



Raadsvoorstel

Datum 3 juli 2025

Onderwerp Herziening legestarieven ondergrondse kabels en leidingen
Versienummer 1.0

Portefeuillehouder Paul Guldemon

Samenvatting

Voorgesteld wordt om de legestarieven voor ondergrondse kabels en leidingen, welke toegerekend worden aan netbeheerders, deels te verhogen, nl: het tarief Klein Geprogrammeerd Werk naar een vast tarief van EUR 166,50 (2025: EUR 137,10), het gereduceerd tarief voor Klein Geprogrammeerd Werk *met een zeer beperkte impact* te laten vervallen zodat deze werkzaamheden vallen onder Klein Geprogrammeerd Werk met een tarief van EUR 166,50 (2025: EUR 76,10); voorgesteld wordt het tarief voor Groot Geprogrammeerd Werk niet te wijzigen. Hiermee wordt gestreefd naar een 100% dekking van de aan de leges toe te kennen activiteiten. De redenen voor benodigde verhoging komen voort uit het verder tot uitvoering komen van stedelijke ontwikkelingen en energietransitie waarbij intensievere begeleiding van aanvragen en intensiever toezicht tijdens de uitvoering benodigd is om regie te verkrijgen op de ondergrondse kabels en leidingen.

Financiële gevolgen

Betreft doel 712 Fysieke voorzieningen
Begroting wijzigen Ja
Budgetnummer

Bijlagen

Geen

Openbaarheid

☒ Openbaar
☐ Geheim

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. De legestarieven voor ondergrondse kabels en leidingen als volgt te wijzigen:
 - Voor Klein Geprogrammeerd Werk naar een vast tarief van EUR 166,50 (2025: EUR 137,10)
 - Het gereduceerd tarief voor Klein Geprogrammeerd Werk *met een zeer beperkte impact* te laten vervallen zodat deze werkzaamheden vallen onder Klein Geprogrammeerd Werk met een tarief van EUR 166,50 (2025: EUR 76,10).
2. De meeropbrengsten, voortkomende uit deze voorgestelde wijziging van legestarieven, ten gunste te laten komen aan de dekking voor de uitvoering van gerelateerde (toegenomen) werkzaamheden en dit te verwerken in de begroting 2026.



Datum

3 juli 2025

Inleiding

Op 27 november 2023 is het raadsbesluit (20231127-14) genomen ten aanzien van de beslisnota Herziening legestarieven ondergrondse kabels en leidingen. Hierin is besloten tot een eerste verhoging van de legestarieven in 2024, waarbij opgetekend is dat in de eerste helft van 2024 wordt geëvalueerd of een (deels) tweede verhoging per 1-1-2025 benodigd is. In de eerste helft van 2024 heeft deze evaluatie plaatsgevonden en is geconstateerd dat op dat moment een tweede verhoging niet nodig was, en wel omdat de voorziene stedelijke ontwikkelingen en energietransitie minder snel tot voorbereiding en uitvoering komen dan verwacht. In de tarievennota van 2025 is opgenomen dat in 2025 opnieuw geëvalueerd wordt of een verhoging per 1-1-2026 benodigd is. Dat moment is nu aangebroken, en het blijkt dat een aanpassing van tarieven benodigde is gezien de toegenomen werkzaamheden – zie verder bij de argumenten.

Kader

- Beslisnota Herziening legestarieven ondergrondse kabels en leidingen 2023 ([link](#))
- Tarievennota 2025 ([link](#))

Beoogd effect

Gestreefd wordt naar een 100% dekking van de aan de leges toe te kennen activiteiten.

Het beoogd effect van de herziening van de legestarieven is voldoende financiële dekking te genereren voor de taken, rollen en kosten die we als gemeente hebben rondom ondergrondse kabels en leidingen (het gaat om taken als bijvoorbeeld vergunningverlener, grondeigenaar, toezichthouder en hoeder van algemeen belang), in lijn met de gestelde ambities.

Argumenten

1. De hoeveelheid werkzaamheden aan ondergrondse kabels en leidingen is toegenomen, en daarmee zijn de kosten gestegen.

Regie op de ondergrondse kabels en leidingen is essentieel om op duurzame wijze de grote ruimtevraag een plek te geven (en in de toekomst geen vertraging hierdoor op te lopen in de uitvoering van (woningbouw)opgaven). Momenteel is er te weinig financiële dekking voor het uitvoeren van de bijbehorende werkzaamheden. Dit geldt met name voor het Klein Geprogrammeerd Werk¹: de benodigde werkzaamheden voor het goed uitvoeren van onze taken voor dit type aanvragen is toegenomen met het verder tot uitvoering komen van de energietransitie en stedelijke ontwikkelingen; het is gebleken dat ook voor dit kleiner type werk bijvoorbeeld een relatief intensieve begeleiding in het voortraject en intensiever toezicht tijdens de uitvoering nodig is om te zorgen dat dit werk volgens vergunning gerealiseerd wordt. Dit geldt specifiek ook voor het Klein Geprogrammeerd Werk met een zeer beperkte impact, waarvoor nu nog een gereduceerd tarief geldt. Het is gebleken dat de benodigde inzet specifiek voor dit type werk met genoemde ontwikkelingen intensiever wordt en daarmee niet significant minder is dan voor 'regulier' Klein Geprogrammeerd Werk, wat leidt tot het voorstel om dit gereduceerde tarief te laten vervallen.

