bestemmingsplan

Oost-Vlieland - Oostelijke eilandlodges camping Stortemelk

Vlieland

RHO ADVISEURS

RHO ADVISEURS

DATUM	02-06-2022
IMRO IDN	NL.IMRO.0096.20210685-ON01
PROJECT	
PROJECTLEIDER	
OPDRACHTGEVER	
PROJECTNUMMER	20210685
AUTEUR	
STATUS	ontwerp



Inhoudsopgave

Toelichting

Hoofdstuk 1	**Inleiding**	**3**
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Beschrijving initiatief	4
1.4	Toetsing aan de wijzigingscriteria	6
Hoofdstuk 2	**Planbeschrijving**	**7**
2.1	Algemeen	7
2.2	Huidige situatie	7
2.3	Beschrijving initiatief	9
2.4	Toetsing aan de wijzigingscriteria	11
Hoofdstuk 3	**Beleidskader**	**14**
3.1	Rijksbeleid	14
3.2	Provinciaal beleid	15
3.3	Gemeentelijk beleid	17
Hoofdstuk 4	**Milieu- en omgevingsaspecten**	**19**
4.1	Milieuzonering	19
4.2	Geluid	19
4.3	Water	19
4.4	Bodem	21
4.5	Archeologie	21
4.6	Cultuurhistorie	22
4.7	Ecologie	22
4.8	Externe veiligheid	24
4.9	Luchtkwaliteit	24
4.10	Kabels, leidingen en zoneringen	25
4.11	Vormvrije mer-beoordeling	25
Hoofdstuk 5	**Juridische regeling**	**26**
5.1	Het juridisch systeem	26
5.2	Toelichting op de bestemming	26
Hoofdstuk 6	**Uitvoerbaarheid**	**27**
6.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	27
6.2	Economische uitvoerbaarheid	27
6.3	Grondexploitatie	27

Bijlagen toelichting

Bijlage 1	**Beeldkwaliteitsplan**	
Bijlage 2	**Watertoets**	
Bijlage 3	**Ecologische toets**	
Bijlage 4	**Antwoordnota overleg en inspraak**	

Regels

Hoofdstuk 1	**Inleidende regels**	**41**
Artikel 1	Begrippen	41
Artikel 2	Wijze van meten	44
Hoofdstuk 2	**Bestemmingsregels**	**45**
Artikel 3	Natuur	45
Hoofdstuk 3	**Algemene regels**	**48**
Artikel 4	Anti-dubbeltelbepaling	48
Artikel 5	Algemene gebruiksregels	49
Artikel 6	Algemene afwijkingsregels	50
Hoofdstuk 4	**Overgangs- en slotregels**	**51**
Artikel 7	Overgangsrecht	51
Artikel 8	Slotregel	52

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In het noordoosten van Vlieland is camping Stortemelk gevestigd. Al enige tijd bestaan er plannen om de camping uit te breiden in het bosgebied tussen het kampeerterrein en de Kampweg. Hier worden zogenaamde eilandlodges (recreatiewoningen) voorgesteld in bosrijke setting. De plannen voor de westelijke en oostelijke bosrandzone zijn inmiddels ontwikkeld en planologisch mogelijk gemaakt. Hiervoor is destijds een beeldkwaliteitsplan uitgewerkt. Onder dit beeldkwaliteitsplan zijn met een wijziging al 4 boshuisjes gerealiseerd in de noordflank van het oostelijk bos. Nu is het voornemen om ook in de oostelijke zone van het bos in nog eens 24 huisjes te gaan ontwikkelen. Dit is echter niet toegestaan op basis van het geldende bestemmingsplan.

Voor de eerdere boshuisjes is gebruik gemaakt van een wijzigingsbevoegdheid in het geldende plan om ze juridisch-planologisch toe te staan. In dit geval past de voorgenomen ontwikkeling niet binnen de wijzigingscriteria.

De gemeente Vlieland wil medewerking verlenen aan het voornemen door een bestemmingsplanprocedure te doorlopen. Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied van dit wijzigingsplan omvat het oostelijke deel van het bos nabij camping Stortemelk. Het is ingesloten tussen de camping, de Kampweg en een entree van het kampeerterrein. In figuur 1.1 is het plangebied voor dit wijzigingsplan weergegeven.



Figuur 1.1 Ligging van het plangebied

1.3 Beschrijving initiatief

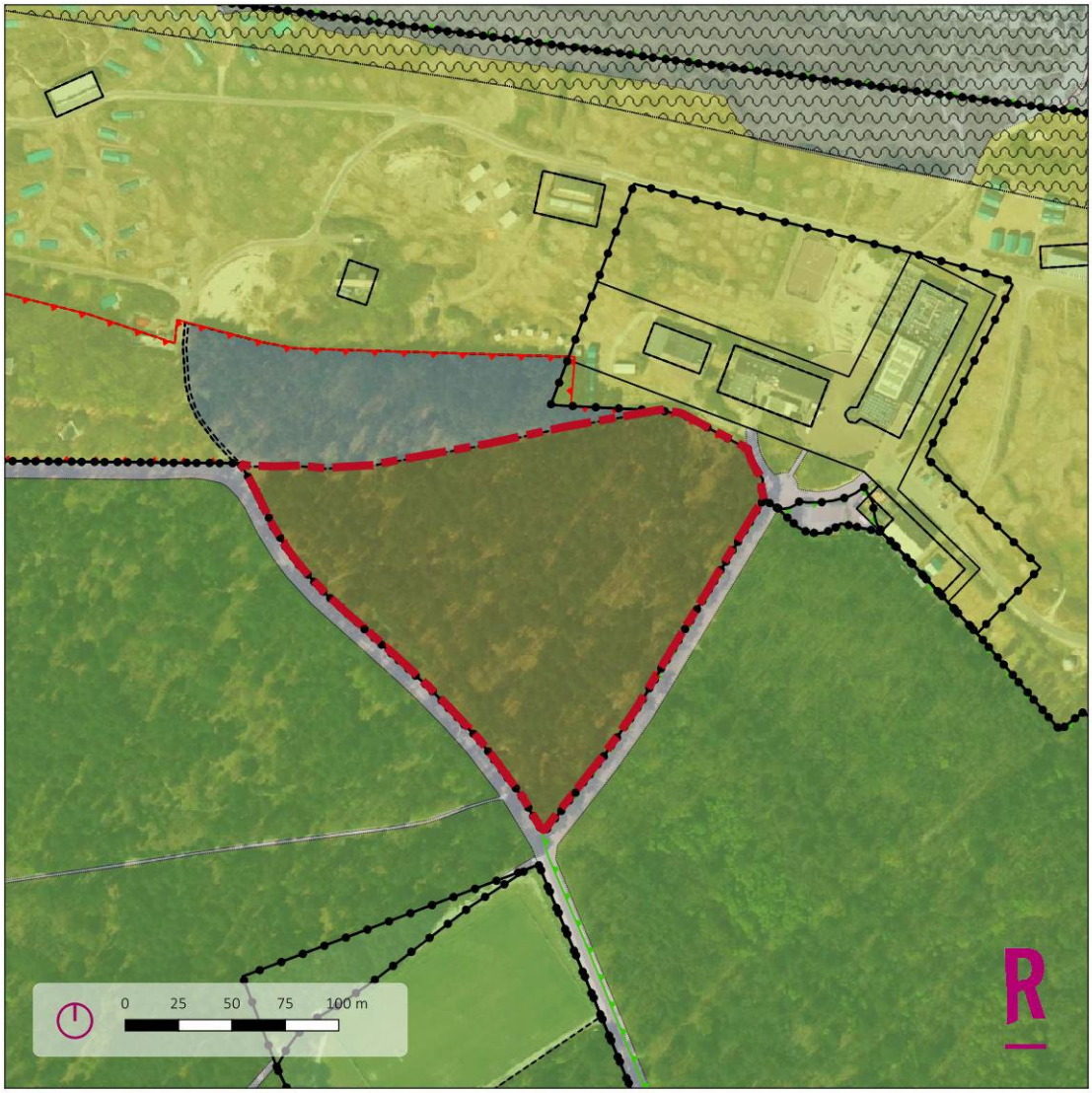
Het plangebied is geregeld in het bestemmingsplan 'Recreatieve voorzieningen', dat op 30 juni 2014 is vastgesteld. Onderdeel van dit plan is een grenscorrectie van camping Stortemelk, waarmee het bosgebied aan het kampeerterrein kan worden toegevoegd. Deze boszone heeft vooralsnog de bestemming 'Bos'. Binnen deze bestemming zijn de gronden bestemd voor bossen waarbij het behoud, herstel en de ontwikkeling van de natuur-, cultuurhistorische en landschappelijke waarden wordt nagestreefd. Verder zijn de gronden in beperkte mate bestemd voor bosbouw en houtteelt, dagrecreatief en educatief medegebruik, infrastructurele voorzieningen met inbegrip van voet-, fiets- en ruiterpaden en waterhuishoudkundige doeleinden. Het realiseren van boshuisjes is daarmee niet bij recht toegestaan.

Voor een uitbreiding van de camping met maximaal 50 eilandlodges is in het bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Deze wijzigingsbevoegdheid is aangeduid als 'wetgevingszone - wijzigingsgebied'. In de algemene wijzigingsregels van het bestemmingsplan (artikel 13) is ten aanzien van deze wetgevingszone opgenomen dat burgemeester en wethouders bevoegd zijn om het plan te wijzigen voor de uitbreiding van het bestaande kampeerterrein voor de bouw van maximaal 50 recreatiewoningen (eilandlodges). Met de bouw van de eilandlodges wordt een kwalitatieve uitbreiding op het bestaande aanbod beoogd. De bouw dient plaats te vinden in het aangrenzende bosgebied aan het kampeerterrein, met dien verstande dat:

a. er maximaal 50 eilandlodges gebouwd mogen worden;
b. de bedden voor de eilandlodges (maximaal 200) moeten gecompenseerd worden door bedden van het kampeerterrein in te leveren. Het gezamenlijke maximum aan bedden van het kampeerterrein en eilandlodges mag niet meer dan 3.500 stuks bedragen;
c. de maximale oppervlakte van een eilandlodge niet meer mag bedragen dan 65 m²;
d. de hoogte van een eilandlodge mag maximaal 4 meter bedragen;
e. de landschappelijke inpassing wordt geregeld in de welstandsnota;
f. bij afwijking maximaal 20 eilandlodges een maximale oppervlakte van 75 m² mogen hebben, mits deze woningen worden gebruikt voor een specifieke doelgroep (groepen, als verenigingen, grootfamilies e.d.);
g. bij afwijking maximaal 20 eilandlodges een maximale hoogte van 6,5 meter mogen hebben;
h. ondergronds bouwen met uitzondering van een grijswaterkelder niet is toegestaan;
i. er maximaal één gebouw voor de nutsvoorzieningen gebouwd mag worden, waarbij de maximale oppervlakte 30 m² mag bedragen.
j. er maximaal één grijswaterkelder gebouwd mag worden, waarbij de kelder volledig ondergronds gebouwd moet worden met een maximale oppervlakte van 100 m².

Inmiddels zijn in twee andere delen van het bos (westelijke en oostelijke bosrandzone) 22 boshuisjes mogelijk gemaakt middels wijzigingsplannen. Dat houdt in dat er nog ruimte is voor maximaal 28 boshuisjes conform deze wijzigingsbevoegdheid. Er zijn slechts plannen voor 24 extra huisjes.

Een groot deel van de nog te bouwen types sluit aan op het bestaande BKP. Maar ten aanzien van de gestelde bouwhoogtes en het daaraan gekoppelde aantal huisjes, wijkt het voornemen van het BKP af. In het BKP zijn maximaal 20 boshuisjes bestaande uit twee bouwlagen, met een maximale bouwhoogte van 6,5 meter toegestaan. In het voornemen worden dit er 22. Dit is omdat uit ervaring is gebleken dat dit type huisje een maximaal effect heeft met een minimale footprint. Ook omarmt dit deel van het bos een meer verticale benadering dan een horizontale. Daarnaast wordt ook een nieuw type boshuisje voorzien, die in zijn geheel nog niet in het BKP is opgenomen: de bostorentjes. Deze hebben een maximale bouwhoogte van 9,5 meter. Van dit type boshuisje worden er in de voorgenomen situatie 6 gerealiseerd en dit type vervangt de boomkroonlodge uit het geldende BKP. Hiervoor is een aanvulling op het geldende beeldkwaliteitsplan opgesteld. Door het bovenstaande kan geen gebruik worden gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid uit het geldende plan.



Figuur 1.2 Uitsnede van het geldende bestemmingsplan

1.4 Toetsing aan de wijzigingscriteria

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de huidige situatie, de voorgestelde ontwikkelingen en de uitgangspunten voor het plan. In hoofdstuk 3 wordt het, voor het plan relevante, beleid op de verschillende niveaus beschreven. In hoofdstuk 4 worden de ontwikkelingen getoetst aan de omgevingsaspecten. Vervolgens wordt in hoofdstuk 5 het juridische systeem toegelicht. In hoofdstuk 6 wordt de uitvoerbaarheid van het plan behandeld.

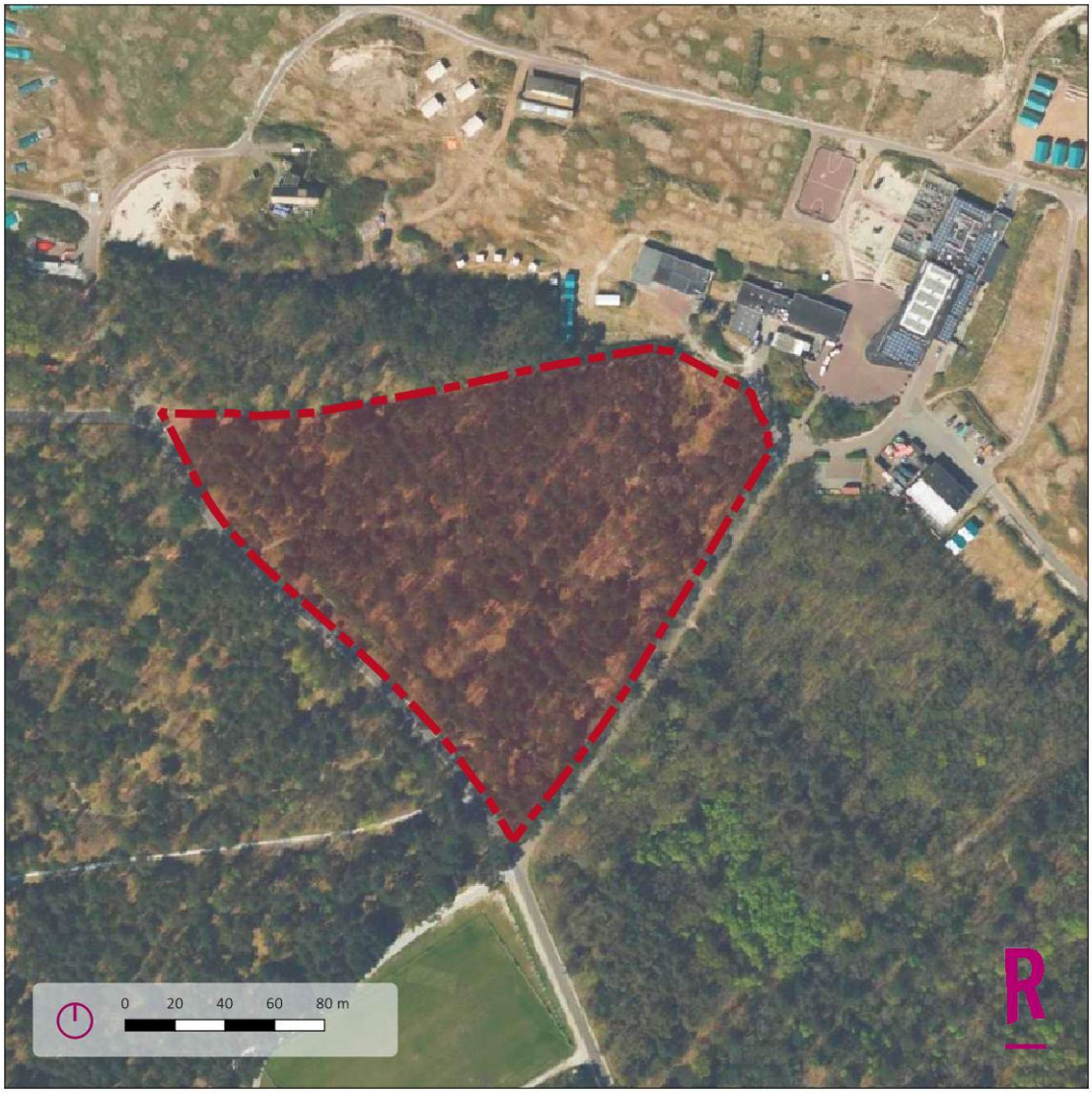
Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

2.1 Algemeen

Dit hoofdstuk gaat kort in op de huidige situatie en het initiatief. Een uitgebreide beschrijving van de situatie, de ontwikkeling en de ruimtelijke inpassing is opgenomen in het beeldkwaliteitsplan. Dit beeldkwaliteitsplan vormt het kwaliteitskader voor de ontwikkeling. Het is opgenomen in bijlage 1.

2.2 Huidige situatie

De ontwikkeling vindt plaats in een bosgebied dat tussen het kampeerterrein en de Kampweg ligt. In het bosgebied ten noorden van de locatie zijn inmiddels 4 boshuisjes gerealiseerd. Aan de noordzijde hiervan ligt het open duinlandschap, behorende bij het kampeerterrein. Ten noorden van het bosgebied zijn kampeerplaatsen ingericht. Ten noordoosten zijn de centrale voorzieningen van camping Stortemelk aanwezig. Het bosgebied ligt aangrenzend aan het Natura 2000-gebied 'Duinen Vlieland' en maakt deel uit van het Natuurnetwerk Nederland. Het plangebied is ingericht als bos. Op basis van de voorgenomen ecolodges zal hier nog bosversterking moeten plaatsvinden. In de afgelopen jaren is ook al veel bos aanplant in dit deel van het bos uitgevoerd. In figuur 2.1 is de huidige situatie in het plangebied op een luchtfoto weergegeven.



Figuur 2.1 Huidige situatie in het plangebied

Bosversterking

Om in de toekomst te kunnen garanderen dat in het plangebied sprake is van duurzame bosontwikkeling zijn een aantal investeringen noodzakelijk om deze ambitie waar te maken:

- de beplante houtwal (tegen het centrumgebied van de camping);
- de middenzone met het meeste reliëf in het maaiveld;
- bosmantelzone tegen de Kampweg.

Deze drie investeringen zijn nader uiteengezet in het beeldkwaliteitsplan (bijlage 1).

2.3 Beschrijving initiatief

In opdracht van Staatsbosbeheer is nagedacht over mogelijkheden om nieuwe recreatieve ontwikkelingen binnen bos en natuurterreinen niet langer als een negatieve inbreuk te beschouwen op de ecologische waarden, maar deze recreatieve ontwikkelingen zo inhoud en vorm te geven dat ze juist leiden tot natuurwinst in combinatie met winst voor de financiële exploitatie van de camping en de belevingskwaliteit. Het beeldkwaliteitsplan voor de Boszone Stortemelk is vanuit deze filosofie benaderd. De belangrijkste ruimtelijke opgaves zijn het behoud van de ruimtelijke en ecologische kwaliteit van de bosrand, de wens tot het bouwen van winterharde recreatieverblijven, en het behouden van de ruimtelijke kwaliteit van Stortemelk.

In de eerste en tweede fase zijn 18 eilandlodges gerealiseerd in het westelijke deel van de bosrandzone. In de derde fase zijn vervolgens nog eens 4 eilandlodges gerealiseerd in het oostelijke deel in de bosrandzone. Deze lodges zijn met een wijzigingsplan juridisch-planologisch mogelijk gemaakt in 2015 en 2020. In de tussentijd zijn de lodges gerealiseerd en in gebruik genomen door camping Stortemelk. Er zijn in deze delen van het bos zowel vlonderlodges van één bouwlaag als van twee bouwlagen gerealiseerd.

Het initiatief dat mogelijk wordt gemaakt met dit bestemmingsplan omvat de bouw van nog eens 24 eilandlodges (boshuisjes), ditmaal in het oostelijk deel van het bos. Dit deel ligt ten zuiden van de bosrandzone die in eerdere fases al is ontwikkeld ten behoeve van eilandlodges. Dit kan worden gezien als de vierde fase in de ontwikkeling van de boszone. De te realiseren lodges voldoen aan drie hoofdvoorwaarden:

1. De lodges leveren een bijdrage aan een ecologische verbetering van Vlieland in het algemeen, en de bosrandzone van Stortemelk in het bijzonder.
2. De lodges zijn een beleving.
3. De lodges dragen bij aan de ruimtelijke kwaliteit van het bos en camping Stortemelk.

Binnen het plangebied worden 24 eilandlodges gerealiseerd, verdeeld over verschillende typen:

- Er worden 9 boslodges gerealiseerd, bestaande uit één bouwlaag, een bouwhoogte van 4 meter en een maximale oppervlakte van 60 m^2 exclusief vlonders. Deze types voldoen aan de eerder opgestelde regels uit het Beeldkwaliteitplan zoals deze in een eerder stadium is opgesteld.

- Er worden 3 vlonderlodges gebouwd voor minder validen, die toegankelijk zijn met een rolstoel. Deze huisjes krijgen eveneens een maximale bouwhoogte van 4 meter en een maximaal oppervlak van 60 m^2 exclusief de oppervlakte van de vlonder. De huisjes zullen laag bij de grond worden gebouwd om zo toegankelijk te zijn voor minder validen. Deze types voldoen eveneens aan de eerder opgestelde regels uit het Beeldkwaliteitplan zoals deze in een eerder stadium is opgesteld.

- Er worden 6 vlonderlodges gebouwd die bestaan uit twee bouwlagen. Deze huisjes hebben een maximale bouwhoogte van 6,5 meter en een oppervlakte van maximaal 65 m^2 exclusief buitenruimte. Qua maatvoering voldoen deze types aan de maatvoering uit het eerdere beeldkwaliteitsplan, echter is er een maximum aantal van dit type opgenomen. Dit aantal wordt overschreden.

- Maximaal 6 bostorentjes, bestaande uit maximaal 3 verdiepingen en een hoogte van 9,5 meter (gemeten vanaf de eerste bouwlaag of vlonder). Dit type huis kan op hoge poten/een onderbouw/een sokkel komen te staan waardoor een minimale footprint mogelijk is en het bos maximaal door loopt. De sokkel mag maximaal 3 meter hoog zijn. Hoe dan ook is het voornemen om niet boven de boomkronen uit te komen en deze bostorentjes echt in het bos te laten staan. Deze lodges krijgen een maximale oppervlakte van 30 m^2, exclusief buitenruimtes. Dit type huisje is eigenlijk de vervanging van de boomkroonlodge. Laatstgenoemde was in het BKP opgenomen, maar bleek financieel, commercieel en qua impact in het bos niet haalbaar. Om deze reden is er een ander type huisje bedacht, met een kleine footprint en een extra bouwlaag. De huisjes zullen lager zijn dan de boomkroonlodges en staan op hoge poten of hebben een ranke sokkel. De buitenruimte kan op hoogte zijn, maar er kan ook een verdieping worden voorzien van veel glas dat open gezet kan worden. De buitenruimte is dan meer een soort van balkon, of inpandig. De bostorentjes zijn voornamelijk ontwikkeld om huisjes te realiseren die de hoogte in kunnen en zo min mogelijk footprint in het bos hebben. De bostorentjes worden strategisch geplaatst, op de flanken van de hoogste heuveltjes, en zorgen voor een bosbeleving op een hoger vloerniveau. Het voornemen is de huisjes echt tussen boomkruinen te realiseren, op bestaande heuvels. Dit type boshuisje past niet binnen de regels van het huidige beeldkwaliteitsplan.

Naast de eilandlodges wordt tevens een bagagehuisje gerealiseerd van maximaal één bouwlaag. Eenzelfde bagagehuisje bleek ook in het westelijke deel wenselijk en is daar inmiddels gerealiseerd. Het zal hierbij gaan om een overkapping om bagage onder te stallen. De positie van het bagagehuisje is nog niet duidelijk. Dit zal in de uitvoering nader worden bepaald.

In onderstaand figuur is de voorgenomen indeling van het plangebied weergegeven.



Figuur 2.2 Situatietekening van het plangebied in de voorgenomen situatie

Voor de laatste fase van de eilandlodges is een nieuw beeldkwaliteitsplan opgesteld, die is opgenomen in bijlage 1. De lodges worden in zogeheten boskamertjes ontwikkeld, waarin in het bos een opening is gemaakt per lodge. Ze worden dan ook geheel omringd met bomen. De boskamers kunnen conform de uitgangspunten uit het beeldkwaliteitsplan bebouwd worden met 24 huisjes.

Om te kunnen garanderen dat er voldoende bosverjonging kan plaatsvinden rond de boskamers, zodat ook op termijn de huisjes in het bos zullen staan, zijn minimum maten aangegeven van de omringende bosopstanden. Het gaat om een minimum breedte van 20 meter, waarbij langs de ontsluitingsweg eventueel teruggevallen kan worden naar 15 meter omdat daar een grondwal voor extra visuele afscherming zorgt. Daarbij geldt een uitzondering voor de tussenliggende afstanden tussen huisjes wanneer sprake is van een cluster van 3 bostorentjes. Bij het uitzetten van het bouwperceel binnen de boskamers moet, afhankelijk van het grondvlak van huisje en terrassen, zoveel mogelijk de bestaande vitale eiken worden ontzien. De boskamer sluit strak aan op de buitencontour van de huisjes en terrassen.

Ten behoeve van de realisering van de boshuisjes worden bomen gekapt die aan het einde van hun levensduur zijn. Eiken worden niet gekapt. De bosmantels langs de Kampweg en de toegangsweg van de camping zijn reeds voorzien van jonge aanplant en zullen nog meer worden beplant. Op die manier ontstaat er aan deze kanten een dichte boszoom. Ook zullen de bestaande bospaden naar de toegangsweg worden afgesloten en verder worden verdicht door aanplant. Ter plaatse van de huisjes is de boscultuur meer open, maar wordt ook nieuwe aanplant gedaan na realisering van de huisjes. Tot slot wordt het bestaande ruiterpad verlegt richting de Kampweg. Deze vormt hierdoor een natuurlijke barrière met de bosmantel.

2.4 Toetsing aan de wijzigingscriteria

Voor het juridisch-planologisch mogelijk maken van de boshuisjes is oorspronkelijk een wijzigingsbevoegdheid opgenomen in artikel 13 van het geldende bestemmingsplan *Recreatieve voorzieningen*. Aan de hand van deze wijzigingsbevoegdheid kunnen binnen de boszone 50 recreatiewoningen (eilandlodges) worden gebouwd. In dit geval is het niet mogelijk om deze wijzigingsbevoegdheid toe te passen, omdat de voorgenomen bostorentjes en tweelaagse boslodges niet binnen de maatvoeringseisen passen, in die zin dat het maximaal aantal eilandlodges met een bouwhoogte hoger dan 4 meter wordt overschreden. Desondanks zal voor het overige zoveel mogelijk worden aangesloten bij de wijzigingscriteria die gelden voor deze wijzigingsbevoegdheid. Daarmee wordt ook zoveel mogelijk aangesloten bij het ruimtelijk beleid van de gemeente. Om die reden is in dit bestemmingsplan toch een toetsing opgenomen aan de geldende wijzigingscriteria.

a. Er mogen maximaal 50 eilandlodges gebouwd worden.

Binnen het plangebied worden maximaal 24 eilandlodges mogelijk gemaakt. Samen met de reeds gerealiseerde 22 eilandlodges in de westelijke en oostelijke bosrandzone komt hiermee het totaal aantal op 46 eilandlodges, hetgeen binnen het maximale aantal van 50 eilandlodges valt.

b. De bedden voor eilandlodges moeten gecompenseerd worden door bedden van het kampeerterrein in te leveren. Het gezamenlijke maximum aan bedden van het kampeerterrein en eilandlodges mag niet meer dan 3.500 stuks bedragen.

Er is in dit geval, evenals bij de eilandlodges in de westelijke en oostelijke bosrandzone, wederom sprake van uitruil door bedden van het kampeerterrein in te leveren. Per saldo neemt het totaal aantal bedden hiermee niet toe.

c. De maximale oppervlakte van een eilandlodge mag niet meer bedragen dan 65 m².

Alle voorgenomen eilandlodges krijgen een oppervlakte van maximaal 60 m^2, waarmee voldaan wordt aan dit criterium.

d. De hoogte van een eilandlodge mag maximaal 4 meter bedragen.

De bostorentjes, tweelaagse vlonderodges en drie van de andere eilandlodges worden hoger dan 4 meter gebouwd, met toepassing van een afwijking in het plan. De toetsing hiervoor valt onder criterium g.

e. De landschappelijke inpassing wordt geregeld in de welstandsnota.

In de welstandsnota is de landschappelijke inpassing geregeld die voorzien wordt voor de eilandlodges. In de uitvoering is hiermee rekening gehouden. Er zijn inmiddels gezamenlijk 2.400 nieuwe bomen geplant in zowel het westelijke als het oostelijke deel van het bos.

f. Bij afwijking mogen maximaal 20 eilandlodges een maximale oppervlakte van 75 m^2 hebben, mits deze woningen worden gebruikt voor een specifieke doelgroep.

In het plangebied worden drie lodges gerealiseerd met een maximale oppervlakte van 75 m^2. In fase drie zijn reeds 4 lodges met een dergelijke oppervlakte gerealiseerd. Door er nu nog eens drie te realiseren wordt het totale toegestane aantal van 20 eilandlodges met een groter oppervlakte niet overschreden.

g. Bij afwijking mogen maximaal 20 eilandlodges een maximale bouwhoogte van 6,5 meter hebben.

Op dit punt wijkt het voornemen in het plangebied af van hetgeen conform de wijzigingscriteria is toegestaan. Er is in het voornemen sprake van zes vlonderlodges met een maximale bouwhoogte van 6,5 meter. Omdat in de eerdere fases reeds 16 lodges met een dergelijke bouwhoogte zijn gerealiseerd, blijft het aantal hierbij niet binnen het maximum aantal van 20 lodges die mogen worden voorzien van een bouwhoogte van maximaal 6,5 meter. Hier wordt van afgeweken omdat inmiddels is gebleken dat voor dit type huisje minder footprint in het bos nodig is, deze komt in de praktijk neer maximaal 50 m^2. Zo blijft de impact minimaal.

