Gemeente Moerdijk

Ruimtelijke onderbouwing “Hoge Zeedijk 1292 te Langeweg”



20 september 2023

WELMERS BURG STEDENBOUW

Spijksedijk 8
4207 GN Gorinchem
t 0183 - 821 497
w welmersburgstedenbouw.nl
e info@welmersburg.nl

Inhoud

1 Inleiding 7
1.1 Initiatief 7
1.2 Ligging van de planlocatie 7
1.3 Vigerend bestemmingsplan 8
1.4 Omgevingsvergunning buitenplans afwijken 9

2 Huidige situatie 10
2.1 Historische ontwikkeling 10
2.2 Bestaande situatie 11

3 Beleidsaspecten 12
3.1 Rijksbeleid 12
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte 12
3.1.2 Nationale omgevingsvisie 12
3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking 13
3.1.4 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening 14
3.1.5 Kernwaarden voor een gezonde leefomgeving 14
3.2 Provinciaal beleid 15
3.2.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant 15
3.2.2 Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant, Visie op de leefomgeving' 16
3.2.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant 16
3.2.4 Ruimte-voor-Ruimte beleid 17
3.3 Regionaal beleid 18
3.3.1 Ruimtelijke visie West Brabant 2030 18
3.4 Gemeentelijk beleid 18
3.4.1 Structuurvisie Moerdijk 2030 18
3.4.2 Visie Buitengebied Gemeente Moerdijk 19
3.4.3 Visie Bebouwingsconcentraties Gemeente Moerdijk 21
3.4.4 Strategische Visie voor Moerdijk 2030 22
3.4.5 Nota Parkeernormen Gemeente Moerdijk 2021 24
3.4.6 Gemeentelijk landschapskwaliteitsplan 24
3.5 Conclusie 26

4 Het Voornemen 27
4.1 Stedenbouwkundige en ruimtelijke inpassing 27
4.2 Verkeer en parkeren 28
4.3 Landschappelijke inpassing 28

5 Onderzoek en verantwoording 30
5.1 Archeologie en Cultuurhistorie 30
5.1.1 Archeologie 30
5.1.2 Cultuurhistorie 31
5.2 Bodem 32
5.3 Milieu 33
5.3.1 Flora en fauna 33
5.3.2 Stikstofdepositie 36
5.3.3 Water 37
5.3.4 Wegverkeerslawaai en Spoorweglawaai 40
5.3.5 Bedrijven en milieuzonering 41

5.3.6 Wet geurhinder en veehouderij 42
5.3.7 Gezondheid 44
5.3.8 Luchtkwaliteit 46
5.3.9 Externe veiligheid 49
5.3.10 Kabels en leidingen 51
5.3.11 Duurzaamheid 51
5.3.12 Verkeers- en sociale veiligheid 51
5.4 Vormvrije MER beoordeling 51

6 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid 52
6.1 Economische uitvoerbaarheid 52
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 52

Overzicht van bijlagen bij deze ruimtelijke onderbouwing:

1. Archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek, rapport 3923, Transect Advies B.V., projectcode 21100027, versie 1.1, 20 juni 2022
2. Verkennend bodemonderzoek, Tritium Advies B.V., documentkenmerk: 2110/151/SBU-01, versie 0, 13 januari 2022
3. Ecologische quickscan, Maasarend, Projectnummer: 2021-116, 23 november 2021, datum laatste aanpassing 21 december 2022
4. Berekening stikstofdepositie gebruiks- en aanlegfase, Tritium Advies B.V., projectnummer 2110/079/EH-01, 6 februari 2023
5. Quickscan Externe Veiligheid, Tritium Advies B.V, Documentkenmerk 2110/079/EH-05.A, 11 januari 2023
6. Verslag omgevingsdialoog, Welmers Burg Stedenbouw, 9 juni 2023
7. Landschappelijk inpassingsplan, Jans Bos Tuinontwerp & Welmers Burg Stedenbouw, 1 februari 2023
8. Standaard verantwoording groepsrisico, gemeente Moerdijk, juli 2019
9. Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai SRM-I, Tritium Advies B.V., Documentkenmerk 2306/110/CK-br01, 21 juni 2023



Figuur 1.1: Topografische kaart ligging planlocatie, locatie rood omcirkeld

1 Inleiding

1.1 Initiatief

Voor de locatie aan de Hoge Zeedijk 1292 te Langeweg, kadastraal bekend onder nummer N 1292, geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied Moerdijk' van de gemeente Moerdijk, vastgesteld op 1 maart 2018. Op de locatie is de bestemming 'Tuin' van toepassing. Binnen het nu geldende bestemmingsplan kunnen er geen nieuwe woningen worden toegevoegd.
De initiatiefnemer is voornemens twee vrijstaande woningen te realiseren op het onbebouwde perceel.
Voor deze ontwikkeling dient via een buitenplanse afwijking te worden afgeweken van het vigerende bestemmingsplan.
De afwijkingsprocedure van het bestemmingsplan is juridisch verankerd in artikel 2.12 van de Wabo. Op grond van het bepaalde in dit artikel kan de gemeenteraad ten behoeve van de realisering van een project afwijken van het nu geldende bestemmingsplan, mits dat project is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing.
Dit document voorziet daarin.
De woningen worden gerealiseerd volgens het Ruimte-voor-Ruimte principe. Er worden 2 bouwtitels aangekocht bij de ontwikkelmaatschappij.

1.2 Ligging van de planlocatie

De planlocatie is gelegen aan het meest westelijke uiteinde van de Hoge Zeedijk nabij het dorp Langeweg.
Het gaat om het onbebouwde perceel aan de westzijde van de Hoge Zeedijk 64 te Langeweg, kadastraal bekend onder nummer N 1292. Het perceel heeft een oppervlakte van circa 3.240 m².
Aan de oostzijde wordt de planlocatie begrensd door kleinschalige lintbebouwing en erfbebouwing. Aan de zuidzijde wordt de planlocatie begrensd door de Hoge Zeedijk. De overige twee zijden van de planlocatie grenzen aan het buitengebied.

De Hoge Zeedijk is een historisch dijklint ten noordwesten van de kern Langeweg. Aan de Hoge Zeedijk bevinden zich erven met (voormalige) boerderijen, woningen en schuren. Het bebouwingsbeeld rondom de planlocatie kenmerkt zich voornamelijk door vrijstaande woningen met schuren. Het voornemen is om op de locatie twee vrijstaande woningen te bouwen.



Figuur 1.2: Luchtfoto met ligging planlocatie, locatie wit omlijnd

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerend bestemmingsplan voor het plangebied is bestemmingsplan “Buitengebied Moerdijk”.
Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 1 maart 2018. In het vigerend bestemmingsplan “Buitengebied Moerdijk” heeft de planlocatie de bestemming ‘Tuin’.

Bestemming Tuin
De op de plankaart voor ‘Tuin’ aangewezen gronden zijn bestemd voor:
- tuinen behorende bij de op de aangrenzende gronden gelegen hoofdgebouwen;
- hobbymatig agrarisch gebruik;

Op de locatie is een functie-aanduiding van toepassing: ‘specifieke vorm van tuin - gebouw’.
Voor het bouwen van gebouwen gelden de volgende regels:
- uitsluitend op de gronden ter plaatse van de aanduiding ‘specifieke vorm van tuin- gebouw’ mag per woning ten hoogste één gebouwtje/schuilhut worden gebouwd, met dien verstande dat:
    1. de oppervlakte niet meer mag bedragen dan 12 m², danwel de bestaande oppervlakte indien deze meer bedraagt, mits die op een legale wijze tot stand is gekomen;
    2. de afstand tot het hoofdgebouw niet meer mag bedragen dan 30 m;
    3. de goot- en bouwhoogte niet meer mogen bedragen dan respectievelijk 2 m en 2,5 m.

Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 5
De voor ‘Waarde- Archeologie 5’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor bescherming en veiligstelling van archeologische (verwachtings)waarden.

Om de twee nieuwe woningen juridisch mogelijk te maken dient er via een buitenplanse afwijkingsprocedure van het vigerende bestemmingsplan te worden afgeweken.



Figuur 1.3: Uitsnede vigerend bestemmingsplan ´Buitengebied Moerdijk´, locatie rood omlijnd

1.4 Omgevingsvergunning buitenplans afwijken

Op grond van art 2.12, lid 1 sub a onder 3 Wabo kan van het vigerend bestemmingsplan worden afgeweken voor onbepaalde tijd. Voor de omgevingsvergunning buitenplans afwijken bestemmingsplan is de uitgebreide procedure van toepassing. Daarbij dient de aanvraag als ontwerp ter inzage gelegd te worden met zienswijzengelegenheid van 6 weken. Daarna wordt de omgevingsvergunning voor buitenplans afwijken vastgesteld en wordt deze 6 weken ter inzage gelegd voor beroep.

Bij de aanvraag moet in een ruimtelijke onderbouwing gemotiveerd worden dat het initiatief past binnen de gemeentelijke, provinciale en nationale wet- en regelgeving. Er mogen daarnaast geen belemmeringen zijn vanuit de milieuregelgeving.
Op basis van de Awb moet het bevoegd gezag zorgvuldig de belangen afwegen. Afhankelijk van de specifieke situatie kan het daarom nodig zijn om voor bepaalde aspecten een nadere motivering op te nemen, zoals bijvoorbeeld voor bodem, flora en fauna, verkeersaantrekkende werking, stedenbouwkundige inpassing et cetera.

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing ligt ten grondslag aan de aanvraag voor het afwijken van het bestemmingsplan voor het bouwen van twee vrijstaande woningen aan het dijklint.

2 Huidige situatie

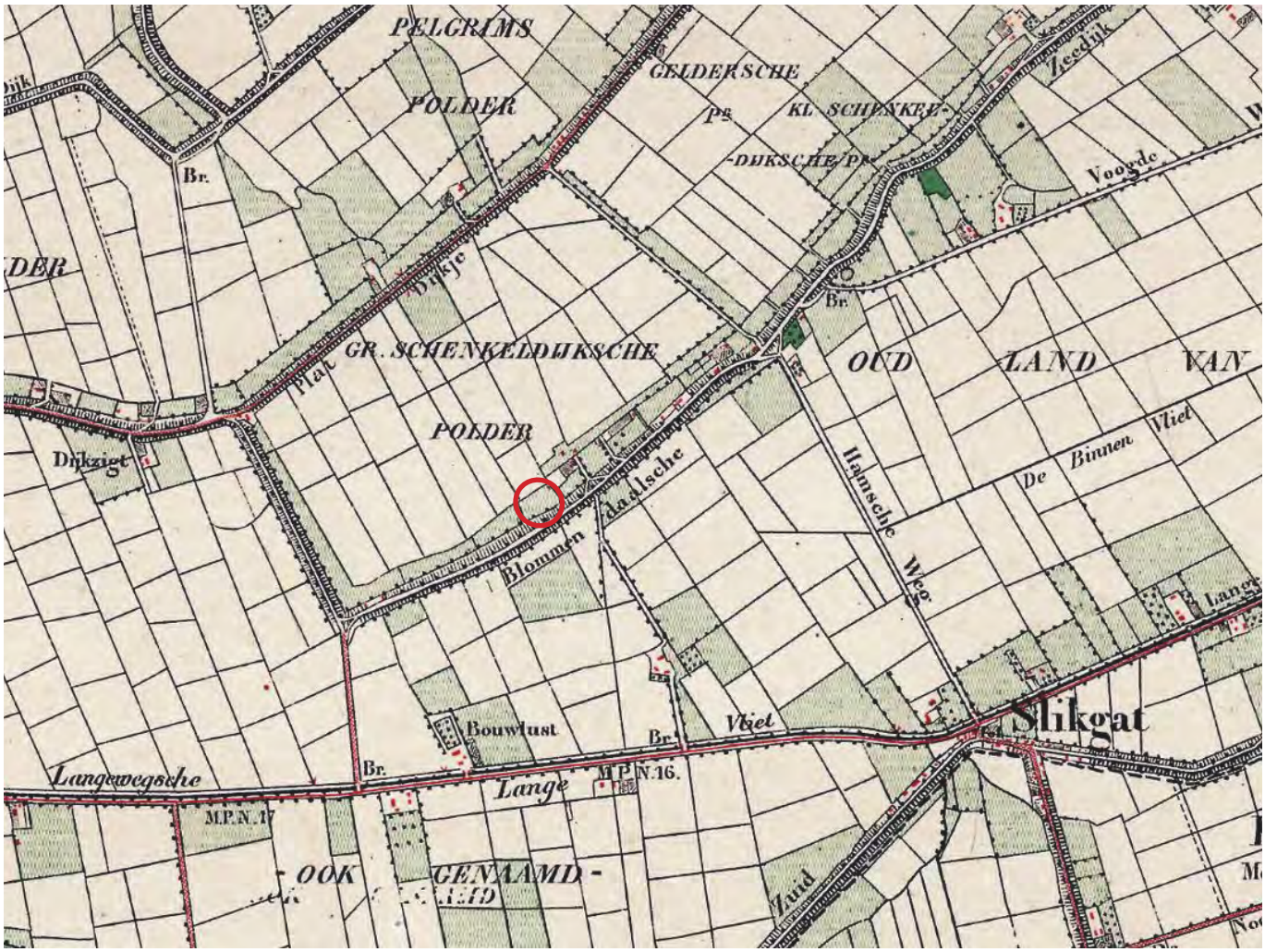
2.1 Historische ontwikkeling

Vanaf 1267 vond in het gebied waarin de planlocatie is gelegen op grote schaal vervening plaats. Er liep een turfvaart naar Zevenbergen, die in 1962 werd gedempt, waarna er de Langeweg (weg) op werd aangelegd.
Het dorp Langeweg wordt voor het eerst in 1656 vermeld onder de naam Slijckgadt, later gespeld als Slikgat.
In 1910 werd de naam Slikgat vervangen door de naam Langeweg.

Het dorp is een dijklintdorp dat zich heeft ontwikkeld langs historische dijken zoals de Zuiddijk en de Slikgatse Dijk. In de tweede helft van de 20e eeuw zijn de linten verder bebouwd en zijn deze linten onderling met elkaar in verbinding gebracht. Van grootschalige dorpsuitbreidingen is geen sprake.

De Hoge Zeedijk is op circa 1,15 kilometer ten noorden van het dorp Langeweg gelegen. Tot halverwege de jaren '80 was de Hoge Zeedijk een verbinding tussen Langeweg / Zevenbergschen Hoek en Zevenbergen. Tegenwoordig is de Hoge Zeedijk geen doorgaande weg meer en eindigt de weg ter hoogte van de planlocatie.

Aan de noordzijde van de Hoge Zeedijk is van oudsher lintbebouwing gelegen. Dit zijn voornamelijk vrijstaande boerderijen en schuren op erven. In de loop van de 20e eeuw is de lintbebouwing op enkele plekken aangevuld.



Figuur 2.1: Historische kaart omstreeks 1900, ligging planlocatie, locatie rood omcirkeld

2.2 Bestaande situatie

Het perceel is gelegen aan het westelijke eind van het bebouwingslint langs de Hoge Zeedijk.
Aan de Hoge Zeedijk is een variatie aan lintbebouwing aanwezig. De bebouwing is verspreid over erven die hoofdzakelijk aan de noordzijde van de Hoge Zeedijk liggen. Deze erven zijn in het algemeen bebouwd met woningen, (voormalige) boerderijen en schuren.

Ter hoogte van de planlocatie wordt de Hoge Zeedijk aan weerszijden begeleid door laanbeplanting. Mede door deze opgaande groenstructuur onderbreekt de Hoge Zeedijk het weidse, agrarische landschap. Het overig opgaand groen is te vinden op de erven aan de Hoge Zeedijk.

Het omliggende agrarische landschap heeft een open karakter en wordt opgedeeld door een stelsel aan watergangen en dijken. Aan de zuidzijde van de planlocatie, is langs de Hoge Zeedijk een categorie A-watergang gelegen.
De planlocatie zelf bestaat uit onbebouwd grasland en heeft de bestemming 'Tuin'.



Figuur 2.2: Watergang aan de westzijde van de planlocatie, kijkrichting noordwaarts



Figuur 2.3: De planlocatie met zicht op woning op naastgelegen perceel , kijkrichting noordoost-waarts



Figuur 2.4: De Hoge zeedijk met aan weerszijden laanbeplanting en de watergang aan de zuidzijde van de planlocatie, kijkrichting noordoost-waarts



Figuur 2.5: Watergang aan de noordzijde van de planlocatie met op de achtergrond aangrenzende bebouwing, kijkrichting noordoost-waarts

3 Beleidsaspecten

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het ruimtelijk beleid. Het betreft onder andere rijksbeleid, dat dient door te werken in deze ruimtelijke onderbouwing. Achtereenvolgens wordt een beschrijving van de belangrijkste beleidsdocumenten op provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau, voor zover relevant voor de planlocatie, gegeven. Als relevante ruimtelijke bovenlokale plannen moeten worden bezien:

- Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (13 maart 2012)
- Nationale Omgevingsvisie (11 september 2020)
- Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (30 december 2011)
- Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant (2014)
- Omgevingsvisie Noord-Brabant (14 december 2018)
- Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (geconsolideerde versie 1 oktober 2022)

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Een van de centrale uitgangspunten is de scheiding tussen beleid en normstelling. Het beleid wordt in eerste aanzet vormgegeven in een structuurvisie en is juridisch alleen nog bindend voor de rijksoverheid. Naast integraal planologisch beleid, kunnen bij Algemene Maatregel van Bestuur regels worden gesteld omtrent onder andere bestemmingsplannen. De algemene regels bewerkstelligen dat nationale ruimtelijke belangen doorwerken tot op lokaal niveau. Dit betekent dat respectievelijk provinciale inpassingplannen en gemeentelijke bestemmingsplannen daarop moeten worden afgestemd. De kaders van het nieuwe rijksbeleid zijn opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) die op 13 maart 2012 door de Minister van I&M is vastgesteld. In een brief van 9 juli 2012 heeft de minister van Infrastructuur en Milieu bij de Eerste Kamercommissie aangegeven uitvoering aan de SVIR te willen geven. De SVIR vervangt de Nota Ruimte en heeft als streven “Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig” te maken. In de SVIR zijn 13 nationale belangen gedefinieerd, waaronder het versterken van de mainportfuncties en het verbeteren van de rijksinfrastructuur, het behoud van erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde en ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora en fauna.

<u>Doorwerking in deze ruimtelijke onderbouwing</u>

Op circa 3,5 kilometer afstand van de planlocatie ligt de zeehaven Moerdijk. Op circa 500 meter afstand ten noorden van de planlocatie ligt een (inter)nationaal hoofdspoorweg.
Voor het goederenvervoer over water is de zeehaven van Moerdijk van nationale betekenis. Dit valt onder het nationaal belang ‘een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio’s met een concentratie van topsectoren’.

De voorgenomen ontwikkeling vindt plaats in het buitengebied en heeft geen nadelige gevolgen voor de bereikbaarheid en het functioneren van de spoorweg en de Zeehaven van Moerdijk.
Daarmee zijn op de planlocatie geen nationale belangen in het geding.

3.1.2 Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) komt voort uit de Omgevingswet, die naar verwachting in 2024 in werking treedt. De NOVI is vastgesteld op 11 september 2020. De Nationale Omgevingsvisie biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Hiermee kan ingespeeld worden op de grote uitdagingen die er zijn. Allerlei trends en ontwikkelingen hebben invloed op onze leefomgeving. Veranderende en groeiende steden, de overgang naar een duurzame en circulaire economie en het aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering vormen slechts een deel van de opgave. Dit biedt kansen, maar vraagt wel om zorgvuldige keuzes. Want de ruimte, zowel boven-, als ondergronds, is een schaars goed. Het combineren van al die opgaven vraagt een nieuwe manier van werken. Niet van bovenaf opgelegd, maar in goede samenwerking tussen overheden, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers.

De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt.

Met de NOVI wordt een proces in gang gezet waarmee de keuzes voor de leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden om te bouwen aan een mooier en sterker Nederland. Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonden steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI zoeken we naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Een uitgangspunt uit de NOVI is het bouwen van sterke, aantrekkelijke en gezonde steden en het verder ontwikkelen van het Stedelijk Netwerk Nederland. De grote actuele woningbehoefte vraagt tegelijkertijd om oplossingen op korte termijn. Ontwikkelingen vinden plaats in lijn met de ambities van de integrale verstedelijkingsstrategie, zo veel mogelijk in bestaand stedelijk gebied, klimaatbestendig en natuurinclusief. Grote open ruimten tussen de steden houden hun groene karakter. Het aanbod en de kwaliteit van het groen in de stad worden versterkt en de aansluiting op het groene gebied buiten de stad wordt verbeterd.

<u>Doorwerking in deze ruimtelijke onderbouwing</u>
Onderhavige ruimtelijke ontwikkeling betreft een kleinschalige woonontwikkeling in landelijk gebied. Het betreft het toevoegen van 2 woningen aan een bestaand dijklint. Naast de ontwikkeling van de twee vrijstaande woningen zullen de woningen zorgvuldig worden ingepast. Daarvoor is een inrichtingsplan opgesteld.

Het Rijk streeft naar een toekomstbestendig landelijk gebied. Door de toevoeging van twee woningen aan het lint, gepaard gaand met een kwaliteitsverbetering van het landschap, draagt de beoogde ontwikkeling bij aan de ontwikkeling van een toekomstbestendig landelijk gebied.
De woningen worden gerealiseerd volgens het Ruimte-voor-Ruimte principe. Er worden 2 bouwtitels aangekocht bij de ontwikkelmaatschappij. Dit betekent dat er veestallen elders in Brabant zijn afgebroken en fosfaatrechten ingeleverd. Dit draagt bij aan de kwaliteit van het landelijk gebied.
Er kan geconcludeerd worden dat de beoogde ontwikkeling in algemene zin past binnen de kaders van de NOVI.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd. Deze ladder is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten, waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal benut wordt. De ladder voor duurzame verstedelijking is per 1 oktober 2012 verankerd in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Per 1 juli 2017 is de nieuwe ladder in werking getreden, waar in de tekst van artikel 3.1.6 lid 2 van het Bro wordt terug gebracht naar de essentie:
'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.'
De Laddertoets dient te worden uitgevoerd wanneer er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Toetsend aan deze ladder dient allereerst te worden bepaald of er sprake is van een 'stedelijke ontwikkeling'. Ingevolge artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, wordt in het Bro en de daarop berustende bepalingen onder

een stedelijke ontwikkeling verstaan: ‘ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen’. Onder verwijzing naar de uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State (ABRvS) van 28 juni 2017 de hoofdlijnen van haar jurisprudentie uiteengezet.
De Afdeling werkt gestructureerd een aantal thema’s uit en doet dat aan de hand van jurisprudentie.
Zo benadrukt de Afdeling dat een voorziene ontwikkeling voldoende substantieel moet zijn om aangemerkt te kunnen worden als een stedelijke ontwikkeling. Als het plan voorziet in niet meer dan 11 woningen die gelet op hun onderlinge afstand als één woningbouwlocatie kunnen worden aangemerkt, is die ontwikkeling in beginsel niet als een stedelijke ontwikkeling aan te merken.
De ontwikkeling met twee vrijstaande woningen is, toetsend aan de ladder, dus niet aan te merken als een stedelijke ontwikkeling.

