



2013  
JAARVERSLAG  
*samen*



# INHOUDSOPGAVE

<b>Inleiding</b>	<b>4</b>
Samen zorgen voor een schone en veilige leefomgeving	
<b>Voorwoord</b>	<b>6</b>
Samenwerken is luisteren en elkaar iets gunnen	
Je kunt pas succesvol samenwerken als je weet wat je wilt bereiken	<b>8</b>
Is gezonde boerenlucht wel echt gezond?	<b>10</b>
De afstemming tussen het wat en hoe, dat doen de accountmanagers	<b>12</b>
De ODBN zorgt Brabant-breed voor de uitvoering van de groene wetgeving	<b>14</b>
Samenwerken is durven loslaten	<b>16</b>
Kwaliteitscriteria, een prima basis voor samenwerking	<b>18</b>
Samengevatte financiële resultaten	<b>20</b>

## Inleiding

# SAMEN ZORGEN VOOR EEN SCHONE EN VEILIGE LEEFOMGEVING

In dit jaarverslag blikken bestuurders, medewerkers en (nieuwe) relaties terug op dit bijzondere jaar en kijken ze vooruit naar de grote uitdaging die voor ons ligt. Samen werken aan een schone en veilige leefomgeving voor alle burgers en bedrijven in Brabant Noord.

Het jaar van overgang is niet zonder slag of stoot gegaan. De grote bestuurlijke verandering was het oprichten van een gemeenschappelijke regeling waar een verplicht takenpakket moest worden ondergebracht. De ODBN heeft 20 deelnemers, 19 gemeenten en de Provincie Noord-Brabant.

Hendrik Hoeksema (voorzitter ODBN) en Marcel Delhez (oud-voorzitter RMB) onderschrijven deze doelstelling. Zij geven hun kijk op de vorming van de ODBN en waar we nu staan; een compleet nieuwe organisatie waarin de expertise van het RMB samenkomt met de expertise van deelnemende gemeenten en Provincie. Alleen door te luisteren en elkaar iets te gunnen, heeft samenwerking kans van slagen.

Voor de medewerkers is het ook een jaar van grote verandering geweest. Het vertrek bij en loslaten van hun voormalige werkgever om in dienst te treden bij de ODBN. Dit proces is door een externe commissie begeleid met als resultaat het plaatsen van de medewerkers in een nieuwe functie bij de ODBN. Het bij elkaar brengen van de verschillende werkculturen heeft de nodige aandacht gekregen. Verschillende bijeenkomsten zijn georganiseerd om de medewerkers met elkaar in contact te brengen, de gemeenten en Provincie in hun opdrachtgeversrol te plaatsen en om de positie van de ODBN te bepalen.

In dit hectische jaar heeft de ODBN al laten zien dat het veerkracht en ambitie heeft. Ondanks de vele overleggen, voorlichtingsessies en afstemmingsmomenten met de deelnemers is het ons gelukt het jaar 2013 positief af te sluiten. Het werk ging door met de nodige inzet en betrokkenheid van de medewerkers van de ODBN. Met dank aan hen die dit positief resultaat mede mogelijk maakten.

*Jan Cremers, directeur Omgevingsdienst Brabant Noord*

*Hans Koenders, voormalig plaatsvervangend directeur RMB*



**Het jaar 2013 betekende het einde van het RMB en de totstandkoming van de Omgevingsdienst Brabant Noord. Er ligt dus een bijzonder jaarverslag voor u: het laatste RMB-jaarverslag en tegelijkertijd het eerste jaarverslag van de ODBN. In 2013 is hard doorgewerkt tijdens de 'verbouwing'. Het resultaat mag er zijn... een tweede locatie in 's-Hertogenbosch, een nieuwe organisatie met meer dan 220 medewerkers en een positief financieel saldo. Een prestatie van formaat.**

*Het jaar  
2013 was het  
jaar van de grote  
veranderingen*



*Jan Cremers (links) en Hans Koenders (rechts)*

## Voorwoord

# SAMENWERKEN IS LUISTEREN EN ELKAAR IETS GUNNEN



**Voorzitter Hendrik  
Hoeksema (gemeente Oss)  
en oud-voorzitter Marcel  
Delhez (gemeente Uden)  
over het ontstaan van de  
Omgevingsdienst Brabant  
Noord, bestuurlijke  
samenwerking  
en persoonlijke  
samenwerking.**

**Hendrik:** "Ik was lid van het Algemeen Bestuur van het RMB toen ik werd gevraagd om de vorming van de ODBN te begeleiden. Dat was een heel bijzonder proces. Wat ons het meest parten speelde, is het feit dat de ODBN een opgelegde samenwerking was. We moesten dus partijen bij elkaar brengen die daar niet allemaal de zin van inzagen. Dat betekende veel discussie, overleg en ruzie." **Marcel:** "Het RMB is juist vanuit vrijwilligheid ontstaan. De gemeenten kozen voor een gemeenschappelijke regeling omdat ze een gezamenlijk belang hadden. Uden en Oss maakten allebei deel uit van die gemeenschappelijke regeling." "Onze standpunten verschilden soms flink van elkaar. Maar op die punten waar de samenwerking echt meerwaarde oplevert, hebben we elkaar altijd weten vinden", aldus **Hendrik**.

