Raadsvoorstel Besluitvormend

(T) Beheersverordening RIA Holland Rijnland

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-24-398403
Datum collegevergadering:	24 september 2024
datum raadsvergadering:	14 november 2024
agendapunt:	
portefeuillehouder:	Mevr. M.E.I. Volten
behandelend ambtenaar:	Jody Poldervaart
emailadres:	J.Poldervaart@HLTSamen.nl
telefoon:	14 0252

Wij stellen voor:

1. Als zienswijze aan het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland te laten weten dat de raad een positieve zienswijze uitbrengt over de Beheersverordening regionale investeringsagenda Holland Rijnland 2025, conform de zienswijzebrief.

Inleiding
In het Algemeen Bestuur van 3 april 2024 is de Regionale Investeringsagenda Holland Rijnland (RIA) inclusief de financiële paragraaf vastgesteld, mede op basis van de zienswijze zoals behandeld in de gemeenteraad.

De precieze werkwijze en spelregels voor het werken met deze Regionale Investeringsagenda zijn vervolgens uitgewerkt in een concept verordening, zoals in bijlage 1 te vinden is. De raad krijgt de gelegenheid een zienswijze in te dienen op de verordening.

Beoogd effect
Dit bestuurlijk instrument dient als werkwijze voor het uitvoeren van de prioritaire projecten en de projecten uit het regionaal fonds, die vallen onder de Regionale Investeringsagenda van Holland Rijnland.

Argumenten

1.1 *Het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland verzoekt de colleges en raden om een zienswijze op de concept verordening bij de RIA*
Gezien de afspraak om nog dit jaar de verordening bij de RIA vast te stellen in de vergadering van het Algemeen Bestuur Holland Rijnland van december 2024 is ervoor gekozen om de raden en de colleges tegelijkertijd om een zienswijze te vragen. In het proces zijn diverse momenten ingebouwd om vragen te stellen, maar er heeft geen separate reactieronde langs de colleges plaatsgevonden. Op basis van de voorliggende concept verordening bij de RIA is het voorstel aan de raad om de volgende zienswijze in te dienen bij het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland;

1.2 *De raad kijkt terug op een proces waarin Holland Rijnland de raden goed heeft meegenomen*
Wij vinden de betrokkenheid van de raden bij het vervolgtraject van groot belang. Wij waarderen het dan ook dat u in het proces om te komen tot deze concept verordening RIA de raden heeft meegenomen door informatiebijeenkomsten te organiseren, voorafgaand aan de vergadering van het Algemeen Bestuur, en door samen te werken met een klankbordgroep van raadsleden uit de drie sub-regio's binnen Holland Rijnland;

1.3 *De raad waardeert de manier waarop de informatievoorziening aan de raden in de concept verordening bij de Regionale Investeringsagenda Holland Rijnland wordt geregeld*
De realisatie van de RIA zal aanzienlijke investeringen vragen van alle gemeenten. Daarom vinden we het van groot belang dat de raden goed worden geïnformeerd over de omvang van de beoogde investeringen en over de manier waarop de raden invloed en toezicht kunnen uitoefenen op de besteding van de middelen, nu en in de toekomst. Met de 'spelregels' in de verordening bij de RIA wordt de informatievoorziening aan de raden geregeld. Ook zien we dat bij de uitwerking steeds is gezocht naar balans tussen enerzijds zaken afdoende regelen en anderzijds ruimte laten voor het bestuurlijke gesprek over kwesties die zich in de praktijk kunnen voordoen in de samenwerking;

1.4 *De projecten in de Regionale Investeringsagenda tot uitvoering brengen vraagt inzet van de gemeenten en van de organisatie Holland Rijnland*
De gezamenlijke inzet van de gemeenten en Holland Rijnland is van groot belang om de Regionale Investeringsagenda succesvol uit te voeren. Een belangrijk uitgangspunt in de RIA en in de concept verordening bij de RIA is dat de colleges eigenaar zijn van de projecten waaraan zij deelnemen. Ook ligt het initiatief om een prioritair project in de projectenportefeuille van de RIA op te starten bij één van de colleges. Vanwege het regionale karakter en belang van de RIA heeft ook Holland Rijnland vanzelfsprekend een grote rol in de realisatie van de RIA;

1.5 *De raad verzoekt Holland Rijnland de gemeenten te blijven betrekken bij de nadere uitwerkingen in het kader van de verordening bij de Regionale Investeringsagenda Holland Rijnland, zoals de thematische fondsen en de formats*
De thematische fondsen en de formats voor onder andere de plannen van aanpak worden separaat uitgewerkt. Deze documenten bevatten onderwerpen zoals de governance per project, samenstelling stuurgroep en projectgroep en de projectplanning. Voor de gemeenten zijn de plannen van aanpak van de individuele projecten en de vaststelling daarvan cruciaal, want daarmee verbinden wij ons feitelijk aan het project in kwestie. Daarom verzoeken wij u de gemeenten ook te blijven betrekken bij de nadere uitwerkingen in het kader van de verordening bij de RIA en de gemeentelijke expertise te benutten.