Doorwerking in deze ruimtelijke onderbouwing
De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van 2 vrijstaande woningen aan het dijklint. Er is vanwege de geringe omvang in dit geval geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. Omdat het planinitiatief niet als een stedelijke ontwikkeling is aan te merken is toetsing aan de ladder in dit geval niet noodzakelijk.

3.1.4 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)
De wetgever heeft in de Wro, ter waarborging van de nationale of provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien provinciale of nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens provinciale verordening respectievelijk bij of krachtens Algemene Maatregel van Bestuur regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen.

Inhoudelijk gaat het om nationale belangen die samenhangen met het beschermen van ruimtelijke functies, zoals natuur in het Natuurnetwerk Brabant (NNB, de voormalige Ecologische Hoofdstructuur, EHS), of met het vrijwaren van functies. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), beter bekend als de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte, zijn 13 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen. Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met onderdelen aangevuld per 1 oktober 2012.
Het besluit is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen.

Doorwerking in deze ruimtelijke onderbouwing
Het Barro spreekt zich niet nadrukkelijk uit over de ruimtelijke invulling van de locatie.
Op de planlocatie zijn geen nationale belangen in het geding.

3.1.5 Kernwaarden voor een Gezonde Leefomgeving
De Omgevingswet treedt naar verwachting in 2024 in werking en veel gemeenten en provincies bereiden zich voor op dit nieuwe proces van integrale belangenafweging. Het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit is een van de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet. In dit kader heeft de Raad van Directeuren Publieke Gezondheid en de directie van GGD GHOR Nederland het document ‘Kernwaarden voor een Gezonde Leefomgeving’ vastgesteld.
Naast het kernwaardendocument zijn ook aparte documenten opgesteld (Woonomgeving, Mobiliteit, Gebouwen) met daarin de context en verantwoording, uitwerkingen van principes en maatregelen die bijdragen aan het realiseren van de kernwaarden en dienen als inspiratiebron. Het kernwaardendocument en de bijbehorende uitwerkingen bieden handvatten aan iedereen die betrokken is bij de inrichting van de leefomgeving en publieke gezondheid een warm hart toedraagt. De stukken zijn tevens bruikbaar bij het uitwerken van ander beleid met betrekking tot de leefomgeving en/of gezondheid.
Aspecten die in de kernwaarden documenten worden besproken gaan onder ander in op:
1. Woonomgeving:
- Kinderen groeien op in een rookvrije omgeving;
- Voor iedereen zijn er- dichtbij en toegankelijk- aantrekkelijke plekken;
- De leefomgeving draagt bij aan een gezond gewicht;
- Wonen en druk verkeer zijn gescheiden;
- Functies (wonen, werken, voorzieningen) zijn goed gemengd, overlast gevende bedrijven staan op afstand.

2. Mobiliteit
- Actief vervoer (lopen en fietsen is in beleid, ontwerp en gebruik de standaard);
- Tussen kernen zijn goed (e-)fiets- en OV-verbindingen.

3. Gebouwen
- Het binnenklimaat is prettig en gezond;
- Minimaal één zijde (gevel) van een woning is aangenaam;
- Er zijn voldoende betaalbare levensloopgeschikte woningen.

De Kernwaarden voor een Gezonde Leefomgeving zijn niet compleet, allesomvattend of vaststaand, en zijn zo ook niet bedoeld. De meest effectieve advisering wordt namelijk behaald door mee te denken, samen te werken met andere disciplines en organisaties en bovenal maatwerk te leveren. Dit kan ook betekenen dat de kernwaarden worden aangepast in een specifieke situatie, bijvoorbeeld in landelijk of stedelijk gebied. De verschillende kernwaarden hebben daarnaast onderlinge verwantschap, het wordt aangeraden deze verwantschap ook bij de uitwerking in concrete maatregelen te onderkennen. Verder kunnen maatregelen in de fysieke ruimte en meer sociale initiatieven (organisatie van activiteiten, educatie, etc.) elkaar vaak versterken.

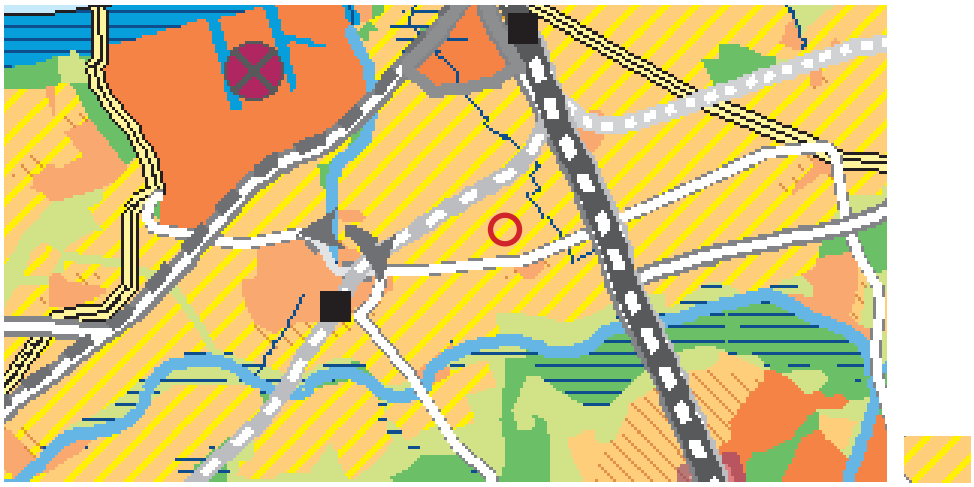
Doorwerking in deze ruimtelijke onderbouwing

De planlocatie kent een groen, rustig en landelijk karakter en is door de ligging aan een doodlopende weg gescheiden van druk verkeer. De woningen zullen wat betreft klimaat en duurzaamheid aansluiten op de meest recente eisen. Daarmee kan geconcludeerd worden dat in algemene zin wordt voldaan aan de gestelde kernwaarden.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant

De Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant (SVRO), waarin het beleid van de Interimstructuurvisie is doorvertaald, is vastgesteld op 1 oktober 2010 en op 1 januari 2011 in werking getreden. In 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant herzien en vervolgens in maart 2014 vastgesteld.
De SVRO bevat de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040).
De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie Noord-Brabant en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. Één van deze instrumenten is de Provinciale verordening. In de Omgevingsverordening zijn de kader stellende elementen uit de SVRO vertaald in concrete regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen. De SVRO gaat in op de ruimtelijke kwaliteiten van de provincie Noord-Brabant. Mens, markt en milieu zijn binnen de provincie in evenwicht. Daarom kiest de provincie in haar ruimtelijke beleid tot 2025 voor de verdere ontwikkeling van gevarieerde en aantrekkelijke woon-, werk- en leefmilieus en voor een kennis innovatieve economie met als basis een klimaatbestendig en duurzaam Brabant. Het principe van behoud en ontwikkeling van het landschap is in de Structuurvisie de ‘rode’ draad die de ruimtelijke ontwikkelingen stuurt. De provincie wil het contrastrijke Brabantse landschap herkenbaar houden en verder versterken. Daarom wordt ingezet op de ontwikkeling van robuuste landschappen, een beleefbaar landschap vanaf het hoofdwegennet en behoud en versterking van aanwezige landschapskwaliteiten.



Figuur 3.1: Uitsnede structuurvisie provincie Noord-Brabant, locatie rood omcirkeld

Doorwerking in deze ruimtelijke onderbouwing

De locatie is gelegen aan de Hoge Zeedijk nabij de kern Langeweg en is volgens de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening en de Omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant gelegen in het gemengd landelijk gebied.
Op de planlocatie vindt een kleinschalige woonontwikkeling plaats met twee woningen die gepaard gaat met een kwaliteitsverbetering van het landschap. Dit past binnen het beleid van de Provincie Noord-Brabant, waarbij wordt ingezet op het versterken van het buitengebied en het ontwikkelen van het landschap.

3.2.2 Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant, Visie op de leefomgeving'

De Omgevingswet bundelt de regels voor de fysieke leefomgeving. Vooruitlopend hierop heeft de provincie Noord-Brabant alvast een provinciale Omgevingsvisie opgesteld. De Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' is vastgesteld op 14 december 2018.
De visie spreekt over een 'diepe' manier van kijken, een 'ronde' manier van kijken en een 'brede' manier van kijken, om zodoende aan de voorkant alle belangen te betrekken om uiteindelijk meer snelheid en kwaliteit te leveren. Dit houdt in dat men kijkt naar wat het initiatief
voor 'people' in de gemeenschap betekent, wat het voor de 'planet' ofwel leefomgeving betekent en wat het oplevert in economisch opzicht of wel 'profit'. Bij afwegingen die moeten worden gemaakt over het behoud van levenskwaliteit in het hier en nu, in sociaal, economisch en ecologisch opzicht, moet rekening worden gehouden dat dit niet ten koste mag gaan van de levenskwaliteit elders en later.
De visie geeft ook expliciet aan dat de verantwoordelijkheid voor het fysieke domein veel meer verschuift naar de gemeenten. De provincie stuurt alleen nog op hoofdlijnen, stimuleert beweging en maakt (wenselijke) ontwikkelingen mogelijk.

Doorwerking in deze ruimtelijke onderbouwing

De Omgevingsvisie spreekt zich niet specifiek uit over de locatie. De locatie is gelegen in het landelijk gebied nabij de kern Langeweg en voorziet met de ontwikkeling in algemene zin in zorgvuldig ruimtegebruik door de voor 'Tuin' bestemde gronden te bebouwen en te voorzien van een kwaliteitsverbetering van het landschap.

3.2.3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft een Interim omgevingsverordening opgesteld waarin de bestaande regels zijn samengevoegd. De omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie. In beginsel zijn de huidige regels met het huidige beschermingsniveau gehandhaafd. Voordat de Omgevingswet in werking treedt, wordt de definitieve omgevingsverordening vastgesteld.
Deze definitieve verordening wordt tegelijk met de Omgevingswet van kracht. In de definitieve verordening worden, in tegenstelling tot de Interim verordening, ook beleidswijzigingen verwerkt.
Noord-Brabant heeft de ambitie tot de top van Europese kennis- en innovatie regio's te blijven behoren.
Een aantrekkelijk leef-, woon- en vestigingsklimaat is hiervoor een essentiële voorwaarde. Dit zorgt ervoor dat bedrijven de weg naar Brabant weten te vinden, werknemers hier prettig wonen en innovaties sneller plaatsvinden. Daarom wordt gestreefd naar duurzame verstedelijking. Gebaseerd op de Brabantse omgevingsvisie wordt aandacht gevraagd voor de opgaven vanuit een veilige, gezonde leefomgeving, energietransitie, klimaatadaptatie en een concurrerende, duurzame economie.



Figuur 3.2: Uitsnede Interim omgevingsverordening provincie Noord-Brabant, basiskaart landelijk gebied, locatie rood omlijnd

In de Interim omgevingsverordening zijn binnen het thema 'Vitaal platteland' de ontwikkelingsmogelijkheden opgenomen voor het landelijk gebied. In het landelijk gebied biedt de provincie mogelijkheden aan de gemeente voor het stimuleren van het mengen van functies voor een sterke plattelandseconomie. Hierbij is vooral de ontwikkeling van landbouw van belang, naast andere vormen van bedrijvigheid, natuur, landschap, recreatie en wonen.

Het landelijk gebied omvat een onderverdeling in 'Gemengd landelijk gebied' en 'Groenblauwe mantel'.
De planlocatie is gelegen in 'Gemengd landelijk gebied'. Een bestemmingsplan gelegen in gemengd landelijk gebied onderscheidt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening gebieden waar een gemengde plattelandseconomie en/of een in hoofdzaak agrarische economie wordt nagestreefd met daarbij passende bestemmingen. Hierbij is vooral de ontwikkeling van landbouw van belang, naast andere vormen van bedrijvigheid, natuur, recreatie en wonen.

Bij het aanwijzen van de bestemmingen dient de bestemming een uitwerking te zijn van de voorgenomen ontwikkeling en het te voeren ruimtelijk beleid voor dat gebied en dient tevens bij te dragen aan de ruimtelijke kwaliteit als bedoeld paragraaf 3.1.2 van de Interim omgevingsverordening.

Doorwerking in deze ruimtelijke onderbouwing
De planlocatie bevindt zich in het landelijk gebied aan de noordzijde van de kern Langeweg, en is in de Interim omgevingsverordening aangemerkt als 'Gemengd landelijk gebied'. In de omgeving van de planlocatie, aan de Hoge Zeedijk, komen onder andere de bestemmingen 'Wonen', 'Tuin' en 'Agrarisch' voor.
Vanwege het gemengd voorkomen van deze functies is de toevoeging van twee vrijstaande woningen op deze plek een logische ruimtelijke beëindiging van het dijklint. De beoogde ontwikkeling past binnen het beleid uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, waarin de planlocatie wordt aangemerkt als 'Gemengd landelijk gebied'.

3.2.4 Ruimte voor Ruimte beleid

De beoogde ruimtelijke ontwikkeling op de planlocatie omvat het oprichten van twee ruimte-voor-ruimte woningen. De ontwikkeling van ruimte-voor-ruimte kavels door de Ontwikkelingsmaatschappij Ruimte-voor-Ruimte (ORR) is gebaseerd op in het verleden behaalde aanzienlijke omgevingskwaliteitswinst in het landelijk gebied. Deze gerealiseerde kwaliteitswinst is in het verleden gefinancierd door de provincie. In eerste instantie kwam de behaalde omgevingskwaliteitswinst voort uit de toepassing van de Regeling beëindiging veehouderij (Rbv). Later is dit uitgebreid en is er door de provincie ingezet op het realiseren van omgevingskwaliteitswinst door een verbrede toepassing van het principe van ruimte-voor-ruimte met de regeling Ruimte-voor-ruimte verbreed (GS 2006).

De ORR ontwikkelt niet in alle gevallen zelf de ruimte-voor-ruimtekavels. Het is ook mogelijk om een titel voor een ruimte-voor-ruimtekavel bij de ORR te kopen. De ORR geeft daarvoor certificaten uit. In zo'n geval is er sprake van een ruimte-voor-ruimte kavel die 'vanwege de ORR' wordt ontwikkeld.
De voorwaarden voor de ontwikkeling van een individuele ruimte-voor-ruimtekavel of enkele kavels zijn vergelijkbaar met de voorwaarden die voor de ontwikkeling van een woning die in Artikel 3.78 zijn opgenomen van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Verschil is wel dat de fysieke tegenprestatie in het geval van een ruimte-voor-ruimtekavel een gegeven is omdat die al in het verleden heeft plaatsgevonden, zoals hierboven toegelicht. Daarom is in de regeling geen directe koppeling gelegd dat de fysieke tegenprestatie in omgevingskwaliteit in het bestemmingsplan moet zijn geborgd.
In de Interim omgevingsverordening artikel 3.79 zijn specifieke regels opgenomen voor ruimte-voor-ruimte woningen. Vastgelegd is dat ruimte-voor-ruimte kavels zowel in stedelijk als landelijk gebied op een aanvaardbare locatie kunnen worden ontwikkeld. De ontwikkeling moet passen binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied.

Toetsing
Het voornemen is om twee-ruimte-voor ruimte woningen op te richten. Het gaat om een ontwikkeling aan een bestaand dijklint en het betreft dus geen aanzet tot stedelijke ontwikkeling.
Voorwaarde voor het toevoegen van ruimte-voor-ruimte woningen is dat de kavels op een planologisch aanvaardbare locatie in een bebouwingsconcentratie moeten zijn gelegen en de ontwikkeling past binnen de ontwikkelingsrichting van dit gebied.
Volgens de Visie Bebouwingsconcentraties van gemeente Moerdijk (zie ook paragraaf 3.4.3) is de planlocatie gelegen binnen de bebouwingsconcentratie 'Schenkeldijk', bestaande uit de dijk met de daaraan gelegen lintbebouwing.

In de Visie Bebouwingsconcentraties van gemeente Moerdijk is een beeld geschetst van de huidige structuur van de bebouwingsconcentratie Schenkeldijk en van de aanwezige kwaliteiten en aandachtspunten. Voor de bebouwingsconcentratie Schenkeldijk worden mogelijkheden voor ontwikkeling benoemd met een verdichting van de bebouwingsconcentratie waarbij open verspringingen in het voor- en achtererf behouden dienen te blijven.
Hier speelt het plan op in.

Geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling past binnen de richtlijnen voor ontwikkelingen in de bebouwingsconcentratie Schenkeldijk en dat het om een ruimtelijk aanvaaardbare locatie gaat.

Aanzienlijke winst van omgevingskwaliteit
Er dient sprake te zijn van een aanzienlijke winst van de omgevingskwaliteit. Door de aankoop van een ruimte voor ruimte titel is er sprake van een milieu- en ruimtelijke kwaliteitswinst. Voor de realisatie van de woningen worden twee ruimte voor ruimte titels bij de Ontwikkelmaatschappij aangekocht. Daarvoor zijn eerder stallen gesloopt en fosfaatrechten opgekocht.

Goede landschappelijke inpassing
Volgens artikel 3.79 in de Interim omgevingsverordening dienen de woningen verzekerd te zijn van een goede landschappelijk inpassing. Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied mogelijk maakt, bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. De woningen worden voorzien van een goede landschappelijke inpassing, daartoe is een inrichtingsplan opgesteld dat als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing is gevoegd.

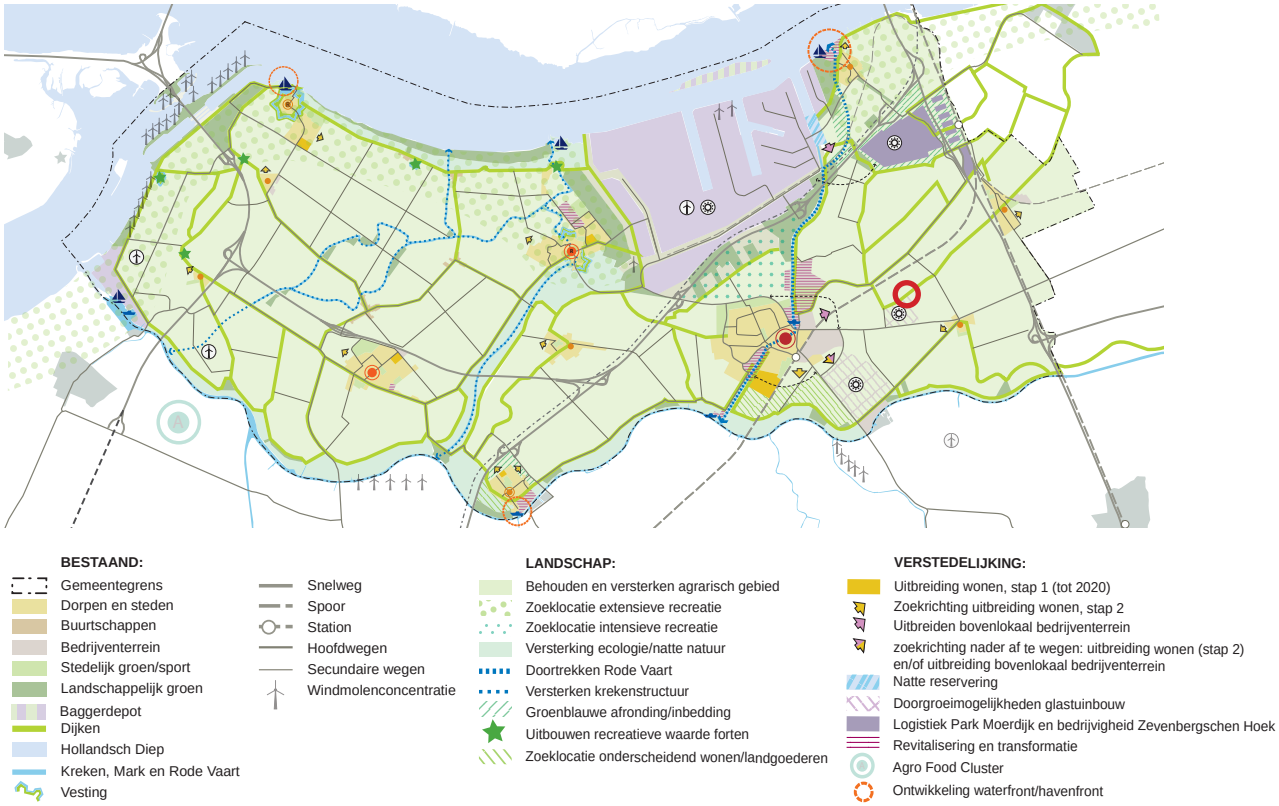
3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Ruimtelijke visie West Brabant 2030 (2011)
De Ruimtelijke Visie West-Brabant 2030 beschrijft – met een doorkijk naar 2040- de koers van de regio in een ruimtelijk casco. Uitgangspunt van het gemeenschappelijk optrekken binnen deze koers is, dat autonomie van de deelnemende samenwerkingspartners gerespecteerd wordt. Alleen als opgaven daarom vragen, wordt al dan niet in wisselende allianties samengewerkt om de gestelde doelen te bereiken.
De volgende doelen zijn daarbij van belang:
- Centraal wat moet, decentraal wat kan.
- West-Brabant als zelfbewuste regio in een veranderend krachtenveld.
- Versterken van de regionale identiteit met gebiedsgerichte ontwikkelingsstrategieën.
- Ruimtelijke ontwikkeling volgt vanuit een visie op duurzaamheid.
- Water, natuur en landschapsambities zijn de basis voor een goed gefundeerde toekomst.
- Nieuwe verbindingen en het oplossen van knelpunten voor personen- en goederenvervoer.
- De economische structuur van West-Brabant wordt versterkt door regionale specialisaties.
- Een aantrekkelijke woonregio door het profiel als tuin van de delta.
- Spreiding van voorzieningen, betere bereikbaarheid en de leefbaarheid op peil.
- Toeristisch recreatieve identiteit en meerwaarde van routes en nieuwe ontwikkelingen.

