

Raadsvoorstel

Datum vergadering:	7 maart 2024
Agendapunt:	19
Onderwerp:	Aanvullende toetsingscriteria aanwijzen lokale omroep
Portefeuillehouder:	Burgemeester Mark de Man

Heesch, 23 januari 2024

Inleiding

Op 1 januari 2025 eindigt de zendmachtiging voor onze lokale omroep DTV Bernheze en Oss. Het Commissariaat voor de Media (het Commissariaat) is op 1 januari 2024 de procedure voor een nieuwe machtiging voor de lokale omroep voor de gemeenten Bernheze en Oss gestart. De gemeente heeft een adviesrol in de aanwijzingsprocedure.

De zendmachtiging geldt opnieuw vijf jaar vanaf 2025. Het commissariaat publiceert de aanwijzingsprocedure in de Staatscourant. Wij publiceren de openstelling aanwijzingsprocedure lokale omroep voor Bernheze en Oss ook via lokale media.

Geïnteresseerde partijen kunnen bij het Commissariaat tot 1 juli 2024 een aanvraag indienen om aangewezen te worden als lokale omroep voor de gemeenten Bernheze en Oss. De gemeenten hebben dus een adviserende taak en toetsen op basis van (wettelijke) criteria de partijen die zich melden. Ze brengen hierover advies uit aan het Commissariaat. Allereerst gelden hiervoor wettelijke criteria op basis van de mediawet.

In dit raadsvoorstel stellen wij op advies van het Commissariaat voor om aanvullende toetsingscriteria voor het aanwijzen van een lokale omroep vast te stellen. Dit advies geeft het Commissariaat om de procedure tot aanwijzing zorgvuldig te doorlopen. De aanvullende toetsingscriteria komen uitsluitend aan bod als twee of meer partijen een aanvraag indienen om aangewezen te worden als lokale omroep voor Bernheze en Oss. Als maar één partij een aanvraag indient, vraagt het Commissariaat enkel advies over de vraag of de aanvrager voldoet aan de wettelijke criteria. In een bijlage staat de tijdslijn voor de aanwijzingsprocedure. Het Commissariaat gunt op basis van advies van de gemeenteraden van Bernheze en Oss de zendmachtiging aan een lokale omroep.

Het Commissariaat heeft Bernheze en Oss uitstel verleend voor het uitbrengen van de aanvullende criteria tot uiterlijk 25 april 2024.

Huidige omroep

Onze huidige lokale omroep is Stichting Omroep Maasland, aangeduid en bekend als DTV Bernheze en Oss. In 2015 aangewezen door het Commissariaat als lokale publieke media-instelling voor Bernheze en Oss. De eerste zendmachtiging was voor 1 januari 2015 tot 1 januari 2020, de tweede zendmachtiging voor 1 januari 2020 tot 1 januari 2025.

Voorstel

1. Voor de advisering met betrekking tot de aanwijzing van de lokale omroep met ingang van 1 januari 2025, aanvullend toetsingscriteria vast te stellen die gaan over:
 - a. Streekvorming
 - b. Representativiteit en functioneren Programma Beleidsbepalend Orgaan
 - c. Aansluiting op diversiteit en informatiebehoefte inwoners
 - d. Aanbodkanalen en platforms
 - e. Samenwerkingen met lokale partners en/of organisaties
 - f. Interactie en participatie inwoners
 - g. Professioneel geborgde organisatie
 - h. Financiële situatie

Argumenten

1.1 *Met aanvullende criteria borgen we een omroep met lokale betrokkenheid en kunnen we inspelen op ontwikkelingen rondom streekvorming.*

Uw adviserende taak betreft in ieder geval de wettelijke toegangscriteria van de Mediawet (artikel 2.6.1):

1. Aanvrager is een rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid;
2. Aanvrager stelt zich volgens de statuten uitsluitend of hoofdzakelijk ten doel het op regionaal respectievelijk lokaal niveau uitvoeren van de publieke mediaopdracht door het verzorgen van media-aanbod dat gericht is op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in een provincie, een gemeente of een deel van de provincie waarop de instelling zich richt leven, en het verrichten van alle activiteiten die nodig zijn om daarmee een publieke taak te vervullen;
3. Aanvrager heeft volgens de statuten een orgaan dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt en dat representatief is voor de belangrijkste in de desbetreffende provincie of gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen.

Wij stellen de volgende aanvullende toetsingscriteria voor de lokale omroep voor (in het scenario dat twee of meer aanvragers zich melden):

Streekvorming

Uit de plannen van de aanvrager moet blijken dat ze proactief meewerkt aan de vorming van de streekomroep conform de indeling die is bepaald door de VNG en de Stichting Nederlandse Lokale Publieke Omroepen (NLPO). Het voornemen is om de Mediawet te wijzigen met ingang van 1 januari 2025. Dat loopt gelijk aan de aanwijzing voor Bernheze en Oss van een lokale omroep. De wijziging van de Mediawet houdt in dat er gewerkt wordt aan streekvorming. Dit proces loopt al enkele jaren maar dreigt nu te worden vertraagd vanwege de val van het kabinet. Het is belangrijk dat de lokale omroep die wordt gegund voor Bernheze en Oss, past in de plannen rondom streekvorming.

Representativiteit en functioneren Programma Beleidsbepalend Orgaan

Een Programma beleidsbepalend Orgaan (PBO) is een door de mediawet voorgeschreven onderdeel van een lokale omroep. Een PBO controleert en adviseert over het media-aanbod. De samenstelling van het PBO moet representatief zijn voor de verscheidenheid binnen de lokale gemeenschap. Dit betekent dat het PBO bestaat uit meerdere leden, die elk een belangrijke in de gemeente(n) aanwezige maatschappelijke, culturele of levensbeschouwelijke stromingen

vertegenwoordigt. Het gaat dan tenminste over de volgende stromingen waarbij ook gekeken is naar representatie uit de gemeente Bernheze en gemeente Oss:

- Maatschappelijke zorg en welzijn
- Kunst en cultuur
- Onderwijs en educatie
- Sport en recreatie
- Evenementen
- Etnische en/of culturele minderheden
- Jongeren
- Ouderen
- Werkgevers
- Werknemers

Het PBO heeft een duidelijke taakomschrijving en komt regelmatig bij elkaar. De samenstelling van een PBO is een criterium waarop gemeenten een omroep kunnen beoordelen bij de aanwijzingsprocedure.

Aansluiting op diversiteit en informatiebehoefte inwoners

In de plannen van de aanvrager moet duidelijk omschreven staan op welke wijze en in hoeverre het media-aanbod zich richt op de geografische leefomgeving van de inwoners van de beide gemeenten. De aanvrager heeft een onderbouwd plan om aan de informatiebehoefte van verschillende doelgroepen (inwoners) van de beide gemeenten te voldoen. De aanvrager maakt journalistieke programma's en berichten vanuit beide gemeenten. Ze heeft aandacht voor actueel lokaal nieuws, lokale activiteiten, voor cultuur en educatie en beschrijft dat ook in beleids- en programmeringsplannen. Het is van belang dat de aanvrager aangeeft in hoeverre ingespeeld wordt op trends en ontwikkelingen in het mediagebruik.

Aanbodkanalen en platforms

De aanvrager maakt gebruik van verschillende mediakanalen: radio, televisie, internet, sociale media. De aanvrager heeft de journalistiek als basis en dat is terug te zien (en horen) op de verschillende mediakanalen.

Samenwerkingen met lokale partners en/of organisaties

Aanvrager werkt samen met lokale partners zoals: onderwijs, bibliotheken, culturele organisaties, sportinstellingen en/of andere media-instellingen. Als de aanvrager een nieuwe organisatie is, vragen we om intentieverklaringen met mogelijke samenwerkingspartners.

Interactie en participatie inwoners

We vinden de lokale borging en fysieke aanwezigheid van de lokale omroep belangrijk en vragen de aanvrager dan ook aan te geven in hoeverre en op welke manier ze vormgeeft aan interactie met inwoners van de gemeente. Het gaat dan om burgerparticipatie bij het verzorgen van het media-aanbod en de omgang met en inzet van vrijwilligers. Het is ook van belang bij dit punt aan te geven op welke manier de aanvrager goed vindbaar/bereikbaar is voor inwoners voor eventuele vragen/opmerkingen/suggesties.

Professioneel geborgde organisatie

We verwachten dat de aanvrager een transparante organisatiestructuur heeft, met duidelijk belegde taken en verantwoordelijkheden. We verwachten ook dat de redactionele onafhankelijkheid is geborgd. We lezen dat terug in de (beleids)plannen, in overeenkomsten als statuten en samenwerkingsovereenkomsten alsook het organogram van de aanvrager.

Financiële situatie

De aanvrager maakt aantoonbaar dat zij financieel stabiel is. Zij heeft een onderbouwde en realistische meerjarenbegroting.