Daarnaast worden echter ook maximaal 6 bostorentjes gerealiseerd. Deze bostorentjes krijgen een maximale bouwhoogte van 9,5 meter, gemeten vanaf de eerste bouwlaag of vlonder. Deze huisjes worden tevens op een onderbouw geplaatst, van maximaal drie meter hoog. Daarmee wordt de toegestane bouwhoogte overschreden en past het voornemen niet geheel binnen de wijzigingscriteria die van toepassing zijn op de wijzigingsbevoegdheid.

Na inventarisatie is echter gebleken dat de camping behoefte heeft aan dergelijke eilandlodges en wordt bewust afgeweken van deze regel. Op deze manier kunnen huisjes worden aangeboden die de hoogte in gaan en daarmee een zo klein mogelijke footprint hebben in het bos. Het bos wordt daarmee zo min mogelijk aangetast, waardoor de natuurlijke waarden in het gebied zo goed mogelijk behouden blijven. Bovendien wordt hiermee aangesloten bij de eerder bedachte boomkroonlodges, die eveneens de hoogte in zouden gaan. Het is altijd al de bedoeling geweest om dergelijke huisjes hier te bouwen.

Met dit plan worden 24 lodges mogelijk gemaakt, waarvan 12 groter worden dan 6,5 meter. Omdat in het gebied al 16 huisjes met een hogere bouwhoogte dan 6,5 meter staan, wordt het maximum van 20, dat in de wijzigingscriteria van de bevoegdheid is opgenomen, overschreden.

De reden dat er meer hogere torentjes worden gerealiseerd houdt verband met de vraag hiernaar. Er is simpelweg veel belangstelling voor de diversiteit van de lodges. Het op kruinhoogte recreëren wordt ervaren als een bijzondere toevoeging en heeft daarmee een aantrekkende werking op toeristen en zal de aantrekkelijkheid van de boshuisjes nog verder versterken.

h. Ondergronds bouwen met uitzondering van een grijswaterkelder is niet toegestaan.
Er worden geen ondergrondse verdiepingen mogelijk gemaakt en gerealiseerd bij de voorgenomen eilandlodges.

i. Er mag maximaal één gebouw voor de nutsvoorzieningen gebouwd worden, waarbij de maximale oppervlakte 30 m^2 mag bedragen.
Er wordt geen gebouw voor nutsvoorzieningen gerealiseerd in het plangebied. Wel wordt een bagagehuisjes (overkapping) gerealiseerd van maximaal 30 m^2.

j. Er mag maximaal één grijswaterkelder worden gebouwd, waarbij de kelder volledig ondergronds gebouwd moet worden met een maximale oppervlakte van 100 m^2.
Er wordt geen grijswaterkelder gerealiseerd in het plangebied.

Hiermee wordt voor het merendeel voldaan aan de wijzigingscriteria en aan de criteria van de afwijkingsmogelijkheid. Uitsluitend door de maatvoering van de voorgenomen bosboslodges wordt afgeweken van deze wijzigingsbevoegdheid en het eerdere bkp, zodat voorliggend bestemmingsplan met de aanvulling op het bkp is opgesteld.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (hierna: NOVI) vastgesteld. De NOVI is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI geeft richting en helpt om keuzes te maken, te kiezen voor slimme combinaties van functies en uit te gaan van de specifieke kenmerken en kwaliteiten van gebieden. En er nu mee aan de slag te gaan en beslissingen niet uit te stellen of door te schuiven. Het versterken van de omgevingskwaliteit staat in de NOVI centraal. Dat wil zeggen dat alle plannen met oog voor de natuur, gezondheid, milieu en duurzaamheid gemaakt moeten worden. Bij de NOVI hoort een Uitvoeringsagenda. Hierin staat hoe uitvoering wordt gegeven aan de NOVI.

Binnen de NOVI zijn 8 voorlopige aandachtsgebieden geformuleerd als zogeheten NOVI-gebied. In een NOVI-gebied krijgt een aantal concrete vraagstukken extra prioriteit. Dit helpt om grote veranderingen en ruimtelijke opgaven in een regio beter te realiseren

Opgaven

Er is in Nederland sprake van een aantal dringende maatschappelijke opgaven. Deze opgaven kunnen niet apart van elkaar worden opgelost. Ze moeten in samenhang bekeken worden. Ze grijpen in elkaar en vragen meer ruimte dan beschikbaar is in Nederland. Niet alles kan, niet alles kan overal. Op het niveau van nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven aan de omgeving in Nederland, verwoord in vier opgaven:

1. Ruimte maken voor klimaatverandering en energietransitie.
2. De economie van Nederland verduurzamen en het groeipotentieel behouden..
3. Steden en regio's sterker en leefbaarder maken.
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Uitvoering

De NOVI gaat vergezeld van een uitvoeringsagenda, waarin staat aangegeven hoe het Rijk invulling geeft aan zijn rol bij de uitvoering van de NOVI. IN de Uitvoeringsagenda zijn onder andere een overzicht van instrumenten en (gebiedsgerichte) programma's op de verschillende beleidsterreinen te vinden. De Uitvoeringsagenda zal, indien nodig, jaarlijks worden geactualiseerd.

De ontwikkeling in het plangebied raakt, gezien de relatief zeer kleine omvang, geen opgaven die zijn opgenomen in de NOVI.

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 door de minister vastgesteld. Met de Structuurvisie zet het kabinet het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. Om de verantwoordelijkheden te leggen waar deze het beste passen brengt het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies.

Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 14 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 14 belangen hebben decentrale overheden beleidsruimte voor het faciliteren van ontwikkelingen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening
Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. Het Barro stelt regels omtrent de 14 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de SVIR. Dit plan raakt geen rijksbelangen zoals deze genoemd zijn in het Barro.

Ladder voor duurzame verstedelijking
In de SVIR is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd. De ladder is ook als procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Dat betekent dat overheden nieuwe stedelijke ontwikkelingen moeten motiveren met oog voor de behoefte en de beschikbare ruimte binnen stedelijk gebied.

Binnen het plangebied worden 24 eilandlodges mogelijk gemaakt. Het plangebied is hiervoor indirect al aangewezen in het geldende bestemmingsplan door hiervoor een wijzigingsbevoegdheid op te nemen. Daarmee is er ook geen sprake van extra ruimtebeslag. De bedden die hiermee worden gerealiseerd zijn ten behoeve van camping Stortemelk. Om het aantal bedden op deze camping niet te laten toenemen, wordt het aantal kampeerplaatsen beperkt. Daarmee neemt per saldo het aantal bedden niet toe en is dus ook geen onderbouwing nodig van deze eilandlodges.

3.2 Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân 2007
Het Streekplan Fryslân 2007 is op 13 december 2006 door Provinciale Staten vastgesteld. In het Streekplan wordt het provinciaal omgevingsbeleid verwoord. De provincie Fryslân zet in op de verhoging van de ruimtelijke kwaliteit bij veranderingen in het gebruik en de inrichting van de ruimte. Ruimtelijke kwaliteit dient zowel voor economische, sociale als culturele belangen en is daarmee voor alle functies in Fryslân essentieel. De structuurvisie Grutsk op 'e Romte! vormt voor dit onderdeel een uitwerking.

Voor de Waddeneilanden geldt het beleid dat de bijzondere waarden voorop worden gesteld. Vrijwel heel Vlieland is aangewezen als onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (voorheen Ecologische Hoofdstructuur). Er is ruimte voor ontwikkeling van bestaande bedrijven, mits geen afbreuk wordt gedaan aan de waarden van de NNN.

De verhoging van de ruimtelijke kwaliteit en de beleving van de waarden van Vlieland zijn speerpunt. Maatwerk is daarom noodzakelijk, dit is in alle gevallen afgestemd op de eilander situatie.

Structuurvisie Grutsk op 'e Romte
De provincie zet in op het in stand houden en verder ontwikkelen van de belangrijke landschappelijke kwaliteiten en waarden in de provincie. Hiervoor heeft de provincie op 26 maart 2014 de structuurvisie 'Grutsk op 'e Romte' vastgesteld. Het plangebied maakt deel uit van het deelgebied 'Waddengebied'. Voor dit gebied is een aantal kernkwaliteiten (ofwel: provinciale belangen) aangewezen. Het gaat dan om landschappelijke kwaliteiten en kenmerken. In het beeldkwaliteitsplan is uitgebreid ingegaan op de inpassing van de boshuisjes bij de kwaliteiten van het gebied.

Verordening Romte Fryslân 2014

In de Verordening Romte Fryslân (vastgesteld op 25 juni 2014) stelt de provincie regels aan de provinciale belangen. Deze regels moeten in gemeentelijke plannen worden vertaald. Voor dit plan zijn de volgende artikelen uit de verordening relevant:

Recreatie op de Waddeneilanden

Op grond van lid 5.7.2 moet in de toelichting op een ruimtelijk plan waarin een nieuwe of een uitbreiding van een bestaande recreatieve voorziening op of bij een Waddeneiland is opgenomen, worden onderbouwd op welke wijze is gezorgd voor stabilisatie van de totale recreatiedruk per eiland en rekening is gehouden met de landschappelijke en natuurlijke waarden.

De ontwikkeling heeft geen invloed op de totale recreatiedruk, aangezien het aantal bedden (en dus het aantal recreanten) gelijk blijft. Uit het beeldkwaliteitsplan blijkt hoe rekening is gehouden met de landschappelijke waarden. In paragraaf 4.7 blijkt dat de ontwikkeling geen afbreuk doet aan de natuurlijke waarden van Vlieland. De provincie heeft hier met het opnemen van de wijzigingsbevoegdheid in het moederplan en het goedkeuren van de ontwikkeling van het westelijke deel van de bosrandzone eerder ook al mee ingestemd. Voor de laatste vier huisjes in de bosrandzone is in navolging van een reactie van de provincie de

Natuurnetwerk Nederland (Ecologisch Hoofdstructuur)

Vrijwel het gehele buitengebied van Vlieland is onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland. Ook het bosgebied waarin de uitbreiding plaatsvindt, valt hier onder. Op grond van de verordening mag een ruimtelijk plan voor gronden binnen het NNN geen activiteiten en ontwikkelingen mogelijk maken, die leiden tot significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden, of tot een significante vermindering van de oppervlakte van het NNN. In dit geval is natuurcompensatie uitgevoerd in de vorm van het planten van 2.400 bomen. Deze compensatie geldt voor de ontwikkeling van de gehele boszone(dus ook het eerder ontwikkelde westelijke deel). Voorts zijn de gronden voorzien van de bestemming 'Natuur'. Binnen die bestemming is het behoud van de natuurwaarden geborgd. Bovendien wordt, zoals in paragraaf 2.3 en het BKP beschreven, een groot aantal bomen en struiken aangeplant ter compensatie van de aanleg van boskamers ter plaatse van de huisjes. Daarmee zijn voldoende maatregelen genomen.

Vanwege de aanwezigheid van het NNN en andere beschermde natuur is een natuurtoets uitgevoerd. In paragraaf 4.7 is onderbouwd dat de ontwikkeling niet leidt tot een significante aantasting van de kenmerken en waarden van het NNN.

Kustfundament Waddeneilanden

Het plangebied ligt in het kustfundament. In geval van nieuwe bebouwing in het kustfundament moet in de plantoelichting worden gemotiveerd dat hierdoor geen belemmering kan ontstaan voor de instandhouding of versterking van het zandige deel van het kustfundament.

Rijkswaterstaat is als beheerder van het kustfundament voldoende op de hoogte van de plannen en heeft niet aangegeven hierop bezwaren te hebben. De aanwezigheid van het kustfundament vormt daarmee geen belemmering voor de uitvoering van de plannen en andersom leiden de plannen niet tot aantasting van het kustfundament.

Conclusie
Het plan is in overeenstemming met de regels uit de Verordening Romte Fryslân.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie 2020
De gemeente Vlieland heeft een structuurvisie 'Ruimte voor Vlieland' opgesteld. Hierin staat op hoofdlijnen het ruimtelijk beleid van de gemeente tot 2020 weergegeven. De gemeente zal bij alle ruimtelijke ontwikkelingen sturen op:
1. een duurzame ontwikkeling door efficiënt en zuinig ruimtegebruik;
2. het versterken van de identiteit door een kwaliteitsverbetering van het recreatieve product Vlieland;
3. zoeken naar ruimte door versterking van de kenmerkende ruimtelijke structuur.

Het toeristische-recreatieve aanbod is voornamelijk gericht op de zee, natuur en de landschapswaarden, en richt zich op de bezoekers van kampeerterreinen en hotels. De opgave is meer diversiteit in het marktsegment te realiseren. In het segment tussen kampeerterreinen en de hotels in, zijn beperkte mogelijkheden. Eilandlodges kunnen dit gat in de markt vullen. De eilandlodges, als onderdeel van kampeerterrein Stortemelk, spelen in op de verwachting van seizoensverlenging en zijn daarnaast minder weersafhankelijk dan het kampeerterrein. De plannen voor de eilandlodges waren al opgenomen in de vorige Structuurvisie, maar zijn nog niet volledig tot uitvoering gebracht. De eerste, tweede en derde fase, in het westelijke en oostelijke deel van de bosrandzone, zijn inmiddels ontwikkeld. Deze lodges worden hoog gewaardeerd en kennen een zeer hoge bezettingsgraad. Bovendien wordt voldaan aan diversiteit in het aanbod.

Met de realisatie van de eilandlodges wordt het aanbod van het kampeerterrein verbreed, wordt de seizoensafhankelijkheid verkleind en daarmee wordt de basis gelegd voor een steviger exploitatie. De plannen houden voor het eiland in, dat er een toevoeging plaatsvindt in een segment met een hoge vraag waarbij één en ander juridisch zodanig aan de vork wordt geprikt dat toeristisch verhuur is gewaarborgd, ook in de winter.

Welstandsnota
De gemeente Vlieland heeft haar gemeentelijke welstandsbeleid opgenomen in de Herziene Welstandsnota (2012). In deze nota zijn de welstandseisen omschreven die aan een bouwwerk worden gesteld. De welstandscriteria hebben betrekking op de architectonische vormgeving, zoals de hoofdvorm, het materiaalgebruik, de kleurkeuze en de detaillering van een concreet bouwwerk.

Voor het plangebied is maatwerk vereist. Daarom is een beeldkwaliteitsplan opgesteld, dat het welstandskader voor de locatie is. Dit beeldkwaliteitsplan is opgenomen als bijlage 1.

Geldend bestemmingsplan Recreatieve voorzieningen

Het ruimtelijk beleid van de gemeente Vlieland dat direct betrekking heeft op het plangebied, is uiteengezet in het geldende bestemmingsplan 'Recreatieve voorzieningen', dat is vastgesteld op 30 juni 2014. In dit bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ter plaatse van het plangebied, om hier eilandlodges (boshuisjes) mogelijk te maken. Er is een beeldkwaliteitsplan gekoppeld aan het bestemmingsplan waarin uiteen is gezet waar de verschillende huisjes aan moeten voldoen.

Daarmee is in het geldende bestemmingsplan reeds een voorschot genomen op het realiseren van de voorgenomen eilandlodges die in dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt. Weliswaar wordt van de wijzigingsbevoegdheid afgeweken voor een aantal huisjes op de toegestane bouwhoogte, maar dat neemt niet weg dat het voornemen in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan in die zin dat er al ruimte is opgenomen voor de eilandlodges.

Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten

Ter bescherming van de kwaliteit van de leefomgeving wordt naast specifieke (milieu)wetgeving op een goede ruimtelijke ordening ingezet. In de volgende paragrafen worden de relevante aspecten per thema onderzocht.

4.1 Milieuzonering

Tussen bedrijfsactiviteiten en hindergevoelige functies (waaronder wonen) is een goede afstemming nodig. Het doel daarbij is het voorkomen van onacceptabele hinder ter plaatse van woningen, maar ook om te zorgen dat bedrijven niet worden beperkt in de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden. Bij de afstemming wordt gebruik gemaakt van de richtafstanden uit de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'. Een richtafstand wordt beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder redelijkerwijs is uitgesloten. Bedrijfsactiviteiten zijn daarvoor ingedeeld in een aantal milieucategorieën.

Een recreatieterrein is aangewezen als inrichting van milieucategorie 3.1. Hierbij geldt een richtafstand van 50 meter. Binnen 50 meter van het plangebied zijn geen woningen van derden gelegen. In de toekomstige situatie is dus sprake van een verantwoorde milieuzonering. Dit aspect heeft geen gevolgen voor dit bestemmingsplan.

4.2 Geluid

Het aspect 'geluid' gaat over geluidhinder op geluidsgevoelige objecten als gevolg van verkeer en industrie. De Wet geluidhinder (Wgh) is hiervoor het toetsingskader. Rondom wegen met een maximumsnelheid van meer dan 30 km/uur, spoorwegen en aangewezen bedrijven(terreinen) zijn geluidszones van toepassing. Als er geluidsgevoelige objecten, zoals woningen, binnen deze zones worden toegevoegd, dan moet geluidsbelasting op de gevels hiervan worden bepaald en getoetst aan de normen.

Vlieland is autoluw, waardoor er zeer weinig verkeersbewegingen plaatsvinden. Op voorhand is daarom te concluderen dat er geen sprake zal zijn van geluidhinder door wegverkeerslawaai. Bovendien zijn recreatiewoningen niet geluidgevoelig. Er zijn er geen spoorwegen of geluidzoneringsplichtige industrie aanwezig. Er wordt dus voldaan aan de Wgh.

4.3 Water

Van groot belang in de ruimtelijke ordeningspraktijk is de vroegtijdige afstemming met het betreffende waterschap. Het plangebied ligt in het beheersgebied van Wetterskip Fryslân. Doorgaans wordt hiervoor de wettelijk verplichte 'watertoets' doorlopen. Hierin wordt beoordeeld wat de effecten van het bestemmingsplan op de waterhuishouding zijn en of er waterschapsbelangen spelen. In de Leidraad Watertoets van het Wetterskip staan de uitgangspunten waarmee bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. De beschrijving van de wateraspecten sluit zoveel mogelijk aan bij de indeling van het Waterbeheerplan en de Leidraad Watertoets in de thema's Veilig, Voldoende en Schoon.

Toetsing
Het voornemen is kenbaar gemaakt middels de digitale watertoets. Hieruit blijkt dat voor het plan de korte procedure van toepassing is. Het plan heeft een beperkte invloed op de wateraspecten die van belang kunnen zijn bij ruimtelijke plannen. De uitslag van de watertoets is opgenomen als bijlage 2.

Waterkwantiteit
De verharding in het plangebied neemt toe met circa 1.400 m^2. Omdat het plangebied in het buitengebied van de gemeente Vlieland ligt, blijft deze verhardingstoename onder de grenswaarde van 1.500 m^2 voor watercompensatie. Dit is daarom niet noodzakelijk. Bovendien worden alle voorgenomen boshuisjes op constructies van palen gebouwd. Het water kan hier vrij onder door stromen.

Afvalwaterketen en riolering
Conform de Leidraad Riolering en vigerend waterschapsbeleid is het voor nieuwbouw gewenst een gescheiden rioleringsstelsel aan te leggen zodat schoon hemelwater niet bij een rioolzuiveringsinstallatie terecht komt. Afvalwater wordt aangesloten op de bestaande gemeentelijke riolering. Voor hemelwater wordt de volgende voorkeursvolgorde aangehouden:
- hemelwater vasthouden voor benutting;
- (in-) filtratie van afstromend hemelwater;
- afstromend hemelwater afvoeren naar oppervlaktewater;
- afstromend hemelwater afvoeren naar RWZI.

Het uitgangspunt is om regenwater en rioolwater zoveel mogelijk gescheiden af te voeren. In dit geval wordt voor afvalwater een voorziening gerealiseerd. Schoon hemelwater kan infiltreren in de bodem.

Watersysteemkwaliteit en ecologie
Ter voorkoming van diffuse verontreinigingen van water en bodem is het van belang om duurzame, niet-uitloogbare materialen te gebruiken, zowel gedurende de bouw- als de gebruiksfase. Hier wordt in de uitvoeringsfase rekening mee gehouden. De lodges worden gebouwd in duurzame houtskeletbouw bestaande uit duurzame houtsoorten. Tevens wordt mos sedum op de daken gebruikt.

Veiligheid en waterkeringen
De ontwikkeling heeft geen invloed op de waterveiligheid in de omgeving.

Waterbeheer
Voor aanpassingen aan het bestaande watersysteem dient bij het waterschap vergunning te worden aangevraagd op grond van de 'Keur'. Dit geldt dus bijvoorbeeld voor het graven van nieuwe watergangen, het aanbrengen van een stuw of het afvoeren van hemelwater naar het oppervlaktewater. In de Keur is ook geregeld dat een beschermingszone voor watergangen en waterkeringen in acht dient te worden genomen. Dit betekent dat binnen de beschermingszone niet zonder ontheffing van het waterschap gebouwd, geplant of opgeslagen mag worden.

Rioolpersleiding
Aan de rand van het plangebied, langs de Kampweg, ligt een rioolpersleiding van Wetterskip Fryslân. De rioolpersleiding is een oude asbest-cement leiding en daarmee kwetsbaar. Bij aan- en afvoer met zwaar materiaal wordt daarom geadviseerd om ter plaatse van de leiding rijplaten te gebruiken. Voor de uitvoering van werkzaamheden binnen een strook van 10 meter langs de Kampweg dient daarom voorafgaand afstemming plaats te vinden met Wetterskip Fryslân.

Binnen deze zone worden geen boshuisjes en werkzaamheden voorzien. De bedoeling is juist dat dit gebied dichtbebost is en blijft, om zo voor afscherming richting de boshuisjes te zorgen. Daarmee wordt de rioolpersleiding dan ook niet aangetast.

4.4 Bodem

Bij het aspect 'bodem' staat de vraag centraal of de bodemkwaliteit toereikend is voor het nieuwe gebruik. De bodem kan door eerdere (bedrijfs)activiteiten verontreinigd zijn. Voor de ruimtelijke procedure is het van het belang dat verdachte locaties worden gesignaleerd.

Het plangebied ligt in een landelijke, natuurlijke omgeving. Er is geen sprake van een locatie die verdacht is voor bodemverontreiniging. Op voorhand is daarom de verwachting dat de bodem geschikt is voor het voorgenomen gebruik. In het kader van de vergunningverlening is een verkennend bodemonderzoek noodzakelijk. Hiermee is gewaarborgd dat de bodemkwaliteit toereikend is voor het nieuwe gebruik.

4.5 Archeologie

Met betrekking tot dit aspect is per 1 juli 2016 de Erfgoedwet van toepassing. De Omgevingswet (nog niet van kracht) vervangt de Monumentenwet voor het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving. Dit geldt ook voor de verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie. Tot het van kracht worden van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet. Hier blijven ze ongewijzigd van toepassing, zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

In de wet zijn archeologische resten beschermd. Wanneer de bodem wordt verstoord, moeten archeologische resten intact blijven. Als dit niet mogelijk is, is opgraving een optie. Om inzicht te krijgen in de kans op het aantreffen van archeologische resten in bepaalde gebieden zijn op basis van historisch onderzoek archeologische verwachtingskaarten opgesteld.

FAMKE
Voor een globaal inzicht in mogelijke waarden heeft de provincie de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) gepubliceerd. De FAMKE bestaat uit twee advieskaarten, één voor de periode steentijd-bronstijd (300.000 - 800 v Chr.), en één voor de periode ijzertijd - middeleeuwen (800 v Chr. - 1500 n Chr.).

Conform beide kaarten geldt voor het plangebied dat er geen onderzoek noodzakelijk is. Archeologie vormt daarom geen belemmering voor de uitvoering van dit plan. Als bij bodemingrepen toch archeologische resten worden aangetroffen dan moet dit gemeld worden bij het bevoegd gezag.

4.6 Cultuurhistorie

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in een ruimtelijk plan beschreven moet worden hoe met de aanwezige cultuurhistorische waarden rekening is gehouden.

Het bepalen van de cultuurhistorische waarden gaat via de Cultuur Historische kaart van de provincie Fryslân (CHK), waar ook de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) deel van uit maakt. Op deze kaarten is informatie opgenomen over archeologische en cultuurhistorische waarden.

In het plangebied is volgens de CHK geen sprake van verschillende cultuurhistorische waarden waar rekening mee moet worden gehouden bij de uitvoering van dit plan.

4.7 Ecologie

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de natuurwaarden van de omgeving en met beschermde plant- en diersoorten. Bij de bescherming van gebieden gaat het om op Europees niveau aangewezen Natura 2000-gebieden. Verder worden in de provinciale verordening gebieden beschermd die van belang zijn voor het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen de Ecologische Hoofdstructuur). De bescherming van gebieden en soorten is geregeld in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming
Vlieland heeft een hoge natuurwaarde. Op Vlieland zelf ligt het Natura 2000-gebied 'Duinen Vlieland'. Aan de noordzijde ligt de Noordzeekustzone en aan de zuidkant de Waddenzee. Het plangebied ligt niet binnen, maar wel direct aangrenzend aan de 'Duinen Vlieland'. Het plangebied maakt wel deel uit van het NNN.

In het kader van dit bestemmingsplan wordt een ecologische beoordeling uitgevoerd. Deze beoordeling is opgenomen als bijlage 3 en gaat onder meer in op gebiedsbescherming. Daaruit worden de volgende conclusies getrokken:

- het plangebied zelf valt buiten het Natura 2000-gebied Duinen Vlieland. Bij de uitvoering van het plan, is het beschermingsregime van de wetgeving in het plangebied zelf niet van toepassing;
- de effecten van de uitvoering van het plan op de instandhoudingsdoelen zijn alleen in kaart gebracht in de omgeving van het plangebied, tot op 500 meter afstand van het plangebied. Een significant negatief effect op de instandhoudingsdoelen op grotere afstand is uitgesloten;
- de uitvoering van het plan heeft geen significant negatief effect tot gevolg op de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied binnen een afstand van 500 meter van het plangebied. Er zijn geen significant negatieve effecten te verwachten op de habitattype H2180A - Atlantische duinbossen (droog) in de ruime omgeving. Andere instandhoudingsdoelen komen binnen 500 meter van het plangebied niet voor.
- De uitvoering van het plan is niet strijdig met de Wet Natuurbescherming. De aanvraag van een vergunning bij de provincie is niet nodig, evenmin als het opstellen van een passende beoordeling.

In het ecologisch onderzoek is aangegeven dat de plaatsing van de lodges niet strijdig is met de natuurregelgeving van de NNN en dat compensatie niet nodig is. Er wordt geen afbreuk gedaan aan de natuurlijke kwaliteiten van de gronden. In het ecologisch onderzoek zijn dan ook geen voorstellen gedaan tot versterking van de natuurwaarden. Meteen vanaf het begin van de planvorming, zoals vastgelegd in het beeldkwaliteitsplan, is evenwel uitgegaan van het versterken van het bos in kwalitatieve en kwantitatieve zin.

Mede voor de beleving van het recreëren in het bos, is die versterking gewenst, ondanks dat die regeltechnisch niet noodzakelijk is. Om die reden is veel nieuwe aanplant van bomen en struiken uitgevoerd. Met de verdere verdichting van het bos, waarvoor met de boomkroonlodges meer ruimte ontstaat, en het toevoegen van andere boomsoorten aan het nu overwegende naaldbos, is sprake van een versterking van natuurwaarden. Een en ander heeft in overleg met Staatsbosbeheer plaatsgevonden.

Stikstofdepositie
Gezien de geringe afstand tot Natura 2000-gebieden is het gebruikelijk om te onderzoeken of stikstofemissie in de aanleg- en gebruiksfase van het plan mogelijk leidt tot een verhoogde depositie. In het kader van het voorliggende plan is er geen stikstofonderzoek uitgevoerd om de hierna volgende redenen.

Per 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) en het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering (Bsn) in werking getreden. De Wsn en de Bsn regelt een vrijstelling voor de vergunningsplicht in artikel 2.7 lid 2 Wnb voor de aanlegfase van bouwwerkzaamheden. Dit is de vergunningplicht voor Wnb-projecten. Deze vrijstelling geldt alleen voor de effecten als gevolg van stikstofdepositie en niet voor eventuele andere effecten als gevolg van het project op Natura-2000 gebieden. De Wsn en de Bsn regelt indirect een vrijstelling voor de aanlegfase van Wnb-plannen en dus voor bestemmingsplannen. Alhoewel de Wsn en de Bsn slechts indirect een vrijstelling regelt voor de aanlegfase van Wnb-plannen is er nog steeds sprake van een vrijstelling. Een stikstofberekening voor de aanlegfase kan voor het plan dan ook buiten beschouwing worden gelaten.

Voor wat betreft de eventuele stikstofemissie gedurende de gebruiksfase kan het volgende worden gesteld. Voor het project wordt uitgegaan van een gasloze lodges (huisjes). Er is derhalve geen emissie vanwege het verstoken van aardgas binnen de lodges. Vlieland betreft een autoluwe eiland. Dit betekent dat de recreanten van de eilandlodges vanaf de boot te voet, te fiets naar de camping Stortemelk komen. Er is derhalve dan ook geen stikstofemissie vanwege het verkeersbewegingen van het wegverkeer in de gebruiksfase.

Kort samengevat, omdat voor de aanlegfase een vrijstelling geldt en gedurende de gebruiksfase er geen stikstofemissie optreedt hoeft er geen stikstofonderzoek te worden uitgevoerd.

Soortenbescherming
In de ecologische beoordeling is tevens ingegaan op de soortenbescherming. Daarover wordt het volgende geconcludeerd:
- binnen het plangebied komen geen strikt beschermde soorten voor;
- met betrekking tot de overige soorten en de broedvogels wordt voldaan aan het beginsel van zorgplicht. Er is geen sprake van een blijvende verslechtering van de staat van instandhouding van populaties door het plaatsen van de lodges of het toekomstig gebruik er van;
- in het kader van zorgvuldig handelen wordt aangegeven dat voorafgaand aan de uitvoering van het plan in samenwerking met Staatsbosbeheer het plangebied moet worden onderzocht op het voorkomen van broedvogels. Het plan dient zodanig te worden uitgevoerd dat verstoring van broedende vogels wordt voorkomen;
- verstoring van nesten van broedende roofvogels en houtsnip in de ruime omgeving van het plangebied is uitgesloten;
- er is geen sprake van cumulatieve effecten;
- bij de uitvoering van het plan kan worden voldaan aan de voorwaarden van zorgplicht. Indien verstoring van

broedvogels kan worden uitgesloten wordt voldaan aan het beginsel van zorgvuldig handelen. Als het plan kan worden gerealiseerd zodanig dat het zich voordien van overtredingen van de Wet Natuurbescherming aangaande het soortenbeschermingsaspect op voorhand kan worden uitgesloten is de aanvraag van een ontheffing van de wet niet nodig. Indien verstoring van broedvogels niet kan worden uitgesloten is de aanvraag van een ontheffing van de wet verplicht.

