

Besluit college

Portefeuillehouder
R.N. Leever
Uiterste datum
Nee

Van
Matthijs Beute
Programma
Bedrijvigheid

Datum B&W-vergadering	24 september 2024		
Volgnummer	13	B&W-agenda	Openbaar

Onderwerp

Richtlijn vestigingsvoorwaarden datacenters Noord-Holland

Kern van het voorstel

In de provinciale datacenterstrategie Noord-Holland zijn de ambities benoemd om (grootschalige) datacenter ontwikkelingen in de provincie zo duurzaam en innovatief mogelijk te realiseren. Een uitwerking van die ambities is de richtlijn vestigingsvoorwaarden, die samen met de gemeenten Hollands Kroon, Amsterdam en Haarlemmermeer zijn opgesteld. Deze vestigingsvoorwaarden zijn op 21 maart 2024 in de gemeenteraad besproken voor het uitspreken van [wensen en bedenkingen](#). Het college stelt nu de richtlijn vestigingsvoorwaarden vast als beleidskader.

Adviesbesluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit:
de richtlijn vestigingsvoorwaarden datacenters Noord-Holland vast te stellen als beleidskader.

Genomen besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit:
Conform besloten

Aanleiding

De gezamenlijke ambitie van de provincie en gemeenten Amsterdam, Haarlemmermeer en Hollands Kroon is om te sturen op de vestiging en ontwikkeling van datacenters. Om datacenters zo duurzaam mogelijk in te passen en de impact op de omgeving te minimaliseren is de [Datacenterstrategie 2022-2024](#) vastgesteld. Daarnaast heeft de provincie artikel 6.1.5a in de OVNH2020 en artikel 6.2.2.6a in de OVNH2022 opgenomen voor datacenterontwikkelingen. De richtlijn vestigingsvoorwaarden is een bovenwettelijke set aan eisen waar nieuwe initiatieven aan moeten voldoen. De raad is op 27 februari over de vestigingsvoorwaarden en de procedure voor wensen en bedenkingen per memo [geïnformeerd](#). Op 21 maart 2024 is de richtlijn in het kader van een wensen en bedenkingen-procedure besproken in de raad.

Werkingssfeer

Er zijn nog twee grote locaties in de gemeente Hollands Kroon waar ruimtelijk grote datacenters zijn toegestaan. De betrokken techbedrijven die voornemens zijn om daar te gaan bouwen zijn geïnformeerd over de vestigingsvoorwaarden en hebben uitgesproken om hieraan te willen voldoen. Dat moet ook, want het bevoegd gezag, in dit geval de provincie, toetst bij een aanvraag aan de vestigingsvoorwaarden. De inspanning van de gemeente en de provincie zit naast het toetsen vooral ook bij het vooraf in overleg met partijen sturen op hoogwaardige plannen. De richtlijn is daarbij een belangrijk hulpmiddel.

Actualisatie

Er loopt sinds september 2024 een proces voor het actualiseren van de richtlijn. Vaststelling en borging daarvan in de omgevingsverordening vindt waarschijnlijk plaats in de 2e helft van 2025. De opmerkingen van de raad worden daarin ook meegenomen.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

Het richting geven en duidelijkheid bieden aan initiatiefnemers op welke wijze invulling kan worden gegeven aan de ambities van de provinciale datacenterstrategie, zoals goede landschappelijke inpassing, energiebesparing en zorgvuldig ruimtegebruik.

Motivering per voorgesteld besluit

De gemeente heeft de richtlijn samen met betrokken gemeenten en de provincie opgesteld

Na het vaststellen van de provinciale datacenterstrategie zijn de gemeenten Hollands Kroon, Haarlemmermeer en Amsterdam samen met de provincie aan de slag gegaan om het beleid te vertalen in de richtlijn. De bestuurlijke wens is om de ambities uit de datacenterstrategie zo concreet mogelijk te maken voor initiatiefnemers. Juristen hebben gekeken op welke wijze het beleid geborgd kan worden in regelgeving. De richtlijn vestigingsvoorwaarden is door de provincie en de betrokken gemeenten opgesteld

om duidelijkheid te bieden en om met technologiebedrijven het gesprek aan te gaan. Ze komen boven op de wettelijke eisen, die in landelijke en Europese wetgeving is verankerd. Ze hebben daarbij een hogere ambitie dan de huidige wet- en regelgeving, en maken concreet hoe verduurzaming van datacenters in de praktijk kan worden gebracht. De voorwaarden zijn onder te brengen in drie hoofdthema's: ruimtelijke inpassing, watergebruik en energie.

De raad heeft wensen en bedenkingen uitgesproken, deze punten worden meegenomen in de actualisatie

Tijdens de bespreking in de raad op 21 maart 2024 heeft de raad diverse vragen gesteld (ook vooraf zijn technische vragen beantwoord (zie [AW TV 2411 OHK](#), [AW TV 2408 SHK](#) en [AW TV 2407 D66](#)). Bij de bespreking zijn diverse opmerkingen en suggesties gemaakt door de fracties. In bijlage 1 worden deze weergegeven inclusief de reactie van het college daarop.