<u>Doorwerking in deze ruimtelijke onderbouwing</u>
De doelen uit de ruimtelijke visie West-Brabant zijn globaal van karakter.
De beoogde ontwikkeling vindt plaats aan het lint nabij de kern Langeweg. Aan dit lint komen in de huidige situatie meerdere woningen voor. De beoogde ontwikkeling gaat gepaard met een kwaliteitsverbetering van het landschap. Hiermee past de beoogde ontwikkeling in algemene zin binnen de koers uit de Ruimtelijke Visie West Brabant 2030 waarin wordt aangegeven dat water, natuur en landschapsambities de basis zijn voor een goed gefundeerde toekomst.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Moerdijk 2030
In de Structuurvisie ‘Moerdijk 2030’ zijn voor de komende 20 jaar de hoofdlijnen voor de inrichting van het hele grondgebied van de gemeente beschreven. De Structuurvisie “Moerdijk 2030” is op 9 juni 2011 vastgesteld door de gemeenteraad van Moerdijk. De structuurvisie “Moerdijk 2030” is een integrale visie die inspeelt op de ontwikkeling van de beide werelden van Moerdijk: het grootschalige (inter-)nationale Moerdijk enerzijds en het ruime, rustige, agrarische Moerdijk met een veel kleinschaliger karakter anderzijds. De visie beoogt ook deze twee werelden samen te brengen zodat ze elkaar kunnen aanvullen en versterken.
Eén van de opgaven voor Moerdijk is de realisatie van extra woningen. Er wordt gebouwd voor de ‘eigen bevolking’ op het moment dat daar behoefte aan is, waarbij uitgegaan wordt van een migratiesaldo van nul. Ook op grond van provinciaal beleid (provinciale structuurvisie) is in beginsel in alle kernen ruimte voor de bouw van extra woningen om de eigen bevolking te huisvesten.



Figuur 3.4: Uitsnede Structuurvisie Moerdijk 2030, locatie rood omcirkeld

Doorwerking in deze ruimtelijke onderbouwing

Deze ruimtelijke onderbouwing faciliteert de wens van initiatiefnemers binnen de gemeente Moerdijk om twee vrijstaande woningen te realiseren. Daarmee wordt voorzien in de woningbehoefte voor 'eigen bevolking'.
De conclusie is dat de ontwikkeling in algemene zin aansluit bij de uitgangspunten van de gemeentelijke structuurvisie.

3.4.2 Visie Buitengebied Gemeente Moerdijk

Op 14 juli 2016 heeft de gemeente Moerdijk, tegelijkertijd met het Landschapskwaliteitsplan en de Visie Bebouwingsconcentraties, de Visie Buitengebied gemeente Moerdijk vastgesteld. De visie biedt de basis voor het bestemmingsplan voor het buitengebied en dient als afwegingskader bij nieuwe ruimtelijke initiatieven.
In de visie wordt uitgegaan van het zogenaamde "ja, mits" principe. De kwaliteit van het buitengebied staat centraal en niet het type ontwikkeling. Ontwikkelingen worden hierbij niet op voorhand uitgesloten, maar mogen niet ten koste gaan van de kwaliteit van het buitengebied.
De visie bevat voor ontwikkelingen een dynamisch afwegingskader. Nieuwe ontwikkelingen worden aan dit dynamisch afwegingskader getoetst. Het afwegingskader bestaat uit vijf afwegingsprincipes, zijnde:

1. Zonering prioritaire functies

In de Visie buitengebied is een zonering opgenomen ten aanzien van vormen van gebruik die prioritair zijn in de aangewezen gebieden. Dat betekent niet dat andere functies daar taboe zijn, maar wel dat zij de prioritaire functies niet mogen belemmeren. Zorgfuncties of recreatie mogen best in het Grondgebonden agrarisch gebied, maar mogen de primaire functie, de grondgebonden landbouw, niet bedreigen. Landbouw of bijvoorbeeld wonen in of aangrenzend aan de groenblauwe zone kan, maar mag een goede ontwikkeling en instandhouding van de kwaliteiten op het gebied van water en natuur niet bedreigen. De planlocatie is volgens de kaart prioritaire functies gelegen in grondgebonden agrarisch gebied. Zie figuur 3.5.
Het grondgebonden agrarisch gebied betreft het primaire agrarische productielandschap. In dit gebied is de verdere ontwikkeling van de grondgebonden landbouw prioritair. De akkerbouw-, fruitteelt- en (vollegronds) tuinbouwbedrijven krijgen hier de ruimte om zich te ontwikkelen, rekening houdend met de openheid en de infrastructurele mogelijkheden.
Niet-agrarische ontwikkelingen zijn onder voorwaarden mogelijk in de vorm van een functieverandering bij een stoppend agrarisch bedrijf en nieuwe bebouwing in de bebouwingsconcentraties. Belangrijke randvoorwaarden zijn als eerste dat de ontwikkeling van de grondgebonden landbouw hiermee niet in het gedrang mag komen.

Andere afwegingspunten zijn de versterking van het landschap, de gevolgen voor de omgeving, de aanwezige infrastructuur en de ligging ten opzichte van risicocontouren.



Figuur 3.5: Uitsnede kaart Prioritaire functies gemeente Moerdijk, locatie rood omcirkeld

De voorgenomen ontwikkeling van twee woningen in het buitengebied is dusdanig beperkt dat het de prioritaire functie van het gebied, namelijk de ontwikkeling van grondgebonden landbouw, niet in het gedrang brengt.
Naast de ontwikkeling van 2 woningen vindt er ook versterking van het landschap plaats.

Zonering dynamiek - luwte - rust
Een belangrijk afwegingspunt is het onderscheid tussen dynamiek, luwte en rust. Hierbij is sprake van een hoge dynamiek in en aan de randen van de meer stedelijke kernen, luwte in het open landelijk gebied en rust in de natuurgebieden. Hierbij is een graadmeter de aard en intensiteit van het gebruik en de daarmee samenhangende aantrekkende werking op personen en verkeer.

De locatie is gelegen aan de rand van een bebouwingsconcentratie in het open landelijk gebied, waarbij luwte het uitgangspunt is. Bij de voorgenomen ontwikkeling zal met de bouw van 2 woningen geen sprake zijn van een onevenredig verkeersaantrekkende werking. Daarnaast is de locatie gelegen in een open gebied met slechts weinig andere functies in de nabije omgeving. Hiermee zal geen sprake zijn van gecumuleerde verkeersbewegingen in de omgeving en zal de luwte niet onevenredig worden aangetast. Hiermee kan worden gesteld dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen de afwegingskaders voor de zonering dynamiek-luwte-rust.

Behoud van de balans
De visie biedt ruimte om op innovatieve wijze ook de traditioneel meer ‘stedelijke’ functies als wonen, werken, zorgvoorzieningen bij te laten dragen aan de kwaliteit en leefbaarheid van het buitengebied. Van belang hierbij is dat nieuwe functies in het buitengebied niet concurreren met voorzieningen in de kernen. Ruimtelijke ontwikkelingen worden alleen toegestaan als deze een bijdrage leveren aan de kwaliteit en sociaaleconomische ontwikkeling van het buitengebied of gebruik maken van de kwaliteiten van het buitengebied.
Met de voorgenomen ontwikkeling worden er twee woningen aan de Hoge Zeedijk toegevoegd. De toevoeging van twee woningen aan het lint sluit aan op de omgeving. Daarnaast wordt er door middel van een landschappelijke inpassing een bijdrage geleverd aan de kwaliteitsverbetering van het landschap. De ontwikkeling draagt daarmee bij aan het buitengebied in zowel de sociaaleconomische zin als in de landschappelijke zin.

Bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit
Uitgangspunt van deze strategie is dat ontwikkelingen bijdragen aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteit in het landelijk gebied. Waar het landschap op zich geen vormen van gebruik uitsluit, geldt dit wel voor de wijze waarop het gebruik zich ruimtelijk manifesteert. Anders gezegd: het landschap stelt eisen aan de vormgeving van de gewenste functie. Dat geldt enerzijds voor de bebouwing en anderzijds voor de wijze waarop deze landschappelijk wordt ingepast, dan wel een bijdrage levert aan de kwaliteit en de beleving van het landschap in bredere zin.
De geformuleerde kernkwaliteiten per landschappelijk deelgebied in het landschapskwaliteitsplan geven daarvoor de ontwerprichtlijnen aan. De versterking van de kwaliteit van het landschap vindt daarbij voor het grootste deel plaats op de locatie zelf, bijvoorbeeld in de vorm van de sloop van voormalige bedrijfsgebouwen, de aanleg en aanplant van erfbeplanting, aanleg natuur, het herstellen en opwaarderen van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing en/of structuren of de aanleg van recreatieve paden.

Er is een landschappelijk inpassingsplan gemaakt. De versterking van de kwaliteit van het landschap vindt plaats binnen de grenzen van de planlocatie. De nieuwe percelen worden zowel aan de noord-als de westzijde omzoomd door een landschappelijke zone. Deze zone is extensief onderhouden grasland met gebiedseigen kruiden en bloemen. De noordzijde van de landschappelijke zone is gelegen aan een watergang en zal worden ingericht als een flauwe, natuurvriendelijke oever. In deze zone worden er tevens nieuwe houtsingels en solitairen geplant.

Invloed op de kwaliteit van de leefomgeving
Per initiatief moet nader onderzocht worden welke gevolgen de ontwikkeling heeft op de leefomgeving in brede zin. Hiermee wordt bedoeld dat onderzoek moet plaatsvinden op milieuaspecten zoals externe veiligheid, geluid, bodemkwaliteit, ecologie en archeologie, waterkwaliteit en –kwantiteit en de waterveiligheid.
Bij intensieve veehouderij vormt ook het aspect gezondheid voor omwonenden een belangrijk afwegingsaspect. Het parkeren dient altijd op eigen erf te worden opgelost.
Maar er wordt ook mee bedoeld onderzoek naar de wijze waarop de ontwikkeling bij de buren wordt ervaren.
Er moet verslag gedaan worden van de wijze waarop de dialoog met de omgeving heeft plaatsgevonden en op welke wijze de inbreng van de omgeving is betrokken bij de uitwerking van de plannen.

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling is onderzoek verricht naar diverse ruimtelijke- en milieu-aspecten. De onderzoeken zijn verwoord in een aantal deelrapporten die als losse bijlagen bij deze ruimtelijke onderbouwing zijn gevoegd.
Uit de onderzoeksresultaten is gebleken dat er geen beperkingen zijn ten aanzien van de ruimtelijke en milieutechnische aspecten voor het beoogde plan. Daarnaast is er een omgevingsdialoog gehouden met omwonenden. Omwonenden zijn in september 2022 en mei 2023 benaderd door de initiatiefnemer en geïnformeerd over het plan.
Van het omgevingsdialoog is een beknopt verslag gemaakt dat als bijlage is opgenomen bij deze ruimtelijke onderbouwing.

<u>Doorwerking in deze ruimtelijke onderbouwing</u>
Gezien het voorgaande kan worden gesteld dat de ontwikkeling past binnen de uitgangspunten uit de Visie Buitengebied gemeente Moerdijk van de gemeente Moerdijk.

3.4.3 Visie Bebouwingsconcentraties Gemeente Moerdijk
Op 14 juli 2016 heeft de gemeente Moerdijk, tegelijkertijd met het Landschapskwaliteitsplan en de Visie Buitengebied, de Visie Bebouwingsconcentraties gemeente Moerdijk vastgesteld. In de visie wordt beschreven welke gebieden als bebouwingsconcentratie kunnen worden aangewezen en waar de gemeente ontwikkelingen acceptabel vindt in dergelijke bebouwingsconcentraties. De aanwijzing van de bebouwingsconcentraties vindt plaats op basis van een ruimtelijke analyse. Daarbij is enerzijds gekeken naar de historische ontwikkeling van de bebouwingsstructuren in het buitengebied van Moerdijk.



Figuur 3.5: Overzicht bebouwingsconcentratie Schenkeldijk, gemeente Moerdijk, locatie rood omcirkeld

De Hoge Zeedijk (inclusief de planlocatie) wordt op de overzichtskaart bebouwingsconcentraties aangewezen als de bebouwingsconcentratie Schenkeldijk. Voor de bebouwingsconcentratie Schenkeldijk worden de volgende mogelijkheden voor ontwikkeling benoemd:

- Beperkte ontwikkelingen in de openheid aan de zuidzijde (met uitzondering van de omgeving van het kruispunt)
- Geen ontwikkelingen binnen de open wiggen
- Mogelijkheden tot verdichting met behoud van open verspringingen in voor- en achtererf
- Ontwikkelingen voornamelijk gewenst bij aandachtsgebieden

Doorwerking in deze ruimtelijke onderbouwing

Met de voorgenomen ontwikkeling worden er twee woningen aan de Hoge Zeedijk toegevoegd. De locatie maakt onderdeel uit van de bebouwingsconcentratie Schenkeldijk. Het verdichten met behoud van de open verspringingen wordt in de Visie Bebouwingsconcentraties mogelijk geacht. De toevoeging van twee vrijstaande woningen aan het eind van de Hoge Zeedijk zorgt, samen met de landschappelijke inpassing, voor een afronding van het bestaande bebouwingslint en sluit aan op de uitgangspunten uit de visie bebouwingsconcentraties.

3.4.4 Strategische Visie voor Moerdijk 2030

De gemeente Moerdijk wordt met een aantal ingrijpende ontwikkelingen geconfronteerd, zoals vergrijzing, ontgroening, de globalisering van de toeristisch-recreatieve en agrarische sector, schaalvergroting in de omgeving waarin de gemeente opereert en niet in de laatste plaats de voortgaande decentralisatie van rijksoverheidstaken. Deze en andere ontwikkelingen stellen de gemeente op korte en (middel)lange termijn voor grote opgaven.

De uitvoering van de visie en het beleid rondom die opgaven wordt voor de periode van 2009-2030 op robuuste wijze ingezet. Dit doet de gemeente door in een visie op de (middel) lange termijn - op strategisch niveau- richting te geven aan de ontwikkelingen in de samenleving en aan de eigen positie in de regio. Deze strategische visie bevat een aantal fundamentele keuzes voor de gewenste toekomstrichting van de gemeente Moerdijk. Daarnaast bevat het een aantal nieuwe randvoorwaarden op hoofdlijnen en voor de langere termijn. De strategische visie bevat de missie van de gemeente Moerdijk op weg naar 2030 en een strategie om deze te bereiken. Het is de rode draad voor het totale beleid van de gemeente Moerdijk. Vanuit deze gedachte is het gemeentelijke beleid gebundeld en zijn er drie paraplunota's opgesteld. Dit zijn de paraplunota Maatschappij, Economisch klimaat en Leefomgeving.

Maatschappij

In de Paraplunota Maatschappij 2014-2030 zijn de ambities uitgewerkt om te bouwen aan een duurzame samenleving. Deze paraplunota kent vijf thema's, te weten wonen, gezondheid, woonomgeving, sociale structuur en ondersteuning. Elke thema heeft een eigen ambitie, die is uitgewerkt in doelen en een uitvoeringsstrategie.
Het streven van de gemeente ten aanzien van wonen is: iedere woning levensloopbestendig, duurzaam en veilig. Door vergrijzing neemt het aantal ouderen toe en door veranderingen in de zorg zullen mensen langer thuis blijven wonen. Het is van belang om de bestaande woningvoorraad hierop aan te passen.
De belangrijkste speerpunten van dit beleid zijn:

- Inwoners nemen de verantwoordelijkheid voor de eigen woonsituatie: mensen vragen zich op tijd af wat er voor nodig is om in de eigen woning te kunnen blijven wonen, ook als men straks ouder is. Ze letten op welke manier bespaard kan worden op de energiekosten en/of aanpassingen nodig zijn om bijvoorbeeld inbraken te voorkomen.
- Zorgen voor keuzevrijheid of zo mogelijk maatwerk: inwoners krijgen zoveel mogelijk de kans om in hun woonbehoefte te voorzien. Niet alleen door het projectmatig bouwen, ook maatwerk is nodig. Zo hebben mensen iets te kiezen en zo kan de gemeente voorzien in de woonwensen die passen bij verschillende levensfasen. Betaalbaarheid van woningen is hierbij belangrijk.
- Passende huisvesting voor inwoners die aangewezen zijn op sociale huurwoningen. Met daarbij ook aandacht voor mensen die niet meer terecht kunnen in een sociale huurwoning maar ook niet in staat zijn een woning te kopen. Daarnaast is het van belang voldoende woonruimte beschikbaar te maken voor starters, senioren, mensen met een beperking en arbeidsmigranten.
- Kwaliteit van de bestaande woningvoorraad: bestaande woningen zo kunnen verbouwen dat mensen in hun huis kunnen blijven wonen. Dit ondanks veranderende levensomstandigheden door bijvoorbeeld ouderdom, ziekte, handicap of bij vermindering van het inkomen. Ook moet er aandacht zijn voor duurzaamheid van de bestaande woningen, voor een schoon milieu, besparing op energiekosten en verbetering van het wooncomfort. Via terugdringing van woninginbraken wordt gewerkt aan verbetering van de veiligheid van woningen.

Het Woonbeleid van de gemeente Moerdijk bestaat uit een Woonvisie, Woonprogramma en Woonplan.
De Woonvisie, die op 16 december 2021 is vastgesteld, geeft voor de lange termijn op gemeenteniveau op hoofdlijnen de ambitie en doelstellingen op het gebied van wonen aan. De Woonvisie is grotendeels een bestendiging van de lijn die eerder is ingezet met onder andere de Strategische Visie Moerdijk 2030, de Structuurvisie Moerdijk 2030 en de Paraplunota Maatschappij 2O20-2030. Wel zijn er wat accentverschuivingen en is een paar nieuwe onderwerpen toegevoegd.
ln het Woonprogramma wordt op basis van de provinciale bevolkings- en woningbehoefteprognose, het woningbehoefteonderzoek en ontwikkelingen op de woningmarkt weergegeven wat op de middellange termijn nodig is om op kernniveau invulling te geven aan de ambities en doelstellingen uit de Woonvisie. Zo bedraagt de prognose dat er in de periode 2020-2030 ruim 1.365 woningen moeten worden gebouwd. Daar bovenop ligt er een extra woninbouwopgave in het kader van Logistiek Park Moerdijk van 900-1.170 woningen.
Met het Woonplan stelt het college jaarlijks vast met welke projecten in dat jaar uitvoering gegeven wordt aan het woonprogramma. Het hoeft daarbij niet per definitie om woningbouwprojecten te gaan. Hierbij valt ook te denken aan de actualisatie van een bepaalde regeling of een communicatietraject over een bepaald onderwerp richting inwoners.

Doelstellingen
In de Woonvisie gemeente Moerdijk worden de volgende doelstellingen omschreven:
1. ln de gemeente Moerdijk zijn voldoende woningen om in de kwantitatieve woningbehoefte
    - ln alle kernen is sprake van een evenwichtige woningvoorraad die aansluit op de demografische ontwikkelingen
2. Het aanbod aan woningen en woonmilieus in de gemeente Moerdijk sluit aan op de kwalitatieve woningbehoefte
    - Er is sprake van een aantrekkelijke menging van de verschillende groepen woonconsumenten, woningen en woonmilieus in de kernen.
    - De woningen en woonomgevingen in de gemeente Moerdijk zijn duurzaam en klimaatadaptief
    - De woningen en woonomgevingen in de gemeente Moerdijk zijn levensloopbestendig
    - De woningen en woonomgevingen in de gemeente Moerdijk zijn veilig
3. De woningen in de gemeente Moerdijk zijn betaalbaar

<u>Doorwerking in deze ruimtelijke onderbouwing</u>
Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet in de mogelijkheid om op eigen grond twee vrijstaande woningen te realiseren. Dit sluit aan bij de wens om inwoners zoveel mogelijk de kans te geven om in hun woonbehoefte te voorzien. In dit geval betreft het geen projectmatig bouwen, maar bouwen naar eigen behoefte en in eigen beheer.
De woningen worden duurzaam en klimaatadaptief gerealiseerd.

Economisch klimaat
In de Paraplunota Economisch Klimaat zijn de ambities voor economie en bedrijvigheid uitgewerkt, met een doorkijk naar 2030. De pijler ‘Economisch Klimaat” richt zich op economieen bedrijvigheid. Economisch Klimaat is het ‘klimaat’ waarbinnen economische ontwikkeling plaatsvindt. Het bedrijfsleven staat aan de lat om economische groei (toegevoegde waarde, werkgelegenheid) te realiseren, de overheid/gemeente creëert hiervoor de randvoorwaarden. Zowel een goed ondernemingsklimaat als een goed woonleefklimaat zijn belangrijk voor een gezond economisch klimaat. Ondernemingsklimaat vanwege de vestigingsmogelijkheden voor een bedrijf, woonleefklimaat, omdat werknemers simpelweg prettig willen wonen, met de daarbij behorende voorzieningen.

Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet in de mogelijkheid om op eigen grond twee vrijstaande woningen te realiseren. De nieuwe woningen zijn goed ontsloten, ruim van opzet en zijn omringd door het groene landschap. Deze factoren dragen bij aan een prettig woonleefklimaat. Dit past binnen de Paraplunota Economisch klimaat, waarin staat dat een goed woonleefklimaat belangrijk is voor een gezond economisch klimaat.

Leefomgeving
De Paraplunota Leefomgeving richt zich op de fysieke leefomgeving en onderscheidt daarin de elementen ondergrond, water, lucht, grondstoffen, natuur en de samenhang daartussen. Verder gaat het in deze nota over de inrichting en het beheer van de openbare ruimte en het effectief ruimtegebruik, waarvoor de basis is gelegd in de Structuurvisie Moerdijk 2030. Met de Paraplunota Leefomgeving, waarin het beleid dat betrekking heeft op de leefomgeving wordt gebundeld, loopt de gemeente vooruit op de invoering van de Omgevingswet. De nota geeft
aan dat Moerdijk uitdrukkelijk inzet op een toekomst die in het teken staat van duurzaamheid. Duurzaamheid is

een nieuwe manier van denken waarbij een balans gezocht wordt tussen de pijlers maatschappij, leefomgeving en economisch klimaat. Er is voor gekozen om al het gemeentelijk beleid tegen het licht te houden en te koppelen aan één van deze pijlers en om dit doel te bereiken zijn de drie paraplunota's opgesteld.

In het kader van de beoogde ontwikkeling van twee vrijstaande woningen is er een reeks milieutechnische onderzoeken uitgevoerd. Deze onderzoeken laten zien dat er geen bezwaren zijn tegen de voorgenomen ontwikkeling vanuit de aspecten 'flora en fauna, stikstof, water, wegverkeerslawaai, archeologie, bodem, externe veiligheid'.
De woningen zullen duurzaam worden uitgevoerd en voldoen aan de laatste bouweisen.
Daarmee kan er geconcludeerd worden dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen de Paraplunota Leefomgeving.

