

Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000185598
Datum:	10 december 2024
Opsteller:	J. Haklander
Portefeuillehouder:	Wethouder E.H.R. Enklaar
Onderwerp:	Vaststelling wijziging Verordening fysieke leefomgeving – 2024-03

Het college van B&W besluit:

De raad voor te stellen de Wijziging Verordening fysieke leefomgeving 2024-03 vast te stellen.

Inleiding

Op 14 september 2023 heeft de Gemeenteraad de Verordening fysieke leefomgeving Harderwijk (Vflo) en de Algemene Verordening Harderwijk (AVH) vastgesteld. In de Vflo zijn de regels uit 12 Harderwijker verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen. De resterende regels zijn opgenomen in de AVH. Uitgezonderd zijn de artikelen uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) die betrekking hebben op de openbare orde. De APV blijft voor dit deel van kracht. Het beheer en de actualisatie van het overgebleven deel van de APV ligt bij het Centraal Juridisch Team (CJT).

Met de vaststelling van de Vflo en AVH is een tussenstap genomen naar de Omgevingswet die op 1-1-2024 in werking is getreden. De Omgevingswet stelt gebied en gebruiker centraal en de wetgever wil alle juridische regels over de fysieke leefomgeving in het omgevingsplan bundelen, zodat de gebruiker op één plek de regels kan vinden die voor zijn of haar fysieke leefomgeving van belang zijn. In Harderwijk was geen overzicht van de regels over de fysieke leefomgeving in de lokale verordeningen en over wat voor een soort regels het precies gaat. Als tussenstap naar het omgevingsplan is daarom de Vflo en AVH vastgesteld. De regels uit de Vflo worden uiteindelijk verwerkt in het omgevingsplan.

Aanleiding

In artikel 2.1 Vflo zijn regels (o.a. ontheffing, vergunning, verboden) opgenomen met betrekking tot voorwerpen op of aan de openbare weg. Uitgangspunt van de voorliggende wijziging is het creëren van duidelijkheid, uniformiteit en vereenvoudiging en waar mogelijk vermindering van de regelgeving. Met de voorgestelde wijziging van de Vflo worden dan ook geen nieuwe vergunningstelsels voor activiteiten ingevoerd. Ook wordt het met de nu voorliggende wijziging van de Vflo duidelijker in welke gevallen een melding of vergunning nodig is.

Momenteel wordt er gewerkt met een meldingssysteem voor simpele gevallen van het plaatsen van voorwerpen waarvoor een vergunning een te ingrijpend c.q. te zwaar middel is. In de praktijk worden problemen ervaren met dit stelsel omdat de grens tussen melding en vergunning onduidelijk is, wat tot rechtsonzekerheid kan leiden. Daarnaast worden meldingen vaak (te) laat ingediend, soms zelfs nog op de dag van de plaatsing. Met de nu voorgestelde wijziging van de Vflo wordt het makkelijker gemaakt beleid c.q. regels op te stellen. Met een besluit van B&W kan worden geregeld dat bepaalde voorwerpen op of aan een openbare plaats met een melding afgedaan kunnen worden en/of groepen voorwerpen aangewezen worden waarvoor de meldingsplicht niet van toepassing is (art. 2.1, lid 4), zoals kleine bloempotten en dergelijke. Pas na vaststelling van de voorliggende wijziging Vflo door de gemeenteraad kunnen B&W dus nadere regels stellen waarmee er mogelijkheden worden gecreëerd voor een categorie vergunning- en/of meldingsvrije voorwerpen. Nu is deze mogelijkheid er dus nog niet.

Aan de hand van de dagelijkse praktijk is een concept beleidsregel “Nadere regels voor het plaatsen van voorwerpen op of aan een openbare plaats gemeente Harderwijk” in voorbereiding. Het is de bedoeling om een definitieve versie van de beleidsregel zo spoedig mogelijk na vaststelling van de wijziging Vflo voor besluitvorming voor te leggen aan B&W.

De aanpassing van ontheffing-naar vergunningstelsel heeft in de praktijk overigens geen consequenties. Het huidige ontheffingsstelsel is zodanig geformuleerd dat de termen vergunning en ontheffing wisselbaar zijn. De aanpassing van ontheffing naar vergunning is dan ook uitsluitend een taalkundige wijziging.

Onder 'Argumenten' en in de bij dit voorstel gevoegde bijlage worden de nu voorgestelde wijzigingen toegelicht.

Participatie

De ontwerpwijziging Verordening fysieke leefomgeving Harderwijk - 2024-03 heeft met ingang van 11 oktober 2024 gedurende zes weken voor iedereen ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn kon een ieder schriftelijk zienswijzen kenbaar maken bij de gemeenteraad. Desgewenst kon ook worden volstaan met een mondelinge zienswijze. Dit is op 11 oktober 2024 bekend gemaakt in Het Gemeenteblad. Binnen de gestelde termijn zijn geen zienswijzen ingediend..

Beoogd effect

Met het wijzigen en daarmee actualiseren van de Vflo wordt aangesloten bij de huidige praktijk/werkwijze.

Argumenten

Voorwerpen op of aan een openbare plaats (artikel 2.1 Vflo)

1.1 Ontheffingsstelsel omgezet naar vergunningstelsel

Ontheffingsstelsel is omgezet naar een vergunningstelsel. Hier is het VNG-model als richtsnoer gebruikt.

- Een vergunningstelsel zorgt voor meer uniformiteit op het gebied van terrasvergunningen. Momenteel worden er terrasvergunningen (artikel 2:28 APV) en terrasontheffingen (artikel 2.1 Vflo Harderwijk) verleend. Dit zorgt zowel intern als extern voor verwarring.
- De omgevingswet kent geen ontheffing. Het is hierdoor makkelijker om met vergunningen te werken voor eventuele toekomstige fusies met andere vergunning bepalingen.
- Vergunning is meer conform B1-taal dan ontheffing.

1.2 Herinstructie meldingssysteem naast vergunningensysteem

Er wordt al vrij lang gewerkt met een meldingssysteem. Een meldingssysteem is bedoeld voor simpele gevallen waarbij een vergunning een té ingrijpend instrument is. Hierbij valt te denken aan voorwerpen als: dixy toiletten of bouwcontainers die geplaatst worden voor een week. De mogelijkheid voor melden heeft enige tijd in de APV bestaan maar is verwijderd. Deze is zodoende ook niet meegenomen bij de omzetting van de APV naar de Vflo. Deze wordt daarom opnieuw geïntroduceerd door de tekst toegevoegd in artikel 2.1, lid 4 sub d. Verdere uitwerking van dit meldingssysteem geschiedt via een collegebesluit. Zo kan deze het hele jaar door naar wens worden aangepast en is hiervoor geen wijziging van de Vflo benodigd. Deze uitwerking ziet onder andere op de grens tussen gevallen die met een melding dan wel vergunning dienen te worden afgehandeld. Te denken valt aan maximale looptijd plaatsing, m² voorwerp en dergelijke.

1.3 Herinstructie vergunnings- & meldingsvrije voorwerpen

Voor simpele voorwerpen die vanwege hun aard (vrijwel) geen belemmering vormen is ooit een categorie voorwerpen aangewezen die buiten de vergunnings- en meldingsplicht vallen. Dit zijn voorwerpen zoals zonneschermen en bloembakken en dergelijke. Deze categorie is komen te vervallen en dient daarom wederom te worden vastgesteld. Deze wordt daarom opnieuw geïntroduceerd door de tekst toegevoegd in artikel 2.1, lid 4 sub e. De bepaling geeft het college de bevoegdheid om deze categorie voorwerpen aan te wijzen/vast te stellen. Dit wordt in hetzelfde besluit vastgesteld als het meldingsbesluit zoals hiervoor aangegeven in punt 2.

1.4 Verwijderen van enkele kruisverwijzingen

In het huidige artikel 2.1 Vflo wordt verwezen naar enkele wettelijke bepalingen die door de introductie van de Omgevingswet zijn komen te vervallen. Deze verwijzingen zijn daarom verwijderd c.q. geactualiseerd.

1.5 Toevoeging melding bij voorwerpen aanbrengen bij bomen

In de winter heeft men jassen opgehangen aan de bomen in het Hortuspark voor mensen die het financieel niet breed hebben. Dergelijke acties willen wij graag faciliteren. In het huidige artikel 2.1, lid 6 Vflo is

geregeld dat “het verboden is voorwerpen aan te brengen of vast te maken aan bomen of aan objecten die zijn bestemd voor of gebruikt worden ten behoeve van de openbare dienst”. Om initiatieven die wel wenselijk zijn (bijv. jassen in bomen) te kunnen faciliteren en reguleren wordt voorgesteld een melding voor dergelijke activiteiten in te voeren. Voorgesteld wordt om het betreffende artikel in die zin aan te passen dat “het verboden is om zonder melding aan het bevoegde bestuursorgaan voorwerpen aan te brengen of vast te maken aan bomen of aan objecten die zijn bestemd voor of gebruikt worden ten behoeve van de openbare dienst”. Met de invoering van een melding kunnen wenselijke initiatieven eenvoudig worden gefaciliteerd, gereguleerd en kan waar nodig randvoorwaarden worden meegegeven.

1.6 Toelichting Verordening fysieke leefomgeving

De bij de Vflo behorende toelichting op artikel 2.1 wordt geactualiseerd naar aanleiding van voornoemde wijzigingen.

Centraal Juridisch Team

De voorliggende wijziging van de Vflo is besproken met het Centraal Juridisch Team (CJT). Het CJT heeft ingestemd met de voorgestelde wijzigingen.

Procedure wijziging Vflo

Wijzigingen van de Vflo worden door de vakafdeling aangeleverd en verzameld. Tweemaal per jaar worden de ingekomen wijzigingen, na besluit van B&W, in procedure gebracht. Na afronding van de procedure worden de wijzigingen voor vaststelling voorgelegd aan de Gemeenteraad. Ook dit gebeurt tweemaal per jaar (afhankelijk van de procedure in juni en december).

Omgevingswet

De Vflo is een algemeen verbindend voorschrift en een toetsingskader voor gebruikers van de verordening. De regels uit de Vflo worden uiteindelijk onderdeel van het Omgevingsplan.

Financiën

De hiervoor aangegeven aanpassingen van de Vflo hebben geen financiële consequenties voor de gemeente.

Communicatie

De wijziging Verordening fysieke leefomgeving Harderwijk - 2024-03 wordt na vaststelling bekendgemaakt in het Gemeenteblad.

Bijlagen

1. Wijziging Verordening Fysieke Leefomgeving Harderwijk – 2024-03