Hieruit kan worden opgemaakt dat ten tijde van de uitvoeringsfase nog onderzoek wordt gedaan naar het zorgvuldig handelen. Indien noodzakelijk zullen er maatregelen worden genomen.

4.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Sinds een aantal jaren is er wetgeving over 'externe veiligheid' om de burger niet onnodig aan te hoge risico's bloot te stellen. De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in onder andere het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het externe veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Er wordt getoetst aan twee verschillende normen: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Ten aanzien van het plaatsgebonden risico geldt een kans van 10-6 als grenswaarde. Dit betekent dat binnen de zogenaamde PR 10-6-contour geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden toegestaan. Voor ontwikkeling van nieuwe beperkt kwetsbare objecten, geldt deze norm als streefwaarde. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Uit de risicokaart blijkt dat er in de wijde omgeving van het plangebied geen risicobronnen aanwezig zijn. Ook worden er geen risicobronnen, zoals opslag van gevaarlijke stoffen, voorgesteld. Als gevolg van dit plan ontstaan dus geen externe risico's.

4.9 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer zijn normen voor luchtkwaliteit opgenomen. Deze normen zijn bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging, tegen te gaan. Als maatgevend voor de luchtkwaliteit worden de gehalten fijnstof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2) gehanteerd.

Volgens de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (2025) geldt in de directe omgeving van het plangebied een gemiddelde fijnstof concentratie (PM_{10}) van 15 µg/m^3 en een gemiddelde concentratie stikstofdioxide (NO_2) van 9 µg/m^3. De norm voor beide stoffen ligt op 40 µg/m^3 (jaargemiddelde concentratie vanaf 2015). Er is sprake van een erg goede luchtkwaliteit.

Voor veel initiatieven is bepaald dat deze 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. De beperkte uitbreiding van een recreatieterrein hoort daar ook bij. Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat het plan geen overschrijding van de luchtkwaliteitsnormen tot gevolg heeft.

4.10 Kabels, leidingen en zoneringen

Bij de uitvoering van ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van elektriciteit- en communicatiekabels en nutsleidingen in de grond. Hier gelden beperkingen voor ingrepen in de bodem. Daarnaast zijn zones, bijvoorbeeld rondom hoogspanningsverbindingen, straalpaden en radarsystemen van belang. Deze vragen vaak om het beperken van gevoelige functies of van de hoogte van bouwwerken. Voor ruimtelijke plannen zijn alleen de hoofdleidingen van belang. De kleinere, lokale leidingen worden bij de uitvoering door middel van een Klic-melding in kaart gebracht.

In of nabij het plangebied lopen geen hoofdleidingen of -kabels. Ook liggen er geen relevante zones over het plangebied.

4.11 Vormvrije mer-beoordeling

In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planmer-plichtig (bijlage C en D), projectmer-plichtig (bijlage C) of mer-beoordelingsplichtig (bijlage D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

In bijlagen D van het Besluit m.e.r. (D9) is een landinrichtingsproject genoemd. Als drempelwaarden geldt bij een functiewijziging naar recreatie een oppervlakte van 125 hectare of meer. In dit geval gaat het om een oppervlakte van 2,7 hectare. Het is gezien de omvang en kenmerken van het plan niet noodzakelijk om een mer-beoordeling of planmer uit te voeren. De voorgaande paragrafen hebben aangetoond dat de ontwikkeling geen belangrijke effecten op het milieu hebben. Hierdoor is er geen aanleiding om een volledige mer-beoordeling uit te voeren.

Hoofdstuk 5 Juridische regeling

5.1 Het juridisch systeem

Het bestemmingsplan voldoet aan alle vereisten die zijn opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012. De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2012 is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe bestemmingsplannen conform de Wro en het Bro moeten worden gemaakt. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, digitaal en analoog. De regels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden.

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden in het plangebied. De juridische regeling is vervat in een verbeelding en bijbehorende regels. Op de verbeelding zijn de verschillende bestemmingen vastgelegd, in de regels (per bestemming) de bouw- en gebruiksmogelijkheden.

5.2 Toelichting op de bestemming

Natuur

De bestemming is afgestemd op het bestemmingsplan 'Recreatieve voorzieningen' en de aanwezige natuurwaarden in het gebied. Gezien het plangebied binnen NNN-gebied valt, is ervoor gekozen de bestemming 'Natuur' toe te passen. Daarmee staat het behoud van de natuurwaarden voorop. Deze natuurwaarden zijn in de bestemming opgenomen en geborgd. Voor de bouw van de eilandlodges is de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - recreatiewoningen (eilandlodges)' opgenomen. Er zijn 24 lodges mogelijk. Binnen de bestemming is een onderscheid gemaakt aan type lodges. In totaal mogen er maximaal 6 boslodges met een maximale bouwhoogte van 6,5 m, 6 bostorentjes met een maximale bouwhoogte van 9,5 meter en 12 boslodges met een maximale bouwhoogte van 4 meter worden gerealiseerd. Daarnaast is een bagagehuisje toegestaan. Er is voor gekozen om geen exacte locaties van lodges aan te duiden, omdat nog onbekend is waar deze precies worden geplaatst. Daarnaast worden in het gebied een aantal bomen gekapt ter realisering van de boshuisjes. Ter compensatie wordt ook een ruime aanplant van bomen en struiken voorzien in het plangebied. Op die manier ontstaan er boskamers met een dichtgeplant bos hieromheen. Ook zal plaatselijk grond worden afgegraven, dan wel opgehoogd, om de boshuisjes te kunnen realiseren.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

Via de procedure van het bestemmingsplan kan de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan worden aangetoond. Tijdens deze procedure zijn er verschillende momenten waarop gereageerd kan worden op de plannen.

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Via de procedure van het bestemmingsplan kan de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan worden aangetoond. Tijdens deze procedure zijn er verschillende momenten waarop gereageerd kan worden op de plannen.

Inspraak en overleg
Het bestemmingsplan is eerst als voorontwerp aan overlegpartners en belanghebbenden ter inzage gelegd. Hierop zijn twee overlegreacties binnen gekomen, van de provincie Fryslân en Wetterskip Fryslân. De beantwoording hiervan en de gevolgen voor het bestemmingsplan zijn uiteengezet in de Antwoordnota overleg en inspraak, die is opgenomen als bijlage 4.

Zienswijze
Vervolgens wordt het ontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen (artikel 3.8 Wro). De uitkomsten hiervan kunnen nieuwe niet voorziene uitgangspunten voor het bestemmingsplan geven.

Vaststelling
Het bestemmingsplan wordt vervolgens, al dan niet gewijzigd, vastgesteld. Het besluit tot vaststelling wordt gepubliceerd en het bestemmingsplan ligt zes weken ter inzage. Tijdens die periode bestaat de mogelijkheid beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in te dienen tegen het besluit en het plan.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkeling is een particulier initiatief. De kosten voor uitvoering van het plan worden gedragen door de ontwikkelaar. De ontwikkelaar heeft de ontwikkelingskosten inzichtelijk gemaakt. Het plan wordt hiermee economisch uitvoerbaar geacht.

6.3 Grondexploitatie

Het doel van de grondexploitatieregeling is het inzichtelijk maken van de financiële haalbaarheid en het bieden van meerdere mogelijkheden voor het kostenverhaal, waardoor er meer sturingsmogelijkheden zijn.

In dit wijzigingsplan wordt een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 Bro mogelijk gemaakt. In dergelijke gevallen dient een grondexploitatieplan opgesteld te worden tenzij het kostenverhaal anderszins verzekerd is. In dit plan is het kostenverhaal geregeld in een exploitatieovereenkomst tussen de gemeente en de initiatiefnemer. Verder worden de plankosten via leges op de initiatiefnemer verhaald. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en wordt van het vaststellen van een exploitatieplan afgezien.

Bijlagen toelichting

Bijlage 1 Beeldkwaliteitsplan

H+N+
S+ +

AANVULLING BEELDKWALITEITSPLAN

BOSRANDZONE STORTEMELK



H+N+S
Landschapsarchitecten

H+N+
S+ +

INHOUD

1 AANLEIDING 5
Focus aanvulling 5
2 PLANGEBIED EN HUIDIGE SITUATIE 7
3 BEELKWALITEIT NOORDELIJKE BOSRAND 9
Bosbouwkundige randvoorwaarden 11
4 BEELKWALITEIT OOSTELIJK DEELGEBIED 13
Het inrichtingsplan 17
Robuuste duinzone rond centrumgebied 25
COLOFON 27



1. AANLEIDING

Mede op basis van een in 2014 opgesteld beeldkwaliteitsplan voor de bosrandzone van de camping Stortemelk zijn inmiddels in het westelijke deel van dit gebied 18 boslodges gebouwd en recent 4 lodges in de noordflank van de oostelijke zone. Nu is het voornemen om in het oostelijke deel, ter afronding, nog 24 boshuisjes te ontwikkelen van een deels afwijkende typologie dan beschreven in het eerdergenoemde beeldkwaliteitsplan.
Ter onderbouwing van het op te stellen bestemmingsplan voor dit oostelijke deel is besloten een aanvulling te maken op het beeldkwaliteitsplan uit 2014.
Deze aanvulling gaat uit van dezelfde hoofduitgangspunten, gaat nader in op de perspectieven voor bos- en natuurontwikkeling in dit deelgebied en geeft de architectonische randvoorwaarden aan voor te bouwen typen lodges.

FOCUS AANVULLING

De aanvulling voor het oostelijke deelgebied gaat uit van dezelfde hoofduitgangspunten als het beeldkwaliteitsplan uit 2014:

- De huisjes leveren een bijdrage aan een ecologische verbetering van Vlieland in het algemeen, en de bosrandzone van Stortemelk in het bijzonder.
- De huisjes zijn een beleving (“het Stortemelk gevoel’)
- De huisjes dragen bij aan de ruimtelijke kwaliteit van het bos en camping Stortemelk.

De aanvulling gaat met name in op de vraag hoe in het oostelijke bosgebied een duurzame bosontwikkeling kan worden bereikt omdat de uitgangssituatie op een aantal punten nogal afwijkend is van het westelijke deel. Daarnaast worden twee nieuwe typen lodges voorgesteld die om een aanvullende set ontwerpuitgangspunten vragen.

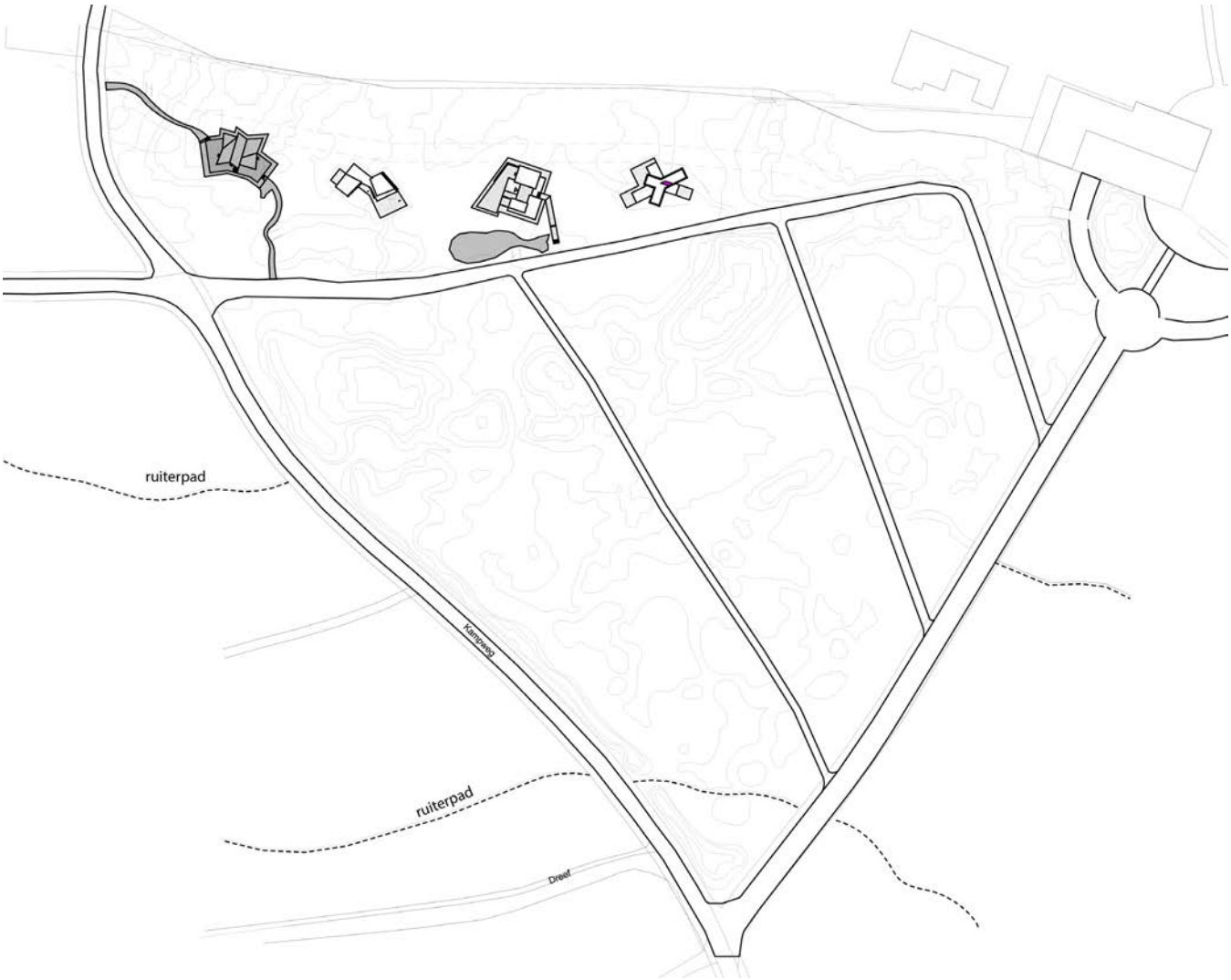


Fig. 1 Huidige situatie oostelijk deel met ontsluiting

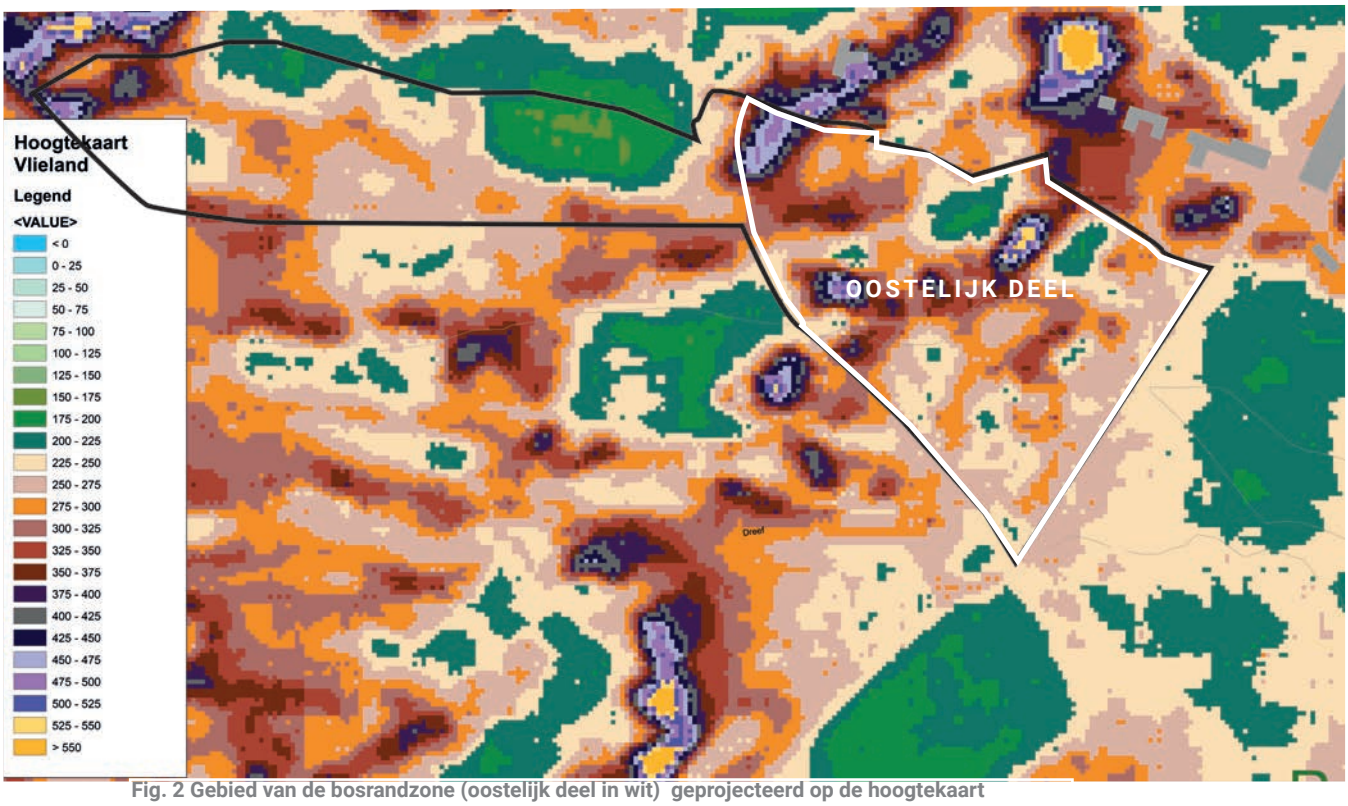


Fig. 2 Gebied van de bosrandzone (oostelijk deel in wit) geprojecteerd op de hoogtekaart

2. PLANGEBIED EN HUIDIGE SITUATIE

Van het oostelijke deel heeft de noordflank, tegen de camping aan, een vergelijkbaar bosmilieu als het westelijk deel. Het grote verschil bij dit deel is dat het voor een deel een stuk hoger ligt. In dit deel van het bos zijn inmiddels 4 huisjes geplaatst, op basis van het uitgangspunt dat de hoger gelegen bosrand tussen camping en huisjesterrein in takt blijft met een breedte van 15 – 25 meter. In het volgende hoofdstukje worden de uitgangspunten m.b.t. de beeldkwaliteit samengevat zoals die bij de aanleg van deze 4 lodges zijn gehanteerd.
Bij de buitenflank tegenover de ingang van de camping, is goed te zien dat er bomen doodgaan of dood zijn. Voor een goede toekomstige buitenschil zouden hier het beste zee-dennen geplant kunnen worden, of een mix van zee-den met eik. De bomen in dit deel hebben veel te lijden van de (zee)wind, hier moet ingezet worden op sterk plantsoen dat kan uitgroeien tot een robuuste bosmantel voor het gehele oostelijke bosgebied.
Dit deelgebied wordt gekarakteriseerd door een sterk reliëf. De koppen van de heuvels (duinkoppen) zijn vrij van ondergroei, je kijkt onder de uitgegroeide en verspreid staande dennen door.
De valleien (lagergelegen delen) zijn nu ook vrij open, maar zijn kansrijk om meer te verdichten, waardoor het contrast tussen de open duinkoppen t.o.v. de meer gesloten valleien een veel interessanter bosbeeld kan gaan opleveren.
Bij nieuwe inplant inzetten op dominatie van eik dan wel een mix van eik en Oostenrijkse den. De bosrand gelegen langs de toegangsweg naar de camping is erg “hol” geworden en is bovendien wel heel erg toegankelijk door een drietal bospaden die aansluiten op de toegangsweg. Willen we op termijn hier het bos handhaven dan zullen we moeten investeren in een robuuste, gesloten bosrand van ongeveer 30 meter.







Fig. 3 Inrichtingsschets met oostelijk deel, 2014

3. BEELDKWALITEIT NOORDELIJKE BOSRAND

Concreet gaat het om de bebouwing in de noordelijke flank van het oostelijke deelgebied, die na de realisatie van het westelijke deelgebied, als tweede bouwfase in 2021 is uitgevoerd.
De ambitie om 4 grotere boshuisjes te realiseren is verkend in september 2019 en vastgelegd in een landschapsschets voor het oostelijke deelgebied dd. 03-01-2020 (zie schets).
Op basis van deze schets is toen geconstateerd dat de bouw van 4 grotere eenheden mogelijk is binnen het concept van 'boskamertjes' en dat deze ontwikkeling zich goed verhoudt tot de ambities van het beeldkwaliteitsplan.
In het opgestelde beeldkwaliteitsadvies wordt het ecologisch ontwikkelingsperspectief van de bosstrook met de 4 boskamers verder uitgewerkt in relatie tot de bouwkundige/ architectonische principes van de huisjes en worden de randvoorwaarden geformuleerd om de realisatie van de huisjes binnen het kader van het beeldkwaliteitsplan mogelijk te maken.



Fig. 5 De boskamers

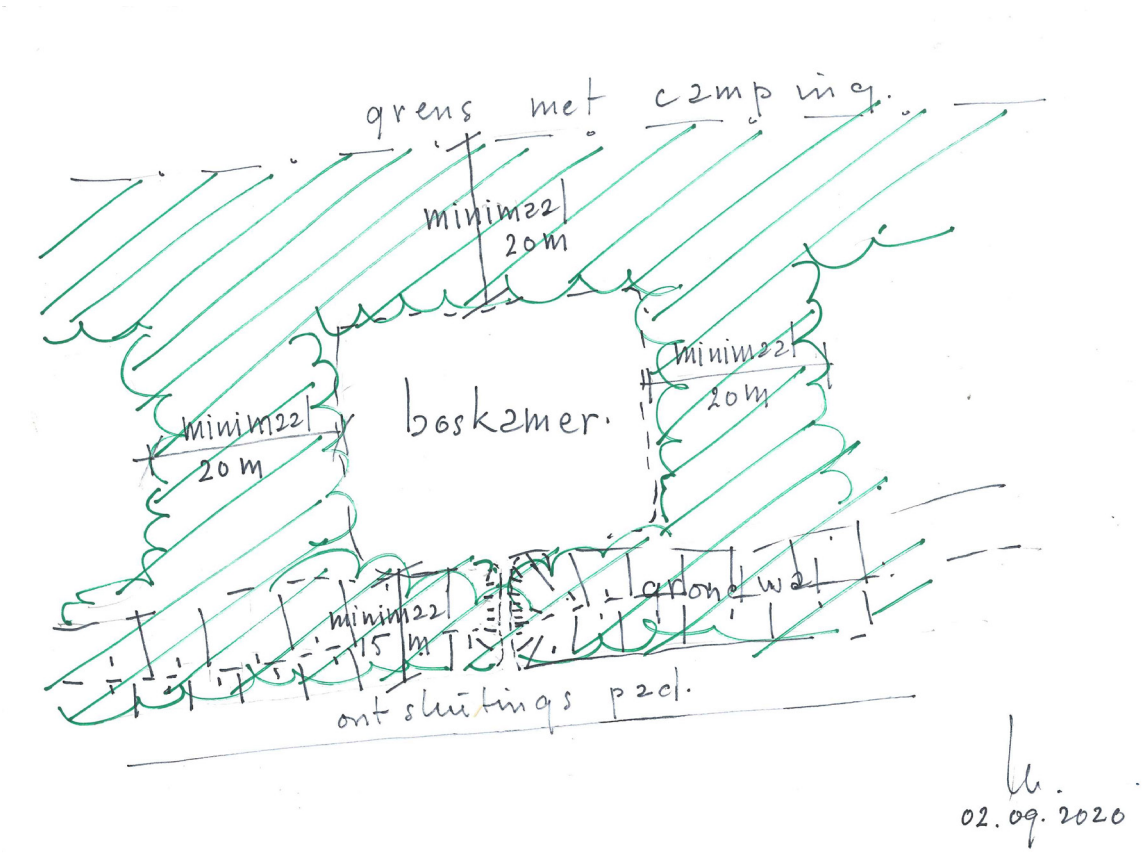


Fig. 4 Bosbouwkundige randvoorwaarden

BOSBOUWKUNDIGE RANDVOORWAARDEN

Om te kunnen garanderen dat er voldoende bosverjonging kan plaatsvinden rond de boskamers, zodat ook op termijn de huisjes in bos zullen staan, zijn in de schets de minimum maten aangegeven van de omringende bosopstanden. Het gaat om een minimum breedte van 20 meter, waarbij langs de ontsluitingsweg eventueel teruggevallen kan worden naar 15 meter omdat daar een grondwal voor extra visuele afscherming zorgt.(zie schets)
Bij het uitzetten van het bouwvlak binnen de 4 boskamers, moet afhankelijk van het grondvlak van huisje en terrassen, zoveel mogelijk de bestaande vitale eiken worden ontzien.
De boskamer sluit strak aan op de buitencontour van huisje en terrassen, het schetsontwerp voor het huisje 'Origami' is als voorbeeld bijgevoegd om aan te geven binnen welke contour het bouwvlak kan worden uitgekapt (zie schets). Het bos sluit dus strak aan op de terrassen, er is geen sprake van extra open, 'grazige' ruimte rond de huisjes.
De toegang tot de boskamers vanaf de ontstingsweg bestaat uit een bijna niet zichtbaar, 'konijnenpaadje' met een slingerend verloop en een maximale breedte van 1,5 meter.

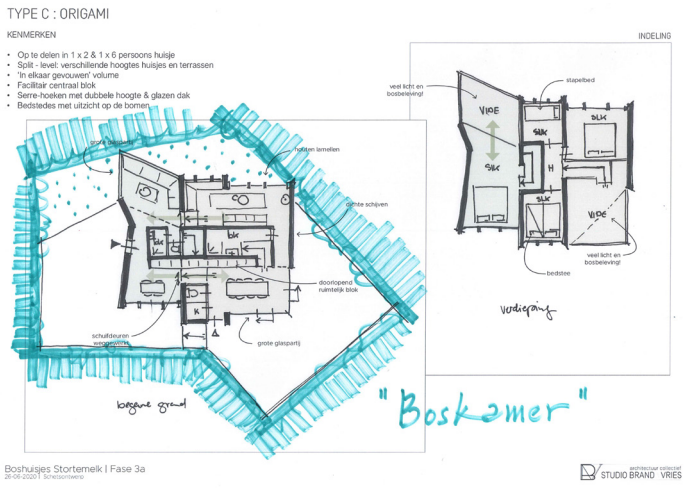


Fig. 6 Schetsontwerp Origami

INVULLING VAN DE BOSKAMERS

De 4 boskamers kunnen conform de uitgangspunten uit het beeldkwaliteitsplan, bebouwd worden met 4 unieke huisjes. In overleg met de architecten is uitgaande van 6 gepresenteerde schetsontwerpen een selectie gemaakt van de 4 meest kansrijke ontwerpen. Deze selectie is enerzijds gebaseerd op de reliëfverschillen binnen de 4 boskamers; de kamers kunnen zowel een vlakke ligging hebben of juist een reliëfrijk maaiveld. Daarom zijn 2 ontwerpen geselecteerd die goed inpasbaar zijn in een hellend terrein en 2 die ontworpen zijn voor een vlak maaiveld. Het toepassen van meerdere geschakelde bouwvolumes i.p.v. één bouwblok, wordt als kwaliteit gezien en als voorwaarde om een goede landschappelijke inpassing te realiseren in een reliëfrijke omgeving en is daarmee niet strijdig met de uitgangspunten van het beeldkwaliteitsplan.
Daarnaast is gekeken naar ontwerpen die zowel als 2 eenheden kunnen functioneren en ook goed schakelbaar zijn, naast ontwerpen die juist toegesneden zijn op de functie van één verblijfplek voor 8 personen. Tot slot is er ook gekeken naar de verschillende belevingservaringen van het bos vanuit het huisje; een 'lege' omsloten binnenruimte, als open patio in het bos t.o.v. een stervormig gebouw, waar het bos het meest het gebouw 'binnendringt'. Deze overwegingen hebben geleid tot de volgende selectie;

- Paviljoen: Kan goed reageren op reliëf verschillen, geschikt als één geschakelde groepsaccomodatie, één centrale ruimte als halfopen patio in het bos.
- Burcht; in boskamer met vlakke ligging, geschikt als één groepsaccomodatie, besloten patio binnen het gebouw.
- Ster; ontwikkelen op vlak terrein, twee eenheden zijn goed schakelbaar, bos is overal dichtbij.
- Origami; Kan gebouwd worden in reliëfrijk terrein, twee eenheden zijn goed schakelbaar, compact bouwvolume, terras/open ruimte rondom gebouw.

Afhankelijk van de landschappelijke situatie van de boskamers worden de 4 ontwerpen voor de juiste kamer geselecteerd.