3.4.5 Nota Parkeernormen Gemeente Moerdijk 2021

Voor het gemeentelijk grondgebied van Moerdijk is in 2021 een nieuw parkeerbeleid opgesteld, dat aansluit bij de ambities en doelstellingen van de strategische visie Moerdijk 2030. Doel van dit beleidsplan is een beleidsplan op hoofdlijnen, inclusief globaal maatregelenpakket en acties voor de komende jaren.
Onderdeel van het gemeentelijk parkeerbeleid is de Nota Parkeernomen. Deze is opgesteld als uitwerking van het geactualiseerde parkeerbeleid van de gemeente. De nota beoogt het vastleggen van de Moerdijkse parkeernormen en het bepalen van een transparant en eenduidig toepassingskader.

<u>Doorwerking in deze ruimtelijke onderbouwing</u>
Het beleidsuitgangspunt is dat parkeerplaatsen op eigen terrein (binnen de plangrenzen) worden gerealiseerd. Vanwege de ruime omvang van de percelen is er voldoende plaats om voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein te situeren.
In hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt verder ingegaan op het aspect parkeren.

3.4.6 Gemeentelijk landschapskwaliteitsplan

In het gemeentelijk landschapskwaliteitsplan van de gemeente Moerdijk zijn ontwerprichtlijnen opgenomen die bij aanvang van ruimtelijke ontwikkelingen kunnen worden meegenomen om op een passende wijze invulling te geven van in het bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing opgenomen randvoorwaarden ten aanzien van bijvoorbeeld een goede landschappelijke inpassing. Daarnaast is het landschapskwaliteitsplan bedoeld voor iedereen die mede bij wil dragen aan de karakteristieke kwaliteiten van het Moerdijker buitengebied.
De gemeente Moerdijk wil met het landschapskwaliteitsplan graag ruimte bieden aan eigen initiatieven. Dat wil zeggen dat de ontwerprichtlijnen zich vooral richten op de landschappelijke kwaliteit en niet zozeer op de gedetailleerde architectonische invulling.
De planlocatie valt binnen het deelgebied 'Polders oostelijke van Zevenbergen'. Voor dit deelgebied worden richtlijnen gegeven voor het landschap, erf inrichting en oriëntatie en beplanting. Hieronder worden deze richtlijnen thematisch en puntsgewijs benoemd:

<u>Richtlijnen landschap:</u>
- Behoud van de open polders
- Versterking van de kleinschaligheid en de onregelmatige structuren
- Behoud van de losse bebouwingslinten (stedenbouwkundige ritme)
- Versterking van het onregelmatige patroon van percelen / kavels (smalle lange stroken of blokken)
- Behoud van de oude smalle wegen in het gebied (plaatselijk met bijzondere kasseienverharding)
- Behoud van de bijzondere laanbeplantingen

<u>Richtlijnen kavel/erf - inrichting en oriëntatie:</u>

Patroon van de verkaveling
- Blok- en strokenverkaveling met afwisselende oriëntatie
- Grootschalige functies en kleinschalige structuren
- Voornamelijk smalle open polders

Ontwikkelingsmogelijkheden
- Groeirichting afhankelijk van de locatie
- Verhouding (breedte- diepte) van het erf afhankelijk van de bestaande perceelsindeling
- Passend in het onregelmatige patroon van percelen / kavels (smalle lange stroken of blokken)

Erfinrichting
- Bebouwing is ondergeschikt aan de groene inrichting
- Zonder rooilijn
- Bedrijfsondersteunende functies / buitenopslag landschappelijk inpassen
- Versterken van bestaande groene structuren / laanbeplanting

Karakter
- Besloten karakter binnen de openheid van de polder

Ordening en oriëntatie bebouwing
- Georiënteerd op de lage kade / polderweg
- Bedrijfsbebouwing op enige afstand van de weg en gesitueerd achter het hoofdgebouw

Ontsluiting
- Geen eis (een of twee inritten mogelijk)

<u>*Richtlijnen beplanting en inpassing:*</u>

Beplanting Erf:
- (Formele) voortuin
- Landschappelijke inrichting achtererf

Elementen landschappelijke inpassing
- Kleine bos perceeltjes
- Solitaire bomen boomgroepen
- Hoogstamfruit
- Lanen met en zonder ondergroei
- Boomsingels

Hoofdsoorten bomen / struiken
- Hoofdboom: Es
- Iep
- Paardenkastanje
- Plataan
- Wilg

Vermijdt streekvreemde beplanting zoals:
- Alle soorten coniferen
- Laurierkersen
- Exotische planten

<u>Doorwerking in deze ruimtelijke onderbouwing</u>

Richtlijnen landschap:
De voorgenomen ontwikkeling van twee vrijstaande woningen vindt plaats op een omheind grasveld aan de Hoge Zeedijk. Aangezien de planlocatie reeds omgeven is door laanbomen, erfbeplanting, watergangen en een hekwerk is de openheid die het omliggende polderlandschap kenmerkt hier al gedeeltelijk verdwenen. De Hoge Zeedijk heeft vanwege de dubbele rij laanbeplanting en de naastgelegen erfbebouwing en (opgaande) erfbeplanting een kleinschalig karakter. Door het toevoegen van twee vrijstaande woningen en een variatie aan (opgaande) beplantingsoorten wordt de kleinschaligheid van dit deel van de Hoge Zeedijk versterkt. De omliggende polders worden niet aangetast door de voorgenomen ontwikkeling.
De ontwikkeling versterkt en beëindigt de Hoge Zeedijk als bebouwingslint. De voorgevellijnen van de nieuwe woningen verspringen ten opzicht van de naastgelegen woningen. Hierdoor wordt de onregelmatigheid, die vaker voorkomt langs de Hoge Zeedijk, benadrukt. Deze onregelmatigheid wordt verder versterkt door de opzet van de twee nieuwe percelen.
De percelen zijn circa 45 meter diep en circa 25 meter breed en wijken qua vorm en oriëntatie af van de naastgelegen kavels. Dit versterkt het onregelmatige patroon van de percelen aan de Hoge Zeedijk.
De woningen worden door middel van een gedeelde oprit ontsloten vanaf de Hoge Zeedijk. Om de woningen goed aan te kunnen sluiten op de Hoge Zeedijk dient er een laanboom te worden gerooid.

Er is sprake van relatief dicht op elkaar geplante essen. Het wegvallen van 1 boom hieruit heeft ruimtelijk/ landschappelijk een beperkte impact.

Richtlijnen kavel/erf - inrichting en oriëntatie:
Voor de percelen geldt dat ze grofweg dezelfde omvang en oriëntatie hebben. Deze oriëntatie en opzet wijkt af van de naastgelegen percelen aan de Hoge Zeedijk.
Het plan voegt geen grootschalige functies toe aan de Hoge Zeedijk en is kleinschalig van karakter. Vanwege de beperkte omvang van het plan zijn ook de kavels en nieuwe structuren die worden toegevoegd relatief klein.
Voor beide woningen geldt dat er beperkte toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden zijn. Er is bijvoorbeeld ruimte voor een eventuele uitbouw. De percelen worden aan de west-, noord- en oostzijde omzoomd door een landschappelijke strook en aan de zuidzijde worden de percelen begrensd door de Hoge Zeedijk. Hierdoor worden toekomstige ontwikkelingen beperkt.

De nieuwe percelen worden omzoomd door een landschappelijke zone en kennen een wisselende rooilijn. Er is geen sprake van bedrijfsondersteunende functies. In de huidige situatie bestaat de planlocatie uit grasland en zijn er geen andere groenstructuren aanwezig.
Aangezien de Hoge Zeedijk omgeven is door laanbomen, lintbebouwing en erfbeplanting heeft de Hoge Zeedijk een besloten karakter. Door het toevoegen van twee vrijstaande woningen en een variatie aan (opgaande) beplanting wordt het besloten karakter aan dit deel van de Hoge Zeedijk versterkt.

Richtlijnen beplanting en inpassing:
Om de nieuwe woningen landschappelijk in te passen is er een beplantingsplan gemaakt. De woningen worden aan de west- en noordzijde omzoomd door een landschappelijke zone die bestaat uit bloemrijk grasland, een natuurvriendelijke oever, enkele solitairen en boomsingels. Daarnaast beschikken beide woningen over een ruime voortuin. Boomsoorten die worden toegepast zijn de Wilg, Veldesdoorn, Berk en Hazelaar. Daarnaast wordt er een variatie aan heesters toegepast waaronder Vlinderstruik, Rode Kornoelje, Liguster, Lijsterbes.

Gelet op het bovenstaande kan er geconcludeerd worden dat er wordt voldaan aan de richtlijnen zoals vermeld in landschapskwaliteitsplan van de gemeente Moerdijk.

3.5 Conclusie
De beoogde ontwikkeling past binnen de relevante beleidskaders van zowel het Rijk, als de provincie Noord-Brabant, Regio West-Brabant en de gemeente Moerdijk.

4 Het voornemen

De initiatiefnemer is voornemens twee vrijstaande Ruimte-voor-Ruimte woningen te realiseren aan het eind van de Hoge Zeedijk. Met het voornemen zal er afgeweken worden van het vigerende bestemmingsplan en zullen er vergunningsplichtige werkzaamheden uitgevoerd worden.

4.1 Stedenbouwkundige en ruimtelijke inpassing

De locatie is gelegen aan het westelijke eind van de Hoge Zeedijk nabij de kern Langeweg. De bebouwing aan de Hoge Zeedijk bestaat uit vrijstaande woningen en (voormalige) boerderijen. Een toevoeging van twee vrijstaande woningen is hier ruimtelijk goed inpasbaar.

De twee vrijstaande woningen worden langs de Hoge Zeedijk gesitueerd. De voorzijde van de woningen zijn gericht op de Hoge Zeedijk. Door het verspringen van de voorgevellijn ontstaat er een speels beeld. Beide woningen worden ontsloten via een gedeelde oprit. Voor het bouwen van de woningen gelden de regels zoals opgenomen in artikel 21 van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Moerdijk'.

De percelen zijn ruim van omvang (ca. 1.080 m² per perceel) en worden zowel aan de noord-als de westzijde omzoomd door een landschappelijke zone. Deze zone is een extensief onderhouden grasland met gebiedseigen kruiden en bloemen. De noordzijde van deze landschappelijke zone is gelegen aan een watergang en zal worden ingericht als een flauwe, natuurvriendelijke oever. In deze zone wordt er tevens een nieuwe houtsingel en enkele solitairen aangebracht.

Aan de zuidzijde van de planlocatie, aan de Hoge Zeedijk, is een categorie A-watergang gelegen. De nieuwe woningen zullen worden ontsloten door middel van een gezamenlijke oprit die over een deel van de watergang zal worden gerealiseerd. Onder de oprit komt een duiker te liggen.
Er zal als gevolg van de oprit een boom aan de Hoge Zeedijk worden gerooid. Er is sprake van relatief dicht op elkaar geplante essen. Het rooien van 1 boom in de dicht beplante rij heeft maar een beperkte landschappelijke impact.



Figuur 4.1: Ruimtelijke opzet Hoge Zeedijk 1292 te Langeweg, indicatief en schaalloos



*Figuur 4.2: Impressie voorzijde woningen**



*Figuur 4.3: Impressie achterzijde woningen**

** Impressies zijn indicatief en zullen als gevolg van de invloed van kopers nog wijzigen*

4.2 Verkeer en parkeren

De gemeente Moerdijk heeft in Nota Parkeernormen Gemeente Moerdijk 2021 parkeernormen vastgelegd.
Voor een vrijstaande woning, groter dan 90 m² geldt er een norm van 2,2 parkeerplaatsen per woning. Dit is inclusief 0,3 parkeerplaats voor bezoekers.

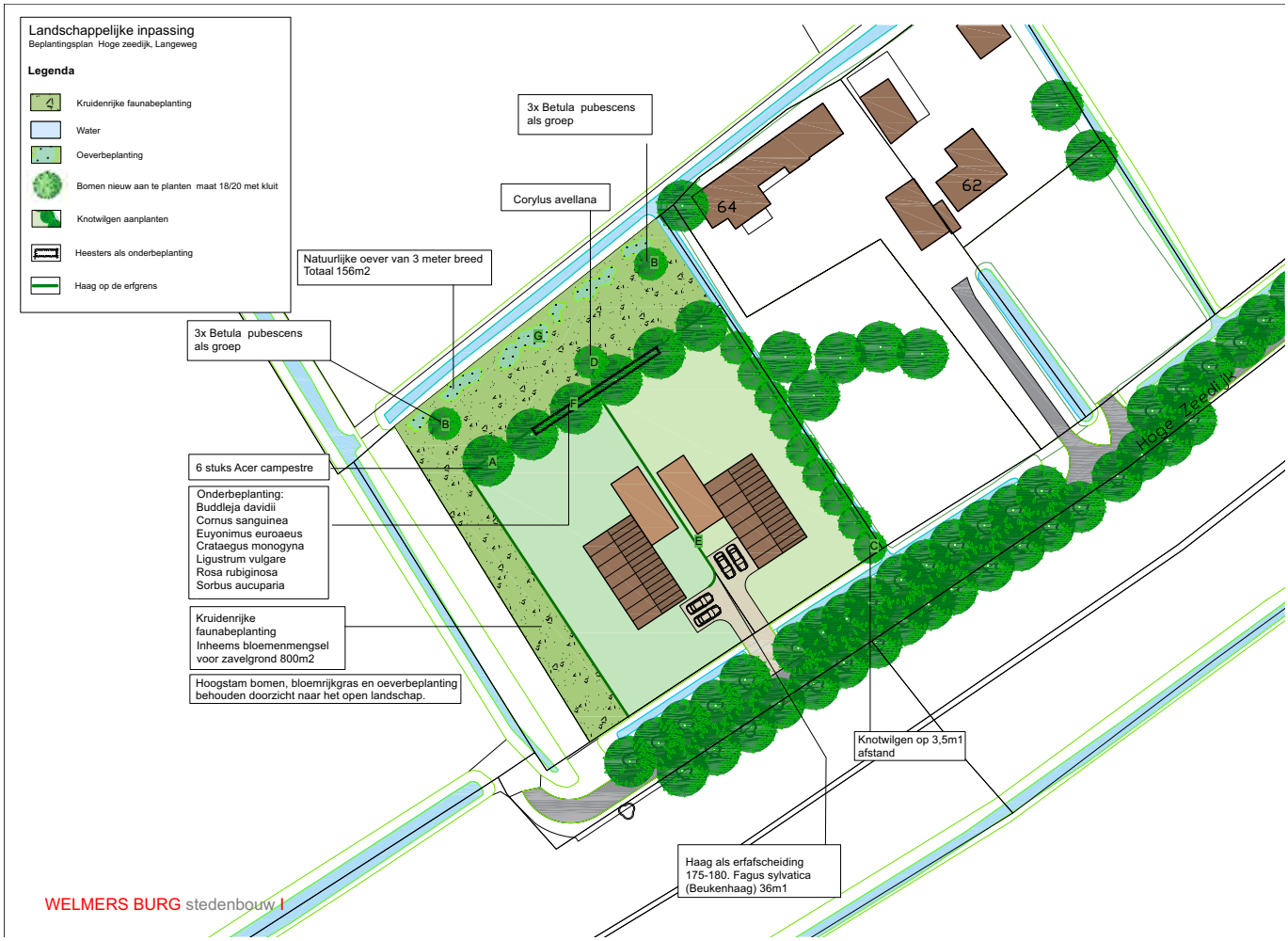
De woningen worden direct ontsloten door een gedeelde oprit die aansluit op de Hoge Zeedijk. Vanwege de ruime omvang van de percelen is het mogelijk om per perceel 2 parkeerplaatsen naast elkaar op eigen terrein te realiseren. Daarnaast is er de ruimte om achter deze 2 parkeerplaatsen aanvullend auto's te parkeren. Daarmee wordt voldaan aan de norm van 2,2 parkeerplaatsen per woning. Er zal dus geen toename plaatsvinden van de parkeerdruk in openbaar gebied.

4.3 Landschappelijke inpassing

Er is een landschappelijk inpassingsplan gemaakt. De versterking van de kwaliteit van het landschap vindt plaats op de planlocatie. De nieuwe percelen worden zowel aan de noord-als de westzijde omzoomd door een landschappelijke zone. Deze zone is een extensief onderhouden grasland met gebiedseigen kruiden en bloemen.
De noordzijde van deze landschappelijke zone is gelegen aan een watergang en zal worden ingericht als een flauwe, natuurvriendelijke oever. Deze oever zal worden ingeplant met een variatie aan oeverbeplanting zoals Pijlkruid, Moerasvergeet-mij-nietje, Grote kattenstaart, Knikkend tandzaad, Moerasrolklaver, Valeriaan en Moerasspirea.

In deze landschappelijke zone wordt tevens een nieuwe houtsingel en enkele solitairen aangebracht. De houtsingel zal bestaan uit een enkele rij Veldesdoorns met een gemengde haag als onderbeplanting. Deze gemengde haag bestaat uit Lijsterbes, Liguster, Rode kornoelje, Vlinderstruik, Kardinaalsmuts, Meidoorn en Botanische roos.

Aan de oostzijde van het plan wordt het perceel begrensd door een watergang. De westelijke oever van deze watergang zal worden aangeplant met een rij knotwilgen.
Ten slotte zullen de erfafscheidingen van de percelen bestaan uit beukenhagen om het groene beeld te versterken.
In figuur 4.4 wordt een overzicht gegeven van de beplantingssoorten in het plan.



Figuur 4.4: Landschappelijk inpassingsplan met soorten, schaalloos

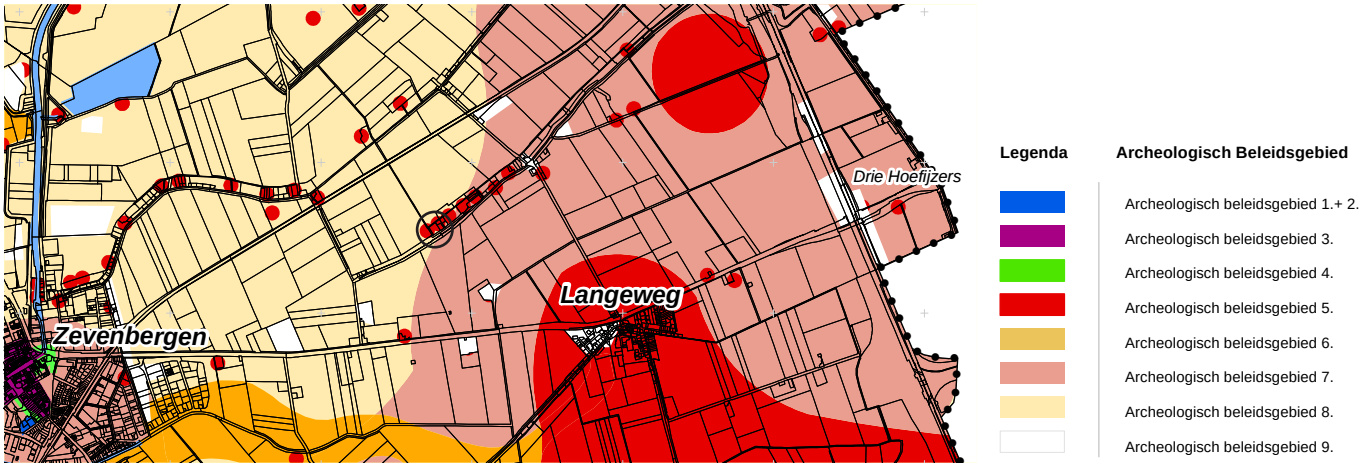
5 Onderzoek en verantwoording

5.1 Archeologie en Cultuurhistorie

5.1.1 Archeologie

Landelijk beleid
In het landelijk beleid betreffende archeologie is het bewaren van archeologische waarden in situ (in de bodem) het uitgangspunt. Nederland heeft namelijk in 1992 het Verdrag van Valletta/Malta getekend waarin behoud van archeologische waarden in situ voorop staat. Met de Wijzigingswet (Wamz 2007) op o.a. de Monumentenwet 1988 is dit in Nederland van kracht geworden. Dit is niet veranderd met de inwerkingtreding van de Erfgoedwet (1-7-2016). Sindsdien is het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed geregeld door één integrale Erfgoedwet. De omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving zal in de nieuwe Omgevingswet worden geregeld, die naar verwachting in 2021 in werking zal treden. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd.

Beleid gemeente Moerdijk
Op gemeentelijk niveau is het beleid vastgelegd in het 'Uitvoeringskader Erfgoed'. Hierin is onder andere vermeld hoe en welke archeologische vondsten worden beschermd en hoe er advies wordt ingewonnen.
Volgens de Archeologische beleidskaart geldt ter plaatse van de planlocatie een 'hoge archeologische verwachting' (archeologisch beleidsgebied 5). Dat wil zeggen dat de kans op het aantreffen van archeologische waarden hoog is.
Bij bouwwerken en/of bodemingrepen die groter zijn dan 100 m2 én dieper reiken dan 50 cm -Mv is daarom archeologisch (voor)onderzoek noodzakelijk.



Figuur 5.1: Archeologische beleidskaart Moerdijk, middelhoge archeologische verwachtingswaarde, locatie zwart omcirkeld

Onderzoek
Door Transect Advies b.v. is een archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd.
De resultaten van dit onderzoek zijn vervat in het rapport 'Langeweg, Hoge Zeedwijk (ong.) Gemeente Moerdijk (NB) Archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek, Transect rapport 3923, Transect Advies B.V., projectcode 21100027, versie 1.1, 20 juni 2022.

Op basis van het bureauonderzoek heeft het plangebied een hoge verwachting op de aanwezigheid van resten uit het Laat-Paleolithicum, Mesolithicum en de Nieuwe tijd, waarbij tevens sprake is van een lage verwachting voor de periode Neolithicum – Late Middeleeuwen. Deze verwachting is gebaseerd op de ligging van het plangebied in een dekzandlandschap, dat vanaf het Neolithicum overgroeid is met een veenmoeras. Dit veenmoeras is vanaf de Late Middeleeuwen in toenemende mate onder mariene invloed komen te staan, waardoor een perimarien kwelderlandschap kon ontstaan. In de Vroege Nieuwe tijd is het gebied waar het plangebied ligt ingepolderd, waarna in de directe omgeving enkele erven zijn ingericht. Het plangebied zelf is voor zover af te leiden uit historische kaarten onbebouwd gebleven.

Uit het veldonderzoek is gebleken dat het plangebied ter plaatse van een dekzandvlakte is gelegen. Dit dekzand is aangetroffen vanaf een diepte 230-270 cm-Mv (2,8-3,0 m-NAP) en bevat een oude Ahorizont. Het dekzand is geleidelijke overgroeid met een veenpakket. Het veen is aangetroffen vanaf een diepte van 110-130 cm-Mv (1,5-1,7 m-NAP), de bovenzijde is zeer scherp begrensd. Vanaf de onderzijde van de bouwvoor (35-60 cm-Mv; 0,6-1,0 m-NAP) is sprake van een zeer sterk gelaagd pakket klei, zand en detritus, indicatief voor geen actief afzettingsmilieu. Dit betreffen de kwelderafzettingen. In de bouwvoor en de top van de kwelderafzettingen zijn geen aanwijzingen aangetroffen voor de aanwezigheid van een historische erf. Op basis van het bovenstaande behoud het plangebied een hoge verwachting op de aanwezigheid van archeologische resten uit het Laat- Paleolithicum en Mesolithicum, is de lage verwachting voor het Neolithicum tot en met de Vroege Middeleeuwen als laag te handhaven en is de hoge verwachting voor de Nieuwe tijd naar een lage verwachting bij te stellen.