Kanttekeningen

1.1 *De projecten in de Regionale Investeringsagenda tot uitvoering brengen vraagt inzet van de gemeenten en van Holland Rijnland*
Holland Rijnland is een zogenoemde 'gemengde regeling' waaraan de raden en de colleges deelnemen. Zowel taken die in het verlengde liggen van raadsbevoegdheden als taken die in het verlengde van collegebevoegdheden liggen zijn in één regeling ondergebracht; kaderstelling is aan het Algemeen Bestuur (AB), uitvoering is aan het Dagelijks Bestuur (DB). De bevoegdheidsverdeling vraagt om rolvastheid in de governance van de RIA zelf, en van de projecten die 'onder de vlag van de RIA' tot uitvoering worden gebracht.

Financiële consequenties
Een zienswijze geven op de concept verordening bij de RIA Holland Rijnland heeft geen financiële gevolgen.
Bij de vaststelling van de RIA in het AB Holland Rijnland van 3 april 2024 hebben alle gemeenten de intentie uitgesproken gezamenlijk in de komende drie jaren € 7 miljoen te storten in de RIA. Hiervoor wordt een separaat begrotingswijzigingsvoorstel ingediend.

Juridisch kader
Op grond van artikel 6 van de Gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland stelt het Algemeen Bestuur van Holland Rijnland verordeningen die ingrijpende gevolgen kunnen hebben voor de deelnemende gemeenten slechts vast nadat de raden en colleges in de gelegenheid zijn gesteld hun zienswijze kenbaar te maken.

Aanpak, uitvoering en participatie
De Beheersverordening RIA Holland Rijnland 2025 is ambtelijk voorbereid door ambtenaren van verschillende gemeenten (zoals regiocoördinatoren en financieel adviseurs), onder begeleiding van Rob de Greef (juridisch expert bestuurlijk organisatierecht).
Een klankbordgroep bestaande uit AB-leden en raadsleden heeft op 4 juni en op 26 augustus met Holland Rijnland meegedacht over de rol van colleges en raden binnen de verordening. Daarnaast vond op 26 juni 2024 een goed bezochte college- en radenbijeenkomst plaats, waar tevens ruimte voor vragen en opmerkingen was. De ontvangen suggesties hebben hun plaats gekregen in de verordening. Bijvoorbeeld: de wijze waarop met risico's binnen projecten wordt omgegaan en voor wiens rekening die zijn, het tussentijds toe kunnen voegen van projecten en de betrokkenheid van de raden in de verschillende stadia van de RIA. Tot slot heeft de commissie Bestuur & Middelen Holland Rijnland van advies voorzien afgelopen 2 september. Het advies om het regionaal fonds te kunnen benutten bij de uitvoering van prioritaire projecten is overgenomen. Dit alles heeft geleid tot de concept verordening. In bijlage 2 (Leeswijzer en praktijkvoorbeeld bij concept verordening) vindt u meer duiding bij hoe u de verordening kunt lezen en een aantal praktijkvoorbeelden.

Duurzaamheid
Holland Rijnland is belangrijk voor het functioneren van de regio en daarmee de gemeente Teylingen. De gemeenschappelijke regeling opereert op de terreinen van economie, leefomgeving en maatschappij. Holland Rijnland draagt bij aan de strategische positionering van de regio.

De aanpak van Holland Rijnland in de Regionale Investeringsagenda bestaat uit vier thema's. Hieronder vallen de thema's 'Duurzaam en energiezeker' en 'Groen en klimaatbestendig'.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
De Beheersverordening RIA Holland Rijnland 2025 wordt voor zienswijze voorgelegd aan de raden van Hillegom, Lisse en Teylingen.
Urgentie
Hoog. De zienswijze moet uiterlijk 26 november bij het Dagelijks Bestuur zijn ingediend.

Evaluatie
Het dagelijks bestuur evalueert deze verordening steeds in het jaar van de gemeenteraadsverkiezingen en doet zo nodig uiterlijk in het jaar na de gemeenteraadsverkiezingen een voorstel aan het algemeen bestuur tot wijziging van deze verordening.

Bijlagen en achtergrondinformatie

1. Concept verordening Regionale Investeringsagenda Holland Rijnland
2. Leeswijzer en praktijkvoorbeeld bij concept verordening
3. Aanbiedingsbrief college en raadsleden
4. Zienswijzebrief

Namens het college van Teylingen,

Dhr. Jeroen F.A. Tomassen	Mevr. Carla G.J. Breuer
Secretaris	Burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 24 september 2024 met als onderwerp
Beheersverordening RIA Holland Rijnland

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering van 14 november 2024,

gelet op artikel 6 van de Gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland,

Besluit:

1. Als zienswijze aan het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland te laten weten dat de raad een positieve zienswijze uitbrengt over de Beheersverordening regionale investeringsagenda Holland Rijnland 2025, conform de zienswijzebrief.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 14 november 2024,

Digitaal ondertekend door Marjoleine van Egeraat
op 20-11-2024

Mevr. Marjoleine van Egeraat
Griffier

Digitaal ondertekend door Carla G.J. Breuer
op 20-11-2024

Mevr. Carla G.J. Breuer
Voorzitter