De wensen en bedenkingen leiden op dit moment niet tot concrete tekstwijzigingen. De reden is dat wij de belangrijkste punten eerst goed willen afstemmen met de provincie en de andere twee gemeenten. Zo voorkomen we dat er verschillen ontstaan of ongewenste stapeling van regels. De belangrijkste punten die we op basis van de wensen en bedenkingen meenemen zijn:

- a. Landschappelijke inpassing concretiseren.
- b. Voorkomen van lichthinder.
- c. Voorkeursvolgorde energiebesparing en –gebruik aanscherpen.
- d. De aansluiting met zoekgebieden energieopwekking (al dan niet RES-gebieden) behoeft een betere formulering. De raad wil niet dat de benodigde energie voor datacenters tot een aanvullende ruimtevrage voor wind- of zonne-energie in de gemeente zorgt.

Deze punten worden meegenomen bij de actualisatie, waarvan het proces nu al loopt in samenwerking met de provincie en de andere twee gemeenten. De provincie heeft opdracht gegeven aan een extern bureau om dit proces te begeleiden, wat in september 2024 is gestart. Er wordt input opgehaald bij de betrokken gemeenten en bij de sector. De provincie is voornemens de richtlijn vestigingsvoorwaarden daarna integraal op te nemen in de provinciale omgevingsverordening. Het is niet wenselijk om op dit moment afwijkende voorwaarden op gemeenteniveau vast te stellen. De raad wordt geïnformeerd over de nieuwe vestigingsvoorwaarden en de wijze van borging daarvan.

De vestigingsvoorwaarden vormen een beleids- of afwegingskader

Omdat de wettelijke basis ontbreekt (de vestigingsvoorwaarden zijn bovenwettelijk) stelt het college de richtlijn als beleidskader vast en niet als beleidsregels in de zin van artikel 1:3 lid 4 Awb. Het is dus ook geen

algemeen verbindend voorschrift. Het zijn voor de gemeente op deze manier regels die richting geven aan beleid en ontwikkeling, zonder dat ze formeel als beleidsregels in de zin van de Awb zijn vastgesteld.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

De vestigingsvoorwaarden zijn bovenwettelijk en daarmee niet juridisch afdwingbaar

De vestigingsvoorwaarden in deze richtlijn zijn een toevoeging en verduidelijking van de wettelijke vereisten waar de datacenters sowieso aan moeten voldoen. Het gaat hier om een procesvereiste, geen resultaatverplichting. Deze richtlijn geeft weer hoe de gezamenlijke ambitie op deze duurzame vestigingsvoorwaarden in het proces van een datacenterontwikkeling of uitbreiding wordt meegenomen. Dit betekent dat het proces zelf verbindend is maar de lijst met dynamische vestigingsvoorwaarden niet. Met andere woorden: de gemeente en de provincie verplichten zichzelf hiermee om het gesprek aan te gaan met de initiatiefnemer over deze duurzame vestigingsvoorwaarden. In de planbeschrijving voor het nieuwe initiatief of de uitbreiding moet een motivering worden opgenomen hoe uitvoering is gegeven aan de richtlijn. Er moet dus worden toegelicht waarom een datacenterontwikkeling wel of niet aan de vestigingsvoorwaarden kan voldoen.

Alternatieven (incl. argumenten)

De richtlijn vestigingsvoorwaarden niet vaststellen

Het college kan ervoor kiezen om de richtlijn vestigingsvoorwaarden niet vast te stellen. Dit zou echter afwijken van de bestuurlijke wensen en van de afspraken met de provincie. Juridisch gezien blijven de vestigingsvoorwaarden ook bij niet vaststellen relevant omdat de provinciale omgevingsverordening ernaar verwijst en bij een aanvraag omgevingsvergunning zal het bevoegd gezag deze als procesvereiste meenemen in de beoordeling bij een aanvraag.

Financiële gevolgen

Kosten/opbrengsten	Geen kosten en geen opbrengsten.
Dekking binnen begroting	Programma: Cluster:
Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel:
Fiscale gevolgen	
Toelichting:	

Communicatie

Bij het opstellen van de vestigingsvoorwaarden is participatie toegepast. Hollands Kroon heeft dit uitgebreider gedaan dan de andere partijen.

- Er is een avond voor omwonenden en Red de Wieringermeer georganiseerd, waar zij zijn meegenomen en hun input konden geven.
- De gemeenteraad is op 4 juli 2023 via een informerende bijeenkomst meegenomen in de vestigingsvoorwaarden.
- Op ons platform denkmee.hollandskroon.nl zijn inwoners in de gelegenheid te reageren op de concept vestigingsvoorwaarden.
- De raad heeft wensen en bedenkingen uitgesproken.

De provincie en het college heeft de input die is opgehaald in deze participatie meegewogen bij het opstellen van de richtlijn.

Bijlagen

1. Samenvatting wensen en bedenkingen raad
2. Richtlijn vestigingsvoorwaarden datacenters Noord-Holland
3. Memo raad richtlijn vestigingsvoorwaarden datacenters