Gemeente Rotterdam

Bestuurs- en Concernondersteuning
Burgemeester

Van: Directie Veiligheid
Telefoon: 14 010

Ons kenmerk: M2209-9245 – 22bo6230
Bijlage(n): 1

Onderwerp: Veiligheidskoers 2023-2027

Datum: B&W 1 november 2022

Aan de gemeenteraad

Gevraagd besluit:
Samenvattend stellen wij u voor: de Veiligheidskoers 2023-2027 vast te stellen als kader waarbinnen het Rotterdamse veiligheidsbeleid zal worden uitgevoerd.

Waarom dit voorstel? /Waarom nu voorgelegd?
Het huidige veiligheidsprogramma loopt af. Samen met interne en externe partners (onder meer politie, Openbaar Ministerie) hebben we een nieuwe veiligheidskoers ontwikkeld.

Op 17 februari 2022 hebben we de hoofdlijnen van de veiligheidskoers en de aanpak die het college voor ogen heeft besproken in uw voormalige raadscommissie Veiligheid en Bestuur en heeft de burgemeester toegezegd de Veiligheidskoers 2023-2027 na de gemeenteraadsverkiezingen aan te bieden aan uw raad. Na toetsing aan het nieuwe coalitieakkoord en in gesprekken met B&W zijn de hoofdlijnen met alle clusters en de veiligheidspartners verder uitgewerkt. De Veiligheidskoers 2023 – 2027 heeft de ambities uit het coalitieakkoord en de collegedoelstelling voor een veilige stad overgenomen.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:
Coalitieakkoord 2022-2026: Eén Stad.

In de Veiligheidskoers 2023-2027 wordt met name in Hoofstuk 3 aandacht geschonken aan het versterken van de samenwerking zorg en veiligheid voor kwetsbare Rotterdammers en de versteviging van de samenwerking aanpak personen met personen met verward of onbegrepen gedrag. Hiermee stellen wij voor om toezegging 21bb10313, waarbij de burgemeester heeft aangegeven om met WenI en MO de mogelijkheden voor ondersteuning te bespreken, bijv. rond schuldhulpverlening en dit mee te nemen in het nieuwe veiligheidsbeleid, als afgedaan te beschouwen.

Toelichting:
De gemeente werkt samen met partners aan een veilige stad om in te wonen en in te werken. Gebeurtenissen in de wereld en dichter bij huis hebben effect op Rotterdam.

Het is belangrijk om deze effecten op tijd te zien. Dit betekent luisteren naar Rotterdammers, aanwezig zijn in wijken en samen met andere overheden, bedrijven en inwoners. Op tijd actie ondernemen wanneer risico's op de stad afkomen en criminaliteit en overlast samen aanpakken.

De vijf veiligheidsthema's voor de komende jaren zijn: het bouwen aan veilige wijken, voorkomen van jeugdcriminaliteit, bestrijden van ondermijning in stad en haven, omgaan met polarisatie en tegengaan radicalisering en het aanpakken van (digitale) criminaliteit met grote impact op slachtoffers.

Met de Veiligheidskoers 2023-2027 beschrijven we de aanpak voor deze opgaven. Voor iedere opgave staat beschreven wat het is, wat we willen bereiken en wat we op hoofdlijnen gaan doen.

De veiligheidskoers geeft richting hoe de gemeente en partners Rotterdam veiliger maken. Hiervoor is het belangrijk dat maatregelen worden aanpast als de stad en de wereld om ons heen verandert. Daarom wordt:

- Voor elk van de vijf opgaven een plan van aanpak opgesteld.
- Met de clusters van gemeente Rotterdam een jaaragenda met activiteiten opgesteld. Elk jaar wordt de agenda getoetst en besloten welke activiteiten het komende jaar een bijdrage leveren aan de opgaven van de veiligheidskoers.
- Samengewerkt met de wijkraden die zelf ook plannen opstellen. We zorgen voor verbinding zodat stedelijk beleid de aanpak in wijken kan versterken en de stedelijke aanpak versterkt kan worden met goede initiatieven uit de wijken.

De vijf veiligheidsthema's

De thema's vragen om structurele inzet van gemeente en veiligheidspartners. Hieronder kort en samenvattend weergegeven wat het doel is.