Advies
In het plangebied is vastgesteld dat sprake is van een hoge verwachting op de aanwezigheid van archeologische resten vanaf een diepte van 230-270 cm-Mv (2,8-3,0 m-NAP). Dit niveau zal normaal gezien buiten het bereik van funderingswerkzaamheden liggen, hoewel heipalen kunnen zorgen voor een aantasting van de top van het dekzand. Daarom wordt voorgesteld bij het ontwerp van een eventueel palenplan gebruik te maken van de Handreiking Archeologievriendelijk bouwen van de RCE.
Geadviseerd wordt het plangebied voor wat betreft archeologie vrij te geven tot een diepte van 2,0 m-Mv (2,5 m-NAP) en voor het eventueel slaan van heipalen. Op het moment dat onverhoopt toch archeologische zaken worden aangetroffen, geldt een wettelijke meldingsplicht conform de Erfgoedwet 2016, artikel 5.10 deze vondsten te melden bij de gemeente Moerdijk.

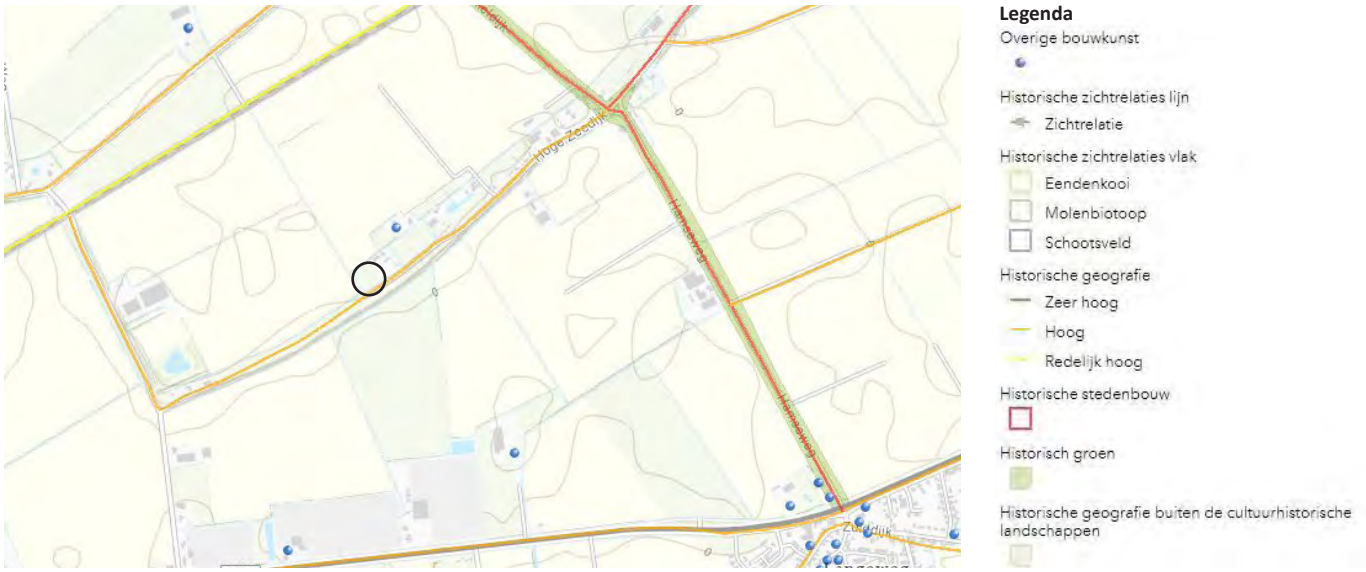
5.1.2 Cultuurhistorie

Landelijk beleid
Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages.
Het belang van cultuurhistorie is wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. Het Besluit geeft aan dat “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” in het bestemmingsplan opgenomen moet worden. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken en om de aandacht voor cultuurhistorische waarden voortaan in het planproces naar voren te halen. Men is hiermee verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

De Erfgoedwet, van kracht sinds 1 juli 2016, bundelt wet- en regelgeving op het gebied van behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland in één nieuwe wet. Een groot deel van de bestaande wet- en regelgeving (Monumentenwet, Wet ruimtelijke ordening) is overgenomen in de Erfgoedwet, bijvoorbeeld de aanwijzing van rijksmonumenten, wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend.
Voor het eerst is er nu één integrale wet die betrekking heeft op onze museale objecten, musea, monumenten en archeologie op het land en onder water. Voorheen was het behoud en beheer van ons erfgoed geregeld in zes verschillende wetten met elk hun eigen procedures en beschermingsmaatregelen. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd. Daarnaast worden aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Samen met de Omgevingswet die naar verwachting in 2023 wordt ingevoerd, wordt een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk.

Beleid provincie Noord-Brabant
In de provincie Noord-Brabant dienen in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, bestemmingsplannen te worden getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangeven.
Binnen de CHW is de planlocatie aangewezen als zeekleigebied. Het zeekleigebied maakt deel uit van het Zuidwest-Nederlandse deltagebied. De bodem bestaat uit zeeklei, behalve ten oosten van de lijn Moerdijkbruggen-Helkant waar zoetwaterklei ligt.

Het zeekleigebied wordt doorsneden door Mark, Dintel en Vliet en diverse kreken, met name in de Biesbosch. Buitendijks liggen slikken en gorzen die langs de Schelde schorren heten. Aanvankelijk was heel de regio een veengebied dat in de hoge middeleeuwen en late middeleeuwen in eerste instantie agrarisch ontgonnen werd en waarin men ook aan turfgraverij deed. In samenhang met de vromgin van de Zeeuwse zeearmen en het Hollands Diep overstroomde het gebied steeds verder, beginnen rond 1250 in het westen en culminerend in de St. Elisabethsvloed van 1421 in het oosten met de vorming van de Biesbosch. Dit oprukken van de zee-invloed was mede mogelijk door het turfgraven voor de zoutproductie. Nadat veel cultuurland door overstromingen in de vijftiende eeuw verloren was gegaan is het gebied geleidelijk door de mens op de zee heroverd. Dit is niet alleen te zien aan de rechte wegen en de verkaveling van het landelijk gebied, maar ook in de vorm van de dorpen. De percelering is over het algemeen rationeel met grote blokvormige of strookvormige percelen, veelal tot stand gekomen door planmatige ontginningen. De bebouwing is gesitueerd in (voorstraat)dorpen en in ijle linten langs dijken en polderwegen, of ligt verspreid in de polders, op kreekruggen en hier en daar op huisterpen. Het open polderland, waarin de akkerbouw overheerst. De regio bestaat uit een rijk geschakeerd open polderlandschap waarin de omgang met het water en de strijd met de zee nog duidelijk af te lezen zijn. Dit komt tot uiting in het patroon van de dijken, de (voormalige) kreken
en de verschillen tussen de polders en de onbedijkte gorzen. Het landschap is in hoge mate bepaald, ingericht en vormgegeven door de mens.



Figuur 5.2: Uitsnede CHW provincie Noord-Brabant, locatie zwart omcirkeld

Conclusie

Op de CHW kaart van de provincie Noord-Brabant staat de Hoge Zeedijk aangegeven als een 'lijn van hoge waarde'. De Hoge Zeedijk is een historisch dijklint met daaraan extensieve lintbebouwing. Het toevoegen van twee vrijstaande woningen aan dit lint is ruimtelijk goed voorstelbaar en zorgt voor een logische afronding van het lint aan de westzijde van de Hoge Zeedijk. Een uitgangspunt hierbij is dat de woningen qua opzet en uitstraling aansluiting zoeken bij de omgeving.

Aan de oostzijde van de planlocatie, aan de Hoge Zeedijk, is een historische boerderij gelegen die volgens de Cultuurhistorische waardenkaart een monumentale status heeft.

Aangezien de voorgenomen ontwikkeling plaatsvindt op het perceel gelegen aan de Hoge Zeedijk, op afstand van de dijk, maakt deze ruimtelijke onderbouwing daarmee geen ontwikkelingen mogelijk die de cultuurhistorische waarden van de Hoge Zeedijk kunnen aantasten. Hiermee vormt het planvoornemen geen belemmering voor het behoud van dit cultuurhistorisch waardevolle element.

5.2 Bodem

Sinds 2008 is het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) in werking getreden. Het doel van het Bbk is duurzaam bodembeheer. Dat wil zeggen: een balans tussen bescherming van de bodemkwaliteit voor mens en milieu, én gebruik van de bodem voor maatschappelijke ontwikkelingen zoals woningbouw of aanleg van wegen.

Tritium Advies heeft een verkennend bodemonderzoek en verkennend asbestonderzoek uitgevoerd.

Doel van het onderzoek is het vaststellen van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) om te bepalen of er op de locatie sprake is van bodemverontreiniging die een belemmering kan vormen voor de bestemmingswijziging. De resultaten van dit onderzoek zijn vervat in het rapport ´Verkennend bodemonderzoek Hoge Zeedijk ong. te Langeweg, Tritium Advies B.V., documentkenmerk: 2110/151/SBU-01, versie 0, 12 januari 2022'. Dit rapport is als bijlage opgenomen bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Op basis van het vooronderzoek is de onderzoekslocatie als "onverdacht" beschouwd. Er zijn geen aanwijzingen dat op de onderzoekslocatie en in de directe omgeving activiteiten hebben plaatsgevonden waardoor de bodem verontreinigd kan zijn geraakt.
Zintuiglijk zijn tijdens de uitvoering van de boorwerkzaamheden geen bodemvreemde bijmengingen in de grond waargenomen die duiden op een mogelijke bodemverontreiniging.

Conclusie
Uit de analyseresultaten blijkt dat in de grond en het grondwater geen verontreinigingen zijn aangetoond.
De analyseresultaten zijn in overeenstemming met de hypothese dat de onderzoekslocatie niet verdacht is.
De onderzoeksresultaten leveren geen beperkingen op ten aanzien van het voorgenomen gebruik van de locatie en vormen geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling en de aanvraag van een omgevingsvergunning voor bouwen.

Zorgplicht
Indien grond wordt afgegraven (bijvoorbeeld bij het bouwrijp maken en/of bouwwerkzaamheden) en van de locatie wordt afgevoerd, dient er rekening mee te worden gehouden dat deze grond elders niet zonder meer toepasbaar is. Met betrekking tot het elders hergebruiken van grond zijn de regels van het Besluit bodemkwaliteit van toepassing, die doorgaans een grotere onderzoeksinspanning vereisen.

5.3 Milieu

5.3.1 Flora en fauna
In het kader van de natuurwetgeving dient, voordat ergens ruimtelijke ingrepen plaatsvinden, te worden onderzocht of er belangrijke natuurwaarden voorkomen op een te bebouwen locatie. De planlocatie ligt buiten de invloedsfeer van beschermde (natuur)gebieden zoals het NNB (NatuurNetwerk Noord-Brabant, de voormalige Ecologische Hoofdstructuur) of een Natura 2000 gebied.
Maasarend heeft voor de planlocatie een ecologische quickscan uitgevoerd. De resultaten zijn vervat in het rapport 'Ecologische quickscan Hoge Zeedijk te Langeweg, Maasarend, Projectnummer: 2021-116, 21 december 2022.
Het doel van een ecologische quickscan is om inzicht te krijgen in de aanwezigheid van beschermde gebieden, beschermde soorten flora en fauna en beschermde houtopstanden. Tevens dient dit onderzoek om te toetsen of er bij een ruimtelijke ontwikkeling kans is op overtreding van de Wet natuurbescherming (Rijksoverheid, 2017).

Gebiedsbescherming
De planlocatie ligt niet binnen de begrenzing van het Natuurnetwerk Brabant (NNB) of een Natura 2000 gebied.
De dichtstbijzijnde Natura 2000 gebieden betreffen het gebied Biesbosch op ca. 6,3 kilometer afstand en het gebied Hollands Diep op ca. 6,7 kilometer afstand. Binnen het gebied Hollands Diep komen geen stikstofgevoelige habitattypen voor (Dienst Landelijk Gebied, 2013). Binnen het gebied Biesbosch komen de volgende stikstofgevoelige habitattypen voor (Provincie Noord-Brabant, 2017):
- H6120 Stroomdalgraslanden;
- H6510A Glanshaver- en vossenstaarthooilanden (glanshaver);
- H6510B Glanshaver- en vossenstaarthooilanden (vossenstaart);
- H91E0B Vochtige alluviale bossen (essen-iepenbossen).

De dichtstbijzijnde gronden die tot het NNB behoren bevinden zich op ruim 1300 meter afstand. Dit betreft een strook met natuurbeheertype N16.04 Vochtig bos met productie.
Met de rekentool van Aerius is te berekenen of een project zorgt voor stikstofdepositie (Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, 2019). Indien de depositie van stikstof op een stikstofgevoelig habitattype binnen een nabijgelegen natuurgebied boven 0,00 mol/ha/jaar is dan is het project vergunningsplichtig. In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een berekening stikstofdepositie uitgevoerd. Deze berekening wordt nader toegelicht in paragraag 5.3.2 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Door de afstand van het projectgebied ten opzichte van beschermde natuurgebieden en de beperkte omvang van de voorgenomen ontwikkeling zijn geen negatieve effecten te verwachten op stikstofgevoelige habitattypen. Het is niet nodig nader onderzoek uit te voeren naar de effecten op beschermde natuurgebieden.



Figuur 5.4: NatuurNetwerk Brabant (NNB), locatie zwart omcirkeld



Figuur 5.5: Locatie zwart omcirkeld. Natura 2000 gebieden, Op circa 6,7 km ligt het Hollands Diep. Op ruim 6,3 km ligt het Natura 2000 gebied Biesbosch.

Vaatplanten

Er is geen geschikt habitat voor beschermde vaatplanten aangetroffen tijdens het veldbezoek. Negatieve effecten van de voorgenomen ontwikkeling op beschermde vaatplanten kunnen hiermee worden uitgesloten.

Vleermuizen

Vanuit de bureaustudie is het aannemelijk dat de volgende soorten gebruik maken van het projectgebied of de directe omgeving:

- Gewone dwergvleermuis;
- Meervleermuis;
- Rosse vleermuis;
- Ruige dwergvleermuis;
- Watervleermuis.

In de afgelopen 10 jaar zijn deze soorten vastgesteld binnen het projectgebied of de directe omgeving. De meest waarnemingen betreft gewone dwergvleermuis in de stedelijke omgeving van Zevenbergen en langs de Roode Vaart. Er is een eenmalige waarneming van meervleermuis uit 2015 langs de rivier de Mark.
Tijdens het veldbezoek is vastgesteld dat er geen opgaande elementen binnen het projectgebied aanwezig zijn die een functie kunnen vervullen voor vleermuizen.
Negatieve effecten op verblijfplaatsen, vliegroutes en foerageergebieden van vleermuizen zijn op voorhand uit te sluiten.

Overige zoogdieren
Op basis van de bureaustudie is de aanwezigheid van enkele vrijgestelde soorten te verwachten binnen het plangebied, die de afgelopen 10 jaar binnen 1,5 kilometer van het projectgebied zijn vastgesteld: Bosmuis, Egel, Haas, Ree, Rosse woelmuis, Veldmuis, Vos en Woelrat.
In het veld is voor de vastgestelde, niet vrijgestelde soorten, het ecologisch belang van het projectgebied verder bepaald. Dit betreft de soorten Bever, Bunzing, Hermelijn, Steenmarter en Wezel.
Er is binnen het projectgebied geen geschikt habitat aanwezig voor deze beschermde soorten door het ontbreken van opgaande vegetatie of andere elementen die voor dekking- en foerageermogelijkheden kunnen zorgen.
Negatieve effecten op beschermde overige zoogdieren kunnen op voorhand worden uitgesloten.

Vogels
Tijdens het veldbezoek zijn de volgende soorten waargenomen binnen het projectgebied en de directe omgeving: Aalscholver, Buizerd, Ekster, Graspieper, Grote bonte specht, Grote zilverreiger, Houtduif, Huismus, Kauw, Koolmees, Kramsvogel, Roodborst, Vink en Zwarte kraai.
Binnen het projectgebied zijn geen vogelwaarnemingen geweest. Het graslandperceel biedt geen mogelijkheden voor beschermde soorten of jaarrond beschermde nesten, door het ontbreken van opgaande elementen.
Negatieve effecten op beschermde vogels of jaarrond beschermde nesten kunnen hiermee worden uitgesloten.

Reptielen en amfibieën
Uit de bureaustudie komen geen beschermde soorten reptielen en amfibieën naar voren in de afgelopen 10 jaar binnen het projectgebied of de directe omgeving. Wel komen de volgende algemene soorten voor, waarvoor een vrijstelling ten aanzien van verboden handelingen kan worden verkregen: Bruine kikker, Gewone pad en Kleine watersalamander.
Er is binnen het projectgebied geen geschikt habitat aangetroffen voor beschermde amfibieën. Er zijn geen voortplantingswateren of geschikt landhabitat aanwezig.
Negatieve effecten op beschermde soorten reptielen en amfibieën kunnen hiermee worden uitgesloten.

Insecten
De afgelopen 10 jaar is de beschermde dagvlinder Grote weerschijnvlinder vastgesteld binnen 1,5 kilometer van het projectgebied. Dit betreft een recente waarneming van 17 juli 2021 (den Boer, 2021).
Grote weerschijnvlinder is een soort van vochtige loofbossen, met als voornaamste waardplanten Boswilg en Grauwe wilg. Rond 2000 waren er nog maar tien populaties over in Nederland, maar sindsdien is de soort zich vanuit het oosten langzaam aan het uitbreiden. (De Vlinderstichting, z.d.)
Tijdens het veldbezoek is vastgesteld dat er geen geschikt habitat voor deze soort aanwezig is. De waardplanten ontbreken binnen het projectgebied of de directe omgeving.
Negatieve effecten op beschermde soorten insecten kunnen hiermee worden uitgesloten.

Vissen
In de afgelopen 10 jaar is de beschermde Grote modderkruiper binnen het projectgebied of de directe omgeving vastgesteld. De dichtstbijzijnde waarneming betreft een waarneming met behulp van eDNA onderzoek uit 2013, op circa 1300 meter ten noorden van het projectgebied.
Grote modderkruiper komt met name voor in ondiepe, verlandende wateren of doodlopende delen van sloten met veel waterplanten en een dikke sliblaag (RAVON, z.d.).
Er is geen geschikt habitat aanwezig in het projectgebied of de directe omgeving. De aanwezige sloten hebben als primaire functie om water vanuit het omliggende agrarisch gebied af te voeren. De sloten worden regelmatig opgeschoond, waardoor er niet de benodigde watervegetatie aanwezig is.
Negatieve effecten op beschermde soorten vissen kunnen worden uitgesloten.

Houtopstanden
Er is sprake van een meldingsplicht ten aanzien van beschermde houtopstanden. De ten behoeve van de aanleg van de oprit te kappen Es is onderdeel van van een bomenrij met meer dan 20 bomen, buiten de bebouwde kom. Deze bomenlaan valt hiermee binnen de criteria van beschermde houtopstanden. Geheel of gedeeltelijk vellen van een beschermde houtopstand is niet toegestaan volgens artikel 4.2, eerste lid, van de Wet natuurbescherming zonder melding voorafgaand aan de velling bij Gedeputeerde Staten (Rijksoverheid, 2017). Er kan door Gedeputeerde Staten een herplantplicht worden opgelegd. In het inrichtingsplan zijn meerdere nieuwe bomen opgenomen waardoor er altijd aan de herplantplicht kan worden voldaan.

Conclusie en advies

Vanuit de ecologische quickscan komt naar voren dat er geen aanvullend onderzoek naar beschermde flora en fauna, natuurgebieden of houtopstanden noodzakelijk is. Het is niet nodig om compenserende en/of mitigerende maatregelen te treffen of een ontheffing op de Wet natuurbescherming aan te vragen. Het is wel noodzakelijk een Aeriusberekening uit te voeren naar eventuele stikstofdepositie op beschermde natuurgebieden en minimaal 4 weken voorafgaand aan de kap een kapmelding bij Gedeputeerde Staten te doen.
De berekening stikstofdepositie wordt in de volgende paragraaf nader toegelicht.

Onderstaande maatregelen tijdens de werkzaamheden zijn altijd geldend:

- Voor algemeen voorkomende broedvogels (waarvan het nest gedurende broedperiode beschermd is) dienen mitigerende maatregelen getroffen te worden:
  1. Voer de snoeiwerkzaamheden buiten het broedseizoen uit. Het broedseizoen loopt ongeveer van 15 maart tot 15 juli, maar kan afhankelijk van het weer en andere factoren verschuiven.
  2. Indien het niet mogelijk is om buiten het broedseizoen te werken, dienen geschikte broedlocaties voorafgaand aan het broedseizoen ongeschikt te worden gemaakt en gehouden te worden totdat de werkzaamheden zijn afgerond.
  3. Indien werkzaamheden starten binnen het broedseizoen, dient door een deskundig ecoloog onderzocht te worden of broedende vogels ter plaatse aanwezig zijn.

- Door de voorgenomen werkzaamheden bestaat de kans dat holen van algemene soorten als konijn, egel en diverse muizensoorten worden vergraven. De volgende maatregelen zijn nodig om rekening te houden met deze soorten:
  1. Indien er verstoring plaatsvindt, dient er een passende vluchtroute beschikbaar te zijn. Dit geldt in het bijzonder voor grondgebonden zoogdieren (zoals muizen en egels), maar ook voor vogels, om verkeersslachtoffers te voorkomen. Werk vanaf één zijde en bij voorkeur van een drukke naar een rustige locatie toe, zoals een open veld of ruigte. Werk ook op een aangepast tempo, zodat dieren kunnen vluchten.
  2. Kunstmatige verlichting werkt verstorend op zoogdieren en andere fauna. Werk daarom niet tussen zonsondergang en zonsopkomst.
  3. Voorkom of beperk daarnaast de toepassing van kunstlicht en de verstrooiing van licht buiten de projectlocatie. Voorkom ook het direct schijnen op wateroppervlakken of groenelementen, zoals bosschages en ruigtes (met name voor vleermuizen).