De tarieven voor Groot Geprogrammeerd Werk zijn vooralsnog voldoende gebleken om onze taken uit te kunnen voeren.

¹ Klein Geprogrammeerd Werk betreft de werken die vallen onder artikel 1.4.1 van de Nadere Regels AVOI (globaal gesteld betreffen dit werkzaamheden in bestaande ondergrondse voorzieningen, het maken van huisaansluitingen en werkzaamheden met te ontgraven tracés kleiner dan 25 m lengte). Groot Geprogrammeerd Werk betreft alle werken, voor zover deze geen Klein Geprogrammeerd Werk betreft.



Datum

3 juli 2025

2. De nieuw voorgestelde tarieven dragen bij aan het uitgangspunt van kostendekkendheid. Zoals beschreven in deze nota zijn de huidige tarieven niet meer kostendekkend. De toegenomen werkzaamheden vragen daarom om een verhoging van twee van de tarieven; in combinatie met een toename van de gemiddelde aantallen aanvragen levert de tariefverhoging een meeropbrengst op. Deze meeropbrengst ten opzichte van de bestaande situatie draagt bij aan de dekking van de toegenomen kosten.

Alternatieve mogelijkheden

Er zijn geen reële alternatieven om tot een goed onderbouwde kostendekkendheid van werkzaamheden voor kabels- en leidingwerkzaamheden te komen. De voorgestelde verhogingen van tarieven leiden naar verwachting tot een kostendekkendheid van (nagenoeg) 100%, waarbij de voorgestelde tarieven passend zijn bij de taken behorende bij de verschillende type werkzaamheden.

Maatschappelijk draagvlak & participatie

Er is geen participatie toegepast bij het tot stand komen van dit voorstel tot legesverhoging. Het komen tot kostendekkende legestarieven en vaststelling hiervan is een gemeentelijke opgave.

Communicatie

Er vindt geen aparte communicatie van de verhoging van de legestarieven plaats. Wel wordt daar waar nodig in gesprekken met netbeheerders erop gewezen dat er tariefwijzigingen zullen plaatsvinden. De nieuwe tarieven zullen worden opgenomen in de Legesverordening 2026. De verordening is openbaar en wordt gepubliceerd.

Financiën

De legestarieven zijn voor 2026 opnieuw berekend. De volgende benodigde aanpassing komen hieruit naar voren:

- Voor Klein Geprogrammeerd Werk een verhoging van het basistarief van EUR 137,10 naar EUR 166,50
- Voor Klein Geprogrammeerd Werk het laten vervallen van het in 2024 geïntroduceerde gereduceerd tarief van EUR 73,80 (2025); deze wordt gelijkgetrokken aan het basistarief van EUR 166,50 voor Klein Geprogrammeerd Werk
- (Voor Groot Geprogrammeerd Werk volstaat indexatie met de inflatiecorrectie voor gemeentelijke tarieven)

Met de opbrengsten vanuit de hogere legestarieven² kunnen toegenomen werkzaamheden gedekt worden. Voor de begroting is dit daarmee budgetneutraal.

Risico's

Het belangrijkste risico van hogere legestarieven is dat netbeheerders hiertegen gaan ageren omdat ze een deel van de verhoging te fors vinden. Hoewel de voorgestelde bedragen voor netbeheerders beperkt zijn (in het perspectief van hun totale kostenplaatje) en er bij de vorige forsere verhoging (per 2024) geen reactie is gegeven op de tarieven, is dit wel een risico. Een beheersmaatregel is om in de (strategische) gesprekken met netbeheerders de komende maanden deze verhoging aan te kondigen met daarbij de onderbouwing.

² Uit benchmark met andere gemeentes blijkt dat er gemeenten zijn die hogere bedragen hanteren alswel dat er gemeenten zijn die lager bedragen hanteren.



Datum 3 juli 2025

Vervolg

Na vaststelling van de legestarieven per 1-1-2026 wordt gedurende de eerste helft van 2026 vinger aan de pols gehouden ten aanzien van de effecten van de verhoging. Half 2026 vindt een herijking plaats van de dan actuele beelden, waaruit indien nodig een voorstel komt voor legestarieven 2027.

Openbaarheid

Deze beslisnota is openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer