Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/25/327551

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: vaststellen Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning gemeente Druten 2026

Voorgesteld besluit
De gemeenteraad besluit:

- De Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning gemeente Druten 2026 vast te stellen.

Aanleiding
Artikel 33 Gemeentewet bepaalt het volgende:

- **1.** De raad en elk van zijn leden hebben recht op ambtelijke bijstand.
- **2.** De in de raad vertegenwoordigde groeperingen hebben recht op ondersteuning.
- **3.** De raad stelt met betrekking tot de ambtelijke bijstand en de ondersteuning van de in de raad vertegenwoordigde groeperingen een verordening vast. De verordening bevat ten aanzien van de ondersteuning regels over de besteding en de verantwoording.

Op 11 november 2021 stelde uw raad de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning gemeente Druten 2022 vast. Deze trad in werking op 1 januari 2022, trok de verordening uit 2012 in, en is tot op heden van kracht.

Toepassing c.q. uitvoering van de huidige verordening blijkt ten aanzien van de fractievergoedingen zeer bewerkelijk. Zowel voor de penningmeesters van de fracties als voor de griffie. Het achteraf verlenen van fractievergoeding op basis van declaratie (b)lijkt bovendien een belemmering en laat het huidige systeem gebaseerd op een kalenderjaar zich lastig afstemmen op het “parlementaire jaar”. Een periode van 12 maanden die ongeveer van april tot april loopt.

Evenals in november 2021 wordt - nu in november 2025 - voorgesteld een nieuwe regeling vast te stellen ten behoeve van de raad die binnenkort aantreedt, daarbij gebruik makend van de ervaringen in de huidige raadsperiode.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit**
17 juni 2004	Vaststellen van de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2004
15 december 2011	Vaststellen van de verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning gemeente Druten 2012
11 november 2021	Vaststellen van de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning gemeente Druten 2022

Gewenst resultaat
Vaststellen van een verordening die:
- én beantwoordt aan de wettelijk daaraan te stellen eisen
- én beter kan beantwoorden aan de doelstelling de raadsfracties bij hun raadswerk en het democratische proces te ondersteunen;
- én beter uitvoerbaar is.

Argumenten
1.1 *De wet schrijft (imperatief) voor dat de raad deze verordening vaststelt*
In de Gemeentewet is in artikel 33 bepaald dat de raad een verordening vaststelt waarin hij de ambtelijke bijstand en de ondersteuning van de in de raad vertegenwoordigde groeperingen regelt. Deze verordening bevat ook regels over de besteding en de verantwoording.
De raad geeft aan die wettelijke verplichting wederom invulling met deze nieuwe verordening.

1.2. *Ervaringen met de huidige verordening*
Toepassing en uitvoering van de huidige verordening vraagt relatief veel inspanning aan de kant van de raad en aan de kant van de griffie. Vanuit ervaringen met de huidige, en voorgaande verordeningen, is de nu voorliggende verordening ontworpen. Op een aantal in de praktijk als belangrijk ervaren punten is wijziging, en naar verwachting, verbetering gebracht. Dit betreft onder meer:
- Bevoorschotting i.p.v. vergoeding achteraf op basis van declaratie;
- Verslaglegging en publieke verantwoording;
- Jaarsysteem (12 maanden) afgestemd op het "parlementaire jaar" i.p.v. op het kalenderjaar;

1.3. *Lokale wetgeving*
De gemeenteraad heeft de verordenende bevoegdheid. Hij is daarmee lokaal de wetgever. Het bijgevoegde raadsbesluit is dus geen "regulier" raadsbesluit, maar wetgeving. De redactie van het besluit is hiermee in overeenstemming gebracht.

Tegenargumenten en risico's
De nieuwe verordening gaat uit van een maximale vrijheid van fracties. Dit uitgangspunt geldt ook ten aanzien van de fractievergoeding en de eis dat kosten geheel in het teken van het raadswerk dienen te staan. Mogelijk geven fracties aan deze eis niet altijd een correcte interpretatie. Dit risico is ondervangen mits vooraf advies aan de griffier en zo nodig overleg met het presidium van de raad plaatsvindt.

Financiële gevolgen
De bedragen in de nieuwe verordening, een basisbedrag per fractie en een bedrag per raadszetel, zijn licht hoger dan de nu geldende bedragen. Hiermee is op indexatie tijdens de komende raadsperiode geanticipeerd.
De uitvoering van de nieuwe regeling zal naar verwachting minder (ambtelijke) uren vragen.
Voor de hoogte van de totale kosten is in alle gevallen met name het aantal fracties in de gemeenteraad bepalend. Nu zijn dit 6 fracties. Geen invloed kan worden uitgeoefend op het aantal fracties na de gemeenteraadsverkiezingen op 18 maart 2026. Evenmin of fracties daarna nog samenvoegen of afsplitsen.

Communicatie
Niet van toepassing

Inwonersparticipatie
Niet van toepassing

Uitvoering of Vervolgstappen
Publicatie van de verordening.

Geheimhouding:
Niet van toepassing