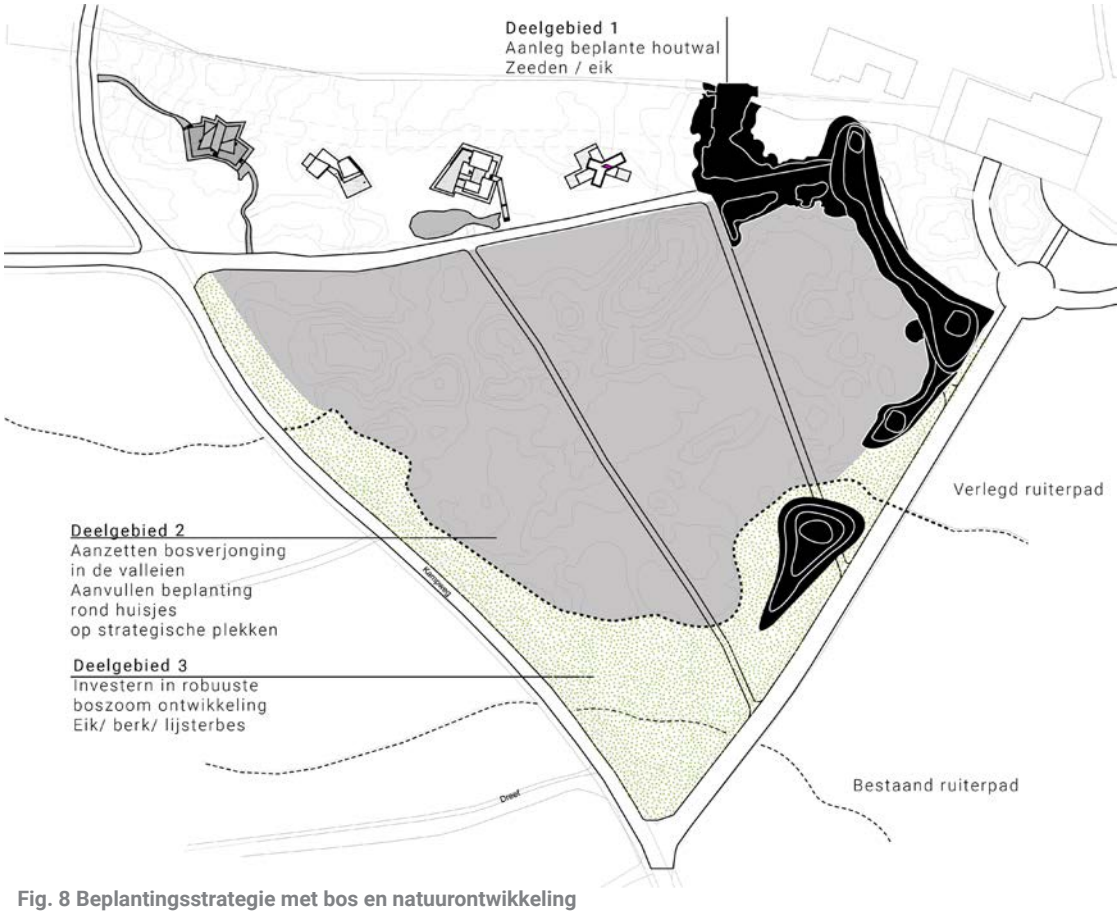


Fig. 8 Beplantingsstrategie met bos en natuurontwikkeling

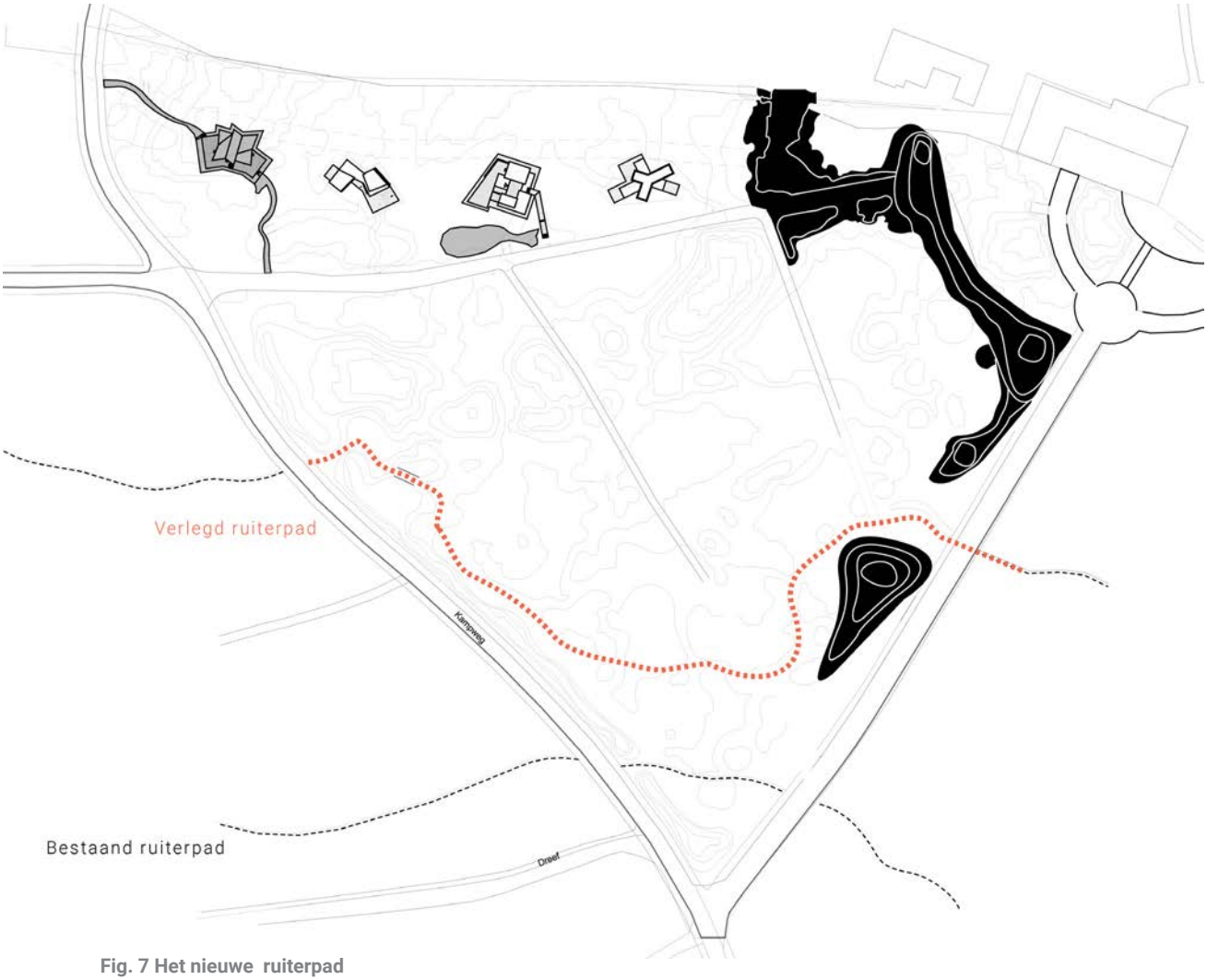


Fig. 7 Het nieuwe ruiterpad

4. BEELDKWALITEIT OOSTELIJK DEELGEBIED

Een robuuste landschappelijke onderlegger.
Om op termijn te kunnen garanderen dat ook in het oostelijke deelgebied er sprake kan zijn van duurzame bosontwikkeling, zijn een aantal investeringen noodzakelijk om deze ambitie waar te maken. Daarvoor hebben we het plangebied in drie zones verdeeld, waarbij voor elke zone een specifieke aanpak wordt voorgesteld.
1. de beplante houtwal (tegen het centrumgebied van de camping)
2. de middenzone met het meeste reliëf in het maaiveld
3. bosmantelzone tegen de Kampweg.

1. DE BEPLANTE HOUTWAL

Hier grenst het bosgebied direct aan het centrumgebied van de camping, waardoor er behoefte ontstaat aan een robuuste, moeilijk doordringbare grens. Voorgesteld wordt om een grondwal aan te brengen met een hoogte rond 1.50 meter en een variabele breedte met een minimum van 10 meter. Uit de vrijgekomen grond van de herinrichtingswerkzaamheden van het centrumgebied kan de grondwal worden opgebouwd, zodat met een gesloten grondbalans kan worden gewerkt. De randwerking van de grondwal wordt versterkt door direct aansluitend een nieuw fietspad aan te leggen. Het talud dat grenst aan het fietspad krijgt een onderbeplanting van stuiken zoals duinroos, duindoorn, brem en gaspeldoorn. Voor de boomlaag van de houtwal wordt zeeden en eik aangeplant.

2. DE MIDDENZONE

Dit is toch wel een spannende (en ingewikkelde) zone. Besproken is dat een precieze inventarisatie van de hoogteverschillen rond de duinkoppen de start zou moeten zijn voor de concrete planuitwerking. We tellen een 7-tal duinkoppen, groter en kleiner van formaat.
De koppen van de duinen zijn geschikt om huisjes te bouwen, in de valleien zetten we in op bosverjonging. De ambitie is om met beplanting begrensde open plekken op de duinkoppen te laten ontstaan en een meer verdichte boszone in de valleien.

3. BOSMANTELZONE/KAMPWEG

In deze zone wordt aan de westkant langs de Kampweg de grondwal versterkt en verdicht met extra beplanting. Het huidige ruiterpad dat dwars door het gebied gaat, wordt verlegd waarbij het nieuwe tracé de grens vormt tussen het bebouwde deel en de zone met de robuuste bosmantel. Daarnaast wordt het padenverloop zodanig aangepast dat er één hoofdentree wordt gecreëerd en een deel van de wegen die nu nog aansluiten op de toegangsweg naar de camping worden afgesloten en opgeheven. Zo kan een bouwvrije mantelzone ontstaan van +/- 30m. In deze bufferzone wordt de bosmantel versterkt met extra aanplant van groepen Oostenrijkse den en eik, aangevuld met berk, lijsterbes en vuilboom.

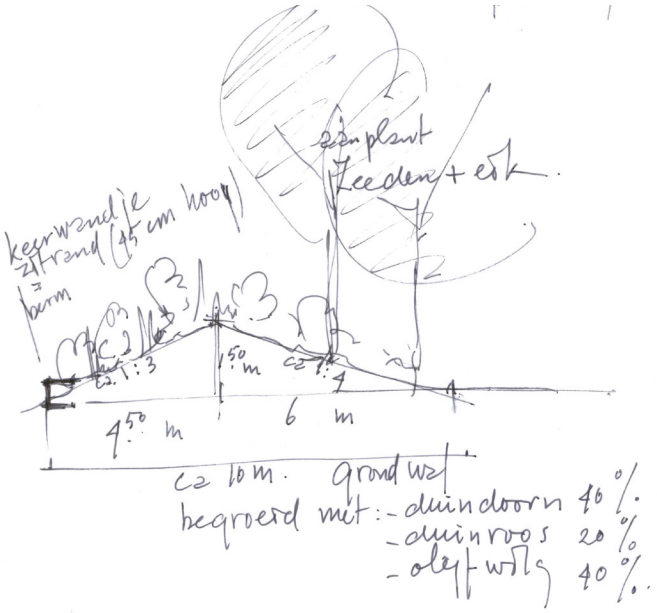


Fig. 9 principedoorsnede nieuwe wal

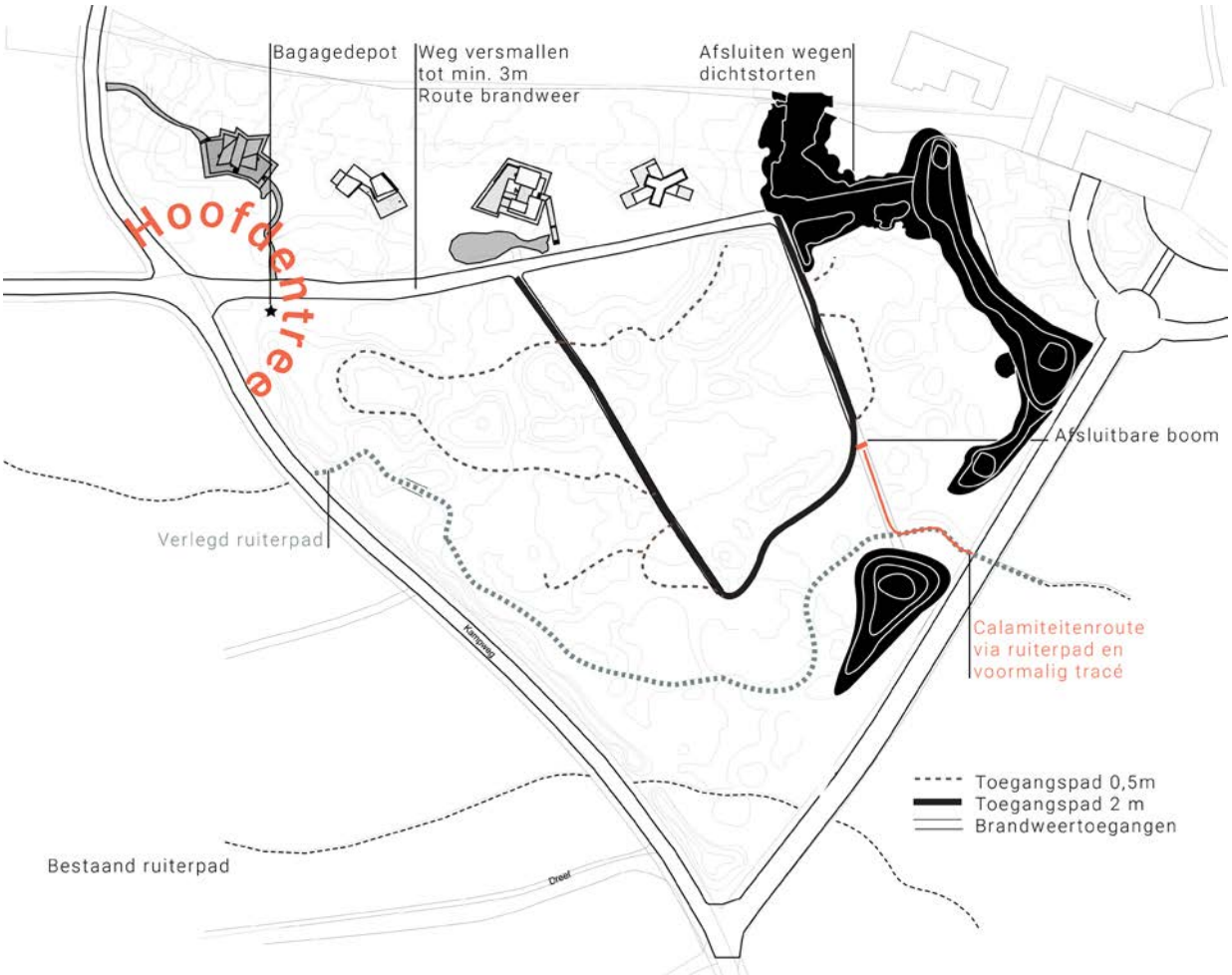


Fig. 11 De nieuwe hoofdontsluiting van het oostelijke bos met toegangspaden

AANPASSINGEN ONTSLUITINGSSTRUCTUUR

Het oostelijk bosgebied krijgt een eigen hoofdtoegang aan de Kampweg, die bewust wordt losgekoppeld van de camping entree. Daarnaast worden de bospaden die aansluiten op het omliggende wegennet afgesloten met uitzondering van een calamiteitentoegang bij de toegangsweg naar de camping. De calamiteitentoegang maakt gebruik van een stukje ruiterroute, waarna na het openen van een slagboom het terrein opgereden kan worden via het oude bospad. Het grote zandpad dat aansluit op de hoofdtoegang is nu op een aantal plekken nogal breed en wordt versmald. De interne ontsluiting is georganiseerd in een lus, deze hoofdroute is 2.00 meter breed met een vrije zone (geen bomen of andere obstakels) van 1.00 meter aan weerszijde. Deze paden zijn incidenteel (tbv hulpdiensten, verbouwing, inrichting) toegankelijk voor gemotoriseerd verkeer. Verder dienen ze als wandelpaden. Naast deze hoofdlus worden de lodges ontsloten via halfverharde bospaden met een breedte van 0,50 meter, verhard met lokale houtsnippers. Verlichting wordt aangebracht op lage verlichtingspaaltjes met een kleine downlighter, die bij schemering aangaan. Hierdoor wordt de donkere bossfeer behouden.



Fig. 12 Verkaveling lodges

HET INRICHTINGSPLAN

RANDVOORWAARDEN EN ALGEMENE UITGANGSPUNTEN VOOR DE BOSHUISJES GELEGEN IN HET OOSTELIJK BOS:

- Er worden maximaal 24 lodges ontwikkeld die op een minimale afstand van 15 meter ten opzichte van elkaar worden geplaatst.
- Er worden 4 verschillende types gerealiseerd: 9 x Boshuisje 1-laags, 6 x Boshuisje 2-laags, 3 x Boshuisje 1-laags MIVA en 6 x Bostorentjes.
- Per type worden meerdere ontwerpen uitgewerkt, van elk ontwerp worden maximaal 3 lodges gebouwd, elk ontwerp heeft een unieke verschijningsvorm en wordt gekenmerkt door een bijzondere vormgeving. Deze strategie komt voort uit de constatering dat de bebouwing op Vlieland wordt gekenmerkt door grote verscheidenheid en weinig herhaling, wat gezien wordt als een belangrijke kwaliteit en daarom één van de hoofduitgangspunten voor dit inrichtingsplan vormt.

AANVULLENDE ARCHITECTONISCHE UITGANGSPUNTEN:

- De huisjes zijn compact van formaat, functioneel en onconventioneel.
- Creativiteit niet alleen in het ontwerp, maar ook creativiteit in de manier van het bouwen
- Gebruik van natuurlijke materialen.
- Er worden geen giftige stoffen toegepast.
- Bouwen met hout is een pre.
- De huisjes hebben een duurzaam energiesysteem:

* toiletten worden doorgespoeld met grijs water
* verwarming door middel van duurzame warmte-opwekkingssystemen
* stroom die door de huisjes wordt gebruikt wordt grotendeels elders door de camping zelf opgewekt (de daken van de gebouwen van het kampeerterrein)

RANDVOORWAARDEN DIENSTGBOUWEN

-Ter plaatse van de hoofdentree van het oostelijke bos, nabij de bocht van de Kampweg, zal ook voor dit deel van het bos een bagagedepot worden geplaatst.
Deze heeft een oppervlakte van max 30 m2 en een hoogte van max 4 meter.
De vormgeving en materialisering van een dienstgebouw sluit aan bij de architectuur van de boshuisjes, zoadat een familie ontstaat.

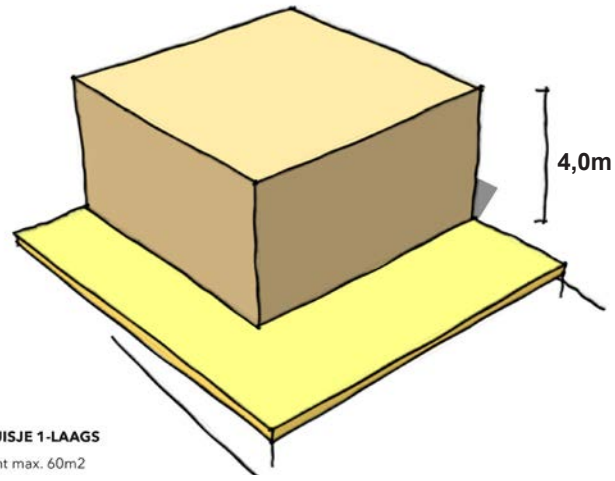


Fig. 13 Plankaart


ruiterpad
voetpad 0,5 m
bospad 2m
klinkerweg met fietsstroken
drempel
boslodge 1-laags, 60m2
boslodge 1-laags MIVA, 60m2
boslodge 2-laags, 50m2
bostoren, 25m2
grondwal
duinring

BOSHUISJE 1-LAAGS

- 9 stuks totaal in 3 verschillende ontwerpen
- Het bouwvlak/de footprint van het huisje is maximaal 60 m2
- De bouwhoogte is maximaal 4,0 meter, gemeten vanaf vloerpeil van de 1e bouwlaag.
- Een houten vlonder als buitenruimte, de oppervlakte hiervan wordt niet meegerekend in het bouwvlak.
- De vlonder is bij voorkeur onderdeel van het ontwerp van het huisje.
- Er is eenheid in het materiaalgebruik en kleurgebruik van de verschillende huisjes.
- Elk ontwerp wordt specifiek voor de plek gemaakt en ontworpen.



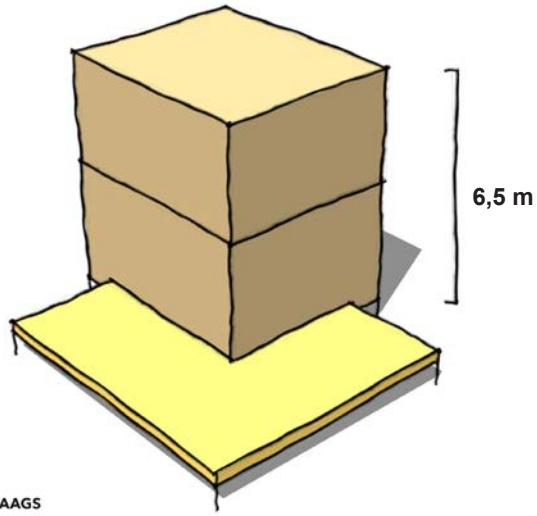
BOSHUISJE 1-LAAGS
footprint max. 60m2
hoogte max. 4,0 vanaf vloerpeil 1de bouwlaag

BOSHUISJE 2-LAAGS

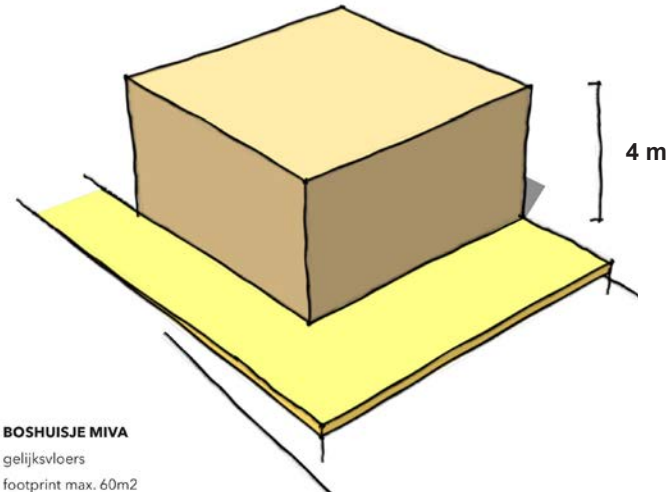
- 6 stuks totaal in 2 verschillende ontwerpen
- Het bouwvlak/de footprint van het huisje is maximaal 50 m2
- De bouwhoogte is maximaal 6,5 meter, gemeten vanaf vloerpeil van de 1e bouwlaag.
- Een houten vlonder als buitenruimte, de oppervlakte hiervan wordt niet meegerekend in het bouwvlak.
- De vlonder is bij voorkeur onderdeel van het ontwerp van het huisje.
- Er is eenheid in het materiaalgebruik en kleurgebruik van de verschillende huisjes.
- Elk ontwerp wordt specifiek voor de plek gemaakt en ontworpen.

BOSHUISJE 1-LAAGS MIVA

- 3 stuks totaal in eenzelfde ontwerp
- Het bouwvlak/de footprint van het huisje is maximaal 60 m2
- De bouwhoogte is maximaal 4,0 meter, gemeten vanaf vloerpeil van de 1e bouwlaag.
- Een (houten) vlonder als buitenruimte, de oppervlakte hiervan wordt niet meegerekend in het bouwvlak.
- Het huisje moet geschikt zijn voor gebruik door een mindervalide of een rolstoelgebruiker
- Het huisje moet drempelloos uitgevoerd worden, is aangesloten op een eigen rolstoelvriendelijk toegangspad.
- De vlonder is bij voorkeur onderdeel van het ontwerp van het huisje.
- Er is eenheid in het materiaalgebruik en kleurgebruik van de verschillende huisjes.
- Elk ontwerp wordt specifiek voor de plek gemaakt en ontworpen.

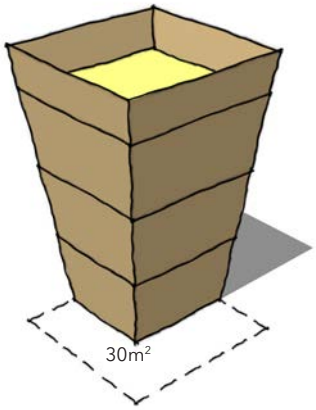


BOSHUISJE 2-LAAGS
footprint max. 60m2
hoogte max. 4,0 vanaf vloerpeil 1de bouwlaag

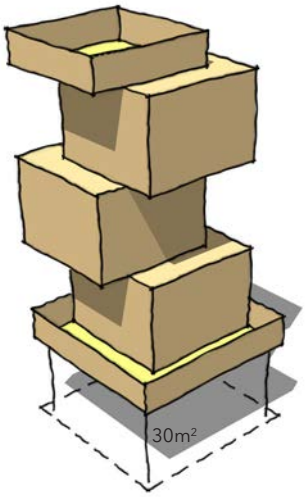


BOSHUISJE MIVA
gelijksvloers
footprint max. 60m2
hoogte max. 4,0 vanaf vloerpeil 1de bouwlaag

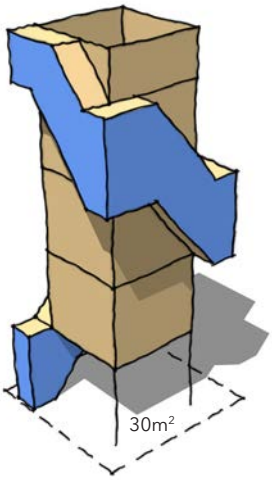
VOORBEELD VAN VERSCHILLENDE MOGELIJKHEDEN BOSTORENTJES



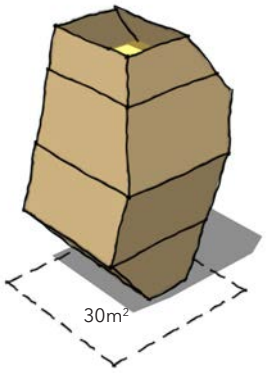
KLIMWAND



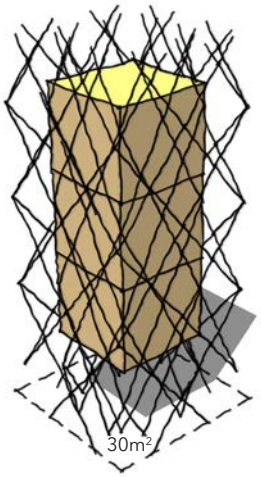
BLOKKENDOOS



WIKKELTOREN



MONOLIET

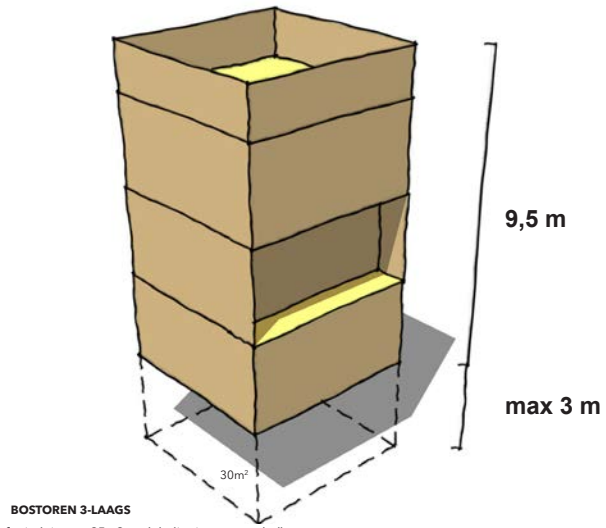


BOOMHUT

BOSTOREN

Op de duinkoppen lijkt de strategie van lodges bouwen op hoogte in contact met de boomkronen als een ‘roofvogelnest’, het meest toepasselijk.
Het worden huisjes op hoge poten, waarbij de daadwerkelijke hoogte van het huisje wordt bepaald door de plek. Belangrijk bij dit type; slanke poten, en een zo klein mogelijke footprint. (ca. 4.5 x 4,5m), 2 of 3 laags, eventueel een dakterras ter hoogte van de boomkronen.

- 6 stuks totaal in 2 verschillende ontwerpen
- Het bouwvlak/de footprint van het huisje is maximaal 25 m2, exclusief uitwendige trappen en balkons
- De bouwhoogte is maximaal 9,5 meter, gemeten vanaf vloerpeil van de 1e bouwlaag en komt nooit boven de bomen uit.
- De huisjes staan op pootjes of op een sokkel.
- De hoogte van de pootjes of sokkel is afhankelijk van de lokale situatie, maximale hoogte sokkel 3 meter.
- De buitenruimte is onderdeel van het bouwvolume, dit kan een dakterras, een veranda of een balkon zijn.
- De bostorentjes worden in groepjes bij elkaar geplaatst, ruimte tussen deze huisjes mag kleiner dan 15 meter zijn.
- Er is eenheid in het materiaalgebruik en kleurgebruik van de verschillende huisjes.
- Elk ontwerp wordt specifiek voor de plek gemaakt en ontworpen.
-De torentjes staan op door beplanting begrenste open plekken op de duinkoppen.



BOSTOREN 3-LAAGS
footprint max. 25m2 excl. buitentrappen en balkons
hoogte max. 9,5 m vanaf vloerpeil 1de bouwlaag



Fig. 14 ontwerp centrumgebied

ROBUUSTE DUINZONE ROND CENTRUMGEBIED

In 2021 is de herontwikkeling van het centrumgebied opgestart met de bouw van een nieuwe supermarkt, een nieuw personeelsverblijf en enkele personeelswoningen. De inrichting van de buitenruimte is nog niet concreet uitgewerkt, maar er zijn al wel een aantal uitgangspunten geformuleerd. Een belangrijke wens is om tot een duidelijker scheiding van verkeersstromen te komen, concreet gaat het om de routing van fietsers, service/vrachtverkeer en voetgangers. Daarnaast is de wens om ondanks het toegenomen bouwvolume, in de openbare ruimte een duidelijke 'duinbeleving' te creëren. In de schets is het idee uitgewerkt hoe dit overladen programma van eisen, een samenhangend beeld zou kunnen opleveren. Wezenlijk is om in te zetten op een robuuste duingordel van gemiddeld 10 meter tussen de buitenste ontsluitingsring (fietspad/serviceweg) en de bebouwing van het centrumgebied. Deze duinzone begroeid met helmgras, brem, gaspeldoorn, duindoorn en duinroos biedt de beste garantie om de 'duinbeleving' voelbaar te maken in het centrumgebied.

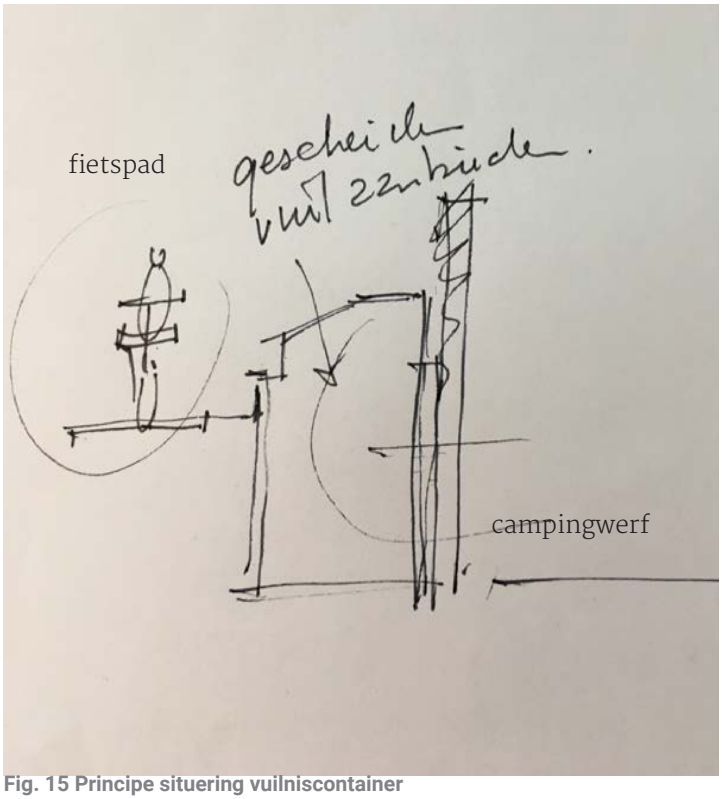


Fig. 15 Principe situering vuilniscontainer

COLOFON

Deze aanvulling op het beeldkwaliteitsplan voor de bosrandzone Stortemelk is opgesteld in een gezamenlijke opdracht van Staatsbosbeheer, Gemeente Vlieland en de Stichting Recreatiebelangen Vlieland en uitgevoerd door H+N+S landschapsarchitecten in samenwerking met Studio BRANDVRIES en atelier Boekhout.

