

Onderwerp: **Besluit tot wijziging van het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan 'De Eendracht' (in Terschuur)**

Samenvatting raadsvoorstel

Tegen het vastgestelde bestemmingsplan zijn drie beroepen ingediend. In één hiervan wordt gewezen op het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en het gebruik van grond voor vrije uitloop van kippen. Dit zijn gebleken omissies in het bestemmingsplan, vandaar dat de raad wordt voorgesteld om een nieuw besluit tot wijziging van het bestemmingsplan (herstelbesluit) te nemen.

Aan de raad,

1. Gevraagde beslissing:

1. in te stemmen met de aangepaste Staat van wijzigingen behorend bij het bestemmingsplan 'De Eendracht' (bijlage 1);
2. een besluit tot wijziging van het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan 'De Eendracht' te nemen en het plan met planidentificatie NL.IMRO.0203.1661-0004 opnieuw en gewijzigd vast te stellen met de daarin doorgevoerde aanpassingen.

1. Inleiding

Op 13 december 2023 heeft u het bestemmingsplan 'De Eendracht' gewijzigd vastgesteld. Tijdens de beroepsprocedure zijn drie beroepen en twee voorlopige voorzieningen ingediend. De procedure loopt nu bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: ABRvS).

Uit één van de beroepen blijkt dat er omissies in het plan zitten. Deze hebben betrekking op het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en grond voor vrije uitloop van kippen op gronden buiten het plangebied. Deze gronden liggen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012', hebben de agrarische bestemming en onder andere de gebiedsaanduiding 'overige zone - kernrandzone'. Op grond van deze specifieke aanduiding is het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen ten behoeve van houtachtige gewassen (inclusief struiken en heesters) niet toegestaan. Echter, dit gebruik strijdig met de bestemming geldt niet voor andere gewassen.

Met voorliggend herstelbesluit worden de omissies als volgt hersteld:

1. het plangebied is aan de noord-, oost-, en westzijde vergroot. Daarbij is een afstand gehanteerd van 50 meter gerekend vanaf functies waar geregeld en gedurende langere perioden mensen verblijven, zoals woningen en scholen. Aan deze gronden is de agrarische bestemming toegekend, zoals dit ook opgenomen is in het voorheen geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2012', met dien verstande dat de bepaling over gewasbeschermingsmiddelen en vrije uitloop van kippen aangepast is;
2. het begrip 'gewasbeschermingsmiddel' is aan de regels toegevoegd (nieuw artikel 1.48);
3. de regeling over het gebruik strijdig met de agrarische bestemming is uitgebreid (nieuw artikel 3.5.2, onder b. en c.). Hiermee wordt het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en het gebruik van grond voor vrije uitloop van kippen als strijdig gebruik met de agrarische bestemming aangemerkt;
4. de regeling om af te wijken van de gebruiksregels zijn uitgebreid met een nieuw lid (3.6, lid 8). Hiermee kan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen onder voorwaarden alsnog worden toegestaan.

Het herstelbesluit wijzigt de uitgangspunten en het karakter van het bestemmingsplan 'De Eendracht' niet.

2. Door de raad gestelde kaders

De vigerende bestemmingsplannen 'Buitengebied 2012' en 'De Eendracht' zijn vastgesteld op respectievelijk 28 mei 2013 en 13 december 2023.

3. Effect/Meetbare doelstellingen

Het plangebied van het bestemmingsplan 'De Eendracht' wordt aan de noord-, oost- en westzijde vergroot, waarbij de gronden de agrarische bestemming behouden. Wel wordt het gebruik ten aanzien van gewasbeschermingsmiddelen en grond voor vrije uitloop van kippen beperkt.

4a. Argumenten

1.1 *Er zijn wijzigingen nodig ter verbetering van het bestemmingsplan*

Een ingediende beroepsgrond geeft aanleiding om enkele wijzigingen aan te brengen. De wijzigingen zien op aanpassingen op de verbeelding en in de regels. Verwezen wordt naar de bijgevoegde aangepaste Staat van wijzigingen (bijlage 1), waarin de wijzigingen vanuit dit herstelbesluit geel gemarkeerd zijn.

2.1 *Uw raad is bevoegd om een nieuw besluit tot wijziging van het bestemmingsplan (herstelbesluit)*

Het college is belast met de voorbereiding van het bestemmingsplan. Op grond van artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) is de raad bevoegd om het bestemmingsplan vast te stellen. Nadat dit besluit tot vaststelling is genomen, kan de raad hangende de beroepsprocedure bij de ABRvS ook nog wijzigingen doorvoeren in het plan. De raad kan dan een zogenaamd herstelbesluit nemen, bijvoorbeeld om bepaalde gebreken te repareren. Dit herstelbesluit strekt ertoe om het bestemmingsplan met toepassing van artikel 3.1 Wro opnieuw (gewijzigd) vast te stellen. Op grond van artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht (Awb) wordt dit aangemerkt als een vervangend c.q. herstelbesluit. Dit procesartikel bepaalt dat de ingediende beroepen tegen het vaststellingsbesluit van rechtswege ook betrekking hebben op het herstelbesluit.

