

Onderwerp: Koersdocument actualisatie Omgevingsvisie

Ons kenmerk: 2024-014451

Nummer. -

Elst, 11 februari 2025

AAN DE RAAD

1. VOORSTEL

1. Instemmen met 'Rapport inspraak Koersdocument actualisatie Omgevingsvisie' (11/2/2025)
2. Vaststellen van 'Koersdocument actualisatie Omgevingsvisie' (11/2/2025)

2. INLEIDING

In 2019 stelde u de '[Omgevingsvisie Overbetuwe 2040](#)' vast. Opgesteld al in de geest van de Omgevingswet. We gingen aan de slag met het geschetste toekomstbeeld. Nu werken we aan een actualisatie van deze visie. Met deze aanscherping wordt realiseren van ambities realistischer, gelet op beschikbare condities en maatschappelijke haalbaarheid. Met actualisatie voldoen we ook aan de juridische plicht om vóór 2027 te beschikken over een Omgevingsvisie. Alhoewel de nu geldende visie al is opgesteld in de geest van de Omgevingswet, is deze strikt formeel immers nog een structuurvisie.

De 1^e stap was de [Omgevingsagenda](#). Deze agenda beschrijft de thema's die (na een evaluatieve terugblik) zijn geagendeerd voor een update. Hierover gingen we het gesprek aan; zowel inhoud, [participatiestrategie](#) én vervolgproces besprak u tijdens [een RTGC op 6 februari 2024](#). Het onderdeel windenergie besprak u voorafgaand in [een RTG op 9 januari 2024](#). We informeerden u in november 2024 over de voortgang [met een raadsmemo](#).

U kunt nu richting kiezen op de thema's die geagendeerd zijn voor actualisatie. De voorgestelde koers is beschreven in het Koersdocument (februari 2025). Met een besluit hierover sluit u de 2^e fase af ('richting geven') en geeft kaders mee voor een update van de Omgevingsvisie (inclusief herijking beleidskader wind). De daadwerkelijk geactualiseerde visie kan hiermee vervolgens worden vormgegeven.

3. DOEL EN BEOOGD EFFECT

Duidelijkheid over koers en richting bij de aan te scherpen thema's. Beoogd effect is om met deze koers te komen tot een hernieuwde Omgevingsvisie voor Overbetuwe die huidige ambities actualiseert, realisatie daarvan stimuleert én volledig voldoet aan de Omgevingswet.

4. ARGUMENTEN

1.1. Koersdocument is tot stand gekomen met adviezen uit samenleving

De participatiestrategie voorzag erin om advies te vragen aan inwoners, ondernemers én organisaties. Centraal staat de online-aanpak behorende bij de digitale enquête. Ondersteunend waren verdiepende offline-gesprekken. Deze fase wordt nu afgesloten met consultatie op het concept-Koersdocument waarop iedereen nog een inspraakreactie kon geven. Het concept is hierbij ook terug gelegd bij partners en participanten die eerder al input hebben gegeven. Inclusief een participatieverslag dat inzicht geeft in de manier waarop input (al dan niet) verwerkt is. Op deze wijze kan er sprake zijn van een zorgvuldige terugkoppeling naar iedereen die betrokken is en de moeite nam om mee te denken.

De resultaten van deze inspraak zijn beschreven in het 'Rapport inspraak'; deze bevat een samenvatting van de ontvangen feedback en een reactie vanuit de gemeente. Bij een deel van de reacties leidt dit tot een verbetering of verduidelijking.

2.1. Koersdocument geeft kader en richting bij te actualiseren thema's

Met de Koersdocument sluit u de 2^e fase af ('richting geven'). Uw raad geeft met dit document kaders voor een update van de Omgevingsvisie. Dit is inclusief herijking van het beleidskader wind. De koers wordt straks in fase 3 door uitgewerkt en ingebracht in de geactualiseerde visie, die (na inspraak, fase 4) uiteindelijk ook door uw raad moet worden vastgesteld.

