GEMEENTE HOORN

Gemeente Hoorn
Nieuwe Steen 1
Postbus 603
1620 AR Hoorn
T 0229 25 22 00
www.hoorn.nl

Contactpersoon
R. Timmer

Zaaknummer: 2239478
Bijlagen: -

Fractie Hart van Hoorn
T.a.v. dhr. M. Jas

Hoorn, 03 APR. 2025

Onderwerp: Beantwoording technische vragen van fractie Hart van Hoorn over agendapunt Jaarlijkse actualisatie Algemene plaatselijke verordening Hoorn 2025, artikel 2:34f (verbod op 'happy hours') en extra toelichting

Geachte heer/ mevrouw,

U heeft technische vragen gesteld over het agendapunt Jaarlijkse actualisatie Algemene plaatselijke verordening Hoorn 2025, artikel 2:34f (verbod op 'happy hours'). In deze brief leest u de antwoorden op uw vragen. Naar aanleiding van de behandeling tijdens de Algemene Raadscommissie op 25 maart 2025 maak ik voorts graag gebruik van de mogelijkheid om een extra toelichting te geven op het voorgestelde verbod op 'happy hours' en het voorgestelde verbod om te slapen in de openbare ruimte.

Vraag 1 Hoe wordt de 'reguliere verkoopprijs' bepaald? Wordt hierbij uitgegaan van de gemiddelde prijs over een bepaalde periode, de prijs op de menukaart, of de adviesprijs vanuit bijvoorbeeld een brouwerij?

Antwoord
Het voorgestelde verbod, gebaseerd op artikel 25d van de Alcoholwet, ziet op een korting die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die in de betreffende horecalokaliteit of op het betreffende terras gewoonlijk wordt gevraagd. Het bepalen van de 'reguliere verkoopprijs' in de betreffende horecalokaliteit wordt bepaald aan de hand van de menukaart of het kassasysteem van het betreffende horecabedrijf. Het bepalen van de 'reguliere verkoopprijs' op grond van een adviesprijs zou buiten dit verbod vallen.

Vraag 2 Op welke wijze wordt gecontroleerd of een aanbieder de 60% grens overschrijdt? Moeten horecaondernemers hun reguliere prijzen op verzoek kunnen aantonen en wordt dit geregistreerd?

Antwoord
Toezichthouders van de Gemeente Hoorn controleren of het voorgestelde verbod op 'happy hours' wordt nageleefd. Hierbij zullen zij de reguliere verkoopprijs van alcoholhoudende dranken in het betreffende horecabedrijf controleren aan de hand van de menukaart of het kassasysteem. De toezichthouder kan hierbij gebruik maken van zijn bevoegdheden uit de Algemene wet bestuursrecht zoals het vorderen van inlichtingen.

Vraag 3 Wat zijn de handhavingsmogelijkheden bij overtreding van het verbod, welke sancties kunnen worden opgelegd en wordt er gewerkt met waarschuwingen, boetes of bestuursdwang?

Antwoord
Op grond van artikel 125 van de Gemeentewet en artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht kan voor het overtreden van het verbod op 'happy hours' een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom worden opgelegd. Daarnaast geeft artikel 44a van de Alcoholwet de burgemeester de mogelijkheid om een bestuurlijke boete op te leggen bij overtreding van het verbod. Een verbod op 'happy hours' is nog niet verwerkt in het handhavingsbeleid van de gemeente Hoorn. Bij het inzetten van bestuursrechtelijke sancties zal in het handhavingsbeleid aansluiting gezocht worden bij een soortgelijke overtreding. Gelet hierop zal bij een eerste overtreding een schriftelijke waarschuwing volgen. Bij een tweede overtreding een bestuurlijke boete. Bij een derde overtreding een hogere bestuurlijke boete. Bij een vierde overtreding kan de Alcoholvergunning van het betreffende horecabedrijf tijdelijk geschorst worden.

Vraag 4 Hoe wordt omgegaan met tijdelijke promoties, zoals kortingen via apps? Valt een korting van bijvoorbeeld 50% ook onder het verbod als deze actie langer dan 24 uur duurt?

Antwoord
Kortingen via apps vallen ook onder het voorgestelde verbod op 'happy hours'. Een korting van 50% valt niet onder dit verbod als de kortingsactie langer dan 24 uur duurt. Het verbod ziet immers op een kortingsactie die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de reguliere prijs in het horecabedrijf.

Vraag 5 Is overwogen om dit verbod te beperken tot bepaalde risicomomenten (zoals evenementen of weekenden)? Of geldt dit als een algemeen verbod, los van tijd of locatie?

Antwoord
Het voorgestelde verbod op 'happy hours' is een algemeen verbod voor de hele gemeente Hoorn. Hierbij is het verbod niet gekoppeld aan een bepaalde tijdspanne, behalve de periode van 24 uur of korter. Overmatig alcoholgebruik gaat vaak gepaard met openbare orde verstoringen en overlastgedrag. Gelet hierop is ervoor gekozen om het verbod het gehele jaar te laten gelden.

Vraag 6 Hoe verhoudt dit verbod zich tot regionale horeca afspraken of convenanten?

Antwoord
Op dit moment is er (nog) geen horecaconvenant binnen de gemeente Hoorn. De gemeenten Drechterland, Enkhuizen, Koggenland, Medemblik, Opmeer en Stede Broec hebben allemaal een verbod op 'happy hours' opgenomen in hun Algemene plaatselijke verordening. Hoorn volgt de andere gemeenten in West-Friesland door een dergelijk verbod op te nemen in de Algemene plaatselijke verordening Hoorn. Ook de gemeenten Alkmaar, Dijk en Waard en Haarlem hebben een verbod op 'happy hours' opgenomen in hun Apv.

Vraag 7 Zijn lokale horecaondernemers betrokken geweest bij het opstellen van dit voorstel?

Antwoord
Het voorgestelde verbod op 'happy hours' is op 6 maart 2025 besproken tijdens het bestuurlijk overleg met de horeca. In principe waren de aanwezige vertegenwoordigers positief over het voorgestelde verbod, er was wel teleurstelling over het voorgestelde percentage. Zij hadden dit percentage graag zelfs hoger gezien.

Vraag 8 Wat is de juridische onderbouwing om het percentage van 60% te hanteren? Is dit rechtstreeks afgeleid uit artikel 25d van de Alcoholwet of betreft dit een lokale beleidskeuze?

Antwoord
Het voorgestelde percentage van 60% is rechtstreeks afgeleid uit artikel 25d van de Alcoholwet. Op grond van artikel 25d van de Alcoholwet kan bij gemeentelijke verordening het verboden worden om bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken te verstrekken voor gebruik te plaatse, tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die in de betreffende horecalokaliteit of op het betreffende terras gewoonlijk wordt gevraagd. Dit percentage is eenduidig in de regio overgenomen uit de Alcoholwet. Er is geen gemeentelijke beleidsvrijheid om een ander percentage op te nemen in de Apv Hoorn.

Extra toelichting op voorgestelde wijzigingen
Bij bespreking van de voorgestelde wijzigingen in de Algemene Raadscommissie van 25 maart 2025 zijn verschillende vragen gesteld over twee voorgestelde wijzigingen: het verbod op 'happy hours' en het verbod om een openbare plaats als slaapplaats te gebruiken. Deze vragen zijn voor mij aanleiding om een extra toelichting te geven op deze tweetal zaken.

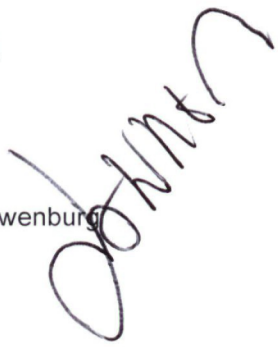
Verbod 'happy hours'
Zoals ook in het raadsvoorstel bij de Jaarlijkse actualisatie Algemene plaatselijke verordening Hoorn 2025 staat beschreven kunnen kortingsacties met alcoholhoudende dranken in horeca leiden tot overmatig alcoholgebruik. Vaak maken jongeren gebruik van deze kortingsacties. Overmatig alcoholgebruik gaat vaak gepaard met openbare orde verstoringen, agressie en overlastgedrag. Daarnaast heeft overmatig alcoholgebruik een negatief effect op de gezondheid. Door prijsacties met alcoholhoudende drank wordt (problematisch) alcoholgebruik gestimuleerd omdat personen door prijsacties worden verleid in korte tijd veel alcohol te gebruiken en meer alcohol te gebruiken dan dat zij aanvankelijk van plan waren. Om deze negatieve effecten tegen te gaan is het verbod op 'happy hours' voorgesteld. Daarmee volgt de gemeente Hoorn de andere West-Friese gemeenten. In alle andere West-Friese gemeenten geldt al een verbod op 'happy hours'.

Over uw vragen over het inzetten op alcoholmatiging, terwijl er ook mogelijk een Tiroler-dorp op de kermis in de binnenstad van Hoorn wordt geplaatst wil ik het volgende opmerken. De beschrijving Tiroler-dorp is enigszins misleidend. Feitelijk zal er een huisje met daarin een bar en daarnaast een terras geplaatst worden. Er zal niet daadwerkelijk een heel Tiroler-dorp op de kermis komen. Het Tiroler-dorp komt mogelijk op de plek waar in voorgaande jaren de poffertjeskraam stond. De poffertjeskraam mocht ook zwak-alcoholhoudende dranken schenken voor gebruik ter plaatse. Er vindt dus geen uitbreiding van het aantal locaties plaats waar alcohol gedronken kan worden op de kermis. Daarnaast biedt het Tiroler-dorp een centraal punt op de kermis waar mogelijk ook het randprogramma omheen georganiseerd kan worden. Het voorgestelde verbod op 'happy hours' ziet echter ook niet op het verbieden van de verkoop van alcoholhoudende dranken, alleen op het tegengaan van stuntprijzen die overmatig alcoholgebruik stimuleren.

Verbod om openbare plaats als slaapplaats te gebruiken
Tijdens de Algemene Raadscommissie op 25 maart 2025 zijn er zorgen geuit over de begeleiding van dak- en thuislozen naar opvangvoorzieningen bij een verbod op het slapen op een openbare plaats. Bij het toezicht op de naleving van dit voorgestelde verbod zal de toezichthouder per concrete situatie afwegen hoe hij een overtreding van het verbod gaat oplossen. Het gaat om maatwerk. Hierbij ben ik er natuurlijk niet blind voor dat in de meeste gevallen mensen uit noodzaak in de openbare ruimte overnachten. Het beboeten van mensen die noodgedwongen buiten slapen is weinig zinvol. Ik besef ook dat dit niet de oplossing is. Het aanspreken door de toezichthouder kan in dergelijke gevallen leiden naar ondersteuning of (maatschappelijke) opvang. De toegang tot de opvangvoorzieningen verloopt via de Regionale Toegang, onderdeel van 1.Hoorn. De ondersteuning in deze voorzieningen wordt uitgevoerd door een consortium van aanbieders: Leviaan, dnoDoen en het Leger des Heils. Ik ben mij ervan bewust dat het voorgestelde verbod om op een openbare plaats te slapen heeft geleid tot vragen in de regio. Op regionaal niveau wordt er samengewerkt om de opvangvoorzieningen toegankelijk te houden. Hierbij is echter een verbod om niet op een openbare plaats te slapen niet ongebruikelijk. Onder andere de gemeenten Enkhuizen, Dijk en Waard, Medemblik en Opmeer hebben een dergelijk verbod opgenomen in hun Algemene plaatselijke verordening.

Daarbij verdient opmerking dat het slapen op een openbare plaats niet in zijn algemeenheid wordt verboden. Met het voorgestelde artikel wordt het verboden om te overnachten op een openbare plaats als dit gepaard gaat met overlast, hinder, of gevaar voor de omgeving of een aantasting van het woon- en leefklimaat. Een dutje doen op een bankje of het overdag slapen op het strand is dus alleen verboden als dit gepaard gaat met overlast of hinder. Als er geen sprake is van overlast of hinder wordt het verbod niet overtreden en is het slapen in de openbare ruimte toegestaan. Het beboeten bij een overtreding van het verbod is het laatste middel dat hierbij ingezet kan worden. Er wordt hierbij ook geen boete gegeven voor de dakloosheid. Het gaat om het aanpakken van excessieve gevallen die tot overlast en verloedering van de omgeving leiden.

Met vriendelijke groet,



Burgemeester J. Nieuwenburg