De hoofdregel is dat de raad dit herstelbesluit moet voorbereiden met toepassing van afdeling 3.4 Awb. Dit betekent dat een ontwerp van het herstelbesluit ter inzage gelegd moet worden waartegen dan zienswijzen ingediend kunnen worden. Een uitzondering hierop is als de aanpassingen naar aard en omvang niet zodanig groot zijn dat een wezenlijk ander plan wordt vastgesteld. Met voorliggend herstelbesluit is sprake van wijzigingen van ondergeschikte aard. De bestemming van de gronden die in het aangepaste plangebied komen wijzigt in basis niet. Alleen het specifieke gebruik ten aanzien van gewasbeschermingsmiddelen en grond voor vrije uitloop van kippen wordt beperkt. Daarbij wordt een afwijkingsbevoegdheid opgenomen om het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen onder voorwaarden alsnog toe te kunnen staan.

Als bijlage 2 en 3 zijn de aangepaste regels en verbeelding opgenomen. De overige stukken (toelichting en bijlagen) van het oorspronkelijke bestemmingsplan blijven onveranderd.

4b. Tegenargumenten/kanttekeningen

2.1 *In theorie worden gronden van derden enigszins beperkt*

Door de vergroting van het plangebied worden gronden van derden, anders dan zij die al beroep hebben ingediend, in theorie beperkt voor wat betreft het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en grond voor vrije uitloop van kippen. De vraag is echter in hoeverre deze grondeigenaren daadwerkelijk beperkt gaan worden in een mogelijk toekomstig gebruik en of zij dan schade zouden ondervinden naar aanleiding van voorliggend herstelbesluit.

Immers, de gronden worden in ieder geval sinds 2009 niet anders gebruikt dan als grasland. Het ligt dan ook niet voor de hand dat de grondeigenaren deze gronden nu alsnog gaan gebruiken voor de teelt van gewassen waar gewasbeschermingsmiddelen bij nodig zijn. Mochten zij dat alsnog van plan zijn, dan moeten zij rekening houden met de woonwijk die het bestemmingsplan 'De Eendracht' mogelijk maakt. Daarnaast is op beide percelen geen bebouwing aanwezig en ook niet toegestaan, zodat het houden van kippen met bijbehorende bebouwing en daarmee eventueel benodigde vrije uitloop niet mogelijk is.

5. Alternatieve scenario's

Niet van toepassing.

6. Participatie en communicatie

a) Participatie

Het herstelbesluit heeft niet ter inzage gelegen vanwege de ondergeschikte aard van de wijzigingen en de gewenste snelheid. Echter, in het kader van informering worden de betrokken grondeigenaren voorafgaand aan de behandeling van dit herstelbesluit in de commissie Grondgebied geïnformeerd over dit voorgestelde besluit. Na vaststelling zal het besluit worden gepubliceerd.

b) Communicatie

Voor de bekendmaking van het herstelbesluit gelden dezelfde voorwaarden als voor het besluit tot vaststelling van het oorspronkelijke besluit. Dit betekent dat de bekendmaking van het wijzigingsbesluit gebeurt via een publicatie op www.officielebekendmakingen.nl (artikel 3.8, lid 3 Wro). Daarnaast wordt het besluit toegezonden naar de ABRvS in verband met de lopende beroepsprocedure.

7. Proces

Vervolg/besluitvormingsproces:

Na vaststelling zal het plan direct opnieuw gepubliceerd worden en toegezonden naar de ABRvS.

Vervolgstappen/planning/uitvoering: zie vervolg/besluitvormingsproces.

Evaluatie/controle: n.v.t.

8. Financiële gevolgen

De kosten zijn ten laste van het project 'De Eendracht Terschuur' opgenomen.

9. Risico's

Alleen tegen de gewijzigde onderdelen van het herstelbesluit kan (nader) beroep worden ingesteld. Het is dus in principe niet mogelijk voor 'nieuwe' appellanten op andere onderdelen dan die van het herstelbesluit te reageren. Echter vanwege recente jurisprudentie is het niet langer uit te sluiten dat alle belanghebbenden tegen (onderdelen van het) herstelbesluit kunnen opkomen, ook/zelfs als zij nog geen beroep en geen zienswijze hebben ingesteld. Uiteraard zal de ontvankelijkheid van 'nieuwe' belanghebbenden wel kritisch worden bekeken.

Burgemeester en wethouders van Barneveld, de secretaris, W. Wieringa	de burgemeester, J. van der Tak
--	------------------------------------

Bijlagen:

- Bijlage 1: Aangepaste Staat van wijzigingen bestemmingsplan 'De Eendracht';
- Bijlage 2: Aangepaste regels bestemmingsplan 'De Eendracht';
- Bijlage 3: Aangepaste verbeelding bestemmingsplan 'De Eendracht';
- Bijlage 4: Raadsbesluit 13 december 2023 vaststelling bestemmingsplan 'De Eendracht'.