2.2. Koersdocument geeft bouwstenen voor regionale afwegingen

De richting in het Koersdocument is tevens van meerwaarde bij de Verstedelijkingsstrategie¹. De onderliggende ambities en thema's zijn immers gedeeld. Actualisatie van de Omgevingsvisie biedt kansen om dit te benutten bij uitwerking in lokaal Omgevingsbeleid. Immers, een duidelijke koers kan helpen in de samenwerking of afstemming met mede-overheden. Ook kan actualisatie helpen om (beter) aan te sluiten op programma's van Rijk en provincie en zo de kans op realisatie en financiële middelen (subsidies en investeringen) te vergroten.

5. KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

2.1. Koersdocument is nog geen uitgewerkte Omgevingsvisie

Het Koersdocument beschrijft een 1^e kaderstellende richting voor update van de Omgevingsvisie. Dit wordt in fase 3 uitgewerkt naar een geactualiseerde visie. Deze gefaseerde aanpak wordt duidelijk gecommuniceerd om bij te dragen aan realistische verwachtingen.

6. FINANCIËN

Voor actualisatie is nog een budget van circa € 50.000 beschikbaar, als onderdeel van kostenplaats 2.830.3015 (implementatie Omgevingswet).

7. DUURZAAMHEID

Actualisatie betreft ook het herbezien van de principes inzake duurzaamheid, qua rolneming en qua inhoud. Dit is beschreven in hoofdstuk 3 en 4 van het Koersdocument. Hierbij is verbinding gemaakt met het programmaplan duurzaamheid.

8. VERVOLG

Planning

Het actualisatieproces duurt nog ongeveer één jaar. Fase 2 eindigt formeel met het raadsbesluit over het Koersdocument. Vervolgens wordt dit uitgewerkt naar een geactualiseerde visie die (na inspraak) naar verwachting eind 2025 gereed kan zijn.

Communicatie

Externe communicatie in het participatieproces is gericht op de doelgroepen inwoners, ondernemers én organisaties. Fase 2 is participatief afgesloten met consultatie op het concept-Koersdocument waarop iedereen nog een inspraakreactie kon geven. Waar mogelijk is aangesloten bij reeds bestaande overleggen. Het Koersdocument bevatte ook bouwstenen voor overleg en afstemming met provincie, regio, buurgemeenten en waterschappen in het kader van bijvoorbeeld Verstedelijkingsstrategie. Specificeren daarvan naar het gebiedsprogramma vindt medio 2025 plaats.

¹ In relatie tot bv. Woondeal, Toekomstbeeld OV, Regioarrangement (provincie) en Novex-Ontwikkelperspectief (Rijk).

Rol gemeente, interactie en initiatiefnemer

Volgens het ‘model van eigenaarschap’ uit de Interactievizie is de actualisatie van de Omgevingsvizie een zogenaamde ‘type-3-activiteit’; de gemeente is eigenaar, inwoners participeren en geven advies. Conform de vastgestelde participatiestrategie is dat online en offline gebeurd; op hoofdlijnen via een digitale enquête én verdiepend in sessies (algemeen met inwoners en op specifieke thema’s met stakeholders). Nu is het resultaat voor consultatie terug gelegd bij hen; concept-Koersdocument én participatieverslag.

Evaluatie

Actualisatie is zoals gezegd gebaseerd op een evaluatieve terugblik. Actualisatie van de Omgevingsvisie vindt in beginsel één maal in de vier jaar plaats op basis van monitoring en evaluatie van strategische ambities.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,
de gemeentesecretaris

D.C. van Eeten

R.P. Hoytink-Roubos

9. RELEVANTE STUKKEN

1. 'Rapport inspraak Koersdocument actualisatie Omgevingsvisie' (11/2/2025)
2. Lijst gegevens insprekers (11/2/2025; NIET-OPENBAAR)
3. 'Koersdocument actualisatie Omgevingsvisie' (11/2/2025)
4. Concept-raadsbesluit (8/4/2025)

Portefeuillehouder: Wethouder Wijnte Hol

De behandelend ambtenaar is Stefan Tempelman. Technische vragen dienen uiterlijk donderdagmorgen om 08:00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl