

Raadsvoorstel

Waalre, 21 december 2021

Vergaderdatum	: 1 februari 2022
Voorstelnummer	: 2022-05
Zaaknummer	: 239116
Portefeuillehouder :	: Wethouder L. Sjouw
Naam opsteller	: M. van Drunen
Naam voorstel	: Voorstel om in te stemmen met de Regiovisie Beschermd Wonen 2022-2026
Grondslag raadsbesluit	: Toelichting: Op grond van art. 35 lid 3 Wgr. wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om een zienswijze op de Regiovisie Beschermd Wonen naar voren te brengen.

Voorgesteld besluit:

1. In te stemmen met de Regiovisie Doordecentralisatie Beschermd wonen 2022-2026, met daarin de volgende punten:
 - De beweging van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis conform commissie Dannenberg voort te zetten;
 - De regionale samenwerking voort te zetten op de maatwerkvoorziening Beschermd Wonen.
2. Bijbehorende zienswijze vast te stellen en kenbaar te maken bij de projectleider Beschermd Wonen.

Onderwerp

Raadsvoorstel - Regiovisie Beschermd Wonen 2022-2026

Voorstel

1. In te stemmen met de Regiovisie Doordecentralisatie Beschermd wonen 2022-2026, met daarin de volgende punten:
 - De beweging van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis conform commissie Dannenberg voort te zetten;
 - De regionale samenwerking voort te zetten op de maatwerkvoorziening Beschermd Wonen.
2. Bijbehorende zienswijze vast te stellen en kenbaar te maken bij de projectleider Beschermd Wonen.

Inleiding

Gemeenten zijn met ingang van 2015 op grond van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning ervoor verantwoordelijk om voorzieningen voor beschermd wonen te bieden aan hun inwoners. Het Rijk en de VNG hebben afgesproken om voorlopig met de zogeheten centrumgemeentefunctie te blijven werken. Hierdoor heeft in onze regio gemeente Eindhoven de regierol gekregen met de bijbehorende financiële middelen.

Vanaf 2015 voert de gemeente Eindhoven daarom de inkoop van 'beschermd wonen'-voorzieningen uit voor de regio Eindhoven. Deze regio bestaat uit de volgende gemeenten: Best, Bergeijk, Bladel, Cranendonck, Eersel, Eindhoven, Geldrop-Mierlo, Heeze-Leende, Nuenen c.a., Oirschot, Reusel-De Mierden, Son en Breugel, Valkenswaard, Veldhoven en Waalre.

Dit gaat vanaf 1 januari 2023 veranderen. Het Rijk voert gefaseerd over 10 jaar een doordecentralisatie van de middelen voor Beschermd Wonen door. Geleidelijk aan hevelen ze het budget voor inkoop en ondersteuning over van de centrumgemeenten naar alle gemeenten. Het Rijk en de VNG hebben afgesproken dat gemeenten daarvoor gezamenlijk in de regio een Regiovisie vaststellen.

De gemeenten in de regio Eindhoven hebben medio 2019 een regionaal plan van aanpak opgesteld. Kern van dit plan van aanpak was de beweging van 'Beschermd Wonen' naar 'Beschermd Thuis', waarbij inwoners met een intensieve zorgbehoefte méér in de eigen gemeente en in de wijk worden gehuisvest: zo 'thuis' mogelijk. Dit betekent o.a. dat er meer ondersteuning in de reguliere woonomgeving moet worden geleverd en meer woningen voor deze doelgroepen beschikbaar moeten komen. Deze beweging is gebaseerd op het advies van de landelijke Commissie Dannenberg.

De uitgangspunten uit dit plan van aanpak zijn verwerkt in de voorliggende regiovisie. Deze 'Regiovisie Doordecentralisatie Beschermd wonen 2022-2026' bevat de ambities, uitgangspunten en planning voor de inrichting van de regionale samenwerking en inkoop van Beschermd Wonen. De koers die hierin is neergelegd verwoordt het voornemen tot voortzetting van de regionale samenwerking en solidariteit bij inkoop van de maatwerkvoorziening Beschermd wonen.

Beoogd resultaat

Er is een dekkend regionaal landschap voor de maatwerkvoorziening Beschermd wonen, waarmee er passende ondersteuning aan onze inwoners kan worden geboden.

Argumenten

1.1. De regiovisie Doordecentralisatie Beschermd wonen 2022 - 2026 vormt de basis voor het opstellen van nieuwe regionale samenwerkingsafspraken en een inkoopplan.

De beweging van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis, conform de visie van Dannenberg, is niet op korte termijn te realiseren en vraagt dus om voortzetting. Met de regiovisie leggen we dit vast en zorgen we voor een gezamenlijke basis voor de invulling van de Doordecentralisatie Beschermd Wonen. De Regiovisie geeft de ambitie, uitgangspunten en het kader weer waarbinnen de verschillende onderdelen worden uitgewerkt. Hiermee geven de betrokken regiogemeenten een eenduidige opdracht voor de verdere uitwerking van een inkoopplan en te ontwikkelen nieuwe regionale samenwerkings- en financieringsafspraken voor een duurzame periode. Door middel van deze Regiovisie leggen we de intentie vast om dit met elkaar te (blijven) doen.

1.2. Het huidige zorglandschap is verspreid over de regio, wordt door inwoners uit de gehele regio gebruikt en vraagt daarmee om regionale samenwerking.

De huidige voorzieningen zijn verspreid over de regio. Dit gaat zowel om de variatie in ondersteuningsvormen als kennis op het gebied van specifieke doelgroepen. Inwoners van Waalre maken gebruik van voorzieningen in de regio en vice versa. Vanwege het belang van inzet op zorgcontinuïteit en het belang van een regionaal dekkend netwerk is het daarom noodzakelijk om regionaal afspraken te maken.

1.3. Het Rijk verplicht regionale samenwerking voor de uitvoering van de maatwerkvoorziening Beschermd Wonen.

Het Rijk heeft besloten dat voor de beweging van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis een doordecentralisatie van de middelen nodig is. Het Rijk stelt dat om te zorgen voor een goed functionerend zorglandschap regionale samenwerking vereist is, omdat de schaal van individuele gemeenten niet groot genoeg is om de beschikbaarheid van alle (specialistische) ondersteuningsvormen te garanderen. Hiervoor is een Norm voor Opdrachtgeverschap Beschermd Wonen opgesteld.

1.4. De regiovisie is tot stand gekomen in samenspraak met o.a. professionals, (vertegenwoordigers van) inwoners, ervaringsdeskundigen, ketenpartijen.

Er is in oktober 2021 een algemene bijeenkomst geweest voor alle Wmo/adviesraden uit de regio met het oog op het adviestraject voor de Regiovisie.

Van zes Wmo/adviesraden uit de regio is er een advies ontvangen. Deze adviezen zijn verwerkt in de voorliggende Regiovisie.

Tevens heeft er een gesprek plaatsgevonden met de lokale participatieraad Sociaal Domein Waalre. Het advies is ter informatie in de bijlage toegevoegd.

Kanttekeningen

1.1. Er is nog geen volledige duidelijkheid over de effecten van de decentralisatie van de middelen Beschermd Wonen per gemeente.

Ten tijde van dit schrijven is er nog geen uitsluitsel over het woonplaatsbeginsel en loopt de consultatieronde nog voor het nieuwe objectieve verdeelmodel.

Ondanks deze onduidelijkheid, dienen er nieuwe samenwerkingsafspraken opgesteld te worden en dient het inkoopproces in de loop van 2021 te worden voorbereid. De Regiovisie voorziet in gemeenschappelijke ambities en uitgangspunten waarmee de noodzakelijke vervolgstappen kunnen worden opgestart en verder uitgewerkt. Gezien de onduidelijkheden over de situatie na de doordecentralisatie gelden de ambities en afspraken uit de regiovisie in ieder geval voor de eerste drie jaar na de doordecentralisatie. Ten tijde van deze drie jaar zal verder worden bezien in hoeverre er aanpassingen nodig zijn in de voorliggende visie en afspraken.