- Gelet op de algemene zorgplicht dienen voorafgaand aan de werkzaamheden alle maatregelen te worden getroffen om nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel mogelijk te voorkomen, beperken of ongedaan te maken. Dit geldt altijd en voor alle planten- en diersoorten.
  1. Ook voor mogelijke aanwezigheid van egel en vestiging van de rugstreeppad dient de zorgplicht in acht te worden genomen. Voorkom opslag van materialen waaronder dieren kunnen gaan verblijven. Het ontstaan van poeltjes en plassen op het terrein dient gedurende het zomerhalfjaar (vanaf april) te worden voorkomen. Als deze soorten worden waargenomen, dienen zij zichzelf in veiligheid te kunnen brengen.

- Indien een soort die niet in de quickscan wordt genoemd in het terrein wordt geconstateerd bij aanvang van de werkzaamheden, dient hier passend op te worden gereageerd. Het is hierbij nodig om contact op te nemen met een ter zake kundige en een maatregel toe te passen, zodat de wet niet wordt overtreden.

5.3.2 Stikstofdepositie

De diversiteit van de natuur gaat in Europa al lange tijd achteruit. Duurzame bescherming van flora en fauna wordt daarom op Europees niveau als noodzakelijk gezien en heeft vorm gekregen in Natura 2000. Dit is een netwerk van waardevolle natuurgebieden in de Europese Unie. Nederland heeft ruim 160 Natura 2000-gebieden. In Nederland is het Programma Aanpak Stikstof opgezet om de doelen van Natura 2000 te realiseren en ook tegelijkertijd ruimte voor economische ontwikkeling toe te staan.
Er zijn ruim 160 gebieden aangemeld als Natura 2000-gebied met een gezamenlijk oppervlak van ruim 1,1 miljoen hectare. Hiervan is 69% water; de rest is land. 133 gebieden kennen een te hoge stikstofdepositie. De stikstofdepositie mag er de draagkracht van de natuur niet te boven gaan. Voordat er woningen worden gebouwd dan wel wegen worden aangelegd of verbreed, wordt de te verwachten stikstofdepositie uitgerekend en getoetst of de depositie toeneemt.

Natura 2000 richt zich op het behoud en de ontwikkeling van natuurgebieden. Natura 2000-gebieden worden beschermd door de Natuurbeschermingswet 1998. Welke gebieden onder Natura 2000 vallen, staat in de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Voor ammoniak zijn emissiedoelstellingen geformuleerd in het kader van de Europese (NEC national emission ceiling)-richtlijn en in het Gotenborg protocol onder de Verenigde Naties -conventie over grensoverschrijdende luchtverontreiniging. Nederland heeft zich hierbij verplicht om in 2020 niet meer dan 123 kiloton ammoniak per jaar uit te stoten. In 2010 bedroeg dit plafond nog 128 kiloton ammoniak.

Naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State op 29 mei 2019 is de basis voor het verlenen van vergunningen onder het PAS komen te vervallen. Derhalve moet worden gesteld dat vergunningen nog slechts kunnen worden verleend indien is aangetoond dat er géén sprake is van (een toename van) stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied. In dat geval is er in ieder geval geen sprake van significant negatieve effecten ten aanzien van stikstof en is een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) niet aan de orde.
Hoewel plannen niet vergunningsplichtig zijn onder de Wnb (het opstellen van plannen is niet aan te merken als stikstof producerende activiteit) is het wel mogelijk het rekeninstrument AERIUS te gebruiken om het (bestemmings)plan op haalbaarheid te toetsen. Uit het rekeninstrument AERIUS blijkt of er sprake is van stikstofdepositie ten gevolge van het plan. Dit geeft een beeld over de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan voor wat betreft de Wnb.

Tritium Advies heeft een berekening stikstofdepositie uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn vervat in het rapport 'Berekening stikstofdepositie gebruiks- en aanlegfase Hoge Zeedijk te Langeweg, Tritium Advies B.V., projectnummer 2110/079/EH-01, 6 februari 2023'. Voor het berekenen van de stikstofdepositie op de relevante Natura 2000-gebieden in de omgeving van het plangebied is gebruik gemaakt van AERIUS Calculator 2022. Uit de rekenresultaten blijkt dat er geen sprake is van stikstofdepositie waarbij significant negatieve effecten in Natura 2000-gebieden kunnen plaatsvinden ten gevolge van de aanleg- en gebruiksfase van onderhavige planvoornemen.

Conclusie
Uit de rekenresultaten van AERIUS Calculator 2022 blijkt dat er ten gevolge van het planvoornemen geen sprake is van stikstofdepositie waarbij significant negatieve effecten in Natura 2000-gebieden kunnen plaatsvinden ten gevolge van de gebruiksfase of aanlegfase.
Een vergunning in het kader van de Wnb ten aanzien van het aspect stikstofdepositie is derhalve niet aan de orde. Bovendien moet worden opgemerkt dat er géén rekening is gehouden met interne saldering. De berekening toont aan dat het aspect stikstofdepositie geen beperkingen oplevert ten aanzien van het beoogde planvoornemen.

5.3.3 Water

Nationaal waterbeleid
In de afgelopen decennia heeft Nederland meerdere keren te kampen gehad met wateroverlast. Dit heeft geresulteerd in een omslag in het waterbeleid en het denken over water. Het kabinet heeft in december 2000 voor het Waterbeleid 21e eeuw drie uitgangspunten opgesteld, te weten anticiperen in plaats van reageren, niet afwentelen van waterproblemen op het volgende stroomgebied, maar handelen volgens de drietrapsstrategie van vasthouden-bergen-afvoeren en meer ruimtelijke maatregelen naast technische ingrepen.
Belangrijk onderdeel in het waterbeleid is de watertoets. Nieuwe plannen en projecten moeten worden getoetst aan de effecten op veiligheid, wateroverlast en verdroging. Ruimte die nu beschikbaar is voor de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast mag niet sluipenderwijs verloren gaan bij de uitvoering van nieuwe projecten voor infrastructuur, woningbouw, landbouw of bedrijventerreinen.

Het Waterbeleid 21e eeuw richt zich primair op het voorkomen van wateroverlast door overstroming vanwege veel neerslag in een korte tijd. Hieruit volgen richtlijnen voor de ruimtelijke inrichting van het gebied om wateroverlast tegen te gaan en de mogelijke technische maatregelen die kunnen worden ingezet. De maatregelen kunnen worden ingedeeld in de voorkeursvolgorde van vasthouden, bergen en afvoeren. De doelstelling van deze maatregelen is een afvoer te realiseren die niet groter is dan de landbouwkundige afvoer.
Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening.

Beleid Waterschap Brabantse Delta
Het beleid van het Waterschap Brabantse Delta is voor de komende jaren vastgelegd in het Waterbeheerprogramma 2022 – 2027 'Klimaatbestendig en veerkrachtig waterlandschap'. In het Waterbeheerprogramma staat hoe het waterschap haar taken in die periode uitvoert. Het waterschap bepaalt hiermee de koers voor de komende zes jaar.
In het Waterbeheerprogramma neemt het waterschap de kerntaken als uitgangspunt. Die taken zijn: bescherming tegen overstromingen en zorgen voor schoon en gezond water dat voldoende voorhanden is. Het waterschap kijkt bij het plannen en uitvoeren van die kerntaken zo integraal mogelijk naar alle wateropgaven.
In het Waterbeheeprogramma worden de volgende doelstellingen gehanteerd:

1. Klimaatadaptatie
Het beperken van en het aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. Het waterschap werkt samen met alle partners aan een andere inrichting van de openbare ruimte om hier invulling aan te geven. Hierbij komen alle kerntaken samen. Ook stimuleren we burgers en bedrijven om maatregelen te nemen.

2. Waterveiligheid
Het waterschap werkt aan dijkonderhoud, en-versterking. Maar ook de ruimtelijke inrichting en crisisbeheersing zijn belangrijk voor het beperken van overstromingsrisico's.

3. Gezond water
Samen met partners werken aan het verbeteren van de waterkwaliteit. Gezond water met veel natuur in en om het water en aantrekkelijk voor iedereen.

4. Voldoende water
Het tegengaan van verdroging en het vergroten van de beschikbaarheid van grond- en oppervlaktewater vraagt om maatwerk. Vasthouden en infiltreren van water staat bovenaan.

5. Vaarwegen
We zijn verantwoordelijk voor het onderhoud van vaarwegen voor vlot en betrouwbaar scheepvaartverkeer en kijken naar het recreatieve belang van vaarwegen.

6. Waterketen
Alle zuiveringen, rioolgemalen, afvalwatertransportleidingen en persstations die van belang zijn om afvalwater schoon te maken, onderhouden en vernieuwen we duurzaam en efficiënt. Er is aandacht voor innovaties, verminderen van het gebruik van grondstoffen en het opvoeren van het produceren van grondstoffen uit afvalwater.

De drie Brabantse waterschappen (Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta) hanteren sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Deze (beleids)uitgangspunten zijn geformuleerd in de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'. Bij een toename en afkoppeling van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd.
De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn, veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer.
In de keur is opgenomen dat het in beginsel verboden is om zonder vergunning neerslag door toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand oppervlak, tot afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te laten komen. Dit verbod is van toepassing tenzij:
- het afkoppelen van verhard oppervlak maximaal 10.000 m² is, of;
- de toename van verhard oppervlak maximaal 500 m² is, of;
- de toename van verhard oppervlak bestaat uit een groen dak;
- de toename van verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² is en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan, in de vorm van een voorziening met een minimale retentiecapaciteit conform de rekenregel.

Daarbij dient de voorziening te voldoen aan de volgende voorschriften:
- de bodem van de voorziening dient boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te liggen;
- de afvoer uit de voorziening via een functionele bodempassage naar het grondwater en/of via een functionele afvoerconstructie naar het oppervlaktewater plaatsvindt. Indien een afvoerconstructie wordt toegepast, dient deze een diameter van 4 cm te hebben;
- daarnaast moet er altijd een overloopconstructie zijn, om uitspoeling naar de sloot te voorkomen.

Klimaatstrategie Moerdijk
Het klimaat verandert, ook in Moerdijk. Het wordt warmer, droger, natter en de zeespiegel stijgt. En het gaat sneller dan we denken. De droge zomers van 2018 en 2019 drukken ons met de neus op de feiten.
De uitdaging, de komende decennia, is om klimaatproof te worden en te zorgen dat de maatschappelijke effecten van klimaatverandering ten minste op een acceptabel niveau beheersbaar zijn. In de klimaatstrategie wordt ingegaan op wat nu en de komende jaren de invloed van klimaatverandering op de gemeente is. Hoe gaat de gemeente Moerdijk daarmee om en wat kunnen we doen om te zorgen dat de risico's op korte en langere termijn beheersbaar zijn?
En wat kunnen de partners doen en de inwoners van de gemeente Moerdijk?

De Klimaatstrategie geeft op hoofdlijnen een uitwerking aan de hoofdopgave 'Moerdijk klimaatproof'.
De uitwerking van de visie in een uitvoeringsplan volgt drie strategische lijnen van de Moerdijkse Klimaatdialoog die 30 juni 2020 digitaal werd gevoerd:
- Gezond leef-, werk- en leerklimaat: Bescherming tegen de negatieven effecten van klimaatverandering en doorontwikkeling naar een gezond leef-, werk- en leerklimaat.
- Klimaat en het productielandschap 2.0: Promotie van een transitie naar een nieuwe toekomstgerichte en klimaatbestendig manier van produceren zonder negatieve invloed op de omgeving.
- Samen met de natuur: Het evenwicht herstellen met de natuurwaarden en ruimte creëren voor natuur en biodiversiteit op elke schaal.

<u>Conclusie</u>
De percelen worden zowel aan de noord- als de westzijde omzoomd door een landschappelijke zone die nieuwe natuurwaarden toevoegt aan de locatie en de biodiversiteit bevorderd. Deze zone is een extensief onderhouden grasland met gebiedseigen kruiden en bloemen. De noordzijde van deze landschappelijke zone is gelegen aan een watergang en zal worden ingericht als een flauwe, natuurvriendelijke oever. Hierdoor vindt er alsnog compensatie plaats voor de toename aan verhard oppervlak. In deze zone worden er tevens nieuwe houtsingels en solitairen aangebracht.
De gevolgen van de klimaatverandering worden met deze maatregelen zoveel mogelijk beperkt. Daarnaast worden de woningen gasloos gebouwd en zullen de woningen voldoen aan de meest recente energie-eisen.

vGRP Moerdijk 2021-2024
Het verbreed gemeentelijk rioleringsplan (vGRP) is het beleidsplan dat op hoofdlijnen de invulling van de gemeentelijke watertaken weergeeft. In dit plan is vastgelegd wat de gemeente Moerdijk wil bereiken en wat de rol van inwoners en bedrijven is ten aanzien van de zorgplichten voor afval-, hemel-, en grondwater.
Met het vGRP Moerdijk 2021-2024 wordt er ook invulling aan de opgave op het gebied van klimaatadaptatie, zoals omschreven in 'Programma 1 Samen aan de slag voor het klimaat in Moerdijk'.
In dit plan is een koers uitgezet om dit daadwerkelijk te realiseren. Het beschrijft de uitdagingen die voor ons liggen, wat er op korte en lange termijn gerealiseerd zal gaan worden en hoe dit zo duurzaam mogelijk gefinancierd kan worden vanuit de rioolheffing.

Huidige situatie
Met onderhavige ontwikkelingen wijzigen de bouw-en gebruiksmogelijkheden. In de huidige situatie mag, planologisch gezien, niet worden gebouwd. In de feitelijke situatie bestaat de locatie uit onbebouwd grasland en is er geen verharding aanwezig.
Ten noorden, westen en zuiden van de planlocatie liggen A-watergangen met een beschermingszone van 5,0 meter aan weerszijden en een totale (cumulatieve) lengte van ca. 180 meter.
De functieaanduiding 'specifieke vorm van verkeer- dijk' is opgenomen over de Hoge Zeedijk. De gronden waarop deze functieaanduiding is opgenomen zijn bestemd voor het behoud, bescherming en beheer van landschapselementen in de vorm van dijken.

Toekomstige situatie
Met de beoogde ontwikkeling wordt bebouwing en verharding toegevoegd. Voor het bouwen van de woningen gelden de regels zoals opgenomen onder Artikel 21 'Wonen' in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Moerdijk'.
Voor het berekenen van het aandeel verhard oppervlak in de nieuwe situatie zijn de volgende oppervlakten aangehouden:

	oppervlak in m² (circa)
Hoofdgebouw	80 m²
Bijgebouwen	50 m²
Overige verharding	100 m²
Totaal per woning	**230 m²**

De oppervlakten aan bebouwing zijn gebaseerd op het voorlopig bouwplan. Er is een aanname gedaan van ca. 100 m² aan overige verharding (terras, oprit etc.) Per woning wordt er ongeveer 230 m² aan bebouwing/verharding toegevoegd. In de nieuwe situatie zal het aandeel verharding dus toenemen met 2x230=460 m².
Bij een toename van verhard oppervlak vanaf 500 m² tot en met 10.000 m² wordt voornoemde rekenregel door het waterschap toegepast en moeten er compenserende maatregelen worden getroffen. Door de geringe toename aan bebouwd en verhard oppervlak is compensatie nu niet nodig.
Een beperkt deel van de sloot langs de Hoge Zeedijk zal worden vervangen door een duiker ter hoogte van de gezamenlijke oprit van de woningen. Hierover is eerder per mail contact opgenomen met het Waterschap. Daarbij is aangegeven dat 1 dam met duiker voor de ontsluiting mogelijk is. Door het vergraven van de sloot en het realiseren van een natuurvriendelijke oever ontstaat er meer ruimte voor waterberging.

Afvoer hemelwater
Uit bovenstaande paragraaf blijkt dat voor onderhavig plangebied, conform de aannames omtrent nieuwbouw, geen sprake is van een minimale bergingseis. Echter draagt de perceeleigenaar verantwoordelijkheid om overtollig water te bergen en/of te verwerken op zijn/haar eigen terrein. Er liggen een aantal kansen binnen het plangebied om duurzaam om te gaan met hemelwater.

Conclusie
In de nieuwe situatie zal het verhard oppervlak toenemen met ca. 460 m². Bij een toename van het verhard oppervlak van meer dan 500 m² wordt de rekenregel door het waterschap toegepast en moeten er compenserende maatregelen worden getroffen. Geconcludeerd kan worden dat er op de planlocatie geen sprake is van een minimale bergingseis en dus niet van een waterbergingsopgave.
In de nieuwe situatie wordt aan de noordzijde van de woningen een flauwe, natuurvriendelijke oever van ca. 180 m² geïntroduceerd. Door het afgraven van de zuidelijke oever van deze A-watergang ontstaat er extra ruimte voor waterberging.
De perceeleigenaar draagt de verantwoordelijkheid om overtollig hemelwater te bergen en/of te verwerken op zijn/haar eigen terrein. Er ligt de kans om binnen het plangebied duurzaam om te gaan met hemelwater. Op een aantal plaatsen binnen het plangebied is infiltratie na grondverbetering mogelijk.

5.3.4 Wegverkeerslawaai & spoorweglawaai
Bij het ontwikkelen van een nieuw ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidsbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid in ruimtelijke plannen vindt zijn grondslag in de Wet geluidhinder. Daarnaast vindt de beoordeling zijn grondslag in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), op grond van een goed woon- en leefklimaat.

In het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) moet voor het oprichten van geluidsgevoelige bestemmingen (woningen, scholen, ziekenhuizen, etc.), die binnen de onderzoekszone van (spoor)wegen liggen, een toets aan de geluidsnormen plaatsvinden. In de Wet Geluidhinder (Wgh) worden eisen gesteld aan de toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van nog niet geprojecteerde woningen langs een bestaande weg of spoor in stedelijk en buitenstedelijk gebied.
Voor woningen binnen een onderzoekszone is een maximaal toelaatbare geluidsbelasting (Lden) op de gevel ten gevolge van verkeerslawaai vastgesteld op 48 dB (voorkeursgrenswaarde) en een maximaal te verlenen ontheffingswaarde van 63 dB voor het binnenstedelijk gebied.

Binnen de Wet geluidhinder wordt een woning gezien als een geluidgevoelig object. De locatie is gelegen binnen de geluidzone van de gezoneerde weg Hoge Zeedijk. Verwacht wordt dat deze weg akoestisch niet relevant zal zijn. Desalniettemin dient conform de Wet geluidhinder aangetoond te worden wat de geluidgevelbelasting ter plaatse van de woningen bedraagt. Tritium Advies B.V heeft middels een SRM-I berekening de geluidbelasting op de zuidgevel van de woningen ten gevolge van het wegverkeer inzichtelijk gemaakt. De resultaten van dit akoestisch onderzoek zijn vervat in de memo 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai SRM-I Hoge Zeedijk N1292 te Langeweg, Tritium Advies B.V., Documentkenmerk 2306/110/CK-br01, 21 juni 2023'.

Conclusie
De uitkomsten van het onderzoek zijn als volgt:

Wegverkeerslawaai
Voor de Langeweg (N285) is een akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaai vanwege de ruime afstand van circa 700 meter tot de planlocatie vanuit de Wgh niet noodzakelijk. De locatie ligt aan de Hoe Zeedijk (60 km/uur) dus voor deze weg is akoestisch onderzoek wel noodzakelijk.
Vanwege het karakter van de Hoge Zeedijk en het feit dat het een doodlopende weg betreft, wordt verwacht dat deze enkel wordt gebruikt voor bestemmingsverkeer. Derhalve zijn de verkeersgegevens van de Hoge Zeedijk ingeschat op basis van CROW publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren; van parkeerkencijfers naar parkeernormen'.
De gemeente Moerdijk kan daarbij, gezien de omgevingsadressendichtheid, als 'weinig-stedelijk' worden beschouwd. Onderhavige locatie is beschouwd als 'buitengebied'. Dit resulteert in een verkeersgeneratie van 112 bewegingen per etmaal voor de woningen aan de Hoge Zeedijk. Het is een worst-case benadering dat de voertuigen van de aan deze weg gelegen woningen allen het plangebied zullen passeren.

Voor de verdeling van lichte, middelzware en zware motorvoertuigen over dag-, avond- en nachtperiode is gebruik gemaakt van het door het ministerie van VROM uitgegeven rapport "bepaling van verkeersgegevens ten behoeve van de Wet geluidhinder", GF-DR-35-01. De Hoge Zeedijk is hierbij als een streekweg beschouwd.
Als maatgevende toetshoogte voor de begane grond en de eerste verdieping is 1,5 en 4,5 meter boven maaiveld aangehouden.
De nieuwe woningen zijn gesitueerd op een afstand van respectievelijk 16,8 en 19,0 meter tot de wegas van de Hoge Zeedijk. Voor deze weg is de volledige zichthoek van 127° (conform RMG2012) aangehouden.

Voor de Hoge Zeedijk geldt dat de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op deze weg de voorkeursgrenswaarde van 48 dB op de zuidgevel van de woningen niet overschrijdt. De maximale geluidsbelasting op de woningen is 42 dB. Bij toepassing van standaard geluidwerende materialen en maatregelen is een acceptabel akoestisch woon- en leefklimaat gewaarborgd.

Spoorweglawaai
Op circa 500 meter ten noorden van de planlocatie ligt een spoorlijn. Het betreft het spoortraject Dordrecht - Roosendaal. Voor spoorwegen die zijn aangegeven op de geluidplafondkaart wordt in art. 1.4a Bgh de omvang van de geluidzone geregeld. De breedte van de geluidzone van het nabij gelegen spoortraject bedraagt 300 meter.

De nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen komen buiten de geluidzone voor spoorweglawaai van 300 meter te liggen. Een akoestisch onderzoek naar spoorweglawaai is vanwege de ruime afstand tussen de planlocatie en het spoortraject gezien vanuit de Wgh niet noodzakelijk. Uiteraard zullen de nieuwe woningen aan het binnenniveau van 33 dB moeten voldoen, waarmee sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.

5.3.5 Bedrijven en milieuzonering

Beleid
Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woonwijken. Om het begrip hanteerbaar te maken is gebruik gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG.
Bedrijven zijn hierin opgenomen in een tabel, die is ingedeeld in milieucategorieën, waarbij per bedrijf is aangegeven wat de afstand tot een rustige woonwijk dient te zijn (de zogenaamde afstandentabel).
Deze afstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. Er kan (enigszins) van afgeweken worden in situaties waarin geen sprake is van een rustige woonwijk of bij afwijkende bedrijven.

In het algemeen wordt door middel van het aanbrengen van een zonering tussen bedrijvigheid en woonbebouwing de overlast ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden.
In de omgeving van de planlocatie zijn planologisch gezien meerdere bedrijven mogelijk.
In onderstaande tabel en figuur 5.6 worden de omliggende bedrijven inclusief richtafstanden weergeven.