Team H+N+S Landschapsarchitecten
Lodewijk van Nieuwenhuijze, H+N+S projectleider
Jutta Raith, H+N+S landschapsarchitect

Studio BrandVries
Sander Brand
Atelier Boekhout
Henk Boekhout

Datum
Januari 2022

Projectnummer
2514

H+N+S
Landschapsarchitecten

Bezoekadres
Soesterweg 300
3812 BH
Amersfoort

Postadres
Postbus 1603
3800 BP
Amersfoort

Bijlage 2 Watertoets

datum 28-6-2021
dossiercode 20210628-2-26954

Wateradvies korte procedure

Project: Vlieland - Oostelijke boshuisjes Stortemelk
Gemeente: Vlieland
Aanvrager: Stephan Latuputty
Organisatie: Rho Adviseurs

Geachte heer/mevrouw Stephan Latuputty,

Voor het plan Vlieland - Oostelijke boshuisjes Stortemelk heeft u een watertoets aangevraagd op www.dewatertoets.nl. De uitkomst is dat de korte procedure moet worden gevolgd. Het plan Vlieland - Oostelijke boshuisjes Stortemelk heeft een beperkte invloed op de wateraspecten die van belang kunnen zijn bij ruimtelijke plannen.

Werkwijze watertoetsprocedure
Vanaf 2018 worden alle aanvragen uit de digitale watertoets digitaal afgehandeld. Dit betekent dat Wetterskip Fryslân voor de korte procedure standaard een wateradvies verstrekt. Wanneer noodzakelijk geacht ontvangt u op dit standaard wateradvies nog een aanvulling per email.

Waterparagraaf
Dit wateradvies geeft u handvatten om de uitkomsten en aandachtspunten van de watertoetsaanvraag mee te nemen in het opstellen van het ruimtelijke plan of besluit. Het is de bedoeling dat u op basis van dit document het plan uitwerkt. Uit de waterparagraaf moet duidelijk blijken wat voor wateraspecten van toepassing zijn en hoe u hier in het plan rekening mee houdt. Indien nodig verzoeken wij u om de wateraspecten te borgen op de Verbeelding en in de Regels van het plan. Ruimtelijke plannen hebben soms een lange doorlooptijd. Tegelijkertijd ontstaan er soms veranderende inzichten in het beleid ten aanzien van de waterketen, waterkeringen en het watersysteem. Om te garanderen dat de juiste uitgangspunten worden toegepast in de planvorming hanteert het waterschap een uiterste houdbaarheidsdatum van maximaal 1 jaar. Wanneer deze termijn verstreken is kunt u contact opnemen met het waterschap voor een eventuele verlenging van nogmaals 1 jaar.

Leidraad Watertoets
De watertoets is een belangrijk instrument bij het klimaatbestendig en waterrobuust inrichten van de ruimte. De watertoets zorgt ervoor dat in alle ruimtelijke plannen aandacht wordt besteed aan veiligheid, kwaliteit én kwantiteit van water. Als richtlijn bij het beoordelen van ruimtelijke plannen werkt Wetterskip Fryslân met de Leidraad Watertoets. Hierin staat voor alle wateraspecten uitgangspunten omschreven waarmee u rekening moet houden en is informatie te vinden over de te nemen maatregelen. De leidraad is de te vinden via deze link: www.wetterskipfryslan.nl/vergunningen-wetten-en-regels/online-watertoets-voor-nieuwe-plannen

Wateraspecten en aandachtspunten
Hieronder staan de eventuele wateraspecten die van invloed zijn op het plan en aandachtspunten om mee rekening te houden.

Toename verharding
Wij willen u verzoeken om in de waterparagraaf de volgende passage op te nemen over het onderdeel toename verharding. Door ruimtelijke ontwikkelingen neemt de hoeveelheid verhard oppervlak toe met als gevolg een versnelde afvoer van hemelwater. Het is nodig om deze versnelde afvoer te compenseren om de waterberging in een gebied in stand te houden. Dit geldt ook voor toevoegen van oppervlakteverharding die wel past binnen het bestemmingsplan, maar waarvan de grond al meer dan vijf jaar braak ligt en waar in het verleden niet voor gecompenseerd is.

Het is verboden zonder watervergunning neerslag versneld tot afvoer te laten komen indien daarbij meer dan 200 m^2onverharde grond in stedelijk gebied en 1500 m^2in landelijk gebied wordt bebouwd of verhard. Er geldt een vrijstelling van de vergunningsplicht wanneer wordt voldaan aan de compensatieregels genoemd in dit wateradvies. De meest voorkomende manier van compenseren is het graven van extra oppervlaktewater. Bij het graven van extra oppervlaktewater is onderstaande tabel van toepassing. Uiteraard is het toepassen van alternatieve

maatregelen in het plan ook mogelijk. Afhankelijk van de maatregel kunnen andere normen gelden dan vermeld in het onderstaande tabel. Zie de Leidraad watertoets voor meer informatie over compenserende maatregelen of neem contact op met Wetterskip Fryslân. Indien er niet wordt gecompenseerd door extra oppervlaktewater te graven waarbij onderstaande percentages worden gehanteerd of indien er geen overeenstemming plaatsvindt in de watertoetsprocedure over alternatieve maatregelen dan dient een watervergunning bij het waterschap te worden gevraagd.

Gebied	**Stedelijk (>200 m²)**	**Landelijk (>1.500 m²)**
Boezem	5%	5%
Polder	10%	10%
Vrij afstromend	Maatwerk mogelijk	Maatwerk mogelijk

Toelichting tabel

- 5% heeft alleen betrekking op de Friese boezem;
- de algemene regels keur zijn in de onderstaande tabel verwerkt;
- maatwerk kan bestaan uit bijvoorbeeld infiltratie of berging van het overtollig hemelwater.

Ruimtelijke adaptatie
Om ook in de toekomst prettig te kunnen wonen, werken en recreëren moeten steden en dorpen ingericht worden met het oog op de toekomst. Het is belangrijk kansen te benutten om het gebied klimaat robuust in te richten. Zo is het mogelijk om het bebouwd gebied beter bestand te maken tegen hevige regenbuien, periodes van droogte en hitte en de gevolgen van een mogelijke overstroming. Voor veel maatregelen geldt bovendien dat ze kosteneffectief zijn, als ze maar in een vroeg stadium in het planvormingsproces worden meegenomen. Meer informatie hierover is te vinden op De Friese klimaatatlas : www.frieseklimaatatlas.nl

Waterwet
Voor bepaalde werkzaamheden heeft u een watervergunning nodig. Bijvoorbeeld als u een sloot wilt dempen, afvalwater wilt lozen op oppervlaktewater of grondwater wilt onttrekken. Soms is het doen van een melding voldoende. Een watervergunning aanvragen is dan niet nodig. Op onze website www.wetterskipfryslan.nltreft u meer informatie aan over de Waterwet en u kunt daar onder andere ook meldingsformulieren en het aanvraagformulier voor een watervergunning downloaden. Via Omgevingsloket online (www.omgevingsloket.nl) kunt u vooraf nagaan of u een watervergunning nodig heeft of een melding moet doen (vergunningcheck). U kunt hier ook meteen de vergunning aanvragen of de melding doen.

Afronding watertoetsprocedure
In de besluitvormingsfase, ten tijde van het toesturen van het voorontwerp bestemmingsplan of ontwerp omgevingsvergunning, controleert Wetterskip Fryslân of de waterbelangen voldoende zijn meegenomen en geborgd in het ruimtelijke plan of besluit.

Privacyverklaring
Wetterskip Fryslân verwerkt uw naam, adres, telefoonnummer, e-mailadres en kadastrale gegevens om uw aanvraag te behandelen. De grondslag van de verwerking van deze gegevens zijn taken in het algemeen belang die in het Besluit Ruimtelijke Ordening aan het waterschap zijn opgedragen. Wij hebben gegevens van u ontvangen en verdere gegevens zullen wij opvragen uit het kadaster en ons geografische informatie systeem. Uw gegevens worden na afronding van uw aanvraag permanent bewaard. U heeft recht op inzage, een kopie, rectificatie, wissing, beperking, bezwaar en het indienen van een klacht bij de Autoriteit Persoonsgegevens. Een verzoek daartoe kunt u doen via privacy@wetterskipfryslan.nl. Nadere informatie over de verwerking van uw gegevens en uw rechten vindt u op https://www.wetterskipfryslan.nl/over-de-site/privacyverklaring

Met vriendelijke groet,

Wetterskip Fryslân
Postbus 36 8900 AA Leeuwarden
T 058 292 2222
E Info@wetterskipfryslan.nl

Bijlage 3 Ecologische toets

Een ecologische toetsing van het Bestemmingsplan Oost-Vlieland – Oostelijke Eilandlodges, Camping Stortemelk voor de plaatsing van 24 lodges in het naaldbos bij de camping.

P.J.Zumkehr.



ZUMKEHR ECOLOGISCH ADVIESBUREAU
Midsland – Terschelling
Oktober 2021

Colofon.

Zumkehr, P.J., 2021. Een ecologische toetsing van het Bestemmingsplan Oost-Vlieland – Oostelijke Eilandlodges, Camping Stortemelk voor de plaatsing van 24 lodges in het naaldbos bij de camping.
Zumkehr Ecologisch Adviesbureau, Midsland-Terschelling, Oktober 2021.

Opdrachtgever.
Stichting Recreatiebelangen Vlieland/ Camping Stortemelk

Uitvoerder.
Zumkehr Ecologisch Adviesbureau.
P.J.Zumkehr, Oude Terpweg 3
8891 GE Midsland Terschelling.
tel. 0562-449196
mob. 06.50.816.092
e-mail: admin@pzumkehr.nl

© Zumkehr Ecologisch Adviesbureau
Overname van gegevens uit dit rapport is toegestaan met bronvermelding.

Een ecologische toetsing van het Bestemmingsplan Oost-Vlieland – Oostelijke Eilandlodges, Camping Stortemelk voor de plaatsing van 24 lodges in het naaldbos bij de camping

Piet Zumkehr

1. Inleiding

In het noordelijke deel van het Oosterse Bos, een naaldbos gelegen tussen de Kampweg en Camping Stortemelk op Vlieland, zijn recent 18 lodges geplaatst. De initiatiefnemer heeft het plan ingediend in hetzelfde bosgebied, aansluitend aan de locatie waar de lodges zijn geplaatst, nog 24 nieuwe lodges toe te voegen. De lodges worden als verhuurobject voor toeristen aangeboden en kunnen jaarrond worden verhuurd. Het plan voldoet niet geheel aan de wijzigingscriteria in het bestemmingsplan die ter plaatse gelden, zodat een bestemmingsplanwijziging nodig is. De initiatiefnemer heeft aan Rho Adviseurs de opdracht gegeven voor het terrein een nieuw bestemmingsplan op te stellen. Een belangrijke vraag is hoe het bestemmingsplan, en de uitvoering van het plan op basis daarvan, zich verhoudt tot de beschermde natuurwaarden van het gebied. De initiatiefnemer heeft aan Zumkehr Ecologisch Adviesbureau te Midsland – Terschelling gevraagd een effectanalyse op te stellen, waarin de relatie met de beschermde natuurwaarden inzichtelijk wordt. De toetsing in het algemeen heeft betrekking op mogelijke significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van *Natura2000* zoals die gelden voor Natura2000-gebied Duinen Vlieland. Het rapport kan worden beschouwd als een **voortoets** volgens het overwegingskader van Natura2000. De effectanalyse met betrekking tot de soortenbescherming van de *Wet Natuurbescherming* en met betrekking tot het *Natuur Netwerk Nederland* (NNN) - voorheen de provinciale Ecologische Hoofdstructuur (pEHS) - is tevens in dit rapport opgenomen.

2. Het plangebied en het plan.

Het plangebied betreft een naaldbosperceel van het Vlielander bos gelegen ten oosten van de noordelijke toegangsweg naar camping Stortemelk tussen de camping en de Kampweg in (zie het kaartje in dit rapport). Het gebied sluit aan de noordzijde aan op het terrein waar eerder lodges zijn geplaatst. Het bosgebied grenst aan de oostzijde direct aan camping Stortemelk en aan de westzijde aan de Kampweg. Langs de zuidrand van het plangebied loopt de toegangsweg naar de camping vanaf de Kampweg. Het bosperceel is structuurarm en heeft nagenoeg geen struiklaag. Wel is de natuurlijke duingeomorfologie in stand.

Het bestemmingsplan beschrijft de plaatsing van 24 lodges binnen het bosperceel. Het gaat hierbij om 9 vlonderlodges van 1 bouwlaag, 3 vlonderlodges speciaal ingericht voor mindervaliden, 6 vlonderlodges met 2 bouwlagen en 6 zogenaamde bostorentjes met 3 verdiepingen. De vlonderlodges worden geplaatst op vlonders, zodanig dat bodembewerking niet nodig is. De drie bostorentjes worden geplaatst op een stellage (poten) zodanig dat het onderliggend oppervlak over een zo gering mogelijk oppervlak door het bouwsel wordt afgedekt. Er is geen sprake van bodembewerking, bodemaantasting of aantasting van de bestaande geomorfologie. De lodges worden verspreid in het bos geplaatst, zodanig dat het karakter van het perceel als naaldbos in stand blijft. Tussen de lodges blijven bosopstanden van 20 meter breed in stand, hoewel op enkele plekken waar bospaden aanwezig zijn, dit 15 meter kan bedragen. De bostorentjes worden in twee clusters van drie exemplaren geplaatst. Uitgangspunt is dat het karakter van het perceel als naaldbos in stand blijft maar door de inrichting in combinatie met aanplant van natuureigen houtopstanden sprake is van een versterking van de natuurlijke waarden van het perceel en de randzone van de camping in vergelijking met de huidige , biodiversiteitsarme, situatie. Een aantal van de wijzigingscriteria voor het bestaande bestemmingsplan blijft gelden. Camping Stortemelk beschikt over 3500 bedden. Dit blijft ook bij de plaatsing van de lodges ongewijzigd. De in de lodges te creëren bedden worden elders op Camping Stortemelk in mindering gebracht. Er is daarmee geen sprake van een toename van het aantal recreanten, of van een toename van de recreatiedruk in natuurgebied als volg daarvan. Er wordt nergens ondergronds gebouwd. Wel is in het plan een klein bagagehuisje (1 bouwlaag) opgenomen. Binnen een strook van 30 meter breed langs de toegangsweg naar de camping worden geen lodges geplaatst.

3. Informatiebronnen.

Voor het opstellen van dit rapport is gebruik gemaakt van beschikbare informatie met betrekking tot het voorkomen van beschermde natuurwaarden op Vlieland. Alleen gegevens van na 2010 zijn benut. Oudere gegevens worden als niet relevant beschouwd.

De belangrijkste bron voor het toetsen van de effecten aan de eisen van de natuurbeschermingswetgeving is het beheerplan voor de Natura2000-gebieden van Vlieland dat in 2015 door de Dienst Landelijk Gebied is gepubliceerd (*DLG*, 2015). Voor het in kaart brengen van de habitattypen in de nabijheid van het plangebied is gebruik gemaakt van de habitattypenkaart die deel uitmaakt van het beheerplan.

Wat betreft de vegetatiekundige gegevens is gebruik gemaakt van de vegetatiekartering van terreinen van Staatsbosbeheer door Altenburg & Wymenga in 2013 (*A&W*, 2014). Vogelkundige gegevens zijn afkomstig van de in opdracht van Staatsbosbeheer uitgevoerde broedvogelinventarisatie (*SOVON*, 2013) en van Staatsbosbeheer zelf (2017).

Informatie over het project zelf is van Camping Stortemelk en de betrokken architect Studio Brand/Vries uit Rotterdam. Als basis geldt het bestemmingsplan dat in 2021 door Rho Adviseurs is opgesteld (*Rho*, 2021). Om actuele informatie van het plangebied te verkrijgen ten behoeve van deze effectanalyse is op 10 juli en 7 september 2021 aan het plangebied een veldbezoek gebracht. Tevens is op 8 september de Nationale Databank Flora en Fauna geraadpleegd.

4. Wettelijk kader.

4.1 Wet natuurbescherming (Wnb)

Per 1 januari 2017 is het oude wettelijke stelsel voor de natuurbescherming, zoals voorheen neergelegd in de Natuurbeschermingswet1998, de Flora- en faunawet en de Boswet vervangen door één wet: de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wnb vormt het sluitstuk van de decentralisatie van het natuurbeleid van het Rijk naar de provincies, waarbij de bevoegdheden en verantwoordelijkheden op het gebied van het natuurbeleid en het landelijk gebied zo veel mogelijk worden overgedragen van het Rijk naar de provincies, overeenkomstig het ‘decentraal-tenzij-beginsel’. Dit is in het verlengde van de bestuursafspraken 2011 – 2015 tussen Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen en het daarop gebaseerde onderhandelingsakkoord decentralisatie natuur van 20 september 2011, gesloten tussen Rijk en provincies. Het is de bedoeling dat de Wnb over een paar jaar op haar beurt zal opgaan in de Omgevingswet.

Op grond van de Wnb worden provinciale staten verplicht voor bepaalde onderwerpen regels op te stellen. Daarnaast hebben provinciale staten de mogelijkheid om op een aantal onderwerpen regels te stellen. Deze regels zijn opgenomen in de Verordening Wet natuurbescherming Fryslân 2017. Naast de bevoegdheden die provinciale staten hebben, hebben gedeputeerde staten van Fryslân ook haar bevoegdheden. Dit zijn onder andere bevoegdheden tot het opstellen van beleidsregels op grond van artikel 4:81, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht. De beleidsregels in het kader van de Wnb zijn opgenomen in deze beleidsregel: de Beleidsregel Wet natuurbescherming Fryslân 2017.

4.1.1. Natura2000

De natuurgebieden in Nederland die deel uitmaken van het netwerk van Natura2000 ontlenen hun bescherming aan op Europees niveau gemaakte afspraken. De gebiedsbeschermingswetgeving voor de Natura2000-gebieden maakte tot voor kort deel uit van de Natuurbescherminswet1998. Per 1 januari 2017 is deze wetgeving onveranderd in de nieuwe Wnb overgenomen. De Natura2000-gebieden gelden als Speciale Beschermingszones (SBZ’s), die zijn aangewezen op grond van de Europese Habitatrichtlijn en/of de Vogelrichtlijn. De SBZ’s die in het kader van de Habitatrichtlijn zijn vastgesteld worden ook wel Habitatrichtlijn-gebieden genoemd. Ze zijn aangewezen vanwege bijzondere habitats en soorten (de zogenaamde ‘kwalificerende waarden’), genoemd in respectievelijk bijlage I en bijlage II van de richtlijn. De SBZ’s in het kader van de Vogelrichtlijn staan ook wel bekend als Vogelrichtlijngebieden. Ze zijn aangewezen ter bescherming van het leefgebied van bedreigde vogels en trekvogels. Als projecten en andere handelingen in of nabij een Natura2000 gebied plaatsvinden, moet onderzocht worden of deze significant negatieve effecten op de kwalificerende waarden van het gebied hebben. Als uit deze beoordeling blijkt dat het gebied wordt aangetast, of duidelijke twijfel bestaat over het uitblijven van die aantasting, kan het bevoegd gezag slechts vergunning verlenen voor de gevraagde activiteit als er geen alternatieven zijn, er een dwingende reden van groot openbaar belang met die activiteit is gemoeid en vóór de ingreep compensatie van natuurwaarden is gerealiseerd.

Als gevolg van de decentralisatie van rijkstaken naar de provincies is de provincie in de nieuwe Wnb bevoegd gezag voor vrijwel alle Natura2000-gebieden. Een uitzondering daarop zijn gebieden van grote omvang die deel uitmaken van meerdere provincies en waarvoor een samenhangend beleid is opgesteld. Het gaat dan onder meer om grote open wateren, zoals de Waddenzee en de Noordzee. Het Rijk is voor deze gebieden bevoegd gezag voor zover het de gedeelten betreft die kunnen worden beschouwd als open water. Wat betreft de toekenning van een Omgevingsvergunning voor de uitvoering van projecten die Natura2000-gerelateerd zijn, gelden de gemeenten als loket. De provincie heeft echter een beoordelende taak, en kan voor projecten waarbij significant negatieve effecten met zekerheid zijn uit te sluiten een "verklaring van geen bedenkingen"afgeven. Een dergelijk oordeel is echter pas mogelijk als de effecten van de uitvoering van projecten zijn geanalyseerd in een zogenaamde "voortoets". Indien uit een voortoets blijkt dat significant negatieve effecten niet met zekerheid uitgesloten zijn, dient een vergunning voor de Wnb te worden aangevraagd bij de provincie. Er dient dan een Passende beoordeling voor het project te worden opgesteld, waarin de aard van de significant negatieve effecten verder wordt uitgewerkt en wordt geanalyseerd of deze effecten door middel van mitigerende maatregelen of compensatie kunnen worden voorkomen.

Stikstof. De Natura2000-gebieden van Vlieland zijn gevoelig voor de negatieve effecten van stikstofdepositie uit de atmosfeer. Voor projecten die binnen of in de omgeving van Natura2000-gebieden worden uitgevoerd is het verplicht de uitstoot van stikstof te berekenen die structureel na voltooiing van het project ontstaan. De berekening kan worden gemaakt door middel van het digitaal toegankelijke programma Aerius Calculator 2020. In de berekening is de stikstofuitstoot van het project, die structureel ontstaat in de gebruiksfase van belang. Indien de structurele stikstofuitstoot dermate beperkt is dat significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen met zekerheid zijn uitgesloten, geldt het project wat betreft de stikstofproblematiek als vergunningvrij. Sinds een uitspraak van de Raad van State in 2021 hoeft tijdelijke depositie die ontstaat tijdens de aanlegfase van het plan, bijvoorbeeld door de tijdelijke inzet van mobiele werktuigen of door transport, niet meer in de berekening worden meegenomen.

4.1.2. Soortenbescherming in de Wnb

De nationale bescherming van soorten werd tot voor kort geregeld door de Flora- en faunawet. Deze is echter per 1 januari 2017 opgegaan in de nieuwe Wnb. Daarmee zijn ook enkele wijzigingen doorgevoerd. De belangrijkste wijziging betreft de verplaatsing van het bevoegd gezag van het Rijk naar de provincies. Een andere wijziging betreft de lijst van beschermde soorten. In de Flora- en faunawet was sprake van drie verschillende beschermingsregimes. Dit onderscheid is in de Wnb vervallen. Wel maakt de wet onderscheid in soorten die beschermd zijn op basis van internationale afspraken en soorten die alleen op nationaal niveau beschermd zijn (de nationale soorten). De bescherming van soorten van internationale betekenis komt overeen met die van de "strikt beschermde soorten", als onderdeel van de oude Flora- en faunawet. Wat deze strikt beschermde soorten betreft zijn er in de nieuwe wet geen veranderingen opgetreden.

Het onderscheid tussen "matig beschermde soorten" en "licht beschermde soorten" uit de Flora- en faunawet is in de Wnb komen te vervallen. In de Wnb geldt voor alle in Nederland voorkomende soorten de zorgplicht. Dit betekent dat bij de uitvoering van plannen of projecten verslechtering van de "staat van instandhouding" van de soorten niet is toegestaan. In de oude Flora- en faunawet was een lijst opgenomen van in Nederland algemene soorten met een "algemeen goede staat van instandhouding in Nederland". Voor dit lijstje gold vrijstelling van de wet als in de algemeen goede staat van instandhouding geen verandering zou optreden. Nu dit onderscheid is opgeheven geldt vanuit de Wnb nu ook voor deze soorten de zorgplicht. Vrijstelling wordt vanuit de Wnb niet meer gegeven. Echter met het verplaatsen van het bevoegd gezag naar de provincies is het verlenen van vrijstelling waar het algemene soorten betreft nu provinciaal beleid geworden. De provincies hebben daarom in aparte beleidsnotities vrijstellingslijsten opgenomen voor soorten waarvoor op provinciaal niveau vrijstelling mogelijk is. Deze vrijstellingslijsten kunnen per provincie verschillen. De lijst van de provincie Fryslân als bijlage 1 in de Beleidregels Wet natuurbescherming van de Provincie Fryslân 2017 bevat een aantal algemene soorten zoogdieren en amfibieën waarvoor vrijstelling mogelijk is. Daarnaast is een bijlage 2 opgenomen met enkele soorten waarvoor vrijstelling geldt ingeval van overlast. Ook zijn beleidsregels opgesteld over beheer van ganzenpopulaties en betreffende de steenmarter.

Bijlage 1. Vrijstellingslijst Provincie Fryslân. Beleidsregels Wet natuurbescherming Fryslân 2017.

Zoogdieren	
Aardmuis	Microtus agrestis
Bosmuis	Apodemus sylvaticus

Dwergmuis	Micromys minutus
Bunzing	Mustela putorius
Dwergspitsmuis	Sorex minutus
Gewone bosspitsmuis	Sorex araneus
Egel	Erinaceus europaeus
Haas	Lepus europaeus
Hermelijn	Mustela erminea
Huisspitsmuis	Crocidura russula
Ondergrondse woelmuis	Pitymys subterraneus
Ree	Capreolus capreolus
Rosse woelmuis	Clethrionomys glareolus
Tweekleurige bosspitsmuis	Sorex coronatus
Veldmuis	Microtus arvalis
Wezel	Mustela nivalis
Woelrat	Arvicola terrestris

Amfibieën	
Bruine kikker	Rana temporaria
Gewone pad	Bufo bufo
Kleine watersalamander	Triturus vulgaris
Meerkikker	Rana ridibunda.

Bijlage 2. Vrijstellingslijst Provincie Fryslân. Beleidsregels Wet natuurbescherming Fryslân 2017.

Roek	Corvus frugilegus ssp frugilegus
Kokmeeuw	Larus ridibundus
Zilvermeeuw	Larus argentatus ssp argentatus
Woelrat	Arvicola terrestris
Aardmuis	Microtus agrestis
Dwergmuis	Micromys minutus
Veldmuis	Microtus arvalis

Voor alle andere soorten geldt in de Wnb een zogenaamde actieve beschermingsplicht gedefinieerd als zorgplicht, waarvoor de “staat van instandhouding” van de populaties centraal staat. Daarnaast geldt voor een aantal in de Wnb apart genoemde soorten een passieve beschermingsplicht. In deze beleidsregel worden de individuen van de opgenomen soorten beschermd tegen schadelijke activiteiten (plukken, het vangen van vlinders etc.). Ten opzichte van de oude Flora- en faunawet zijn veranderingen doorgevoerd, waardoor een groot aantal vaatplanten de beschermde status is kwijtgeraakt. Daarentegen zijn aan de lijst enkele soorten dagvlinders toegevoegd, waaraan voorheen geen beschermde status is toegekend.

4.2. Overige relevante wetgeving.

4.2.1. NNN: Natuur Netwerk Nederland (voorheen de Ecologische Hoofdstructuur).

Het Natuur Netwerk Nederland (voorheen EHS) is onderdeel van het rijksbeleid voor een netwerk van natuurgebieden door Nederland. Waar de grenzen nog globaal zijn vastgesteld, moeten onomkeerbare ingrepen voorkomen worden. Na vaststelling van de exacte grenzen zijn ruimtelijke ingrepen binnen de EHS niet toegestaan als deze de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van ‘redenen van groot openbaar belang’. In uitzonderingsgevallen kan het Rijk de natuurwaarden en functies van het EHS-gebied laten wijken voor andere functies van groot maatschappelijk belang. De initiatiefnemer dient deze belangen en mogelijke alternatieven uitgebreid te motiveren. Daarnaast dient hij *compenserende* dan wel *mitigerende (verzachtende) maatregelen* te treffen (*Ministerie van LNV* 2003).

In vrijwel geheel Friesland is inmiddels de feitelijke Provinciale Ecologische Hoofdstructuur vastgesteld (*Streekplan Fryslân* 2006). In het streekplan is verwoord dat een algemene zorgplicht bestaat voor de instandhouding van kwetsbare soorten. Ruimtelijke ingrepen in de EHS zijn niet toegestaan als deze de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten, tenzij er geen reële alternatieven zijn

én er sprake is van 'redenen van groot openbaar belang'. Voor Vogelrichtlijngebieden of Natuurbeschermingswetgebieden – zoals hier het geval is – gelden aanvullende eisen. In het geval van een ingreep worden alle nodige mitigerende maatregelen getroffen. Bij Habitatrichtlijngebieden met prioritaire soorten en/of habitats, zijn onder 'dwingende redenen van groot openbaar belang' niet begrepen 'redenen van sociale of economische aard'. Bij natuurcompensatie is een uitgangspunt dat geen netto-verlies optreedt aan waarden voor wat betreft areaal, kwaliteit en samenhang van de EHS. Voor de Waddeneilanden geldt dat feitelijk alleen kwalitatieve (geen kwantitatieve compensatie) mogelijk is.

Verordening Romte Fryslân

Op 25 juni 2014 hebben Provinciale Staten de Verordening Romte Fryslan/werkwijze RO 2014 vastgesteld (Provincie Friesland, 2015). De provincie stelt hierin o.a. vast welke gebieden deel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en hoe deze beschermd worden. Deze hoofdstructuur is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden. Dit netwerk vormt de basis voor het natuurbeleid. De EHS bestaat uit kerngebieden (grote aaneengesloten natuurgebieden met een hoge kwaliteit) natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingszones. Planologisch heeft de EHS een extra beschermde status. Sinds 2014 wordt de EHS Natuur Netwerk Nederland genoemd (NNN). Deze titel wordt in dit rapport verder gebruikt.

De bescherming van het NNN is vastgelegd in de Verordening Romte Fryslân (31 juli2014 (Provincie Friesland, 2015)). Hierin is onder meer vastgelegd:

- Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op gronden binnen het NNN dient een passende bestemming te hebben met gebruiksregels gericht op behoud, herstel of ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied.
- Het plan maakt geen activiteiten en ontwikkelingen mogelijk die leiden tot significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden, tot een significante vermindering van de oppervlakte van die gronden, of tot significante aantasting van de samenhang tussen gebieden die deel uitmaken van het NNN.
- Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op gronden nabij het NNN kan nieuwe, niet-agrarische activiteiten en ontwikkelingen mogelijk maken, mits die niet leiden tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied.

Hiervan kan worden afgeweken wanneer sprake is van een groot openbaar belang, er geen reële alternatieven voor de beoogde ontwikkeling zijn en schade door mitigerende maatregelen zoveel wordt beperkt als redelijkerwijs mogelijk is. Resterende schade wordt gecompenseerd door het treffen van zodanige maatregelen dat geen netto verlies optreedt van wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN in termen van areaal, kwaliteit en samenhang. Daarnaast kan een ruimtelijk plan onderling samenhangende activiteiten en ontwikkelingen mogelijk maken die mede tot doel hebben de kwaliteit of kwantiteit van het NNN op gebiedsniveau te verbeteren, indien per saldo sprake is van verbetering van de natuurwaarden in en rond het gebied, waarbij de oppervlakte van het NNN gelijk blijft of toeneemt. In de plantoelichting dient daartoe een verantwoording opgenomen te worden over de aard, omvang, locaties en het tijdvak van realisatie van de verbetering van de natuurwaarden. Ook dient de wijze waarop tenuitvoerlegging van de daartoe benodigde maatregelen en ingrepen plaatsvindt feitelijk en planologisch gewaarborgd te worden.

Een ruimtelijk plan dat nieuwe activiteiten en ontwikkelingen mogelijk maakt nabij het NNN, die leiden tot een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden daarvan kan doorgang vinden mits er geen reële alternatieven voor de beoogde ontwikkeling zijn, schade door mitigerende maatregelen zoveel als redelijkerwijs mogelijk is wordt beperkt en resterende schade wordt gecompenseerd door het treffen van zodanige maatregelen dat geen netto verlies optreedt van wezenlijke kenmerken en waarden in termen van kwaliteit en samenhang van de ecologische hoofdstructuur.

4.2.2. Planologische Kernbeslissing Waddenzee II en III

De planologische kernbeslissing (PKB) Derde Nota Waddenzee (*VROM* 2001) bevat de hoofdlijnen van het rijksbeleid voor de Waddenzee (*VROM* 2001). De PKB is gebiedsgericht van karakter en integreert het ruimtelijk en ruimtelijk relevante rijksbeleid voor de Waddenzee. De grens van het PKB-gebied kan worden omschreven als het zeegebied van Den Helder tot de rijksgrens met Duitsland. Het PKB-gebied wordt aan de noordkant begrensd door onder meer de kwelders en platen van de Waddenzeekust van de eilanden.

De hoofddoelstelling voor de Waddenzee is de duurzame bescherming en ontwikkeling van de Waddenzee als natuurgebied en het behoud van het unieke open landschap. Om dit te bereiken is het beleid onder meer

gericht op de duurzame bescherming en/of een zo natuurlijk mogelijke ontwikkeling van de flora en de fauna en tevens op behoud van de landschappelijke kwaliteiten, met name rust, weidsheid, open horizon en natuurlijkheid. Nieuwe activiteiten dan wel uitbreiding of wijziging van bestaande activiteiten met een economische en/of recreatieve betekenis zijn mogelijk, mits zij passen binnen de hoofddoelstelling voor de Waddenzee.

Met betrekking tot het ontwikkelingsperspectief stelt de PKB onder meer:
De Waddenzee is primair een natuurgebied en een uniek open landschap. De natuurlijke dynamiek van de fysische processen in de Waddenzee, op de Waddeneilanden en in de Noordzeekustzone wordt zo min mogelijk beperkt, zodat zich nieuwe platen, geulen en jonge duin- en kustgebieden kunnen ontwikkelen. De rust, weidsheid en open horizon zijn gewaarborgd en worden hoog gewaardeerd.
Zeezoogdieren, vissen en (trek)vogels zijn duurzaam verzekerd van voldoende voedsel en rust- en voortplantingsgebieden.

Het rijksbeleid ten aanzien van de recreatie op de Waddenzee is gericht op het beheersbaar maken en houden van het recreatief medegebruik en het ontwikkelen van duurzame vormen van recreatie, waarbij de natuurlijke draagkracht van het gebied uitgangspunt is. Voor het recreatief medegebruik geldt een zonering waarbij de voor verstoring gevoelige gebieden worden ontzien. Voorts wordt gesteld dat de flora en fauna van de Waddenzee zich meer ongestoord dienen te kunnen ontwikkelen. Zeehonden behoeven voldoende voedsel en rustplaatsen. Hetzelfde geldt voor de vogels die voldoende ongestoorde hoogwatervluchtplaatsen moeten kunnen vinden en op acceptabele vluchtafstand over voldoende voedsel moeten beschikken, wat zij aldaar ongestoord tot zich moeten kunnen nemen. Een meer ongestoorde ontwikkeling van de Waddenzee is alleen mogelijk wanneer het menselijk gebruik van het gebied hierop (meer) wordt afgestemd (bijvoorbeeld via zonering) of indien bepaald gebruik - op termijn – wordt afgebouwd. Richting het jaar 2030 zet het kabinet hierop in.

Nieuwe activiteiten en uitbreiding of wijziging van bestaande activiteiten in de Waddenzee dienen daarom aan de hoofddoelstelling te worden getoetst. Het afwegingskader dient ook te worden toegepast voor activiteiten buiten het PKB-gebied die de wezenlijke kenmerken of waarden van de Waddenzee kunnen aantasten (externe werking). Het afwegingskader komt sterk overeen met dat van de Vogel- en Habitatrichtlijn. Elementen hieruit zijn:

Nagegaan dient te worden of er sprake is van aantasting van *wezenlijke kenmerken* of waarden van de Waddenzee.

Er dient rekening te worden gehouden met eventuele *cumulatieve effecten* van verschillende activiteiten op de wezenlijke kenmerken of waarden van de Waddenzee.

Toestemming voor een activiteit kan slechts worden gegeven nadat zekerheid is verkregen dat de activiteit de wezenlijke kenmerken of waarden van de Waddenzee niet zal aantasten. Het *voorzorgbeginsel* brengt met zich mee dat er bij twijfel wordt uitgegaan van aantasting van wezenlijke kenmerken of waarden en van de meest verstrekkende effecten voor de Waddenzee (*worst-case scenario*).

Voor een activiteit die leidt tot aantasting van de wezenlijke kenmerken of waarden en waarvoor geen reële alternatieven aanwezig zijn dient te worden nagegaan of er sprake is van *dwingende redenen van groot openbaar belang*.

Bij een activiteit die leidt tot een aantasting van de wezenlijke kenmerken of waarden dienen *mitigerende en compenserende maatregelen* getroffen te worden. Deze maatregelen dienen in onderlinge samenhang te worden bezien waarbij de eis geldt dat geen netto verlies aan wezenlijke kenmerken of waarden optreedt.

4.2. Welke natuurbeschermingswetgeving is van toepassing op het plangebied?

4.2.1. *De Wet Natuurbescherming en Natura2000 gebieden.*

Op Vlieland is sprake van drie Natura2000-gebieden die vallen onder de Wet Natuurbescherming, namelijk:

- *Duinen Vlieland*
- *Noordzeekustzone*
- *Waddenzee.*

Het plangebied zelf is niet gelegen binnen de grenzen van een van de Natura2000-gebieden, maar grenst direct aan Natura2000-gebied *Duinen Vlieland*. Het aangrenzend bosgebied ten zuiden van de toegangsweg naar de camping maakt deel uit van het Natura2000-gebied. De duinen ten noorden van kampeerterrein Stortemelk maken geen deel uit van het Natura2000-gebied. Er liggen alleen ten westen (op een afstand van 615 meter) en ten oosten van camping Stortemelk (op een afstand van 530 meter) open duinterreinen die deel uitmaken van het Natura2000-gebied. De Natura2000 gebieden *Waddenzee* en *Noordzeekustzone* vallen volledig buiten het plangebied. De afstand van het plangebied tot deze twee Natura2000-gebieden is dermate groot, dat een toetsing met betrekking tot de instandhoudingsdoelstellingen van deze gebieden niet nodig is. Voor Natura2000-gebied Waddenzee geldt dat het Noordzeestrand ten noorden van camping Stortemelk (op een afstand van 262 meter van het plangebied) tot het Natura2000-gebied behoort. Verder wordt het Waddengebied ten zuiden van Vlieland tot het Natura2000-gebied gerekend. De afstand tussen het plangebied en dit deel van Natura2000-gebied Waddenzee bedraagt 870 meter. De grens met Natura2000-gebied Noordzeekustzone ligt op het Noordzeestrand op 942 meter noordwestelijk van het plangebied. Zie verder kaart 2 in de bijlage.

4.2.2. *Natuur Netwerk Nederland (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS).*

De begrenzingen die door de Provincie Friesland zijn vastgesteld in het kader van het Natuur Netwerk Nederland komen in het plangebied deels overeen met die van de Wet Natuurbescherming, in zoverre dat alle Natura2000-gebieden ook tot het Netwerk behoren. Bebouwde gebieden vallen buiten de begrenzing van het Netwerk. De bosgebieden op Vlieland die buiten Natura2000-gebied vallen, maken echter wel deel uit van het Netwerk. Het plangebied maakt derhalve ook deel uit van het NNN. De regelgeving van het NNN heeft betrekking op ruimtelijke ingrepen met een permanent karakter. Een analyse van de effecten in het kader van het NNN is nodig (zie hoofdstuk 7).

4.2.3. *PKB-Waddenzee III.*

De PKB-Waddenzee beschermt het Nederlandse waddengebied. Het plangebied ligt niet binnen de grenzen van het PKB-gebied en ook niet langs de rand. De PKB-Waddenzee is dan ook niet van toepassing.

4.2.4. Soortenbescherming in de Wet Natuurbescherming.

De soortenbescherming werd tot voor kort geregeld in de Flora- en faunawet. Deze is echter per 1 januari 2017 opgegaan in de Wet natuurbescherming. Ten opzichte van de oude wet zijn wijzigingen doorgevoerd. Voor alle binnen of in de omgeving van het plangebied voorkomende soorten geldt de zorgplicht. Dit betekent dat de uitvoering van het plan niet tot verslechtering mag leiden van de “staat van instandhouding van de soort”. Voor soorten die beschermd zijn op basis van internationale verdragen geldt binnen het plangebied een strikte bescherming. De soortenlijst komt overeen met die van de “strikt beschermde soorten” van de oude Flora- en faunawet. De zorgplicht geldt echter tevens voor de andere voorkomende, nationaal beschermde soorten. Voor algemene soorten is vrijstelling mogelijk. Het gaat dan om soorten met een “algemeen gunstige staat van instandhouding in Nederland”. Vrijstelling geldt als de uitvoering van het plan geen hierin geen verandering teweeg brengt. De vrijstellingslijst is in december 2016 door de provincie Fryslân vastgesteld (*Provincie Fryslân*, 2016a en 2016b). Het soortenbeschermingsaspect in de Wet Natuurbescherming is niet gekoppeld aan Natura2000 en is derhalve ook buiten Natura2000-gebieden van toepassing.

4.3. De instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebied *Duinen Vlieland*.

De volgende instandhoudingsdoelen zijn voor Natura2000-gebied *Duinen Vlieland* geformuleerd (prioritaire typen en soorten zijn aangeduid met een *):

Habitattypen.

- H1310. Eenjarige pioniervegetaties van slik- en zandgebieden met *Salicornia ssp.* en andere zoutminnende soorten.
- H1330. Atlantische schorren (*Glauco-Puccinellietalia maritimae*).
- H2120. Wandelende duinen op de strandwal met *Ammophila arenaria* (“witte duinen”).
- H2130. * Vastgelegde kustduinen met kruidvegetatie (‘grijze duinen”)

- H2140. * Vastgelegde ontkalkte duinen met *Empetrum nigrum*.
- H2150. * Atlantische vastgelegde ontkalkte duinen (*Calluno – Ulicetea*).
- H2160. Duinen met *Hippophae rhamnoides*.
- H2170. Duinen met *Salix repens ssp argentea* (*Salicion arenariae*).
- H2180. Beboste duinen van het Atlantische, continentale en boreale gebied.
- H2190. Vochtige duinvalleien

Soorten.
- H 1930. Groenknolorchis (*Liparis loeselii*).

Broedvogels:
- Lepelaar
- Bruine kiekendief
- Blauwe kiekendief
- Porseleinhoen
- Kluut
- Tapuit

Trekvogels en overwinteraars.
- Aalscholver
- Pijlstaart
- Slobeend
- Eider
- Tureluur
- Kleine mantelmeeuw
- Tapuit

De instandhoudingsdoelen zijn vastgelegd in het definitieve aanwijzingsbesluit voor het Natura2000-gebied *Duinen Vlieland*, maar zijn enigszins gewijzigd ten opzichte van het concept aanwijzingsbesluit. Onder meer is de Velduil uit de lijst van broedvogels geschrapt.

De kernopgaven voor Natura2000- gebied “Duinen Vlieland” luiden als volgt:
- Ruimte voor natuurlijke verstuiving in de witte en embryonale duinen, onder meer van belang als habitat van de Kleine mantelmeeuw en de Strandplevier.
- Uitbreiding en herstel van de kwaliteit van de grijze duinen als habitat van Tapuit en Blauwe kiekendief door het tegengaan van vergrassing en verstruweling.
- Behoud oppervlakte en kwaliteit duinen met Kraaiheide
- Behoud oppervlakte en kwaliteit vochtige duinvalleien (kalkrijk).

5. De natuurwaarden van het plangebied en de directe omgeving.

5.1. Vegetatie.

Het bosperceel, waar de lodges worden geplaatst, heeft een boomlaag, bestaande uit circa 20 meter hoge dennen. De dennen zijn in de duinen van Vlieland aangeplant in de eerste helft van de vorige eeuw. Het betreft voornamelijk Oostenrijkse den (*Pinus nigra nigra*) en Corsicaanse den (*Pinus nigra maritima*). Op kleine schaal komen ook loofbomen in de boomlaag voor, met name zomereik (*Quercus robur*) en zachte berk (*Betula pubescens*). Als gevolg van dunningen in het verleden is de boomlaag niet overal gesloten, maar is deels sprake van een halfopen boomlaag. De struiklaag is in het perceel en langs de Kampweg slecht ontwikkeld. Het perceel heeft dan ook een aanzien van een bos met een open structuur. De struiklaag wordt gedomineerd door Amerikaanse vogelkers (*Prunus serotina*). Daarnaast komen ook voor zachte berk, wilde lijsterbes (*Sorbus aucuparia*), gewone esdoorn (*Acer pseudoplatanus*), hulst (*Ilex aquifolium*) en tamme kastanje (*Castanea sativa*). De bosbodem is voornamelijk begroeid met soorten bladmossen, waarbij gewoon klauwtjesmos (*Hypnum cupressiforme*), heideklauwtjesmos (*Hypnum jutlandicum*) en gaffeltandmos (*Dicranum scoparium*) domineren. Daarnaast komen veelvuldig voor zandzegge (*Carex arenaria*), gewoon struisgras (*Agrostis capillaris*), fijn schapengras (*Festuca filiformis*) eikvaren (*Polypodium vulgare)*, brede stekelvaren (*Dryopteris dilatata*) en wilde kamperfoelie (*Lonicera periclymenum*). In plantensociologische zin wordt het vegetatietype gerekend tot het mosbos (*Leucobryo-Pinetum*) in overgang naar het eiken-berkenbos (*Betulo-Quercetum roboris*).

Dennenbossen in de kalkarme duinen van de Waddeneilanden zijn bekend om het voorkomen op grote schaal van groeiplaatsen van kleine keverorchis (*Neottia cordata*) en dennenorchis (*Goodyera repens*). De dennenorchis is daarbij een door de Wet Natuurbescherming tegen beschadiging beschermde soort. Beide soorten komen echter maar in klein aantal in de dennenbossen van Vlieland voor. Beide soorten zijn binnen het perceel na 2010 niet aangetroffen. Binnen het perceel komt geen enkele in het kader van de soortenbescherming van de Wnb beschermde plantensoort voor.

Het perceel ligt niet binnen de grenzen van Natura2000-gebied *Duinen Vlieland*.

De bospercelen ten zuidoosten van de hoofdtoegangsweg naar campings Stortemelk en ten oosten van de Kampweg liggen wel binnen de grenzen van Natura2000-gebied *Duinen Vlieland*. Zie voor de exacte grens kaart 2. De bospercelen hebben grotendeels eenzelfde structuur als die van het plangebied. Twee percelen grenzend aan de toegangsweg hebben een vegetatie van structuurrijk loofbos. De boomlaag bestaat er voornamelijk uit zomereik (*Quercus robur*) echter gemengd met Oostenrijkse den, Sitkaspar (*Picea sitchensis*), zachte berk en beuk (*Fagus sylvaticus*). De struiklaag is goed ontwikkeld en bestaat uit zachte berk, Amerikaanse vogelkers, hulst, wilde kamperfoelie, gewone esdoorn, wilde lijsterbes en tamme kastanje. Langs de rand van de toegangsweg komt plaatselijk een dichte struiklaag voor. Beide loofbospercelen worden gerekend tot habitattype H2180A – Atlantische duinbossen, droog.

De open duinen ten noorden van kampeerterrein Stortemelk betreffen voornamelijk zogenaamde “witte duinen” met een vegetatie die gedomineerd wordt door helm (*Ammophila arenaria*). De duinen maken ter plaatse geen deel uit van Natura2000-gebied *Duinen Vlieland*, en liggen bovendien op een dermate grote afstand van het plangebied, dat enig effect van de uitvoering van het plan op de natuurwaarden ervan is uitgesloten. Het open duingebied tussen camping Stortemelk en het gebied van recreatiewoningen Duinkersoord bestaat deels uit vegetaties van open duin, deels uit met struwelen dichtgegroeid duingebied. Een klein deel van dit open duingebied wordt gerekend tot de witte duinen, en maakt deel uit van habitattype H2120, hoewel de vegetatiekundige samenstelling meer overeenkomt met habitattype H2130A – Grijze duinen (kalkrijk). De afstand van het plangebied tot deze gebieden bedraagt minimaal 600 meter. Ten zuidoosten van camping Stortemelk ligt een vochtige duinvallei met een vegetatie van Amerikaanse veenbes (*Vaccinium macrocarpon*). In deze vallei komen waardevolle soorten voor als ronde zonnedauw (*Drosera rotundifolia*), veenpluis (*Eriophorum angustifolium*), blauwe zegge (*Carex panicea*) en drienervige zegge (*Carex trinervis*). Binnen deze vallei worden vier habitattypen onderscheiden, namelijk H2130B – Grijze duinen (kalkarm), H2140B – Duinen met kraaiheide (droog), H2150 – Duinen met struikhei en H2190C – Vochtige duinvalleien (ontkalkt). De afstand van het plangebied tot deze vallei bedraagt minimaal 603 meter.

5.2. Vogels

Door *De Leeuw en Bongers* (2003) is in 2003 een broedvogelinventarisatie uitgevoerd van het plangebied en het bosgebied in de directe omgeving. Het gebied is ook door SOVON geïnventariseerd in 2013 (*SOVON*, 2013). Tevens is het plangebied nogmaals in 2021 onderzocht. Vastgesteld is dat het plangebied zelf arm aan broedvogels is. Alleen algemene en niet kwetsbare soorten komen voor. De meeste broedvogels zijn aangetroffen in die delen van het bosperceel waar een goed ontwikkelde struiklaag aanwezig is. Aangetroffen soorten zijn houtduif (1 paar), winterkoning (2 paar), merel (1 paar), tjiftjaf (1 paar), zwartkop (2 paar), koolmees (1 paar), heggenmus (1 paar), grote bonte specht (1 paar) en vink (2 paar). In de structuurrijke percelen ten zuidoosten van de hoofdtoegangsweg zijn uitsluitend zangvogelsoorten aangetroffen, met name winterkoning (4 paar), roodborst (1 paar), tuinfluiter (1 paar), zwartkop (2 paar), fitis (2 paar), tjiftjaf (1 paar), houtduif (2 paar), pimpelmees (1 paar), koolmees (2 paar), boomkruiper (1 paar) en vink (1 paar).

Op grotere afstand van het plangebied zijn broedgevallen vastgesteld van sperwer (1 paar), buizerd (2 paar), havik (1 paar) en houtsnip (1 paar). Zeldzame en kwetsbare soorten zijn niet aangetroffen binnen een afstand van 300 meter van het plangebied.

Een inventarisatie van roofvogelnesten in 2017 toont aan dat in de percelen direct ten zuidoosten van het de hoofdtoegang naar camping Stortemelk op 2 plaatsen nesten zijn aangetroffen van de havik en buizerd. Daarnaast zijn op iets grotere afstand van het plangebied twee nesten gevonden van de buizerd en één van de sperwer. De nesten liggen op een afstand van minimaal 200 meter van het plangebied.

Het open duingebied in de omgeving van het plangebied is arm aan broedvogels. Het meest talrijk in open duin is de graspieper. Verder zijn in de struwelen van duindoorn aangetroffen fazant, ekster, fitis, winterkoning, grasmus, braamsluiper, kneu en roodborsttapuit. Er zijn recent (na 2000) geen broedgevallen van de tapuit vastgesteld in dit duingebied.

Broedgevallen van blauwe kiekendief, bruine kiekendief, velduil, lepelaar, porseleinhoen, eider, kluut, dwergstern, strandplevier, bontbekplevier en kleine mantelmeeuw komen in de directe en ruime omgeving van het plangebied niet voor. Ze zijn binnen afstand van twee kilometer van het plangebied niet vastgesteld.

5.3. Reptielen en Amfibieën.

In het duingebied ten noorden van het plangebied komt een populatie voor van de zandhagedis (*Lacerta agilis*). Het betreft hier een Habitatrichtlijn 4 soort die echter geen deel uitmaakt van de instandhoudingsdoelen van Natura2000- gebied *Duinen Vlieland*. De soort maakt deel uit van de lijst van op basis van internationale afspraken beschermde soorten, en geldt als strikt beschermd.

Het plangebied zelf betreft een besloten gebied met bos en is als leefgebied voor de zandhagedis niet geschikt. De soort komt er niet voor.

In de omgeving van het plangebied ontbreken vochtige duinvalleien. Er is daarom geen populatie aanwezig van de rugstreeppad (*Bufo calamita*), eveneens een strikt beschermde soort, die niet tot de instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied behoort, Wel is de rugstreeppad aangetroffen in een bosvijver ten zuidwesten van het plangebied (Klaas Douwesvijver) op 200 meter afstand van het plangebied. In deze vijver is ook de kleine watersalamander (*Lissotriton vulgaris*) aangetroffen.

Overige soorten reptielen en amfibieën komen in en in de omgeving van het plangebied niet voor.

5.4. Ongewervelden

Er zijn geen populaties vastgesteld van soorten ongewervelden van de Habitatrichtlijn of van soorten die beschermd zijn door de Wnb. Er zijn geen kolonies van de kale of behaarde rode bosmier aangetroffen.

5.5. Zoogdieren.

Voorkomende soorten zoogdieren in en in de omgeving van het plangebied zijn konijn, egel, bosmuis, huismuis, bosspitsmuis en bruine rat. Het betreft allen soorten van de Provinciale lijst van soorten waarvoor op voorhand vrijstelling van de wet geldt. Er komen geen populaties voor van soorten vleermuizen.

6. **De effecten van de uitvoering van het plan op de beschermde natuurwaarden**.

6.1. Natura2000.

6.1.1. Algemeen.

Bij het vaststellen van de begrenzing van Natura2000-gebied *Duinen Vlieland* is het bos van Vlieland onderdeel geworden van het Natura2000-gebied. Een deel van het bos is echter buiten de grenzen van het Natura2000-gebied gehouden. Het betreft de percelen tussen de Kampweg en de bebouwing van het dorp, noordwaarts tot aan camping Stortemelk. Ook de camping maakt geen deel uit van het Natura2000-gebied. Het perceel, waarop de plaatsing van de lodges gepland is, maakt zelf geen deel uit van het Natura2000-gebied. Een analyse van de effecten van de activiteiten op de instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebied *Duinen Vlieland* is aangaande het perceel zelf niet nodig. Wel is het van belang in het kader van *externe werking* in kaart te brengen of er sprake is van een uitstraling van de activiteiten naar het Natura2000-gebied toe met mogelijk significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen. Dit rapport beoordeelt die mogelijke effecten van externe werking. Aangegeven is al dat de Natura2000-gebieden *Noordzeekustzone* en *Waddenzee* op een dermate grote afstand van het plangebied liggen dat een toetsing van effecten op de instandhoudingsdoelen van deze Natura2000-gebieden niet nodig is.

Binnen Natura2000 zijn drie typen te toetsen plannen gedefinieerd. Het gaat daarbij om Projecten, Andere handelingen en (Ruimtelijke) Plannen.

Onder Projecten wordt onder meer verstaan plannen die een blijvend effect hebben op de ruimtelijke ordening van het plangebied. Te denken valt daarbij aan de bouw van huizen, de aanleg van wegen e.d.

Onder Andere handelingen vallen plannen die te maken hebben met het gebruik van de terreinen, maar die geen blijvende verandering in de ruimtelijke ordening veroorzaken. Het gaat dan onder andere om het gebruik van natuurgebieden voor buitensporten, theater e.d.

Sinds enkele jaren is het verplicht ook ruimtelijke plannen die door diverse overheden of beleidsorganisaties worden opgesteld te toetsen aan de eisen van Natura2000. Het betreft dan onder meer bestemmingsplannen, beheersplannen e.d.

Het hier beoordeelde bestemmingsplan valt onder de categorie Ruimtelijke plannen. Het tot uitvoering brengen van het plan, dat wil zeggen het plaatsen van de lodges, valt echter in de categorie Projecten. Dit betekent dat een uitgebreide toetsing, waarbij o.a. ook de cumulatieve effecten in kaart moeten worden gebracht, nodig is.

6.1.2. Habitatrichtlijn typen.

Het bosgebied van het plangebied zelf en aangrenzend aan het plangebied maakt geen deel uit van Natura2000-gebied *Duinen Vlieland*. Het bosgedeelte ten zuiden van de hoofdtoegang naar de camping direct aangrenzend zuidelijk van het plangebied is wel een deel van het Natura2000-gebied. Binnen dit bosgebied is aan een aantal percelen met structuurrijk loofhout het habitattype H2180A – Atlantische duinbossen (droog) toegekend. Het betreft dan bossen met een vegetatie van zomereik en zachte berk. Bospercelen met een aanplant van naaldhout maken geen deel uit van een habitattype.

De vegetatie van het duingebied ten noorden van het plangebied maakt geen deel van het Natura2000-gebied, en is derhalve niet toe te rekenen naar een habitattype. In hoofdstuk 5 is aangegeven dat in het open duingebied tussen camping Stortemelk en Duinkersoord, en in de vallei ten zuidoosten van Stortemelk enige habitattypen zijn toegekend. Het gaat dan om:

- H2120 – Witte duinen
- H2130A – Grijze duinen (kalkrijk)
- H2130B – Grijze duinen (kalkarm)
- H2140B – Duinen met kraaiheide (droog)
- H2150 – Duinen met struikhei
- H2190C – Duinvalleien (ontkalkt)

Beide gebieden liggen op een afstand van meer dan 300 meter van het plangebied. Deze afstand is dermate groot dat enig effect van de uitvoering van het plan op deze habitattypen is uitgesloten.

Effecten van de uitvoering van het plan op de instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebied *Duinen – Vlieland* moeten wat betreft de typen worden beoordeeld met betrekking tot mogelijk significant negatieve effecten op oppervlak en kwaliteit van het hier aangegeven habitattype H2180A. De overige typen komen op een dermate grote afstand van het plangebied voor, dat een significant negatief effect op deze habitattypen is uitgesloten. Van belang is derhalve uitsluitend het habitattype H2180A.

6.1.3. Habitatrichtlijn soorten.

De enige soort die deel uitmaakt van de instandhoudingsdoelen van Natura2000- gebied *Duinen – Vlieland* is de groenknolorchis (*Liparis loeselii*). De soort komt op Vlieland uitsluitend voor op de Vliehors en in de Kroon's Polders, op een tiental kilometers afstand van het plangebied. Een significant negatief effect van uitvoering van het plan op de groenknolorchis is op basis van de grote afstand tussen het plangebied en de groeiplaatsen uitgesloten.

Zandhagedis en rugstreeppad zijn door de Habitatrichtlijn 4 beschermde soorten die geen deel uitmaken van de instandhoudingsdoelen van Natura2000- gebied *Duinen – Vlieland*. Een analyse van het effect van de uitvoering van het plan op de populatie van deze soorten in het kader van de Habitatrichtlijn is niet nodig. Wel zijn beide soorten strikt beschermd door de Wnb (zie hierna).

Geconcludeerd wordt dat binnen een afstand van 2 kilometer van het plangebied geen Habitatrichtlijn-soorten voorkomen die deel uitmaken van de instandhoudingsdoelen van het Natura2000- gebied. Significant negatieve effecten op soorten zijn uitgesloten.

6.1.4. Vogelrichtlijn.

De volgende soorten van de Vogelrichtlijn maken deel uit van de instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebied *Duinen – Vlieland*:

Broedvogels:
- Lepelaar
- Bruine kiekendief
- Blauwe kiekendief
- Porseleinhoen
- Kluut
- Tapuit

Trekvogels en overwinteraars.
- Aalscholver
- Pijlstaart
- Slobeend
- Eider
- Tureluur
- Kleine mantelmeeuw
- Tapuit.

Het duingebied in de directe omgeving van het plangebied is in beginsel geschikt als broedgebied voor de tapuit. Uit recente broedvogelinventarisaties is gebleken dat er na 2000 geen broedgevallen van de tapuit zijn vastgesteld. De soort komt dan ook momenteel niet voor en een significant negatief effect op de populatie bij uitvoering van het plan is dan ook uitgesloten. Benadrukt wordt daarbij dat het bosgebied waar de lodges worden geplaatst geen broedgebied is van deze aan open duinterreinen gebonden soort.

De overige soorten zijn in recente tijd niet als broedvogel binnen een afstand van twee kilometer van het plangebied vastgesteld. Een significant negatief effect op de populaties van deze soorten is uitgesloten.

Aanvullend kan nog worden opgemerkt dat het broeden van strandplevier, bontbekplevier en dwergstern op het Noordzeestrand van Vlieland ter hoogte van Stortemelk recent niet bekend is. De soorten maken deel uit van de instandhoudingsdoelen van Natura2000- gebied *Noordzeekustzone* en Natura2000-gebied

Waddenzee, waartoe het Noordzeestrand gerekend wordt. Een significant negatief effect op de populaties van deze soorten op Vlieland door uitvoering van het plan is uitgesloten.

Het plangebied en de omgeving ervan heeft geen bijzondere betekenis voor trekvogels.

Samengevat wordt gesteld dat geen enkel significant negatief effect op de populaties van de soorten van de Vogelrichtlijn bij uitvoering van het plan zal gaan optreden.