1. *Bouwen aan veilige wijken*

Rommel op straat, straatintimidatie, incidenten met verwarde personen, geweld achter de voordeur, de omgang met elkaar op straat en woonoverlast en overlast in het verkeer. Deze problemen hebben invloed op de veiligheid, leefbaarheid en de veiligheidsbeleving van Rotterdammers. Uit het wijkprofiel van Rotterdam blijkt dat een deel van de Rotterdammers zich onveilig voelen. De gemeente gaat deze problemen de komende periode meer in samenhang tussen zorg, veiligheid en het fysieke domein aanpakken. Met als doel het vergroten van de veiligheid en veiligheidsbeleving in Rotterdam. Hierbij hebben we extra aandacht voor kwetsbare wijken en wijken met een opeenstapeling van deze problemen.

2. *Voorkomen jeugdcriminaliteit*

De gemeente intensiveert de bestaande aanpak van jeugdcriminaliteit en versterkt de samenwerking op gebied van preventie. Hierbij hebben we als doel om te zorgen dat een nieuwe generatie Rotterdammers zo veilig mogelijk opgroeit en minder jongeren in aanraking komen met politie. Dit doen we door first-fenders na straf ook zorg te bieden én door jongeren en hun omgeving weerbaar te maken voor de verleidingen van (georganiseerde) criminaliteit.

3. *Ondermijnende criminaliteit in stad en haven*

Thema's als vastgoed, mensenhandel, drugscriminaliteit en digitale criminaliteit blijven de komende jaren aandacht krijgen. Extra aandacht heeft de gemeente de komende periode

in de aanpak van ondermijnende criminaliteit in de zorg, malafide uitzendbureaus en arbeids- of huisvestingsuitbuiting.
Hiernaast werken we aan een nieuwe aanpak gericht op ondermijning in de haven. Drugscriminaliteit in de haven is niet alleen een Rotterdams probleem, maar wel van invloed op criminaliteit in de stad. Samen met andere Europese havens werken we aan een gelijk speelveld. We nemen maatregelen die de haven en de mensen in de haven weerbaar maken en zorgen dat signalen van ondermijning sneller opgemerkt en gedeeld worden.

4. *Omgaan met polarisatie en tegengaan van extremisme*

Rotterdam is een stad zijn waar bewoners en bezoekers zich welkom, thuis en veilig moeten voelen. Het ontspannen met elkaar samenleven binnen de bescherming én de grenzen van de wet. In de aanpak werken we samen met partners uit het sociale domein, veiligheidsdomein en het maatschappelijk middenveld. We hebben als doel sneller op de hoogte te zijn van toenemende onrust of negatieve polarisatie in de stad. Dit doen we door (wetenschappelijke) inzichten en mediaberichten te analyseren. Hierbij betrekken we organisaties, betrokken burgers, reeds bestaande netwerken van professionals in de wijken.

In het tegengaan van extremisme richten we ons op alle vormen. Van rechts- tot linksextremisme, religieus extremisme en anti-institutioneel extremisme (waar anti-overheidsextremisme onderdeel van uitmaakt). De activiteiten die we uitvoeren bestaan uit wettelijke taken en bevoegdheden van de burgemeester waarin we de regierol in de aanpak van radicalisering hebben. We maken gebruik van interventies gericht op identiteitsvorming, zelfverwezenlijking, bespreekbaar maken van gevoelige onderwerpen, opvoedvaardigheden, democratische vorming en mediawijsheid. Met het Meld- en Adviespunt Radicalisering (MAR) zorgen we dat inwoners en professionals advies kunnen vragen en meldingen doen. Een melding wordt besproken met ketenpartners in het Zorg- en Veiligheidshuis Rotterdam Rijnmond en waar nodig wordt een persoonsgerichte aanpak ingericht.

5. *Aanpakken (digitale) criminaliteit*

Rotterdam is een moderne stad met veel moderne bedrijven, infrastructuur (bruggen, industrie, vliegveld) en een wereldhaven. De stad maakt volop gebruik van nieuwe digitale mogelijkheden. Dit is goed en zorgt voor groei, nieuwe kansen en mooie initiatieven. De keerzijde is dat groei ook leidt tot een toename van digitale criminaliteit. In veel gevallen zijn meerdere Rotterdammers of bedrijven tegelijkertijd slachtoffer. De impact is groot. Inwoners kunnen in één klap hun pensioenpot of spaarrekening kwijtraken. De komende periode bouwen we meer kennis op die we delen met stad en ondernemers. We faciliteren initiatieven die bijdragen aan de digitale weerbaarheid. We versterken samenwerkingsverbanden zoals FERM die de meest kwetsbare gebieden (zoals haven en industrie) van de stad beschermen.