Adres	Type bedrijf	Categorie	Richtafstand	Feitelijke afstand tot plangebied	Voldoet
Hoge Zeedijk 58	Akker- en vollegrondstuinbouw	2	30 m	ca. 170 m	Ja
De Langeweg 13-A	Glastuinbouw (sierteelt)	2	30 m	ca. 400 m	Ja
Hoge Zeedijk 15	Akker- en vollegrondstuinbouw	2	30 m	ca. 430 m	Ja
De Langeweg 13-B	Glastuinbouw (sierteelt)	2	30 m	ca. 520 m	Ja
Schenkeldijk(ong. 40)	Nuts voorziening (elektriciteit)	2	30 m	ca. 730 m	Ja



Figuur 5.6: Overzicht nabijgelegen bedrijven, planlocatie rood omcirkeld

Conclusie
In de omgeving van de planlocatie zijn planologisch gezien meerdere (agrarische) bedrijven mogelijk.
Op de percelen aan de Hoge Zeedijk 58, en de Hoge Zeedijk 15 is de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch-voormalig agrarisch bedrijf' opgenomen. Ter plaatse van deze functieaanduiding zijn agrarische bedrijven toegestaan die onder milieucategorie 2 vallen. De richtafstanden voor bedrijven in deze categorie is 30 meter. De feitelijke afstand tussen de planlocatie en het perceel aan de Hoge Zeedijk 58 bedraagt circa 170 meter. De feitelijke afstand tussen de planlocatie en het perceel aan de Hoge Zeedijk 15 bedraagt circa 430 meter. Er wordt ruim voldaan aan de richtafstand.

Ten zuiden van de planlocatie, aan De Langeweg 13-A en 13-B, is de functieaanduiding 'glastuinbouw' opgenomen. Ter plaatse van deze functieaanduiding zijn agrarische bedrijven toegestaan die onder milieucategorie 2 vallen. De richtafstanden voor bedrijven in deze categorie is 30 meter. De feitelijke afstand tussen de planlocatie en het perceel aan De Langeweg 13-A bedraagt circa 400 meter. De feitelijke afstand tussen de planlocatie en het perceel aan de De Langeweg 13-B bedraagt circa 520 meter. Er wordt ruim voldaan aan de richtafstand.

Ten oosten van de planlocatie, aan de Schenkeldijk (ong.40) is een bedrijfsbestemming gelegen. Het betreft een nutsvoorziening behorende tot categorie 2 met een richtafstand van 30 meter. De feitelijke afstand tussen de planlocatie en het perceel aan De Langeweg 13-A bedraagt circa 730 meter. Er wordt ruim voldaan aan de richtafstand.

Aan de richtafstand van omliggende bedrijven kan ruimschoots worden voldaan. Aangezien er op een kortere afstand tot de bedrijven reeds bestaande kwetsbare objecten (woningen) zijn gelegen worden de uitbreidingsmogelijkheden van deze bedrijven niet door de beoogde ontwikkeling beperkt. Geconcludeerd wordt dat ten aanzien van het aspect "milieuzonering bedrijven" er geen beperkingen zijn voor de geplande ontwikkeling ter plaatse van de planlocatie.

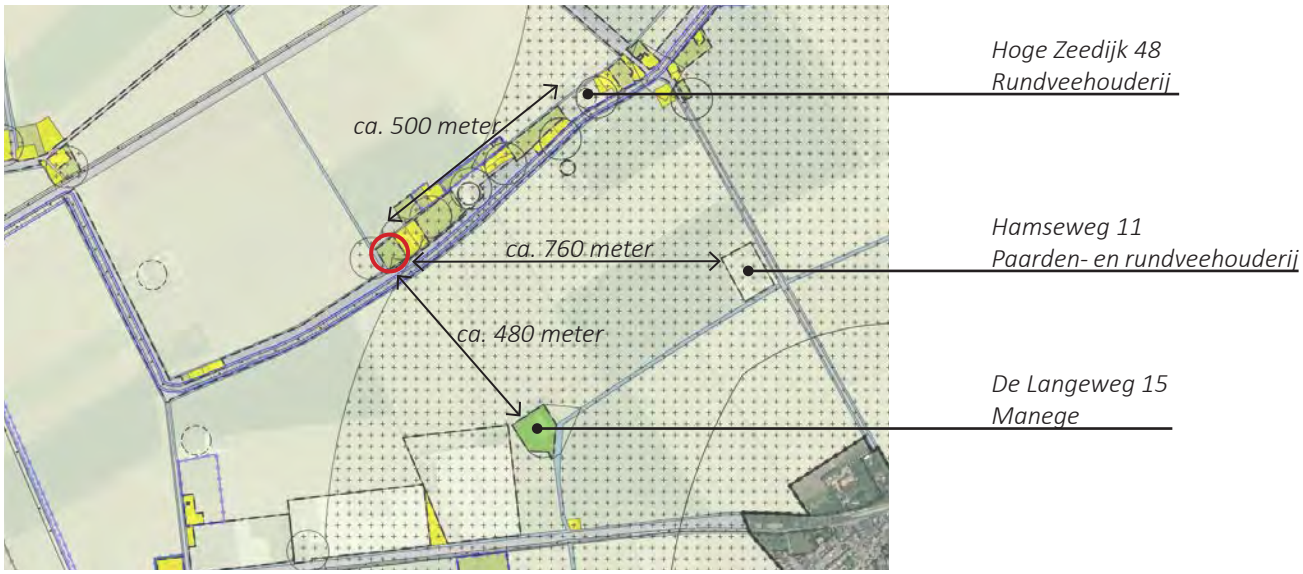
5.3.6 Wet geurhinder en veehouderij

Vanaf 1 januari 2007 vormt de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) het toetsingskader als het gaat om geurhinder afkomstig van dierenverblijven van individuele veehouderijen. De geuremissie is afhankelijk van het aantal en soort dieren dat binnen de inrichting aanwezig is. In de aan de Wgv gekoppelde Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) is per diercategorie een geuremissiefactor vastgesteld, uitgedrukt in Europese odour units per tijdseenheid per dier (ouE/s/dier). De totale geuremissie van een veehouderij is de som van alle geuremissies van de verschillende diercategorieën die binnen de inrichting aanwezig zijn. In artikel 3 van de Wgv zijn de geurnormen (maximale geurbelasting) opgenomen. Voor bedrijven met diercategorieën waarvoor een geuremissie is vastgesteld dient de geurbelasting te worden berekend.
Diercategorieën met een geuremissiefactor en diercategorieën zonder een geuremissiefactor worden apart van elkaar beoordeeld. Beide diercategorieën moeten voldoen.

Er zijn ook diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld. Hiervoor gelden minimaal aan te houden afstanden. Deze zijn opgenomen in artikel 4 van de Wgv. De volgende minimale afstandseisen zijn dan van toepassing:
- 100 meter bij ontwikkelingen gelegen binnen de bebouwde kom
- 50 meter bij ontwikkelingen gelegen buiten de bebouwde kom

Bij het onderscheid binnen de bebouwde kom/buiten de bebouwde kom gaat het om de ligging van het geurgevoelige object. In dit geval is het geurgevoelige object gelegen buiten de bebouwde kom en geldt dus een minimale afstand van 50 meter.
In de Wgv is in artikel 6.1 opgenomen dat gemeenten middels een geurverordening binnen bepaalde bandbreedten mogen afwijken van de wettelijke standaardnormen. De gemeente Moerdijk heeft geen geurverordening vastgesteld.

In de omgeving van de planlocatie zijn enkele agrarische bedrijven gelegen, zie figuur 5.7. De bedrijven zijn individueel getoetst aan de Wgv.



Figuur 5.7: Overzicht nabijgelegen agrarische bedrijven, planlocatie rood omcirkeld

Hoge Zeedijk 48 - Rundveehouderij
Aan de Hoge Zeedijk 48 worden twee verschillende diercategorieën gehouden. Dit betreffen dieren met een geuremissiefactor (vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden) en dieren zonder geuremissiefactor (zoogkoeien ouder dan 2 jaar). Omdat er voor zoogkoeien ouder dan 2 jaar geen geuremissiefactor is vastgesteld geldt vanuit de Wgv een minimale afstandseis. Deze is 50 meter. De feitelijke afstand van de veehouderij tot de planlocatie bedraagt circa 500 meter en voldoet daarmee aan de minimale afstand van 50 meter.
Voor vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden is wel een geuremissiefactor bekend.

Hamseweg 11 - Paarden- en rundveehouderij
Aan de Hamseweg 11 worden twee verschillende diercategorieën gehouden. Dit betreffen dieren met een geuremissiefactor (vleeskalveren tot circa 8 maanden) en dieren zonder geuremissiefactor (volwassen paarden).
Omdat er voor volwassen paarden geen geuremissiefactor is vastgesteld geldt vanuit de Wgv een minimale afstand van 50 meter. De feitelijke afstand tot de planlocatie is circa 760 meter.

Daarmee wordt ruim voldaan aan de minimale vaste afstand van 50 meter.
Voor de vleeskalveren is wel een geuremissiefactor bekend.

Langeweg 15 - Manege
Aan de Langeweg 15 is een manege gelegen waar volwassen paarden worden gehouden. Voor paarden is geen geuremissiefactor vastgesteld wat betekent dat er rekening moeten worden gehouden met een minimale afstand van 50 meter. De feitelijke afstand tot de planlocatie bedraagt circa 480 meter. Daarmee wordt ruimschoots voldaan aan de minimale afstand van 50 meter.

Achtergrondbelasting geur
Naast de toetsing aan de Wgv is inzichtelijk gemaakt wat de huidige achtergrondbelasting geur is in de omgeving van de planlocatie. Volgens de kaart 'Achtergrondbelasting geur maart 2022' van de provincie Noord-Brabant is er op de planlocatie sprake van een zeer goede luchtkwaliteit als het gaat om achtergrondbelasting van geur, zie figuur 5.8.
De kaart laat vooral de berekeningen voor concentratiegebieden zien. Het initiatief is gelegen in een niet-concentratiegebied. De leefkwaliteit zoals aangegeven op de kaart kan dus feitelijk iets minder gunstig zijn.



Bedrijfsvoering veehouderijen
Tussen de planlocatie en de hierboven beschreven veehouderijen zijn meerdere woningen gesitueerd. Deze woningen zijn bepalend voor de bedrijfsvoering en uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderijen.
De beoogde ontwikkeling van de twee vrijstaande woningen zal de veehouderijen niet beperken in de bedrijfsvoering.

Conclusie
Het aspect geur vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Veehouderijen worden niet in hun belangen geschaad en er is voor de twee nieuwe woningen sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

5.3.7 Gezondheid

Spuitzones
Een spuitzone is de ruimte rondom een bepaald gebied waar gewassen bespoten worden. Het gaat bij de spuitzones om de afstand tussen gevoelige functies, zoals wonen, waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt.
In de bestaande situatie met de bestemming 'Tuin' is al sprake van een gevoelige functie voor Gewasbeschermingsmiddelen. Aan de gevoelige functie zullen twee gevoelige objecten (woningen) worden toegevoegd.
In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt hier een nadere afweging gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid.
Er bestaan geen wettelijke bepalingen over de minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop chemische bestrijdingsmiddelen worden gebruikt bij de teelt van gewassen en nabijgelegen gevoelige bestemmingen.
In de praktijk wordt een spuitzone aangehouden van 50 meter, gemeten vanaf de bestemmingsgrens.
Een kleinere afstand is mogelijk, als dat goed onderbouwd wordt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste maatregelen genomen moeten worden om drift te voorkomen of overdrachtsmaatregelen zoals bijvoorbeeld een dichte haag.

Het plangebied is direct aansluitend aan landbouwgronden gelegen. Er wordt dus niet voldaan aan de richtafstand van 50 meter. Hierbij moet worden opgemerkt dat die richtafstand met name is bedoeld voor gewassen die verticaal bespoten moeten worden, zoals boomgaarden. Grondgewassen worden altijd neerwaarts bespoten, wat de drift aanzienlijk beperkt.
In de omgeving van de planlocatie komen geen boomgaarden voor en de aangrenzende agrariërs hebben geen voornemen om grondgewassen om te zetten naar een boomgaard.
Daarnaast wordt in Nederland doorgaans gebruik gemaakt van driftarme doppen om mogelijke drift die ontstaat bij de bespuiting tot een minimum te beperken. Deze spuitdoppen worden getest op windsnelheden waaronder geen sprake meer is van een gevaar voor de volksgezondheid. Deze maximale windsnelheid is vastgesteld op 5 m/s.
Hiervan uitgaande zal in de beoogde situatie niet gespoten worden bij een windsnelheid van 5 m/s op spuithoogte. Daarbij wordt opgemerkt dat het gebruik bij een hogere windsnelheid ook een negatief effect heeft op de werking van de te gebruiken bestrijdingsmiddelen waardoor ondernemer gebaat is bij gebruik bij een lage windsnelheid.

Tussen de nieuwe woningen en de aangrenzende landbouwgronden zijn landschapselementen (hagen en opgaande beplanting) gesitueerd. Hierdoor wordt voorkomen dat eventuele drift tot aan de woningen reikt.
Dit betreft een beukenhaag (Fagus Sylvatica). Een beukenhaag behoudt het blad gedurende de wintermaanden waardoor de haag het gehele jaar door een afschermende werking heeft. Daarnaast is het zo dat gewassen met name bespoten worden buiten de wintermaanden om, wanneer de haag voller in blad staat.
De beukenhaag wordt circa 0,5 meter breed en circa 2 meter hoog. Tussen de landbouwgronden en de percelen van de woningen is tevens een circa 6 meter brede landschappelijke strook opgenomen die zal worden aangeplant met lage beplanting.

Zoönosen
Een zoönose is een infectieziekte die van dier op mens kan worden overgedragen. Overdracht van zoönosen vindt meestal plaats via voedsel of door contact met dieren of mest. Ziekteverwekkers die zich via de lucht verspreiden zouden voor omwonenden een risico kunnen opleveren, met name tijdens uitbraken omdat er dan grote hoeveelheden micro-organismen op het bedrijf zijn.
Bij ontwikkeling of planvorming van veehouderijen is het belangrijk om mogelijke gezondheidseffecten in een risico-inventarisatie en-evaluatie af te wegen, rekening houdend met de lokale omstandigheden.
In de directe omgeving van de planlocatie zijn geen veehouderijen aanwezig. De dichtstbijzijnde veehouderijen liggen op een afstand van circa 500 meter van de planlocatie.
Vanwege de ruime afstand tot de dichtstbijzijnde veehouderij kan er gesteld worden dat er ter plaatse van de planlocatie geen vergrote kans is op de transmissie van een zoönose.

Endotoxines
Endotoxine-belasting in veedichte gebieden kan worden toegerekend aan de uitstoot van veehouderijen.
Voor endotoxinen is nog geen wettelijke norm vastgesteld. Er is een advieswaarde voor omwonenden door de Gezondheidsraad voorgesteld (30 EU/m3) die door het ondersteuningsteam en de GGD is overgenomen.
Afstanden, waarbinnen deze advieswaarde wordt overschreden, zijn te berekenen door middel van het Endotoxine-toetsingskader. Factoren die de grootste mate van invloed hebben op endotoxine-concentraties in de lucht zijn de afstand van een object tot een veehouderij en het aantal dieren. Naast de diersoorten die een hoge stofemissiefactor hebben, dragen diersoorten met een lage stofemissiefactor ook bij aan de opeenstapeling van de endotoxine-concentraties in de lucht. Kortdurende (enkele uren) uitstoot van grote hoeveelheden endotoxinen hebben waarschijnlijk meer effect op de gezondheid van omwonenden dan de jaargemiddelden.
In de directe omgeving van de locatie zijn geen intensieve veehouderijen aanwezig. De dichtstbijzijnde veehouderij betreft de veehouderij aan de Hoge Zeedijk 48. Deze ligt op een afstand van circa 500 meter. Hier worden in totaal 140 koeien gehouden.
Vanwege het feit dat er maar een beperkt aantal veehouderijen in de omgeving van de planlocatie zijn gesitueerd, en vanwege het ontbreken van intensieve veehouderijen is er geen sprake van een veedicht gebied.
Daarnaast is de heersende windrichting (zuidwesten) gunstig in relatie tot de dichtstbijzijnde veehouderij aan de Hoge Zeedijk 48. De veehouderij is gelegen ten noordoosten van de planlocatie.
Daarmee kan gesteld worden dat er op de planlocatie geen sprake zal zijn van een hoge endotoxine-belasting.

Fijnstof
Voor fijnstof zijn er wettelijke grenswaarden opgesteld, maar ook onder de in de wet genoemde grenswaarden kunnen gezondheidseffecten optreden. De normen zijn gebaseerd op de fijnstof afkomstig van verkeer waarvan de samenstelling afwijkend is ten opzichte van het fijnstof afkomstig van veehouderij.

Fijnstofemissies door veehouderijen
In de omgeving van de planlocatie zijn geen geitenhouderijen of pluimveehouderijen aanwezig. De dichtstbijzijnde pluimveehouderij betreft de pluimveehouderij aan de Koekoekendijk 10 op circa 3km afstand van de planlocatie.
Gesteld kan worden dat er geen sprake is van een vergroot risico op longziekten als gevolg van een hogere fijnstofuitstoot door pluimvee- of geitenhouderijen.

Fijnstofemissies door verkeer
De Langeweg (Rijksweg N285) ligt op circa 700 meter afstand van de planlocatie en is één van de hoger belaste verkeerswegen in de omgeving. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is een indicatie van de luchtkwaliteit ter plaatse van de planlocatie gegeven. Dit is gedaan aan de hand van de NSL-monitoringstool die bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit hoort.
Volgens de gegevens uit de NSL monitoringstool zoals weergegeven in paragraaf 5.3.8 is de luchtkwaliteit ter plaatse van het rekenpunt met identificatienummer 16024628 aanvaardbaar.
Aannemelijk is dat de concentraties aan luchtverontreinigende stoffen, waaronder fijnstof, ter plaatse van het rekenpunt, in de nabijheid van de drukke verkeersweg, hoger zijn dan de concentraties aan luchtverontreinigende stoffen ter plaatse van de planlocatie aan de Hoge Zeedijk.
Daarmee kan er gesteld worden dat de luchtkwaliteit ter plaatse van de planlocatie aanvaardbaar is.

Fijnstofemissies door industrie
De planlocatie is op circa 3,4 kilometer afstand gelegen van het industriegebied Moerdijk. Zoals in het bovenstaande wordt gesteld is volgens de gegevens uit de NSL monitoringstool de luchtkwaliteit ter plaatse van het rekenpunt met identificatienummer 16024628 aanvaardbaar. Dit is het dichtstbijzijnde rekenpunt gezien vanaf de planlocatie.
Aannemelijk is dat de concentraties aan luchtverontreinigende stoffen, waaronder fijnstof, ter plaatse van het rekenpunt, in de nabijheid van de drukke verkeersweg, hoger zijn dan de concentraties aan luchtverontreinigende stoffen ter plaatse van de planlocatie aan de Hoge Zeedijk.
Daarnaast is de heersende windrichting (zuidwesten) gunstig ten aanzien van de ligging van het industriegebied Moerdijk. Het industriegebied is gelegen ten noordwesten van de planlocatie.
Daarmee kan er gesteld worden dat de luchtkwaliteit ter plaatse van de planlocatie aanvaardbaar is.

Ammoniak
Bij het aspect ammoniak en veehouderij in het bestemmingsplan gaat het erom dat aan de ene kant bronnen van ammoniakemissie (veehouderijen) worden toegelaten en aan de andere kant ammoniakgevoelige gebieden aanwezig zijn. Ammoniakgevoelige gebieden zijn gebieden die door Provinciale Staten zijn aangewezen als ‘zeer kwetsbare gebieden’ op grond van de Wet ammoniak en veehouderij.
Tijdens of na perioden van verhoogde ammoniakconcentraties neemt de longfunctie bij mensen af. De omzetting naar secundair fijnstof, dat gevormd wordt uit ammoniak, speelt hierin een rol. Deze omzetting gebeurt in de hogere luchtlagen van de atmosfeer. Het effectgebied van secundair fijnstof ligt daardoor ver buiten de leefomgeving van omwonenden en heeft effect op de volksgezondheid.

Voorliggend plan betreft de ontwikkeling van twee vrijstaande woningen in het buitengebied. Er worden geen nieuwe functies toegevoegd die een veehouderij of een uitbreiding van een bestaande veehouderij hier mogelijk maken.
Daarmee is er geen sprake van een toename in de ammoniakemissie als gevolg van de beoogde ontwikkeling.
Er is op de planlocatie geen sprake van een ammoniakgevoelig gebied zoals een Ecologische HoofdStructuur (EHS).

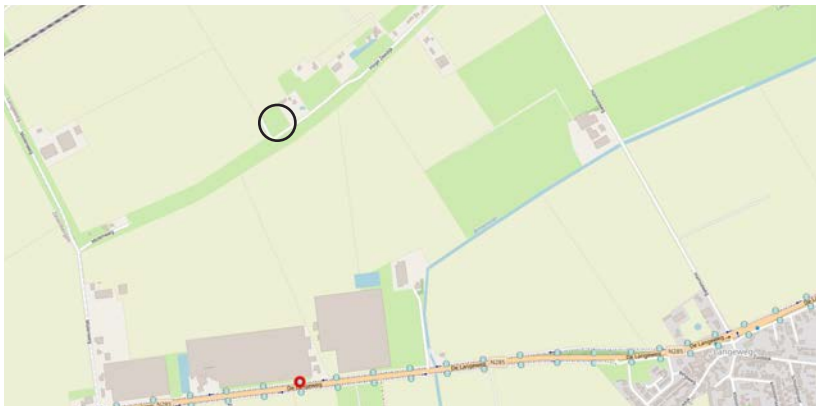
<u>Conclusie</u>
Gelet op het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er wordt voldaan aan de minimaal aan te houden afstanden tussen de agrarische bedrijven en de Ruimte-voor-Ruimte woningen.
De agrarische bedrijven worden niet beperkt in hun bedrijfsvoeringals gevolg van de beoogde ontwikkeling.
Er is op de locatie geen negatief effect te verwachten als gevolg van spuitzones, zoönosen, endotoxines, fijnstof en ammoniak.
Er kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van de nieuwe woningen.