1.2 De aanvullende toetsingscriteria worden ook aan de gemeenteraad van Oss voorgelegd ter besluitvorming

Over de aanvullende toetsingscriteria is ambtelijk afstemming geweest met de gemeente Oss. Aan beide gemeenteraden wordt hetzelfde raadsvoorstel voorgelegd. Ook de gemeenteraad van Oss besluit over de aanvullende toetsingscriteria in haar vergadering op 7 maart 2024.

Risico's

1.1 Beide gemeenteraden hebben aanvullingen of wijzigingen in de aanvullende toetsingscriteria.

In de brief vraagt het Commissariaat om aanvullende toetsingscriteria kenbaar te maken voor/op 1 februari 2024. Dit omdat de aanvragers voor het zijn van een lokale omroep zich tot 1 juli 2024 kunnen aanmelden bij het Commissariaat. Wij hebben uitstel gevraagd voor het kenbaar maken tot na 7 maart en dit uitstel is verleend, tot 25 april 2024.

Als de gemeenteraden van Bernheze en Oss criteria willen wijzigen, en dit moet dan weer via raadsbehandeling, dan treedt er vertraging op in het bekendmaken van de aanvullende toetsingscriteria na de raadsbehandeling op 7 maart. Dat is voor de aanvragers lastig omdat de aanvragers zich tot 1 juli 2024 kunnen melden bij het Commissariaat.

Ook willen we dat deze criteria eensluidend zijn in Bernheze en Oss. Anders lopen we het risico dat we enkel kunnen toetsen aan de wettelijke criteria.

Kosten en dekking

Er zijn aan dit voorstel geen kosten verbonden.

Vervolg

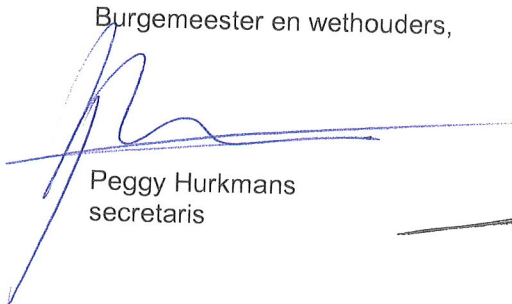
Als u besluit de aanvullende toetsingscriteria vast te stellen, communiceren we dit aan het Commissariaat. Zij gebruikt dit bij de toetsing van meerdere aanvragers.

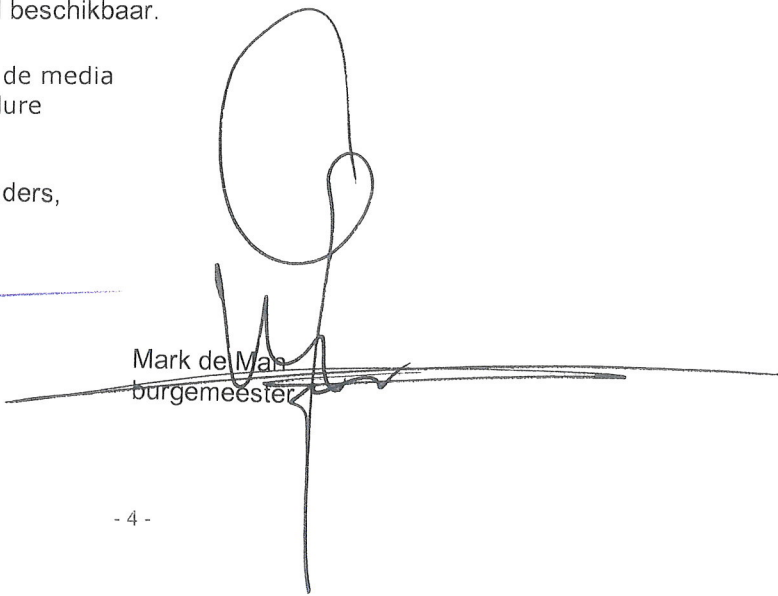
Uiteindelijk geven gemeenten Bernheze en Oss samen het Commissariaat het advies aan wie we de zendmachtiging willen gaan gunnen. U ontvangt hiertoe in het najaar 2024 een raadsvoorstel.

Bijlage(n): De bijlagen zijn digitaal beschikbaar.

- Brief Commissariaat voor de media
- Tijdslijn aanwijzingsprocedure

Burgemeester en wethouders,


Peggy Hurkmans
secretaris


Mark de Man
burgemeester