6.1.5. De instandhoudingsdoelen van Natura 2000- gebied *Duinen –Vlieland* en de Wet Natuurbescherming.

Een belangrijke vraag is of en in hoeverre de uitvoering van het plan leidt tot onaanvaardbare significant negatieve effecten op een van de instandhoudingsdoelen van Natura2000- gebied *Duinen Vlieland*. Indien dergelijke effecten optreden is de uitvoering van het plan in beginsel strijdig met de Wet Natuurbescherming, en is sprake van vergunningsplicht.

Mede met inachtneming van het bovenstaande kunnen de volgende conclusies worden getrokken.

- Het plangebied zelf maakt geen deel uit van Natura2000- gebied *Duinen – Vlieland*. Omdat het beschermingsregime van de wetgeving alleen van toepassing is binnen de grenzen van het Natura2000- gebied behoeven effecten van uitvoering van het plan op het plangebied zelf niet nader te worden overwogen.
- Wel is in kaart gebracht of bij de uitvoering van het plan uitstraling naar het Natura2000-gebied ontstaat, waardoor effecten kunnen optreden op beschermde natuur binnen het Natura2000-gebied (externe werking).
- Van de instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebied *Duinen-Vlieland* speelt uitsluitend habitattype H2180A – Atlantische duinbossen (droog) – een rol.
- Voor zover sprake is van externe werking, uitstraling van de uitvoering van het plan naar het Natura2000-gebied, wordt uitgegaan van het standpunt dat effecten alleen merkbaar kunnen zijn in de directe omgeving van het plangebied. Significant negatieve effecten op natuurwaarden op grotere afstand van het plangebied kunnen worden uitgesloten.
- Uit bovenstaande blijkt dat met betrekking tot het voorkomen van soorten van de Habitatrichtlijn en soorten van de Vogelrichtlijn geen significant negatieve effecten te verwachten zijn daar binnen een afstand van een kilometer van het plangebied geen van de aangegeven soorten voorkomen.
- De uitvoering van het plan, de plaatsing van de lodges, beperkt zich tot het aangegeven perceel. Gebruik van de percelen ten zuidoosten van de hoofdtoegangsweg naar het kampeerterrein, waar Habitattype H2180A voorkomt, maakt geen onderdeel uit van het plan. Ook worden hier geen ruimtelijke ingrepen gepleegd. Als zodanig treedt geen enkel effect op met betrekking tot het hier aanwezige Habitattype H2180A.
- De lodges bieden na plaatsing gedurende het jaar ruimte aan maximaal 96 recreanten. Deze 96 bedden worden echter geruild met bedden die op camping Stortemelk zelf worden opgeheven. In het reguliere verhuurseizoen in het zomerhalfjaar treedt dan geen toename van het aantal recreanten op. De lodges kunnen echter ook in de winter worden verhuurd. In het winterhalfjaar zal is dan sprake van een toename van het aantal recreanten met maximaal 96 personen in vergelijking met de huidige situatie. Deze recreanten zullen tijdens hun verblijf de Natura2000-gebieden incidenteel bezoeken. In zoverre sprake is van een toename van de betredingsdruk van natuurgebieden door de aanwezigheid van meer recreanten dan voorheen als gevolg van de plaatsing van de lodges, zullen de effecten het sterkst merkbaar zijn op het perceel zelf zijnde geen deel van een Natura2000-gebied. In het bosgebied ten zuidoosten van het plangebied zal geen sprake zijn van een dermate intensieve toename van de betredingsdruk dat daardoor verslechtering van de kwaliteit van de instandhoudingsdoelen (dat wil zeggen habitattype H2180A) ontstaat. Recreanten zullen voornamelijk gebruik maken van openbare paden en slechts incidenteel Natura2000-gebieden buiten de paden betreden. De vegetatiestructuur van de percelen die tot habitattype H2180A behoren verandert daarbij niet. Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen als gevolg van een toename van het aantal recreanten is uitgesloten.
- Cumulatieve effecten. De uitvoering van het plan draagt niet bij aan significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied, en doet dat derhalve ook niet in cumulatie met mogelijke andere projecten.

Samengevat wordt de conclusie getrokken dat er geen sprake is van significant negatieve effecten op de Habitattypen en soorten van de Habitatrichtlijn of de Vogelrichtlijn in het Natura2000-gebied *Duinen – Vlieland* in de omgeving van het plangebied als gevolg van de uitvoering van het plan. De aanvraag van een vergunning van de Wet Natuurbescherming bij de provincie Fryslân is niet nodig. Evenmin is het nodig een Passende Beoordeling van het plan te doen opstellen.

6.2. Wet Natuurbescherming, het soortenbeschermingsaspect.

De soortenbescherming maakt sinds 1 januari 2017 deel uit van de Wet Natuurbescherming. Onderscheid wordt gemaakt tussen enerzijds soorten die op basis van internationale afspraken beschermd zijn, de zogenaamde strikt beschermde soorten, en anderzijds de overige soorten.

Indien door de uitvoering van een project negatieve effecten op de strikt beschermde soorten niet kunnen worden uitgesloten is sprake van ontheffingsplicht. Er dient dan een ontheffing van de wet te worden aangevraagd bij de Provincie Fryslân, waarbij dient te worden overwogen hoe de negatieve effecten kunnen worden verminderd of voorkomen.

Voor de overige soorten geldt de zorgplicht. Bij de uitvoering van het plan moet ervoor worden gezorgd dat er geen blijvende verslechtering van de staat van instandhouding van de populaties optreedt. Voor een aantal algemene soorten, gemeld op de Provinciale vrijstellingslijst, geldt op voorhand vrijstelling mits de uitvoering van het plan geen verslechtering betekent van de goede staat van instandhouding van de populaties van de soorten in Nederland in het algemeen.

Op Vlieland voorkomende strikt beschermde soorten zijn zandhagedis, rugstreeppad, vleermuizen (laatvlieger, gewone dwergvleermuis) en groenknolorchis. Geen van deze soorten komt op of in de omgeving van het plangebied voor. Enkele soorten zijn daarnaast beschermd tegen gevolgen van menselijk handelen (plukken, uitsteken, wegvangen e.d.). Van deze soorten komt op Vlieland voor dennenorchis, kommavlinder, duinparelmoervlinder en grote parelmoervlinder. Deze soorten komen niet voor op en in de directe omgeving van het plangebied.

6.2.1. Plantensoorten.

Er komen op en in de omgeving van het plangebied geen soorten voor die strikt beschermd zijn door de Wet Natuurbescherming. Voor alle plantensoorten in en rond het plangebied geldt de zorgplicht. Dit betekent dat de plaatsing van de lodges en het gebruik ervan er niet toe mag leiden dat populaties van soorten zodanig achteruitgaan dat sprake is van een blijvende verslechtering van de staat van instandhouding van de populaties. Binnen het plangebied en de direct aangrenzende percelen komen alleen algemene en niet kwetsbare plantensoorten voor, soorten derhalve met een goede staat van instandhouding. De uitvoering van het plan zal hooguit locaal effect op de vegetatie hebben. Als gevolg daarvan zullen enkele voorkomende plantensoorten in geringe mate achteruitgaan. Er is echter geen sprake van verslechtering van de staat van instandhouding van de populaties. Daar staat tegenover dat de inrichting van het terrein naast de plaatsing van de lodges ook een verbetering van de bosstructuur en de biodiversiteit beoogt. Als gevolg daarvan mag worden verwacht dat de uitvoering van het plan ook een aantal nu niet voorkomende plantensoorten kansen biedt. De groeiplaatsen van ronde zonnedauw in de vallei ten zuidoosten van Camping Stortemelk moeten als kwetsbaar worden beschouwd. Ze liggen echter op een dermate grote afstand van het plangebied (>400 meter), dat enig effect van de uitvoering van het plan op de populatie van deze soort op grond van de grote afstand is uitgesloten.

6.2.2. Vogels.

Voor alle soorten broedvogels geldt de zorgplicht. In § 5.2. is aangegeven welke soorten in en in de omgeving van het plangebied voorkomen. Zie ook tabel 2 in de bijlage van dit rapport.

6.2.3. Reptielen en amfibieën.

In het duingebied in de omgeving van het plangebied komt een populatie voor van de zandhagedis, een strikt beschermde soort. De soort ontbreekt in en in de directe omgeving van het plangebied. Het bosgebied maakt geen deel uit van het leefgebied van de zandhagedis.

Een populatie van de rugstreeppad ontbreekt in en in de omgeving van het plangebied. Ook andere soorten reptielen en amfibieën ontbreken. De populatie van rugstreeppad en kleine watersalamander in de Klaas Douwesvijver komt op een dermate grote afstand van het plangebied voor dat enig effect van de uitvoering van het plan op de populatie is uitgesloten.

6.2.4. Zoogdieren.

Alle soorten zoogdieren in en in de omgeving van het plangebied maken deel uit van de Provinciale lijst van soorten waarvoor op voorhand vrijstelling geldt, mits het plan niet leidt tot een blijvende verslechtering van de staat van instandhouding van de populaties van deze soorten in Nederland. Daar van een blijvende verslechtering als gevolg van de uitvoering van het plan geen sprake is, geldt ook hier voor deze soorten vrijstelling.

Er komen in het plangebied en de omgeving ervan geen populaties voor van soorten vleermuizen.

6.2.5. Ongewervelden.

Er komen in en in de omgeving van het plangebied geen soorten voor die beschermd zijn door de Wnb.

6.2.6. Overwegingen.

- *Strikt beschermde soorten*. Er komen in het plangebied en in de directe omgeving geen strikt beschermde soorten voor.
- *Vrijstelling*. Voor soorten van de Provinciale vrijstellingslijst geldt op voorhand vrijstelling van de Wnb.
- *Effectbeoordeling*. In het kader van de zorgplicht is het alleen nodig effecten op broedvogels in kaart te brengen. Overige kwetsbare soorten waarvoor de zorgplicht van belang is komen binnen of in de directe omgeving van het plangebied niet voor.
- *Zorgplicht.* Met betrekking tot de vogels geldt vrijstelling van de wet indien wordt voldaan aan de zorgplicht. Van belang daarbij is dat na uitvoering van het plan in het plangebied ruimte overblijft als broedgebied voor de broedvogels. Bij de inrichting van het plangebied dient daarmee rekening te worden gehouden. Als onderdeel van het plan wordt het bosgebied waarin de lodges worden geplaatst zodanig ingericht dat voldoende ruimte overblijft als broedgebied voor de vogels. Door verbetering van de randbeplanting en de bosstructuur mag worden verwacht dat het plangebied geschikter wordt als broedgebied voor een aantal soorten zangvogels. Wat betreft de geschiktheid van het perceel als broedgebied is sprake van verbetering. Benadrukt wordt ook dat alle voorkomende broedvogels in Nederland algemeen zijn en veel voorkomen in de omgeving van menselijke bewoning. De uitvoering van het plan leidt niet tot een blijvende verslechtering van de staat van instandhouding van de populaties van de betreffende soorten. Er is in dit opzicht geen strijdigheid met de zorgplicht.
- *Beschermde nesten*. De Wnb beschermt van een aantal vogelsoorten de nesten jaarrond. Geen van de genoemde soorten broedt binnen het perceel zelf of in de directe aangrenzende percelen. De nesten van roofvogels in de omgeving liggen in percelen waar geen activiteiten worden ontplooid t.b.v. het plan.
- *Zorgvuldig handelen*. In het kader van zorgvuldig handelen is het niet toegestaan broedvogels in het broedseizoen te verstoren. Binnen het perceel en in de directe omgeving ervan wordt door een aantal niet kwetsbare broedvogels gebroed. Het gaat daarbij om vogelsoorten die niet sterk verstoringsgevoelig zijn. Van belang is dat voorafgaand aan de werkzaamheden t.b.v. de plaatsing van de lodges (bij plaatsing tijdens het broedseizoen) wordt gecontroleerd of er vogels broeden, en de werkzaamheden zodanig worden uitgevoerd dat verstoring van broedvogels wordt voorkomen. Omdat op voorhand niet is te voorspellen waar de vogels gaan broeden is het van belang dit in de loop van april ter plaatse te controleren. Indien het perceel op voorhand is gecontroleerd op het voorkomen van broedvogels wordt voldaan aan het beginsel van *zorgvuldig handelen*. Verstoring van broedvogels kan ook worden voorkomen door de lodges te plaatsen buiten het broedseizoen (september tot 15 maart).
- *Externe werking*. Op ruime afstand van het plangebied (meer dan 300 meter) wordt gebroed door kwetsbare broedvogels. Het gaat dan met name om buizerd, sperwer, havik en houtsnip. De werkzaamheden t.b.v de plaatsing van de lodges vinden op voldoende afstand van de broedlocaties af, zodanig dat deze door de activiteiten niet worden verstoord. Effecten op de nestlocaties door uitstraling van de werkzaamheden in het plangebied naar de broedlocaties is uitgesloten.

- *Cumulatieve effecten*. Er wordt in de directe omgeving van het plangebied niet tezelfdertijd uitvoering gegeven aan andere plannen. Er is geen sprake van cumulatieve effecten.
- *Ontheffingsplicht*. Geadviseerd wordt te voorkomen dat broedvogels tijdens het broeden worden verstoord. Indien verstoring van broedvogels kan worden uitgesloten is geen sprake van strijdigheid met de Wet Natuurbescherming en is de aanvraag van een ontheffing bij de Provincie Fryslân niet nodig. Indien verstoring niet kan worden uitgesloten is de aanvraag van een ontheffing verplicht.

7. Natuur Netwerk Nederland (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur.

Het bosperceel waarin de lodges worden geplaatst, maakt deel uit van gebied dat behoort tot het netwerk. De aangrenzende camping Stortemelk is dat, behoudens de gebouwen op het kampeerterrein, eveneens. Indien sprake is van een blijvende verandering van de ruimtelijke ordening van het terrein als gevolg van de uitvoering van het plan, waarbij oppervlak natuurgebied verloren gaat of waarbij sprake is van verlies aan kwaliteit van natuur en landschap, is sprake van strijdigheid met de regelgeving van de NNN, en dient het verlies te worden gecompenseerd. De lodges zelf worden in het bos geplaatst, maar zijn in beginsel verplaatsbaar. De lodges worden zo geplaatst dat het wezenlijke karakter van het bosperceel niet wordt aangetast. Ook sluit de plaatsing van de lodges in ruimtelijke zin aan bij de inrichting van het bosperceel ten westen en noorden van het plangebied, waar ook lodges zijn geplaatst, en bij de aangrenzende camping Stortemelk. Er is dan geen sprake van een aantasting van het wezenlijke karakter van het landschap. Ook is geen sprake van verlies aan natuurkwaliteit. De conclusie is derhalve dat de plaatsing van de lodges niet strijdig is met de regelgeving van de NNN, en compensatie niet nodig is.

8. Conclusies.

Met betrekking tot Natura2000 en de instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebied *Duinen – Vlieland* kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- Het plangebied zelf valt buiten het Natura2000-gebied *Duinen Vlieland*. Bij de uitvoering van het plan, is het beschermingsregime van de wetgeving in het plangebied zelf niet van toepassing.
- De effecten van de uitvoering van het plan op de instandhoudingsdoelen zijn alleen in kaart gebracht in de omgeving van het plangebied, tot op 500 meter afstand van het plangebied. Een significant negatief effect op de instandhoudingsdoelen op grotere afstand is uitgesloten.
- De uitvoering van het plan heeft geen significant negatief effect tot gevolg op de instandhoudingsdoelen van het Natura2000-gebied binnen een afstand van 500 meter van het plangebied. Er zijn geen significant negatieve effecten te verwachten op habitattype H2180A – Atlantische duinbossen (droog) in de ruime omgeving. Andere instandhoudingsdoelen komen binnen 500 meter van het plangebied van het plangebied niet voor.
- De uitvoering van het plan is niet strijdig met de Wet Natuurbescherming. De aanvraag van een vergunning bij de Provincie Fryslân is niet nodig. Evenmin is het nodig een Passende Beoordeling te doen opstellen.

Met betrekking tot het soortenbeschermingsaspect van de Wet Natuurbescherming wordt het volgende geconcludeerd:

- Binnen het plangebied komen geen strikt beschermde soorten voor.
- Met betrekking tot de overige soorten en de broedvogels wordt voldaan aan het beginsel van *zorgplicht*. Er is geen sprake van een blijvende verslechtering van de staat van instandhouding van populaties door het plaatsen van de lodges of het toekomstig gebruik ervan.
- In het kader van *zorgvuldig handelen* wordt aangegeven dat voorafgaand aan de uitvoering van het plan in samenwerking met Staatsbosbeheer het plangebied moet worden onderzocht op het voorkomen van broedvogels. Het plan dient zodanig te worden uitgevoerd dat verstoring van broedende vogels wordt voorkomen.
- Verstoring van nesten van broedende roofvogels en houtsnip in de ruime omgeving van het plangebied is uitgesloten.
- Er is geen sprake van *cumulatieve effecten*.
- Bij uitvoering van het plan kan worden voldaan aan de voorwaarden van *zorgplicht*. Indien verstoring van broedvogels kan worden uitgesloten wordt voldaan aan het beginsel van *zorgvuldig handelen.* Als het plan kan worden gerealiseerd zodanig dat het zich voordoen van overtredingen van de Wet Natuurbescherming aangaande het soortenbeschermingsaspect op voorhand kan worden uitgesloten is de aanvraag van een ontheffing van de wet niet nodig. Indien verstoring van broedvogels niet kan worden uitgesloten is de aanvraag van een ontheffing van de wet verplicht.

Natuur Netwerk Nederland (NNN).

- De plaatsing van de lodges is niet strijdig met de NNN-regelgeving. Compensatie voor verlies aan natuuroppervlak of –kwaliteit is niet nodig.

9. Literatuur

Altenburg & Wymenga, 2014. Vegetatiekartering van de duinen van Vlieland. Veenwouden.

Aptroot A., et.al., 1998. Bedreigde en kwetsbare korstmossen in Nederland; basisrapport met voorstellen voor de Rode Lijst. Buxbaumiella 44.

Beenen, R, 1998. Soortsbeschermingsplan Rugstreeppad. Provincie Utrecht, Utrecht.

Buro Bakker, 2007. Vegetatiekartering van de terreinen van Staatsbosbeheer op Vlieland 2006 – 2007. Buro Bakker adviesburo voor ecologie, Assen.

Dillerop, 2013. Scan/ecologische beoordeling, uitbreiding kampeerterrein Vlieland. Dillerop Natuuradvies.

Dijksen, L.J. & B.J.Koks ,2001. Broedvogelmonitoring in het Nederlandse Waddengebied in 2000. Monitoringrapport 2001/09. SOVON, Beek-Ubbergen.

Hustings F., C.van Turnhout, R.L.Vogel en M.van der Weide, 1997. Aantalsontwikkelingen van karakteristieke broedvogels op de Nederlandse Waddeneilanden. – In: T.M.van der Have en *E.R.Osieck (red.).* Aantalsontwikkelingen en beheersmaatregelen voor karakteristieke vogels van het Waddengebied. Technisch Rapport 18. Vogelbescherming Nederland, Zeist 49 – 114.

Hustings, F en J.W.Vergeer, 2002. Atlas van de Nederlandse Broedvogels, 1998 – 2000. Nederlandse Fauna 5. Nationaal Natuurhistorisch Museum, KNNV Uitgeverij, EIS-Nederland, Leiden.

Janssen J.A.M. en J.H.J.Schaminée, 2003. Habitattypen. Europese natuur in Nederland. KNNV-uitgeverij Utrecht.

Janssen J.A.M. en J.H.J. Schaminée, 2004. Soorten van de Habitatrichtlijn. Europese Natuur in Nederland. KNNV-uitgeverij Utrecht.

Koopman, J en W.Stouthamer, 2006. Flora van Vlieland. ongepubliceerd. Fryske Feriening foar Fjildbiology.

Leeuw, de en Bongers, 2003. Ecologische beoordeling zoeklocatie eilandlodges kampeerterrein Stortemelk Vlieland. A&W-rapport 432. Altenburg & Wymenga, Veenwouden.

Meijden, R.van der, B. Odé, C.L.G.Groen, J.P.M.Witte en D.Bal, 2000. Bedreigde en kwetsbare vaatplanten in Nederland. Basisrapport met voorstel voor de Rode Lijst. Gorteria, 26-4 (2000).

Nederlandse Vereniging voor Libellenstudie, 2002. De Nederlandse Libellen (Odonata). Nederlandse Fauna 4. Nationaal Natuurhistorisch Museum Naturalis, KNNV-uitgeverij, EIS-Nederland; Leiden.

Ministerie LNV, 1991. Aanwijzingsbesluit van het gebied 'Waddenzee' als Speciale Beschermingszone, Nr. J.9115397, d.d. 8 november 1991. Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, directie Natuurbeheer, Den Haag.

Ministerie LNV, 2000. Aanwijzingsbesluit van het gebied 'Waddeneilanden/ Noordzeekust, Breebaart' als Speciale Beschermingszone, N/2000/320 d.d. 24 maart 2000. Ministerie van landbouw, Natuurbeheer en Visserij, directie Natuurbeheer, Den Haag.

Ministerie van LNV, 2004a. Werken aan Natura 2000. Handreiking voor de bescherming van de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden. Concept Ministerie van LNV, Den Haag.

Ministerie van LNV, 2004b. Besluit Rode Lijsten flora en fauna. Ministerie van LNV, Den Haag.

Ministerie van LNV, 2009a. Aanwijzingsbesluit Natura2000-gebied Duinen Vlieland.

Ministerie van LNV, 2009b. Nota van toelichting van het Natura2000-gebied Duinen Vlieland.

Natuurcompendium, 2003. Natuur in cijfers. Rijksinstituut voor milieu en natuur. 2003

Provincie Fryslân, 2006. Streekplan Fryslân; "Om de kwaliteit van de romte". Leeuwarden.

Provincie Fryslân, 2016a. Verordening Wet natuurbescherming Fryslân, 2017. Provinciaal Blad Nr 6515, december 2016.

Provincie Fryslân, 2016b. Besluit van gedeputeerde staten van Fryslân d.d. 27 september 2016 tot vaststelling van de Beleidsregel Wet natuurbescherming 2017. Provinciaal Blad Nr 6542, december 2016.

Rho, 2021. Bestemmingsplan Oost-Vlieland Oostelijke eilandlodges Camping Stortemelk. Rho Adviseurs 20210685

SOVON 2014. Broedvogelinventarisatie duinen Vlieland in 2014.

Sparrius, L. et.al., 2014. Basisrapport Rode Lijst Vaatplanten 2012 volgens Nederlandse en IUCN Criteria. FLORON-rapport 57, FLORON, Nijmegen.

Westhoff, V. en M.F.van Oosten, 1991. De Plantengroei van de Waddeneilanden. KNNV-Utrecht.

Zuiderwijk, A., 2001. Zoektocht naar zandhagedissen op Waddeneilanden. Meetnet reptielen, Nieuwsbrief 21: 13-14.

Zumkehr, P.J., 2011. De uitbreiding van kampeerterrein Stortemelk op Vlieland; een ecologische beoordeling. Zumkehr Ecologisch Adviesbureau, Midsland Terschelling.

Zumkehr, P.J., 2020. De plaatsing van 4 nieuwe lodges in het Oosterse bos nabij Camping Stortemelk, een ecologische effectanalyse van het plan. Zumkehr Ecologisch Adviesbureau, Midsland Terschelling.

10. Tabellen.

10.1. Habitattypen, soorten van de Habitatrichtlijn en soorten van de Vogelrichtlijn in de omgeving van het plangebied.

Instandhoudingsdoelen Natura 2000 gebied *Duinen - Vlieland*
voorkomen: soort of type komt in de omgeving van het plangebied wel of niet voor.
effect: geen. Er is geen sprake van een significant negatief effect op het type .

Habitatrichtlijn typen	voorkomen	effect
H1310. Eenjarige pioniervegetaties van slik- en zandgebieden met *Salicornia ssp.*	niet	
H1330. Atlantische schorren (*Glauco-Puccinellietalia maritimae*).	niet	
H2120. Wandelende duinen op de strandwal met *Ammophila arenaria* ("witte duinen").	niet	
H2130. * Vastgelegde kustduinen met kruidvegetatie ('grijze duinen")	niet	
H2140. * Vastgelegde ontkalkte duinen met *Empetrum nigrum*.	niet	
H2150. * Atlantische vastgelegde ontkalkte duinen (*Calluno – Ulicetea*).	niet	
H2160. Duinen met *Hippophae rhamnoides*.	niet	
H2170. Duinen met *Salix repens ssp argentea* (*Salicion arenariae*).	niet	
H2180. Beboste duinen van het Atlantische, continentale en boreale gebied.	wel	geen
H2190. Vochtige duinvalleien	niet	
Habitatrichtlijn soorten		
H 1930. Groenknolorchis (*Liparis loeselii*).	niet	
Vogelrichtlijn		
Broedvogels:		
Lepelaar	niet	
Bruine kiekendief	niet	
Blauwe kiekendief	niet	
Porseleinhoen	niet	
Kluut	niet	
Trekvogels en overwinteraars.		
Aalscholver	niet	
Pijlstaart	niet	
Slobeend	niet	
Eider	niet	
Tureluur	niet	
Kleine mantelmeeuw	niet	
Tapuit.	niet	



Kaart 1. Ligging van het plangebied op Vlieland.



Kaart 2. Het plangebied (binnen rode lijn). Ligging t.o.v. de Natura2000-gebieden en de voorkomende habitattypen.

Rood: plangebied, locatie voor de plaatsing van de lodges. Rode cirkels: locatie eerder geplaatste lodges.

Onderbroken zwarte lijn: grens met Natura2000-gebied Duinen Vlieland.
Groen met A: Habitatttype H2180A – Atlantische duinbossen droog (gearceerd is zoekgebied)
Groen met B: Habitattype H2180B – Atlantische duinbossen vochtig (gearceerd is zoekgebied)
Geel: Habitattype H2120 – Witte duinen.
Geel met B: Habitattype H2130B – Grijze duinen, kalkarm
Lichtgroen met C: Habitattype H2190C – Vochtige duinvalleien, ontkalkt
Oranje: Habitattype H2150 – Duinen met struikhei.
Lichtbruin met B: Habitattype H2140B - Duinen met kraaiheide, droog

Bron: DLG, 2015

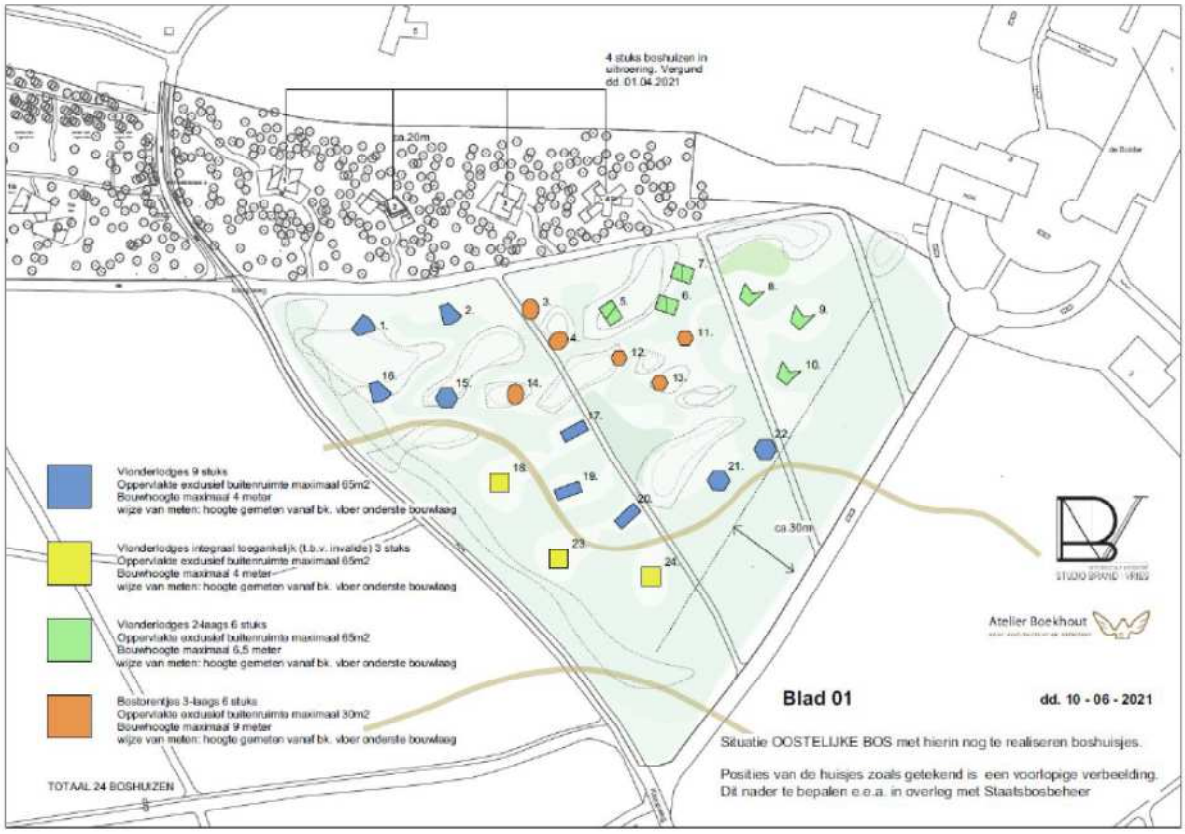


Kaart 3. Kwetsbare soorten.
Rode lijn: plangebied.
H = nestlocatie Houtsnip
HV = nestlocatie Havik
S = nestlocatie Sperwer
B = nestlocatie Buizerd
(Bron: Staatsbosbeheer 2017).

R = groeiplaats Ronde zonnedauw.



Situatieschets plaatsing lodges. De inrichting van het terrein betreft fase 3b. In roze aangegeven de bestaande bospaden. Tevens is de bestaande duingeomorfologie aangegeven. In het gebied van fase 3A in grijs de eerder geplaatste lodges.



Inrichtingsplan van het bosperceel. Aangegeven zijn de locaties van de verschillende vlonderlodges. De kleuren geven het type lodge aan. Ten noordwesten van de toegangsweg naar de camping b;ijft een zone van ca. 30 meter vrij van lodges. In oranje de twee clusters van 3 bostorentjes. In geel de lodges voor mindervaliden. In blauw de lodges met 1 bouwlaag, in groen de lodges met 2 bouwlagen.

Bijlage 4 Antwoordnota overleg en inspraak

ANTWOORDNOTA OVERLEG EN INSPRAAK BESTEMMINGSPLAN

Oost-Vlieland – Oostelijke eilandlodges camping Stortemelk



9 mei 2022

1. Inleiding

Het gemeentebestuur van Vlieland maakt het bestemmingsplan Oost-Vlieland – Oostelijke eilandlodges camping Stortemelk. Het plan is in voorontwerp in de inspraak en het wettelijk vooroverleg gebracht. Vanaf 7 maart 2022 zijn ingezetenen, belanghebbenden en vooroverlegpartners in de gelegenheid gesteld gedurende 6 weken op het plan te reageren.