- 1.2. *De huidige regionale samenwerkingsafspraken lopen af op 1 januari 2023.* Ondertussen wordt gewerkt aan nieuwe samenwerkingsafspraken voor een langere periode. Beoogd wordt deze in het voorjaar van 2022 ter besluitvorming aan alle colleges in de regio voor te leggen.

Kosten en dekking

De gemeente Eindhoven ontvangt op dit moment als centrumgemeente middelen voor de regio. Dit zal in de loop van 10 jaar worden omgezet naar middelen per gemeente. Per saldo zal het beschikbare budget licht groeien. De middelen zullen daarmee voldoende dekkend zijn voor de kosten.

Communicatie

De Regiovisie is in gezamenlijkheid met 15 gemeenten opgesteld en besproken in het regionaal Bestuurlijk overleg BW/MO. De diverse Wmo-adviesraden in de 15 gemeenten hebben kunnen reageren op de conceptregiovisie. Bij het raadsvoorstel zijn de reacties en de verwerking daarvan in de regiovisie als bijlagen toegevoegd.

Vervolprocedure en planning

De Regiovisie Doordecentralisatie Beschermd wonen vormt de basis voor nieuwe regionale samenwerkingsafspraken en een daaruit volgend inkoopplan. Inmiddels is het Inkoopplan voorgelegd aan het college. De planning voor de inkoop is als volgt: De aanbesteding start naar verwachting per 1 april 2022, zodat de nieuwe contracten gelijktijdig met de nieuwe regionale samenwerkingsafspraken starten op 1 januari 2023. De initiële duur van de samenwerkingsafspraken en inkoop betreft de periode 2023-2026, met daarbij verlengingsopties.

Vorbereiding aanbesteding: oktober 2021 – februari 2022

- Tarievenonderzoek door Berenschot.
- Opstellen volledige set inkoopdocumenten in regionale werkgroep.
- Besluitvorming over de inkoopdocumenten op basis van het mandaat.

Aanbesteding april 2022 – juli 2022

- Publicatie bestek (waaronder contracten).
- Nota's van Inlichtingen.
- Beoordeling inschrijvingen.
- Contracten afsluiten.

Implementatie juli 2022 – december 2022

- Herinrichting systemen en testen.
- Instructie/training medewerkers.
- Communicatie inwoners en stakeholders.
- Doorontwikkeling van KPI's.

Nazorg en evaluatie januari 2023 – maart 2023

- Bijsturing.
- Contractmanagement.
- Relatiebeheer.

Evaluatie

Op basis van de komende drie jaar en hoe dit zich verder ontwikkelt in 2025 zal samen met de regio worden gezien of de keuzes en ambities in de regiovisie moeten worden heroverwogen of (al dan niet in gewijzigde vorm) worden voortgezet.

Bijlagen onderdeel van het voorstel

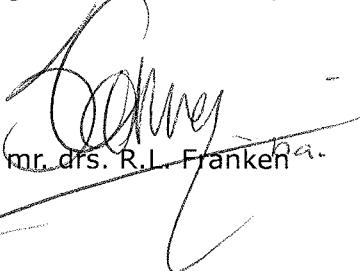
1. Regiovisie Doordecentralisatie Beschermd Wonen 2022-2026
2. Advies Participatieraad Sociaal Domein Waalre
3. Zienswijze (concept), gemeente Waalre

Bijlagen ter informatie

4. Presentatie Beschermd Wonen voor gemeenteraadsleden d.d. 13-10-2021
5. Overzicht wijzigingen na inspraak Wmo-adviesraden
6. Reacties Wmo-adviesraden op concept Regiovisie

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

gemeentesecretaris,



mr. drs. R.J. Franken

waarnemend burgemeester,



dr. A.J.W. Boelhauer