseren en beter aan te laten sluiten op de toegenomen druk op toezicht en handhaving.

Doel van de risicoanalyse is om, op basis van feitelijke gegevens, signalen uit de uitvoering en maatschappelijke ontwikkelingen, vast te stellen waar de handhavingsinzet de komende jaren het meest noodzakelijk is.

Uit de eerste resultaten blijkt dat het aantal onderwerpen met prioriteit 1 – dat wil zeggen onderwerpen met het hoogste maatschappelijke of juridische risico – is toegenomen ten opzichte van het huidige beleid. Deze verschuiving onderstreept de noodzaak van voldoende inzet en capaciteit binnen toezicht en handhaving om de leefbaarheid, veiligheid en rechtszekerheid op het eiland te waarborgen.

In onderstaande tabellen is de wijziging in prioritering weergegeven ten opzichte van het voorgaande beleidskader.

Rechtsregel	Had prioriteit:	Heeft nu prioriteit:	Reden waarom:
APV Terschelling			
Geen melding voor het houden van een demonstratie	4	2	Zonder melding is er geen zicht vooraf op eventuele grote mensenmenigten en kan de openbare orde en veiligheid in gedrag raken
Zonder vergunning neerzetten reclameborden	4	1	Zonder vergunning overal reclameborden parkeren, leidt tot ontsiering van het landschap en tot het afleiden van de aandacht van fietsers en automobilisten op de weg
Rookverbod in bos-, heide- en duingebied	2	1	Een bos-, heide- of duinbrand vormt een groot gevaar voor de veiligheid van mens en dier en kost veel menskracht om een brand te bestrijden
Verbod om zonder vergunning een evenement te organiseren	2	1	Zonder vergunningaanvraag is er geen toetsing vooraf van wat de impact is die een evenement op de fysieke leefomgeving en natuur kan hebben
Verbod om een horecabedrijf zonder vergunning te exploiteren (exploitatievergunning)	4	2	Zonder aanvraag is er geen toetsing vooraf van wat de impact is die een horecabedrijf op de naaste leefomgeving kan hebben
Verbod om een horecabedrijf open te laten tussen 02.00 uur en 07.00 uur	4	1	Scherp toezien op de naleving bevordert de nachtrust in de omgeving. Sluitingsuur is 02.00 uur.
Verbod voor bezoekers zich in een horecabedrijf te bevinden dat tijdelijk op bevel van de burgemeester is gesloten	4	2	Tijdelijke sluiting is op basis van veiligheidsoverwegingen. Scherp toezien op tijdelijk sluitingsbevel leidt tot een veiliger situatie voor personen.

Verbod om in een horecabedrijf de openbare orde te verstoren	4	2	Verbod is gericht op een veilige omgeving voor aanwezigen. Scherp toezien op dat verbod waarborgt die veiligheid.
Verbod om een woning die op bevel van de burgemeester is gesloten of een daarbij behorend erf te betreden	4	2	Sluiting van een woning is op basis van veiligheidsoverwegingen. Scherp toezien op sluitingsbevel leidt tot een veiliger situatie voor de naaste omgeving.
Verbod om een niet voor publiek toegankelijk lokaal dat op bevel van de burgemeester is gesloten, te betreden	4	2	Sluiting van een lokaal is op basis van veiligheidsoverwegingen. Scherp toezien op sluitingsbevel leidt tot een veiliger situatie voor personen.
Verbod om zich zonder redelijk doel op hinderlijke wijze op te houden in of op een voor het publiek toegankelijke portaal, rijwielstalling e.d.	4	2	Verbod is gericht op een veilige situatie voor aanwezigen. Scherp toezien op het verbod leidt tot een veiliger situatie.
Verbod om zonder vergunning consumentenvuurwerk af te steken in gebieden door het college aangewezen	4	2	Verbod is gericht op een veilige omgeving voor o.a. monumentale gebouwen. Zo geldt een verbod rondom de molen te Formerum om te voorkomen dat het rieten dak in de brand vliegt door vuurpijlen.
Verbod om aanhangwagens en boottrailers, kampeermiddelen en andere voertuigen langer dan op 3 opeenvolgende dagen op de weg te plaatsen of te hebben die niet door het college als zodanig is aangewezen	4	3	Verbod is gericht op de bevordering van een doelmatig en veilig gebruik van de openbare weg; dus niet de openbare weg als stallingsplaats gebruiken.

Rechtsregel	Had prioriteit:	Heeft nu prioriteit:	Reden waarom:
Huisvestingswet			
Verbod om zonder vergunning een gebouw in appartementsrechten te splitsen	4	2	Een vergunning is nodig voor de splitsing van gebouwen in appartementen. Splitsing kan leiden tot minder huurwoningen waardoor de druk op de goedkope huurwoningen groter wordt. Scherp toezien op naleving van de vergunningplicht kan dit tegengaan.
Verbod om zonder vergunning woonruimte met andere woonruimte samen te voegen	4	2	Een vergunning is nodig als twee of meer kleinere woonruimten tot één grotere woonruimte worden samengevoegd. Samenvoeging kan leiden tot minder (betaalbare) huurwoningen. Scherp toezien op de vergunningplicht kan dit tegengaan.
Verbod om zonder vergunning woonruimte	4	2	Een omzettingsvergunning is nodig bij het omzetten van een woning naar kamerverhuur

van zelfstandige in onzelfstandige woonruimte om te zetten			of logiesbedrijven. Door kamerverhuur te beperken tot enkele straten in een dorp kan met kamerverhuur gepaard gaande overlast worden beperkt.
--	--	--	---

Rechtsregel	Had prioriteit:	Heeft nu prioriteit:	Reden waarom:
Omgevingsplan			
Verbod tot opslag van mest, hooi- en/of kuilbalen en/of overige landbouwproducten	4	3	Verbod ziet op bewaring van het aanzien en open karakter van het polderlandschap. Wordt niet scherp op het verbod toezicht gehouden, dan leidt dat tot verrommeling van de polder.
Verbod tot gebruik van kampeermiddelen voor permanente bewoning (campings)	3	2	Caravans en chalets zijn niet ingericht voor langdurige bewoning. De veiligheidseisen zijn minder streng dan die voor woningen.
Bedrijventerrein	--	3	Veiligheid en uiterlijk aanzicht van het bedrijventerrein. Niet controleren op een juist gebruik van bedrijfsgebouwen en terreinen kan leiden tot onveilige situaties.

Rechtsregel	Had prioriteit:	Heeft nu prioriteit:	Reden waarom:
Alcoholwet			
Verbod om alcoholhoudende dranken aanwezig te hebben in een openbaar toegankelijke ruimte, anders dan in de rechtmatige uitoefening van een slijtersbedrijf of horecabedrijf	4	2	Verbod ziet op illegale verkoop van alcohol. Niet scherp toezicht houden kan leiden tot ongecontroleerde verkoop van alcohol aan minderjarigen.
Het is degene die, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het horecabedrijf, een ruimte voor publiek geopend houdt, verboden toe te laten dat in die ruimte alcoholhoudende drank wordt genuttigd.	3	2	Locaties waar alcohol kan worden genuttigd, kunnen voor veel overlast voor de naaste omgeving zorgen. Geografische regulering van deze gelegenheden kan eraan bijdragen dat de overlast gering blijft.