Dit heeft 2 vooroverlegreacties opgeleverd. Alle reacties zijn beoordeeld, waarbij is nagegaan óf en hóe het plan bijgesteld moet worden. Deze antwoordnota is het eindresultaat en wordt vastgesteld door het college. Vervolgens wordt het ontwerpbestemmingsplan opgesteld.

In het navolgende hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de reacties van instanties en organisaties, die in het kader van het overleg hebben gereageerd. Per organisatie zijn de reacties afzonderlijk beantwoord. Daarbij is aangegeven of en op welke wijze het plan zal worden aangepast. De naar voren gebrachte punten zijn in deze antwoordnota samengevat. Bij de gemeente zijn de volledige reacties in te zien, zodat waar nodig ook op de integrale tekst in de reacties kan worden teruggevallen.

2. Overleg

In het kader van het wettelijk verplichte overleg is de kennisgeving van de terinzagelegging van het voorontwerpbestemmingsplan opgestuurd naar 6 overlegpartners met het verzoek om het plan te beoordelen en eventueel een reactie in te dienen. Van 3 instanties zijn schriftelijke reacties ontvangen. De ontvangen reacties met inhoudelijke opmerkingen worden hierna beoordeeld.

2.1. Provincie Fryslân

Overlegreactie Natuurnetwerk Nederland
Het plangebied maakt onderdeel uit van het Natuur Netwerk Nederland. De provincie constateert dat in lijn van een eerdere planvorming de basisbestemming Natuur is opgenomen teneinde de natuurwaarden te laten prevaleren boven de recreatiewaarden.
In het beeldkwaliteitplan en ook in de toelichting op het plan is aangeven dat binnen deze bestemming de nieuwe bosaanplant en de grondwal aangelegd kunnen worden. In de paragraaf provinciaal beleid is aangegeven dat er compensatie is uitgevoerd door in het plangebied 2.400 bomen te planten. Daarbij wordt verwezen naar paragraaf 4.7 van de toelichting. Hierin is echter geen koppeling gelegd met compensatie NNN.
Het is van belang om daarbij ook een beoordeling op te nemen van de ervaringen en de effecten van het plaatsen van de lodges in de eerste en tweede fase. Het is voor de natuurontwikkeling positief als hieruit de conclusie is te trekken dat de functie recreatie onderschikt is aan de natuur en verdere mitigerende en compenserende maatregelen zijn te treffen.
De provincie wil verzoeken om het compensatieplan te verduidelijken zowel kwalitatief als kwantitatief (oppervlak bebouwing) en daarbij ook de ervaringen van de gerealiseerde ontwikkeling te betrekken.

Reactie
In het ecologisch onderzoek is aangegeven dat de plaatsing van de lodges niet strijdig is met de natuurregelgeving van de NNN en dat compensatie niet nodig is. Er wordt met de bouw van de boshuisjes en het investeren in de kwaliteit van de bosomgeving geen afbreuk gedaan aan de natuurlijke kwaliteiten van de gronden. Desalniettemin is een forse compensatie uitgevoerd. Dit is in het bestemmingsplan beschreven. Deze compensatie moet niet alleen de natuurwaarden van het bestaande bos, maar moet ook de beleving van het recreëren in een bosgebied versterken.
Dat versterken van de kwaliteit van het bos is ook gebeurd in de eerste en tweede fase. Het gaat hier evenwel om de aanplant van nieuwe bomen. Het tot volle wasdom komen van bomen vergt meerdere jaren (zie ook hierna onder ‘Landschappelijke inpassing’). Om die reden is het nog te vroeg om daaruit al ervaringen en conclusies te trekken. Maar de eerste indrukken zijn wel dat met de nieuwe aanplant er geen negatieve effecten op de natuurwaarden plaatshebben. Bovendien is de bouw en de definitieve inrichting nog maar kortgeleden afgerond. Het gebied kan nu pas ‘tot rust’ komen en zich gaan ontwikkelen zoals dat in het beeldkwaliteitplan is beschreven.

Voorstel
De overlegreactie geeft geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Overlegreactie Landschappelijke inpassing
Voor de landschappelijke inpassing van de 24 eilandlodges is een aanvulling opgenomen van het beeldkwaliteitsplan (bkp) van H+N+S Landschapsarchitecten. Met dit plan wordt aansluiting gezocht bij de eerdere planontwikkelingen voor eilandlodges. Oorspronkelijk uitgangspunt was om maximaal 50 lodges toe te staan met een hoogte van max 4 meter. Daarbij is bepaald dat bij afwijking maximaal 20 woningen een bouwhoogte van 6,5 meter zouden mogen hebben.

In de eerste fasen van het plan zijn al 16 recreatiewoningen gerealiseerd die met die afwijking een hogere bouwhoogte hebben gekregen. Dit plan maakt een verbijzondering van verschillende recreatiewoningen mogelijk, waarbij naast de 16 inmiddels gerealiseerde recreatiewoningen, nog een 6-tal recreatiewoningen een bouwhoogte van 6,5 meter zouden moeten krijgen en vervolgens nog 6 recreatiewoningen die een bouwhoogte van 9,5 meter krijgen, gerekend vanaf een sokkel / open ruimte die max. 3 meter bedraagt. Daarmee worden deze 'boomkroonlodges' maximaal 12,5 meter hoog.

In het plan wordt gemotiveerd dat de toename van het aantal recreatiewoningen die een grotere bouwhoogte krijgen, een reactie is op de vraag, maar door het beperktere ruimtebeslag (footprint) ook een gunstiger effect op de natuurwaarden hebben.
De provincie stelt vast dat zowel de vraag en het argument van de natuurwaarden niet nader wordt onderbouwd. Zoals bij het vorige punt NNN is aangegeven, kan de provincie hiermee alleen instemmen indien op basis van ecologisch onderzoek wordt onderbouwd dat de natuurwaarden worden versterkt. Op deze wijze draagt het plan ook bij aan het beleid Gastvrij Fryslan 2028 en ontstaat er een vorm van recreatie die ook bijdraagt aan andere opgaven zoals natuur.

Reactie
In het ecologisch onderzoek is aangegeven dat de plaatsing van de lodges niet strijdig is met de natuurregelgeving van de NNN en dat compensatie niet nodig is. Er wordt geen afbreuk gedaan aan de natuurlijke kwaliteiten van de gronden. In het ecologisch onderzoek zijn dan ook geen voorstellen gedaan tot versterking van de natuurwaarden. Meteen vanaf het begin van de planvorming, zoals vastgelegd in het beeldkwaliteitsplan, is evenwel uitgegaan van het versterken van het bos in kwalitatieve en kwantitatieve zin. Mede voor de beleving van het recreëren in het bos, is die versterking gewenst, ondanks dat die regeltechnisch niet noodzakelijk is. Om die reden is veel nieuwe aanplant van bomen en struiken uitgevoerd. Met de verdere verdichting van het bos, waarvoor met de boomkroonlodges meer ruimte ontstaat, en het toevoegen van andere boomsoorten aan het nu overwegende naaldbos, is sprake van een versterking van natuurwaarden. Een en ander heeft in overleg met Staatsbosbeheer plaatsgevonden.
Voor wat betreft de vraag kan simpelweg worden gesteld dat er veel belangstelling is voor de diversiteit van de lodges en dat het op kruinhoogte kunnen recreëren een bijzondere toevoeging is aan die diversiteit en daarmee de aantrekkelijkheid van de boshuisjes nog verder zal versterken.

Voorstel
De overlegreactie geeft aanleiding tot aanpassing van de toelichting aan de hand van de tekst die onder de reactie is opgenomen.

Aanvullend zal, wanneer het onderzoek een positief resultaat laat zien, in de regels van het bestemmingsplan een voorwaarde moeten worden opgenomen om te borgen dat de 6 zogenaamde bostorens/boomkroonlodges niet boven de boomtoppen uit stijgen.
De regels van het bestemmingsplan laten een hoogte toe van 9,5 meter gemeten boven de eerste bouwlaag die uit een sokkel of palen (open ruimte) bestaat. Gelet op het ter plaatse glooiend duinlandschap en onduidelijkheid over de hoogte van de bomen, acht de provincie het noodzakelijk om in de regels te borgen dat de bouwhoogte niet boven de boomtoppen uit steekt.

Reactie
Het is geenszins de bedoeling dat de huisjes boven de boomtoppen uitsteken. Hier zal per locatie op worden gelet. In het beeldkwaliteitsplan is dat als zodanig ook verwoord en vastgelegd. Om dit nog meer juridische borging te geven, is een regel in het bestemmingsplan aanvaardbaar.

Voorstel

De overlegreactie geeft aanleiding tot aanpassing van het plan in die zin dat in de regels van artikel 3 wordt vastgelegd dat de bouwhoogte van de boomkroonlodges niet boven de boomtoppen uit zullen stijgen.

Overlegreactie recreatiedruk
De gemeente motiveert de in artikel 5.7.2 VRF genoemde recreatiedruk op een eensluidende wijze met het eerdere wijzigingsplan voor eilandlodges. Ook in dit geval zal er sprake zijn van uitruil van bedden/slaapplaatsen van het bestaande kampeerterrein. De totale recreatiedruk op het eiland blijft daarbij stabiel. Om dit te kunnen borgen stelt de provincie voor om dit nader uit te werken en te concretiseren. Mogelijkerwijs kunnen de vrijkomende kampeerplaatsen worden benut voor natuurcompensatie.

Reactie
Camping Stortemelk heeft in haar vergunning een maximum aantal bedden toegewezen gekregen. Die bedden liggen over het gehele campingterrein verspreid. De ontwikkeling van de boshuisjes is een initiatief van de camping zelf om de diversiteit in het aanbod te vergroten. Alle bedden die met de boshuisjes worden gerealiseerd, blijven binnen het maximum aantal bedden dat aan de camping is toegekend. Er vindt dus enkel verplaatsing van bedden plaats en geen toename in aantal. Die bedden komen niet op een specifieke plek vrij, waardoor er een locatie vrijkomt voor natuurontwikkeling. De bedden komen van de camping en de camping blijft in zijn geheel ongewijzigd. Er komen alleen wat minder bedden beschikbaar op de camping zelf. Van natuurcompensatie op een specifieke vrijgekomen plek op de camping kan dan ook geen sprake zijn.

Voorstel
De overlegreactie geeft geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Overlegreactie houtopstanden
In het gebied zullen een aantal bomen worden gekapt ter realisering van de boshuisjes. Ter compensatie wordt ook een ruime aanplant van bomen en struiken voorzien. U beschrijft dat op die manier er boskamers ontstaan met een dicht geplant bos hieromheen.
Gelet op het aantal te bouwen lodges is het aannemelijk dat er een noodzaak is om een kapmelding te doen in het kader van de Wet natuurbescherming.
Ik verzoek u om de omvang het bosgebied waar gekapt wordt nader te duiden, en indien dit een groter gebied betreft dan 1000 m² om dan een kapmelding te doen op grond van de Wet Natuurbescherming.

Reactie
Er vindt geen grootschalige kap van bomen plaats. De meeste bomen in het bos kunnen worden gespaard en blijven onderdeel van de hele ontwikkeling. Het gaat enkel om een paar bomen die verwijderd moeten worden om de bouw van de boshuisjes mogelijk te maken. In de laatste, gerealiseerde fase is hierover al contact met de provincie geweest. Er is toen een kapmelding gedaan en deze is door de provincie akkoord bevonden. Op het moment dat een kapmelding noodzakelijk blijkt, zal die opnieuw worden gedaan.
De precieze positionering van de nieuw te bouwen lodges vindt telkens plaats door middel van het ter plaatse uitzetten van de grondvlakken. Hierbij wordt specifiek gezocht naar plekken waar zo weinig mogelijk grotere bomen gekapt hoeven te worden en wordt zoveel mogelijk voorkomen om eikenbomen te kappen (ten opzichte van de sneller groeiende naaldbomen). Op deze manier wordt de impact op het bestaande bosmilieu geminimaliseerd.

Voorstel
De overlegreactie geeft geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Overlegreacties kustfundament
Artikel 8.3.1 van de Verordening regelt de doorwerking van het in het Barro geregelde kustfundament. Het plangebied maakt integraal onderdeel uit van dit gebied. In de toelichting is beschreven dat er bij de beheerder, Rijkswaterstaat advies zal worden ingewonnen en dat de waterparagraaf 4.3 hier nader op ingaat.
Nu dit advies nog niet is toegevoegd vraagt de provincie om dit in het ontwerpplan op te nemen.

Reactie
Er is geen advies bij de beheerder ingewonnen. Dit is bij de eerdere planvorming in fase 1 t/m 3 ook niet gebeurd. Instemming met de realisatie van de boshuisjes dateert al vanaf het moment dat dit voornemen als wijzigingsbevoegdheid in het moederplan is opgenomen. De toelichting wordt daarop aangepast. Er is regulier overleg tussen de overheidsinstanties op het eiland waarbij alle plannen worden besproken en op elkaar worden afgestemd. RWS is voldoende op de hoogte van de plannen en heeft niet aangegeven dat er bezwaren bestaan tegen de plannen vanuit het kustfundament. Overigens zij opgemerkt dat de Waddeneilanden het Kustfundament niet hebben ondertekend.

Voorstel
De overlegreactie geeft aanleiding tot aanpassing van de toelichting in zoverre dat wordt aangegeven dat het kustfundament geen beletsel vormt voor de realisatie van de laatste fase van de boshuisjes.

Overlegreactie natuur-inclusief bouwen
Hoewel het plangebied nu geen verblijfplaatsen van vleermuizen kent, biedt de ontwikkeling wel goede kansen voor natuur-inclusief bouwen. Door in de lodges verblijfplaatsen voor potentieel aanwezige soorten als vleermuizen en vogels op te nemen, voegt dit niet alleen ecologische waarde toe maar kan dit ook recreatief een waarde opleveren.
Dit aspect kan een positief effect sorteren op de aanwezige natuurwaarden en de provincie verzoekt om bij het ontwerp van de lodges hiermee rekening te houden.

Reactie
Er zijn tal van mogelijkheden voor natuur-inclusief bouwen. De gemeente heeft dat in haar Omgevingsvisie als zodanig ook als ambitie vastgelegd. In overleg met de architect is aangegeven dat zeker kan worden voorzien in vleermuizenkastjes, vogelkastjes, insectenhotels, etc. Dit kan worden mee-ontworpen en worden opgenomen in de gevels. Ook kan het zijn dat een deel van de nieuwe huisjes wordt voorzien van sedum- of plaggendaken. De huisjes van Fase 3 zullen dit najaar worden voorzien van sedum. Fase 1 en 2 volgen eventueel later ook nog.

Voorstel
De overlegreactie geeft geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan. Bij de vergunningverlening en de uitvoering zal de gemeente er op toezien dat zoveel mogelijk natuur-inclusief wordt gebouwd.

2.1. Wetterskip Fryslan

Overlegreactie
Het Wetterskip heeft in haar reactie gevraagd om de waterparagraaf aan te vullen met informatie over een rioolpersleiding die op de rand van het plangebied ligt. In haar reactie is een tekstvoorstel gedaan.

Reactie
De voorgestelde tekst wordt in de waterparagraaf opgenomen.

Voorstel
De waterparagraaf aanvullen met de tekst van het Wetterskip.

===

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.1 plan:
het bestemmingsplan Oost-Vlieland - Oostelijke eilandlodges camping Stortemelk met identificatienummer NL.IMRO.0096.20210685-ON01 van de gemeente Vlieland;

1.2 bestemmingsplan:
de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels;

1.3 aanduiding:
een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar, ingevolge de regels, regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

1.4 aanduidingsgrens:
de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft;

1.5 afgraven en ophogen van de bodem:
het verrichten van handelingen, waardoor de hoogteligging van een terrein of de bodem van een water (al dan niet tijdelijk) wordt verlaagd. Hieronder wordt niet begrepen:

a. de werkzaamheden, die in het kader van de normale agrarische bedrijfsvoering worden verricht zoals (diep)ploegen en frezen;
b. het maken van ondiepe (circa 1 meter) en weder te dichten sleuven en gaten voor het leggen van buizen, drainagebuizen en kabels;
c. het reguliere onderhoud aan watergangen (baggerwerkzaamheden);

1.6 bebouwing:
één of meer gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde;

1.7 bestemmingsgrens:
de grens van een bestemmingsvlak;

1.8 bestemmingsvlak:
een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

1.9 bouwen:
het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats;

1.10 bouwperceel:
een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;

1.11 bouwperceelgrens:
een grens van een bouwperceel;

1.12 bouwwerk:
elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct hetzij indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;

1.13 dak:
iedere bovenbeëindiging van een gebouw;

1.14 gebouw:
elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

1.15 kampeermiddel:
a. een tent, een tentwagen, een kampeerauto of een caravan;
b. enig ander onderkomen of enig ander voertuig of gewezen voertuig of gedeelte daarvan, voor zover geen bouwwerk zijnde;

één en ander voor zover deze onderkomens of voertuigen geheel of ten dele blijvend zijn bestemd of opgericht dan wel worden of kunnen worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf;

1.16 kap:
een dak dat voor minder dan 50% in het horizontale vlak ligt;

1.17 landschappelijke waarde:
de cultuurhistorische en de visuele waarden van het landschap, zoals aangegeven in de toelichting;

1.18 natuurlijke waarden:
de aan een gebied toegekende waarde in verband met de aanwezige flora en fauna;

1.19 ondergronds:
beneden het maaiveld;

1.20 peil:
a. voor een gebouw, waarvan de hoofdtoegang grenst aan de weg: de hoogte van de kruin van de weg;
b. voor andere gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde: de gemiddelde hoogte van het afgewerkte terrein ter plaatse van de bouw.

1.21 permanente bewoning:
het permanent wonen en zijn hoofdverblijf hebben, zoals bedoeld in de Wet Basisregistratie Personen, hetgeen blijkt uit zowel een inschrijving in het bevolkingsregister als het daadwerkelijke gebruik van de woning;

1.22 prostitutie:
het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;

1.23 recreatieve bewoning:
de bewoning die plaatsvindt in het kader van de verblijfsrecreatie;

1.24 recreatiewoning:
een gebouw dat naar aard en inrichting is bedoeld voor recreatieve bewoning;

1.25 seksinrichting:
een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in de omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch/pornografische aard plaatsvinden.
Onder een seksinrichting wordt in ieder geval verstaan: een prostitutiebedrijf, waaronder begrepen een erotische-massagesalon, een seksbioscoop, een seksautomatenhal, een sekstheater of een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar;

1.26 verblijfsrecreatie:
een vorm van recreatie gericht op verblijf voor een bepaalde periode met tenminste één overnachting door personen die elders hun hoofdverblijf hebben.

Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 de bouwhoogte van een bouwwerk:
vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen;

2.2 de dakhelling:
langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak;

2.3 de goothoogte van een bouwwerk:
vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel;

2.4 de inhoud van een bouwwerk:
tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen;

2.5 de oppervlakte van een bouwwerk:
tussen (de buitenste verticale projectie van) de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidsmuren), bovengrondse onderdelen vanaf 1,00 meter boven peil meegerekend;

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Natuur

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke en de landschappelijke waarden van de bos- en natuurgronden;
b. recreatiewoningen (eilandlodges), ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - recreatiewoningen (eilandlodges)';
c. een gebouw of overkapping ten dienste van bagagevoorzieningen;

met daaraan ondergeschikt:

d. paden;
e. nutsvoorzieningen;

met de daarbijbehorende:

f. erven en terreinen;
g. bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde, waaronder vlonderterrassen;

3.2 Bouwregels

3.2.1 Recreatiewoningen (eilandlodges)

Voor het bouwen van recreatiewoningen gelden de volgende regels:

a. het aantal recreatiewoningen mag ten hoogste 24 bedragen;
b. er mogen maximaal 6 recreatiewoningen worden gebouwd waarvoor de volgende regels gelden:
    1. de oppervlakte mag niet meer dan 30 m^2 bedragen;
    2. de bouwhoogte mag niet meer dan 9,50 m bedragen, gemeten vanaf de bovenkant van de onder 3 genoemde open constructie, met dien verstande dat de bouwhoogte niet hoger is dan de hoogte van de ter plaatse aanwezige bomen;
    3. de eerste bouwlaag van het gebouw wordt geplaatst op een open constructie, waarvan de bouwhoogte ten hoogste 3,00 m mag zijn;
c. er mogen maximaal 12 recreatiewoningen worden gebouwd waarvoor de volgende regels gelden:
    1. de oppervlakte mag niet meer dan 60 m^2 bedragen;
    2. de bouwhoogte mag niet meer dan 4,00 m bedragen;
d. er mogen maximaal 6 recreatiewoningen worden gebouwd waarvoor de volgende regels gelden:
    1. de oppervlakte mag niet meer dan 50 m^2 bedragen;
    2. de bouwhoogte mag niet meer dan 6,50 m bedragen;
e. de afstand tussen de recreatiewoningen onderling zal ten minste 7,50 m bedragen.

3.2.2 Overige gebouwen en overkappingen

Voor het bouwen van overige gebouwen en overkappingen gelden de volgende regels:

a. er mag maximaal één gebouw of overkapping ten dienste van een bagagevoorziening worden gebouwd;
b. de oppervlakte mag niet meer dan 30 m^2 bedragen;
c. de bouwhoogte mag niet meer dan 4,00 meter bedragen.

3.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde geldt de volgende regel:

a. indien de bouwhoogte van een vlonderterras meer dan 1,00 m bedraagt dient het terras te worden voorzien van een hek;
b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde, mag ten hoogste 5,00 meter bedragen.

3.3 Nadere eisen

Het college van burgemeester en wethouders kan nadere eisen stellen aan:

a. de plaats van de bebouwing;
b. de afmeting van de bebouwing;

ten behoeve van:

- het bebouwingsbeeld;
- de natuurlijke en de landschappelijke waarden;
- de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
- de sociale veiligheid.

3.4 Specifieke gebruiksregels

Het is verboden de in deze bestemming begrepen gronden en de daarop voorkomende opstallen te gebruiken of in gebruik te geven of te laten voor een doel of op een wijze strijdig met deze bestemming waaronder in ieder geval wordt verstaan:

a. het gebruik van de recreatiewoningen voor permanente bewoning;
a. het storten van puin en afvalstoffen;
b. de stalling en opslag van (aan het oorspronkelijk gebruik onttrokken) voer-, vaar- of vliegtuigen;
c. het gebruik van de gronden voor de opslag van schroot, afbraak- en bouwmaterialen, anders dan ten behoeve van de uitvoering van krachtens deze bestemming toegelaten bouwactiviteiten en werken en werkzaamheden.

3.5 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

3.5.1 Verbod

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning (voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

a. het ophogen of afgraven van gronden;
b. het planten, rooien of kappen van bomen en struiken;
c. het dempen, graven, verdiepen en/of verbreden van sloten, watergangen en andere waterpartijen;
d. het aanbrengen van voorzieningen ten behoeve van het extensief dagrecreatief medegebruik en/of het educatief medegebruik;
e. het aanleggen of verharden van voet-, ruiter- of fietspaden;
f. het aanleggen van ondergrondse en bovengrondse energie-, transport- en/of communicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur;
g. het ingrijpend wijzigen van de bodemstructuur en de bodemopbouw ten behoeve van natuurontwikkeling.

3.5.2 Uitzondering op verbod

Het in lid 3.5.1 vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden die:

a. het normale onderhoud en/of beheer betreffen;
b. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van dit plan;
c. plaatsvinden ten behoeve van de bouw van de recreatiewoningen (eilandlodges).

3.5.3 Toetsingscriteria

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke en natuurlijke waarden.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 4 Anti-dubbeltelbepaling

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 5 Algemene gebruiksregels

Tot een gebruik, strijdig met de gegeven bestemmingen, wordt in ieder geval gerekend:

a. het gebruik van de gronden voor de stalling en opslag van (aan het oorspronkelijk gebruik onttrokken) voer-, vaar- en/of vliegtuigen, anders dan in het kader van de bedrijfsvoering;
b. het gebruik van de gronden voor de opslag van schroot, afbraak- en bouwmaterialen, grond, bodemspecie en puin en voor het storten van vuil, anders dan ten behoeve van de uitvoering van krachtens de bestemming toegelaten bedrijfsvoering, bouwactiviteiten, werken en werkzaamheden;
c. het gebruik van de gronden en bouwwerken ten behoeve van een seksinrichting.

Artikel 6 Algemene afwijkingsregels

Mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de sociale veiligheid, de verkeersveiligheid, de milieusituatie, de natuurlijke en landschappelijke waarden en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, kan met een omgevingsvergunning worden afgeweken van:

a. de bij recht in de regels gegeven maten, afmetingen en percentages, tot ten hoogste 10% van die maten, afmetingen en percentages, met uitzondering van de oppervlakte en de nokhoogte, indien dit om bouwtechnische redenen of om redenen van doelmatigheid van de bouw noodzakelijk is.
b. de bestemmingsregels en toestaan dat bouwgrenzen worden overschreden, indien een meetverschil daartoe aanleiding geeft;
c. de bestemmingsregels ten aanzien van de hoogte van andere bouwwerken, en toestaan dat de hoogte van de andere bouwwerken wordt vergroot tot ten hoogste 10,00 m.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 7 Overgangsrecht

7.1 Overgangsrecht bouwwerken

a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
   1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
   2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het bepaalde in sublid a. een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het sublid a. met maximaal 10%.

c. Sublid a. is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

7.2 Overgangsrecht gebruik

a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet, behoudens voor zover uit de Richtlijn 79/409/EEG en 92/43/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand onderscheidenlijk van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna beperkingen voortvloeien ten aanzien van ten tijde van de inwerkingtreding van het bestemmingsplan bestaand gebruik.

b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in het eerste lid, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

c. Indien het gebruik, bedoeld in het eerste lid, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

d. Het eerste lid is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 8 Slotregel

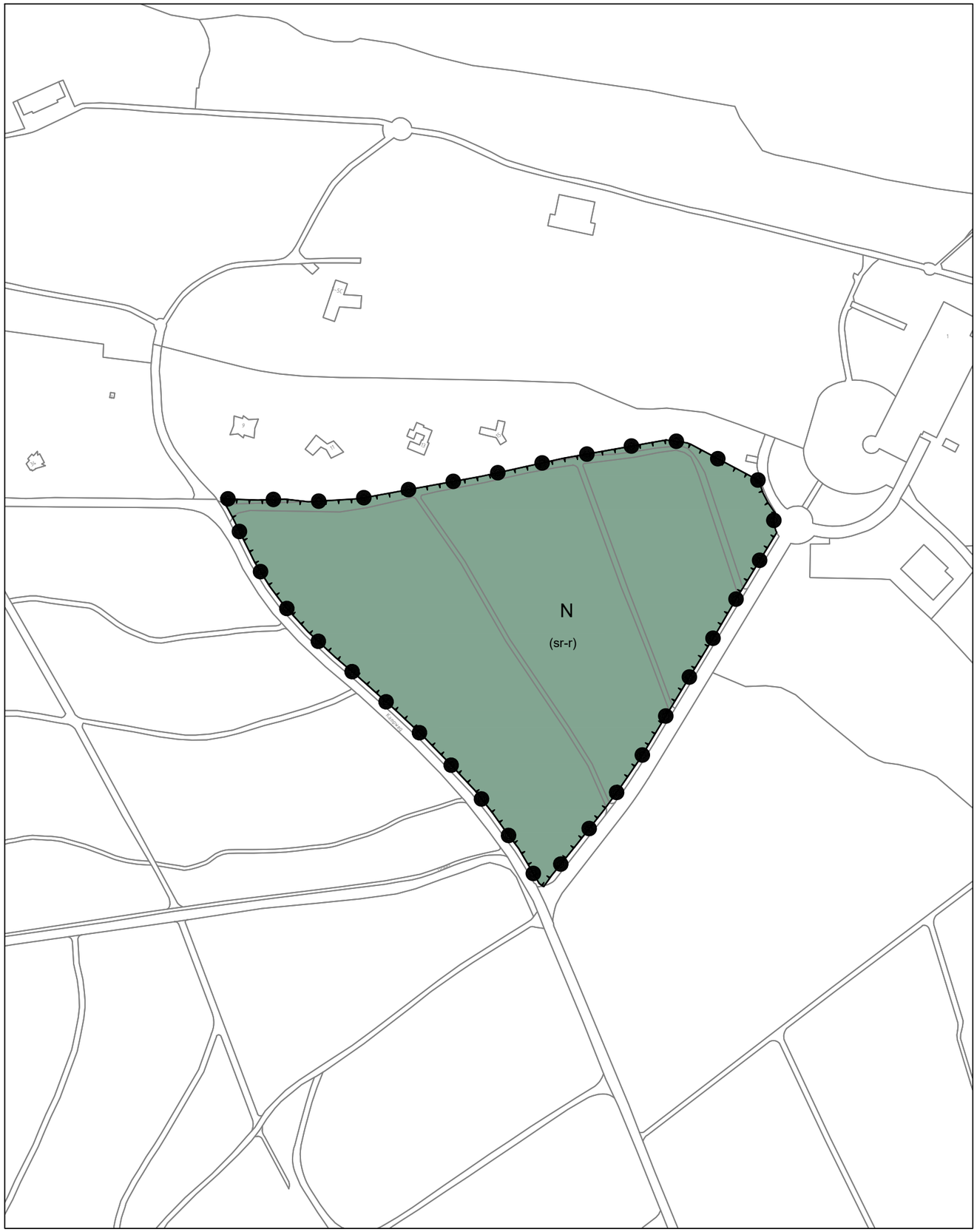
Deze regels kunnen worden aangehaald onder de titel:

Regels deel uitmakende van het
bestemmingsplan Oost-Vlieland - Oostelijke eilandlodges camping Stortemelk van de gemeente Vlieland.

Behorend bij het besluit van 2021

.

Verbeelding



Plangebied

plangrens

Enkelbestemmingen

N — Natuur

Functieaanduidingen

(sr-r) — specifieke vorm van recreatie - recreatiewoningen (eilandlodges)

GEMEENTE VLIELAND

Oost-Vlieland - Oostelijke eilandlodges camping Stortemelk

bestemmingsplan

PROJECT	20210685		
FORMAAT	A3		
SCHAAL	1:2000	Vastgesteld	
KAART	1/1	Ontwerp	02-06-2022
GETEKEND	RV	Voorontwerp	01-02-2022
IDN	NL.IMRO.0096.20210685-ON01	Concept	03-06-2021

RHO ADVISEURS

info@rho.nl
www.rho.nl

N