



## MEMORIE VAN ANTWOORD

---

Memorie van Antwoord m.b.t. gestelde vóórvragen ex. artikel 10 van de Verordening op de raadscommissie Beekdaelen 2020 van de raadsfractie **CDA** ten aanzien van het agendapunt **B.1 Raadsvoorstel inzake treffen Gemeenschappelijke regeling Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad** ter behandeling in de raadscommissie **Bestuur en Middelen** van **5 april 2023**.

### Vraag 1

**Waarom wordt gekozen voor een GR en niet voor andere vorm van samenwerking?**

Antwoord:

Het antwoord op deze vraag is gecombineerd met het antwoord op vraag 2.

### Vraag 2

**Waarom is gekozen voor een openbaar lichaam en niet voor een gemeenschappelijk orgaan of bedrijfsorganisatie als al voor een GR gekozen wordt?**

Antwoord:

De rechtsgrond van de huidige samenwerking is gebaseerd op de Samenwerkingsovereenkomst Veiligheidshuis Parkstad die dateert van 2017. Deze overeenkomst kent een privaatrechtelijke basis. Het Veiligheidshuis Parkstad ging op 20 september 2017 van start na de fusie van de Veiligheidshuizen Heerlen en Kerkrade. Nochtans heeft deze samenwerking geen rechtsvorm; zij hangt onder de gemeente Kerkrade. Dit houdt in dat de gemeente Kerkrade zorgdraagt voor huisvesting en faciliteiten en daarnaast medewerkers in dienst heeft ten behoeve van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad (ZVHP). De manager vervult de functie van afdelingshoofd en de begroting maakt onderdeel uit van de begroting van de gemeente Kerkrade.

Het blijkt praktisch onmogelijk om het college en de directie van de gemeente Kerkrade zowel inhoudelijk als financieel verantwoordelijk te blijven houden voor alle praktische zaken die te maken hebben met ZVHP. Daarom is besloten om in te zetten op een transformatie naar een Gemeenschappelijke regeling voor ZVHP. Door te kiezen voor de gemeenschappelijke regeling ontstaat er een eigenstandige Parkstadorganisatie die positie kan kiezen, onder verantwoordelijkheid van alle Parkstadgemeenten en hun bestuurders opereert en daarover ook verantwoording aflegt.

Op 5 november 2021 heeft het bestuurlijk overleg bestaande uit de zeven burgemeesters besloten tot een naamswijziging van het Veiligheidshuis Parkstad naar het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad, en ook de beweging te maken naar een gemeenschappelijke regeling. Daarbij is nadrukkelijk stilgestaan bij de afweging welke vorm van een gemeenschappelijke regeling (GR) het beste past bij de Parkstadregio en de aanpak van de multicomplexe problematiek in diezelfde regio. De meest zware vorm, namelijk een GR annex openbaar lichaam is daarbij als meest passend beschouwd. Eens te meer daar de governance in alle Parkstadgemeenten bestuurlijk verankerd is en dit niet bij een gemeente (centrumgemeente) komt te liggen.

In de GR komen bevoegdheden terecht van zowel het bestuursorgaan college als van het bestuursorgaan burgemeester en wordt de regeling getroffen door zowel de onderscheidenlijke colleges als de onderscheidenlijke burgemeesters van de zeven Parkstadgemeenten tezamen. De burgemeesters gezamenlijk vormen het dagelijks bestuur. De leden van het dagelijks bestuur en de wethouders met “zorg” in hun portefeuille vormen samen het algemeen bestuur. Deze positionering van ZVHP als (uitvoerings)organisatie, kan met deze gemeenschappelijke regeling de zorg- en veiligheidsdomeinen beter en duurzamer met elkaar verbinden.

De overige vormen van een GR zijn:

- de regeling zonder meer;
- de centrumgemeente;
- een gemeenschappelijk orgaan;
- de bedrijfsvoeringsorganisatie;

De vijf vormen verschillen van elkaar in de organen die worden ingesteld. En het wel of niet hebben van rechtspersoonlijkheid. Het openbaar lichaam en de bedrijfsvoeringsorganisatie hebben rechtspersoonlijkheid. Het verschil tussen deze twee vormen is dat de bedrijfsvoeringsorganisatie een enkelvoudig, ongeleed (één orgaan) bestuur heeft. Het openbaar lichaam heeft een geleed bestuur (algemeen en dagelijks bestuur en een voorzitter). Door het ongelede bestuur geldt een beperking voor de overdracht van taken aan een bedrijfsvoeringsorganisatie. Deze kan alleen gebruikt worden voor taken op het terrein van bedrijfsvoering of eenvoudige uitvoering.

Door de instelling van een openbaar lichaam kan de gemeente direct invloed uitoefenen op de bedrijfsvoering en uitvoeringskracht van het Zorg- en Veiligheidshuis. Zo kan het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad uitgroeien tot één plek waar alle professionals terecht kunnen met hun (meedenk)vragen en aanvullende expertise. En hiermee de samenwerking in complexe casuïstiek intensiveren en zodoende een impuls geven aan de kwaliteit, de effectiviteit en de efficiency van de aanpak.