Ook blijft Rotterdam inzetten op het voorkomen van High Impact Crimes. We hebben hierbij extra aandacht voor het slachtofferschap en hebben als doel minder slachtoffers van HIC-criminaliteit dan voor de coronapandemie. Samen met veiligheidspartners zorgen we voor meer zichtbare en onzichtbare interventies en juist in die gebieden waar de criminaliteit hoog is en/of veel kwetsbare doelgroepen zijn.

Uitgangspunten veiligheidskoers 2023-2027
De vijf thema's raken ongeveer alle beleidsterreinen van de gemeente. Het is daarom belangrijk om binnen en buiten de gemeente een aantal richtinggevende uitgangspunten te hanteren:

- Veiligheid wordt meegenomen in andere stedelijke doelstellingen, zoals het bouwen van een nieuwe wijk of winkelstraat,
- Zichtbaarheid en aanspreekbaarheid van de gemeente in (kwetsbare) wijken wordt waar mogelijk vergroot.
- We zorgen voor een goede balans tussen preventie en repressie met als doel het voorkomen van problemen en criminaliteit,
- We zorgen voor een goede balans tussen rust en reuring op gebied van horeca, evenementen, voetbal en het faciliteren van demonstraties en manifestaties.

Collegedoelstelling
Met de veiligheidskoers 2023-2027 werken we de komende jaren aan het behalen van de collegedoelstelling:

- *Inspanningen zijn erop gericht dat over vier jaar de score op de veiligheidsindex een gemiddelde score laat zien die gelijk of hoger is dan de gemiddelde score in het wijkprofiel van 2022 (110).*
- *De vijf laagst scorende wijken (kwetsbare wijken) op de veiligheidsindex van het wijkprofiel van 2022 (Carnisse, Hillesluis, Tussendijken, Tarwewijk, Lombardijen) laten in 2026 een stijging van tenminste vijf punten zien ten opzichte van 2022.*

Financiële en juridische consequenties/aspecten:
De uitwerking en realisatie van de veiligheidskoers valt binnen het bestaande veiligheidsbudget inclusief de intensiveringen uit het Coalitieakkoord 2022-2026: Eén Stad.
De veiligheidskoers heeft een informatief karakter voor Rotterdammers en raad en stelt de kaders en ambitie vast voor het ontwikkelen van een aanpak of het nemen van maatregelen die een bijdrage leveren om de collegedoelstelling te behalen. Waar nodig wordt het gesprek gevoerd over de inzet van extra middelen, herschikking van middelen of een aanpassing in de na te streven doelen.
Dit geldt in het bijzonder voor de aanpak online-criminaliteit, aangezien de huidige middelen tot 1 januari 2024 lopen. Er wordt momenteel onderzocht hoe invulling wordt gegeven aan deze opgave vanaf 2024.

Tot slot
Elk jaar wordt een gemeenschappelijke agenda opgesteld die is gekoppeld aan de veiligheidskoers. Alle clusters van de gemeente worden betrokken in het opstellen van de jaaragenda. Want werken aan veiligheid in Rotterdam betekent maatregelen nemen in samenhang tussen de domeinen veiligheid, sociaal en fysiek. De activiteiten moeten bijdragen aan de ambities van de veiligheidskoers en hebben per definitie een integraal karakter.

Het bijbehorende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

V.J.M. Robben

De burgemeester,

A. Aboutaleb

Bijlage(n):
Veiligheidskoers 2023-2027

Ontwerpbesluit

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 1 november 2022

besluit:

- de hierbij behorende Veiligheidskoers 2023-2027 vast te stellen als kader waarbinnen het Rotterdamse veiligheidsbeleid zal worden uitgevoerd.
- de vijf veiligheidsopgaven in de Veiligheidskoers 2023-2027 vast te stellen:
  1. Bouwen aan veilige wijken
  2. Voorkomen jeugdcriminaliteit
  3. Ondermijnende criminaliteit in stad en haven
  4. Omgaan met polarisatie en tegengaan van extremisme
  5. Aanpak van (digitale) criminaliteit met grote impact

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De griffier, De voorzitter,