5.3.8 Luchtkwaliteit

Sinds 2007 is de nieuwe Wet luchtkwaliteit in werking getreden. In deze wet zijn grenswaarden opgenomen die bindend zijn voor de overheid. In de wet wordt aangegeven dat bij uitoefening van bestuurlijke bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit ten aanzien van een bepaalde luchtverontreinigende stof de betreffende grenswaarden in acht moeten worden genomen.
Omdat grenswaarden bindend zijn, stellen ze beperkingen aan activiteiten waardoor overschrijding van de grenswaarden voor de buitenluchtkwaliteit geldt. De geringe omvang van het plan impliceert dat 'in niet betekenende mate wordt bijgedragen' aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

De monitoring van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) is als verplichting opgenomen in artikel 5.14 van de Wet Milieubeheer (Wm). Het verplicht betrokken bestuursorganen om jaarlijks aan de minister van Infrastructuur en Milieu te rapporteren over de voortgang en uitvoering van de maatregelen en projecten die in het NSL zijn opgenomen en over de effecten daarvan op de luchtkwaliteit. Voor het berekenen van de effecten op de luchtkwaliteit is de Monitoringstool ontwikkeld. Dit is een website waar de invoergegevens voor de berekeningen zijn verzameld. De kaart van de Monitoringstool toont de informatie van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

In het kader van de Monitoringstool zijn rekenpunten gedefinieerd langs wegen. Zo ook langs wegen binnen de gemeente Moerdijk. Het rekenpunt dat het meest nabij het plangebied is gelegen, betreft rekenpunt met identificatienummer 16024628. Dit rekenpunt is rood omcirkeld weergegeven in figuur 5.9.
Uit de kaart van de Monitoringstool volgt per rekenpunt de te verwachten luchtkwaliteit, rekening houden met onder andere achtergrondconcentraties en bijdragen van omliggende bronnen zoals wegverkeer. In figuur 5.10 is de luchtkwaliteit gepresenteerd voor het rekenpunt met identificatienummer 16024628 voor de jaren 2021 en 2030.



Figuur 5.9: NSL kaart, planlocatie zwart omcirkeld, rekenpunt rood omcirkeld

	NOx	O3	NO2	PM10	PM2.5
Totale concentratie [µg/m3]	-	-	16.082	15.273	8.454
Aantal normoverschrijdingsdagen	-	-	-	6.0	-
SRM2-bijdrage [µg/m3]	4.856340	-	-	0.238341	0.086882
SRM2-bijdrage fractie directe uitstoot NO2 [-]	-	-	0.214662	-	-
SRM1-bijdrage [µg/m3]	0.000000	-	-	0.000000	0.000000
SRM1-bijdrage fractie directe uitstoot NO2 [-]	-	-	-	-	-
Achtergrondconcentratie [µg/m3]	-	48.4	13.4	15.0	8.4
GCN achtergrondconcentratie [µg/m3]	-	-	-	-	-
Dubbeltellingcorrectie HWN [µg/m3]	-	-	0.4	0.0	0.0
Correctie luchtvaart (Schiphol) [µg/m3]	-	-	-	-	-
Correctie uit correctievelden [µg/m3]	-	-	0.0	0.0	0.0

	NOx	O3	NO2	PM10	PM2.5
Totale concentratie [µg/m3]	-	-	13.968	13.534	6.719
Aantal normoverschrijdingsdagen	-	-	-	6.0	-
SRM2-bijdrage [µg/m3]	5.059280	-	-	0.343833	0.100266
SRM2-bijdrage fractie directe uitstoot NO2 [-]	-	-	0.290963	-	-
SRM1-bijdrage [µg/m3]	0.000000	-	-	0.000000	0.000000
SRM1-bijdrage fractie directe uitstoot NO2 [-]	-	-	-	-	-
Achtergrondconcentratie [µg/m3]	-	48.8	11.0	13.2	6.6
GCN achtergrondconcentratie [µg/m3]	-	-	-	-	-
Dubbeltellingcorrectie HWN [µg/m3]	-	-	0.2	0.0	0.0
Correctie luchtvaart (Schiphol) [µg/m3]	-	-	-	-	-
Correctie uit correctievelden [µg/m3]	-	-	0.0	0.0	0.0

Figuur 5.10: NSL monitoring gegevens voor rekenpunt met identificatienummer 16024628, 2020 (boven) en 2030 (onder)

Het rekenpunt is gelegen ten zuiden van de planlocatie aan De Langeweg (Rijksweg N285). De Rijksweg is een van de hoger belaste verkeerswegen in de omgeving. Aannemelijk is dat de concentraties aan luchtverontreinigende stoffen ter plaatse van het rekenpunt, in de nabijheid van de drukke verkeersweg, hoger zijn dan de concentraties aan luchtverontreinigende stoffen ter plaatse van de planlocatie aan de Hoge Zeedijk.
Volgens de gegevens uit de NSL monitoringstool is de luchtkwaliteit ter plaatse van het rekenpunt met identificatienummer 16024628 aanvaardbaar. Daarmee kan er vanuit worden gegaan dat de luchtkwaliteit ter plaatse van de planlocatie ook aanvaardbaar is.

Niet in betekenende mate bijdragen

In de Algemene Maatregel van Bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM.
Per 1 augustus 2009 geldt als NIBM 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die Niet in Betekenende Mate bijdragen aan de luchtverontreiniging (specifiek gekwantificeerde bedrijfsactiviteiten of het realiseren van kantoor- en woningbouwlocaties in een maximale omvang).
Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven.
Om versnippering van in betekenende mate (IBM) projecten in meerdere NIBM-projecten te voorkomen is in het Besluit NIBM een anti-cumulatieartikel opgenomen. In de Handreiking NIBM is de toepassing van het Besluit NIBM en de Regeling NIBM toegelicht en uitgewerkt. De bijdrage van NIBM-projecten aan de luchtverontreiniging wordt binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) gecompenseerd met algemene maatregelen.

NIBM-tool

Voor kleinere ruimtelijke plannen verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht. Het doel van deze tool is:

- Eenvoudig en snel bepalen of een plan in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof in de buitenlucht.
- Het beperken van de onderzoekslast bij kleinere projecten.
- Het vaststellen van grenzen voor het aantal extra voertuigbewegingen, dat niet zal leiden tot een concentratietoename die groter is dan de grens voor niet in betekende mate.

Een inschatting van het aantal verkeersbewegingen op basis van de door CROW voor verkeersgeneratie gepubliceerde kencijfers leidt voor onderhavige initiatief tot een gemiddelde van ca. 8,2 voertuigbewegingen per etmaal per woning. Geconcludeerd kan worden dat met ca. 16,4 extra voertuigbewegingen die van en naar de locatie plaats zullen vinden, de bijdrage van het extra verkeer niet in betekende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Zie ook onderstaande afbeelding.

	Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	16,4
	Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m^3	**0,03**
	PM_{10} in µg/m^3	**0,00**
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m^3		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 5.11: Rekenresultaten NIBM-tool

Conclusie

De huidige luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van het plan. Het plan is dermate beperkt van aard dat het niet in betekenende mate bijdraagt aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Grenswaarden worden niet overschreden als gevolg van deze ontwikkeling.
Het aspect luchtkwaliteit vormt derhalve geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

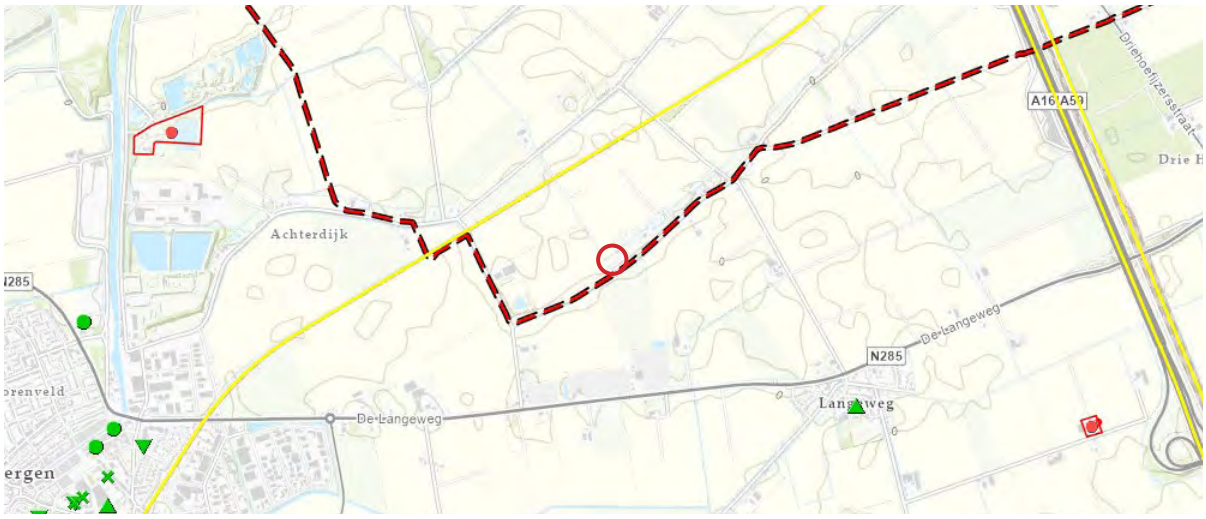
5.3.9 Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op de beperking en/of beheersing van de risico's voor de omgeving vanwege gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het uitgangspunt van het beleid is dat burgers voor de veiligheid van hun omgeving mogen rekenen op een minimumbeschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet in relevante situaties de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (het groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord binnen het invloedsgebied.
Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het "Besluit externe veiligheid inrichtingen" (Bevi) van belang. Aanvullend zijn in het Vuurwerkbesluit en Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden. Daarnaast is het toetsingskader voor de omgeving van transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vastgelegd in het "Besluit externe veiligheid transportroutes" en het "Besluit externe veiligheid buisleidingen"(Bevb).

Plaatsgebonden risico
Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een onbeschermd individu overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit plaatsgebonden risico wordt vertaald naar een risicocontour rondom een risicobron (bijvoorbeeld een inrichting of een weg). De maatgevende grens is de 10-6 contour, dit is de kans van 1 op 1 miljoen dat een onbeschermd persoon omkomt per jaar.

Groepsrisico
Het groepsrisico is de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico is bedoeld om een inschatting te maken ten aanzien van de maatschappelijke ontwrichting in het geval van een calamiteit. Voor het groepsrisico geldt een oriëntatiewaarde in de verantwoording (dit betekent dat er gemotiveerd van mag worden afgeweken).
Elke verandering van het groepsrisico in het invloedsgebied van een risicobron moet verantwoord worden. Hierbij moet ingegaan worden op de wijze waarop deze verandering in het groepsrisico is betrokken bij de besluitvorming. Tevens moeten kwalitatieve aspecten beoordeeld worden, zoals zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. In het kader van de verantwoording van het groepsrisico moet advies gevraagd worden aan de regionale brandweer.

In het kader van deze ruimtelijke onderbouwing heeft Tritium Advies B.V. een quickscan externe veiligheid uitgevoerd. De resultaten van deze quickscan zijn vervat in het rapport 'Quickscan Externe Veiligheid Hoge Zeedijk (ong.) te Langeweg, Tritium Advies B.V, Documentkenmerk 2110/079/EH-05.A, 11 januari 2023'.



Figuur 5.12: Uitsnede risicokaart, planlocatie rood omcirkeld

Uit de uitgevoerde inventarisatie is gebleken dat er een aantal risicobronnen in de omgeving van het plangebied zijn gesitueerd, namelijk de A16/A59, de spoorlijnen Lage Zwaluwe – Zevenbergen en Lage Zwaluwe – Prinsenbeek, een PRB-leiding, een inrichting aan de Molenweg 17 te Langeweg, Afvalstoffen Terminal Moerdijk en Shell Moerdijk.
Het plangebied is niet gelegen binnen de veiligheidsafstand van de inrichting aan de Molenweg 17 te Langeweg.
Het plangebied is niet gelegen binnen de 1% letaliteitszone van de buisleiding. Het plangebied is tevens niet gelegen binnen 200 meter van een transportroute. In dat kader hoeft het groepsrisico niet te worden berekend.

Het plangebied is wel gelegen binnen het invloedsgebied van de A16/A59 vanwege het vervoer van de stofcategorie GT4 (toxisch gas) en binnen het invloedsgebied van de spoorlijn Lage Zwaluwe – Zevenbergen vanwege het vervoer van de stofcategorieën B2 (toxisch gas), B3 (zeer toxisch gas) en D4 (zeer toxische vloeistof). Conform artikel 7 van de Bevt dient de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico beperkt te worden verantwoord (aangaande de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid). Voor beide risicobronnen geldt enkel het toxisch scenario.
Het plangebied is tevens gelegen binnen het invloedsgebied van de BRZO-inrichtingen Afvalstoffen Terminal Moerdijk en Shell Moerdijk vanwege het toxische scenario.
Op basis het gemeenlijk beleid voor externe veiligheid zijn de beleidslijnen van toepassing voor zone III; het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van transportroutes en risicovolle inrichtingen. In geval van een toxisch scenario geldt voor een transportroute een invloedsgebied van maximaal 1500 meter. Het plangebied is op een afstand van 2450 meter vanaf de A16/A59 gelegen, het groepsrisico hoeft voor de stofcategorie GT4 (toxisch gas) dus niet te worden verantwoord.
Het plangebied ligt op een afstand van 500 meter vanaf de spoorlijn Lage Zwaluwe – Zevenbergen en valt daarmee binnen het invloedsgebied van toxische stoffen waarvoor verantwoording van het groepsrisico geldt.
Voor zone III geldt een groepsrisicoverantwoording op hoofdlijnen, welke hierna is opgenomen. Tevens kan voor de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid worden aangesloten bij de standaard verantwoording en het standaard advies van de gemeente Moerdijk.

Verantwoording groepsrisico op hoofdlijnen
Bij inrichtingen en op het spoor kan een ongeval plaatsvinden waarbij toxische stoffen een toxische wolk kunnen veroorzaken. De omvang van de giftige wolk is afhankelijk van de inrichting van de omgeving en de weersomstandigheden. Bij ongelukken met toxische vloeistoffen is het maatgevende scenario een plas waar toxische dampen vrijkomen. Deze plas ontstaat doordat de toxische vloeistof uit een lekkende tankauto loopt waarna de vloeistofplas uitdampt. Bronbestrijding is bij een toxische vloeistof mogelijk door het lek te dichten en de vloeistof af te dekken. Hierdoor wordt de verdamping verminderd.

Voor toxische gassen kan alleen aan bronbestrijding worden gedaan indien het om een lekkage gaat. De brandweer kan dan proberen om het gat te dichten. Effectbestrijding is tevens mogelijk door de concentratie te verdunnen, bijvoorbeeld met behulp van een waterscherm. Dit is alleen mogelijk als de brandweer tijdig aanwezig is.
Bij het ineens vrijkomen van de gehele inhoud van een tank, zal deze effectbestrijding lastig te realiseren zijn. De mogelijkheden voor slachtofferreductie worden bepaald op basis van de mogelijkheden om de vergiftiging te behandelen. Slachtofferreductie is ook mogelijk door snelle ontruiming/evacuatie. Het niet of korter blootstellen aan een toxische stof zal het aantal slachtoffers verminderen.

De standaard verantwoording groepsrisico van de gemeente Moerdijk is als bijlage opgenomen bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Bereikbaarheid
Het is van belang dat de hulpdiensten tijdens een ramp of ongeval voldoende snel kunnen optreden. Een goede bereikbaarheid is hierbij van essentieel belang. De woningen zijn goed bereikbaar via de Hoge Zeedijk. De dichtstbijzijnde brandweerkazerne betreft de kazerne aan de Kristallaan 2 te Zevenbergen. De opkomsttijd bedraagt circa 9 minuten.

Zelfredzaamheid
Uitgangspunt is dat de aanwezige personen zelfredzaam zijn. Het plan beoogt niet specifiek een functie voor verminderd zelfredzame personen te realiseren. De aanwezige personen kunnen worden gealarmeerd door het landelijk waarschuwingsstelsel (WAS) en NL-alert en hierop zelfstandig reageren.
Ten aanzien van het toxisch scenario is schuilen de beste vorm van zelfredzaamheid. Aanwezige personen kunnen in de woningen schuilen. Bescherming tegen de effecten van een dergelijk ongeluk kan het beste door deuren en ramen te sluiten en de ventilatie van de woning met buitenlucht te staken. Belangrijke maatregelen hierbij zijn goede alarmering (d.m.v. het landelijk waarschuwingsstelsel (WAS) en NL-alert), goed afsluitbare ramen en deuren én het kunnen uitschakelen van de mechanische ventilatie.

<u>Conclusie</u>
Het bovenstaande in acht nemende vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor het planvoornemen.

5.3.10 Kabels en leidingen

Op de planlocatie zijn geen kabels of leidingen die vanuit planologisch opzicht van invloed kunnen zijn op de ontwikkeling.

5.3.11 Duurzaamheid

Het is de ambitie om de woning duurzaam te ontwikkelen. De woningen worden gebouwd zonder gasaansluiting. Door het energieverbruik zoveel mogelijk te reduceren wordt een hoge energievraag voorkomen.

5.3.12 Verkeers- en sociale veiligheid

Met het voornemen van de te bouwen woning zullen er meer verkeersbewegingen komen. Voor het bepalen van de toekomstige verkeersgeneratie van de nieuwe woning is gebruik gemaakt van de CROW publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren; van parkeerkencijfers naar parkeernormen'. Voor het bepalen van het aantal verkeersbewegingen is uitgegaan van het maximale aantal verkeersbewegingen. Als verdere uitgangspunten zijn genomen de stedelijkheidsgraad 'weinig stedelijk' en gebiedstype 'rest bebouwde kom'.
Het maximale aantal verkeersbewegingen per etmaal voor een vrijstaande koopwoning is 8,6. Als gevolg van de ontwikkeling van twee woningen zal het aantal verkeersbewegingen met circa 17 per dag toenemen.
Deze toename is uiterst gering, en zal geen nadelige gevolgen hebben voor het bestaande wegennet. Er zal geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de verkeers- en sociale veiligheid.

5.4 Vormvrije MER beoordeling

Op 21 februari 2011 heeft de wetgever het Besluit milieueffectrapportage en het Besluit omgevingsrecht gewijzigd en op 7 juli 2017 is de herziene m.e.r.-richtlijn in werking getreden. De belangrijkste wijziging is onder andere: het meer in overeenstemming brengen van het Besluit m.e.r. met de Europese richtlijn m.e.r. Hierbij hebben onder andere de zogenaamde drempelwaarde voor activiteiten een indicatief karakter gekregen. Met deze wijziging is bepaald dat voor activiteiten die op de bij het besluit m.e.r. behorende C- en D lijst zijn opgenomen, áltijd aandacht aan m.e.r. geschonken dient te worden. Hierbij dient te worden bepaald of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is.

In algemene zin komt het erop neer dat voor activiteiten die behoren tot de C-lijst een m.e.r.-plicht volgt en voor activiteiten op die op de D-lijst zijn vermeld volgt óf een m.e.r.-beoordelingsplicht óf een motivering dat een m.e.r.(beoordeling) niet noodzakelijk is. Hierbij is de bij de activiteit behorende drempelwaarde onder andere van belang. Om te bepalen of een activiteit m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig is, conform het aangepaste Besluit m.e.r., is het type plan en het soort ontwikkeling van het plan van belang, zoals opgenomen in de Structuurvisie Ruimte (SVIR). Onderhavig ruimtelijke onderbouwing betreft een ontwikkelingsplan.
De activiteiten die door deze ruimtelijke onderbouwing mogelijk worden gemaakt behoren niet tot de C-en D-lijst, waardoor er geen directe m.e.r.-plicht is.
In onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is de activiteit 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' (D 11.2) opgenomen. Uit vaste rechtspraak volgt dat het begrip 'stedelijk ontwikkelingsproject' ruimte voor interpretatie laat. Of sprake is van een 'stedelijk ontwikkelingsproject' wordt bepaald door de concrete omstandigheden van het geval. Daarbij spelen de aard en omvang van de voorziene aanleg, wijziging of uitbreiding van de stedelijke ontwikkeling een rol.
In het kader van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing is relevant dat uit rechtspraak inmiddels volgt dat projecten met min of meer gelijke omstandigheden van het geval niet classificeren als 'stedelijk ontwikkelingsproject'. Doorslaggevend voor dit oordeel is de geringe omvang en het beperkte ruimtebeslag van de voorziene bebouwing. Het voorliggende plan maakt slechts een activiteit van geringe omvang (maximaal 2 vrijstaande woningen) en met een klein ruimtebeslag voor bebouwing mogelijk.
Nu het plan niet voorziet in een activiteit als genoemd in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r., behoeft geen reguliere of vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd.

<u>Conclusie</u>

Gelet op de geringe omvang van het project, het beperkte ruimtebeslag van de voorziene bebouwing, de in het kader van deze ruimtelijke onderbouwing uitgevoerde analyses en onderzoeken (zie voorgaande paragrafen) én het verschil tussen de daadwerkelijke activiteit in relatie tot de drempelwaarden waaruit een m.e.r.-beoordelingsplicht voortvloeit (vanaf 75 ha.), kan geconcludeerd worden dat bij de vaststelling van deze ruimtelijke onderbouwing geen onevenredige nadelige milieueffecten voortkomen die het uitvoeren van een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling dan wel het doorlopen van de m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

6 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Naast de planologische haalbaarheid van het project zoals getoetst in voorgaande paragrafen, zal ook inzicht moeten worden gegeven in de financiële uitvoerbaarheid van het project (artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro)). Onderdeel van de Wet ruimtelijke ordening vormt de mogelijkheid om bij de ontwikkeling van bouwlocaties een eerlijke verdeling van kosten en opbrengsten voor publieke voorzieningen af te dwingen. Dit vindt plaats door een exploitatieplan,waarin deze verdeelsleutel vastligt.

In het Bro (artikel 6.2.1) is voorgeschreven voor welk type bouwplannen een exploitatieplan moet worden opgesteld, indien het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd. Het gaat om onder andere nieuwbouwplannen, zoals thans aan de orde. Uiteraard moet sprake zijn van kosten, die verhaalbaar zijn. Welke kosten verhaalbaar zijn (kostensoortenlijst) is ook in het Bro geregeld (artikel 6.2.3 t/m 6.2.5). Van een exploitatieplan kan worden afgezien indien het verhaal van kosten op een andere wijze verzekerd is en/of het instellen van inrichtingseisen via een exploitatieplan niet nodig is.

In het voorliggende geval zijn de gronden niet in eigendom van de gemeente. De gemeente zal, om haar kosten te dekken, een anterieure overeenkomst afsluiten met de initiatiefnemer. De verplichting tot het opstellen van een exploitatieplan vervalt hierdoor.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het opstellen van ruimtelijke besluiten dient zorgvuldig te gebeuren. In dat kader blijft het van belang dat diverse instanties, burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van dergelijke besluiten worden betrokken zodat in een vroeg stadium knelpunten, belangen en verbeterpunten kunnen worden gesignaleerd. De verplichting hiertoe vloeit voort uit de artikelen 3.1.1 en 3.1.6 sub e. van het Bro in samenhang met het in artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gecodificeerde zorgvuldigheidsbeginsel.

Omgevingsdialoog

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling heeft in september 2022 en in mei 2023 een omgevingsdialoog plaatsgevonden met omwonenden en grondeigenaren.
Een verslag van deze omgevingsdialoog is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

WELMERS BURG STEDENBOUW

Spijksedijk 8
4207 GN Gorinchem
t 0183 - 821 497
w welmersburgstedenbouw.nl
e info@welmersburg.nl