### **Vraag 3**

**De drie Zuid-Limburgse Zorg- en Veiligheidshuizen Maastricht-Heuvelland, Westelijke Mijnstreek en Parkstad werken intensief samen. Voor meldingen hebben de drie Zorg- en veiligheidshuizen via de website één centrale toegang voor heel Zuid-Limburg. Dat levert voor de ketenpartners en regiogemeenten voordelen op in de aanpak van de complexe zorg- en veiligheidsproblematiek.**

**Waarom is niet op Zuid-Limburgse schaal een verdere vorm van samenwerking gezocht?**

Antwoord:

De Zorg- en Veiligheidshuizen zijn een belangrijke schakel in het zorg- en veiligheidsdomein. De focus ligt op complexe, domeinoverstijgende problematiek en personen met een hoog veiligheidsrisico. Het doel is het voorkomen en verminderen van recidive, (ernstige) overlast, criminaliteit en maatschappelijke uitval.

De reden van de samenwerking is tweeërlei. Enerzijds vanwege uniformiteit in werkwijze en processen waardoor de ketenpartners niet met drie verschillende procedures geconfronteerd worden. Anderzijds omdat de basis van de werkzaamheden gebaseerd is op de landelijke meerjarenagenda Zorg- en Veiligheidshuizen. In deze meerjarenagenda zijn de thema's genoemd waar we gezamenlijk in optrekken. Daardoor kan er ook synergie ontstaan doordat een Zorg- en Veiligheidshuis een taak op zich neemt en acteert namens alle drie.

In de landelijke meerjarenagenda van de Zorg- en Veiligheidshuizen 2021-2024 komen de ambities van alle stakeholders bij elkaar. Door beter zicht te krijgen op elkaars kennis en kunde, het verduidelijken van rollen, taken en verantwoordelijkheden en het verder op elkaar afstemmen van de werkzaamheden werken zij effectiever aan deze gezamenlijke maatschappelijke opgave. De Zorg- en Veiligheidshuizen zien dat de complexiteit van de maatschappelijke opgaven waar straf en zorg samenkomen, groeit. Hun caseload kent steeds meer cases waarin sprake is van een hoog veiligheidsrisico. Hun maatschappelijke functie is hiermee nog zwaarwegender geworden.

In deze meerjarenagenda hebben partners daarom afspraken gemaakt op drie pijlers zodat uiterlijk eind 2024 in iedere regio een netwerk bestaat van duurzame basisvoorzieningen die in staat zijn om bestaande en nieuwe opgaven op te pakken. Deze thema's zijn: personen met een (hoog) veiligheidsrisico, verbinding met de omgeving en het huis op orde. Bij elk onderdeel is uitgewerkt wat de Zorg- en Veiligheidshuizen doen en hoe ze dat willen aanpakken.

Deze meerjarenagenda is een samenwerking van dertien partners op landelijk niveau. Samen met gemeenten en hun partners zijn zij verenigd in dertig Zorg- en Veiligheidshuizen. De uitvoering pakken zij gezamenlijk op. Netwerken worden verbonden en ze maken gebruik van elkaars kennis, expertise en contacten. Binnen ieders mogelijkheden worden mensen, middelen en faciliteiten samengebracht om activiteiten te organiseren en producten te ontwikkelen.

De meerjarenagenda is ook tevens de begrenzing van de samenwerking. Zo heeft het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad (ZVHP) een groter takenpakket dan de andere twee Zorg- en Veiligheidshuizen in Zuid-Limburg. Voorbeelden zijn de beschermingstafel Jeugd, de Jeugd Preventie Platformen (JPP's), Preventie met Gezag en de diverse projecten in Heerlen (Noord) die worden uitgevoerd. Ook is er sprake van een groter personeelsbestand en is de caseload vele malen groter in omvang. Bij benadering is de omvang van Parkstad net zo groot als van de overige twee Zorg- en Veiligheidshuizen.

Daarnaast en niet onbelangrijk is de governance. De Zorg- en Veiligheidshuizen Maastricht-Heuvelland en Westelijke Mijnstreek zijn onderdeel van de afdelingen Openbare Orde en Veiligheid en maken daardoor onderdeel uit van de gemeentelijke organisaties van Maastricht en Sittard-Geleen. Daardoor is de aansturing anders maar ook de bekostiging, financiering en facilitering vanuit een moederorganisatie. Het ZVHP moet de "eigen broek" ophouden als het ware en heeft een eigen governance in de vorm van nu nog het Bestuurlijk Overleg.

#### **Vraag 4**

**In hoeverre zou een samenwerking op Limburgse schaal meer voordelen kunnen opleveren?**

Antwoord:

Onlangs heeft er een evaluatie plaatsgevonden van de samenwerking. Geconcludeerd is dat de samenwerking zoals deze nu verloopt momenteel het hoogst haalbare is. Doorontwikkeling wordt niet uitgesloten, maar door de ontwikkelingen in Parkstad en de druk op de caseload is de focus van het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad niet alleen op samenwerking maar meer op de Parkstadproblematiek gericht.

#### **Vraag 5**

**Er staat dat geen loonsverhogingen voor 2023 zijn meegenomen. Welk en hoeveel personeel heeft het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad, omdat de meeste deelnemers deel uitmaken van een netwerk-organisatie?**

Antwoord:

Op dit moment heeft het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad 25 fte in dienst. Vanaf juni wordt dit aantal in het kader van de start van het meerjarig programma Preventie met Gezag in Heerlen uitgebreid naar 31 fte.

#### **Vraag 6**

**Indien het Zorg- en Veiligheidshuis Parkstad personeel in dienst heeft onder welke organisatie vallen die voordat de GR in werking treedt?**

Antwoord:

Alle medewerkers zijn in dienst van de gemeente Kerkrade en vallen onder de CAO Gemeenten.