### Complexiteit zet aan tot samenwerken

**Hendrik:** "Die discussies zijn gelukkig achter de rug. We hebben nu weer onze primaire doelstelling in het vizier; het creëren van een schone, veilige leefomgeving. Milieucriminaliteit, grondvervuiling, asbest, het zijn allemaal zaken waarvoor we elkaar nodig hebben. We moeten een gezamenlijk antwoord vinden. Als eenling kun je hier niet goed op inspelen. De regelgeving is soms zo complex, je moet wel gek zijn om dat ieder voor zich te willen regelen."

### Niet alleen nieuw, maar ook echt anders

**Marcel:** "Het RMB was een goed functionerende organisatie. Dat hebben we benut bij de oprichting van de ODBN. Tegelijkertijd is dit een helemaal nieuwe organisatie. Voor mij was dat ook de reden om me niet meer beschikbaar te stellen als voorzitter. Een nieuwe organisatie vraagt een nieuwe voorzitter en een nieuwe cultuur." **Hendrik** beaamt dat: "De ODBN is echt een compleet andere organisatie. De Provincie is voor de helft eigenaar en is ook een hele grote opdrachtgever. Er zijn nieuwe partners bijgekomen en verschillende medewerkers van Provincie en andere gemeenten hebben de overstap naar de ODBN gemaakt. We benutten de expertise die het RMB al in huis had, maar ook de expertise van deelnemende gemeenten en Provincie."

### De regio is ons gemeentehuis

**Hendrik:** "Onlangs is het koersdocument vastgesteld. Van daaruit kunnen we de discussie voeren over structuur, cultuur en vooral voor wie we er zijn. De ODBN is verlengd lokaal bestuur. Gemeenten moeten verschillende taken ergens anders neerleggen, waardoor het buiten hun gezichtsveld lijkt te liggen. Ze moeten echter het gevoel krijgen dat de ODBN-medewerkers ook hún medewerkers zijn. De hele regio is ons nieuwe gemeentehuis. Als bestuur moeten we dat óók overbrengen aan de ODBN-ers. Pas wanneer zij dat echt voelen, krijg je een ODBN-cultuur." **Marcel** haakt hierop in: "Wat ons bond bij het RMB waren de samenwerkingstaken. Wat ons nu bindt, zijn de wettelijke taken."

**Als bestuur willen we dicht bij MT en de medewerkers staan**

*Hendrik:* "Als bestuur kunnen we nu pas echt inhoudelijk aan de slag; hoe doen we ons werk, welke kwaliteit willen we leveren? We zijn er nog niet. De samenwerking tussen bestuur en organisatie is de komende jaren cruciaal. Als bestuur willen we dicht bij het management en de medewerkers staan. Op termijn gaat deze nieuwe samenwerking veel meer opleveren. Niet vanuit gedwongenheid, maar omdat we de toegevoegde waarde kunnen aantonen. Dat kost tijd en we moeten het verdienen."

*De  
samenwerking  
tussen bestuur en  
organisatie is de  
komende jaren  
cruciaal*



*Hendrik Hoeksema (links) en Marcel Delhez (rechts)*

## Interview

# JE KUNT PAS SUCCESVOL SAMENWERKEN ALS JE WEET WAT JE WILT BEREIKEN



Het jaar 2013 stond in het teken van de oprichting van de ODBN. Medewerkers van het RMB, Provincie Noord-Brabant en verschillende gemeenten gingen samen werken in een nieuwe organisatie: de Omgevingsdienst Brabant Noord. Vijf medewerkers van de ODBN kregen een aantal vragen voorgelegd. Desirée Evers-Bode, David Helmink, Stefan Hermsen, Maarten Peters en Sarah Schendeler praten over de valkuilen en de succesfactoren van een goede samenwerking.

### Wat was je verwachting van de nieuwe organisatie?

**Sarah:** "Ik had me van tevoren niet gerealiseerd dat onze rol zo sterk zou veranderen. We moeten nu veel meer dienstverlenend voor de gemeenten werken en meer aansluiten op hun behoeften. Als ODBN-medewerker ben je onderdeel van de gemeente, zie het als een soort verlengstuk." **Maarten:** "Ik vond het vooral heel leuk om een nieuwe samenwerking tot stand te brengen, op zoek te gaan naar een nieuw gemeenschappelijk doel. De ODBN is van ons allemaal samen en we moeten het ook samen doen. We hebben heel veel inhoudelijke mensen. Maar voor een goede samenwerking heb je ook mensen nodig die de relatie voorop stellen."

### Gaat 't zoals 't zou moeten?

**Sarah:** "Het is nog een zoektocht. Hoe richten we ons werk in? Wie is opdrachtgever, wie opdrachtnemer? Hoe gaan we om met die veranderingen?" **David:** "Dit duurt langer dan ik vooraf had gedacht." **Maarten** geeft aan dat wil je achter de behoefte van de opdrachtgever komen, het nodig is dat je nieuwsgierig bent. "Alleen dan weet je wat er speelt, een open grondhouding is daarbij van belang." **David:** "Waar het gaat om de verzoektaken, merk ik ook dat gemeenten nog zoekend zijn. Je kunt dit als bedreiging zien, het biedt echter ook kansen." "Gemeenten zijn inderdaad nog zoekend", vult **Desiree** aan. "Op het secretariaat krijgen wij vragen binnen: hoe zetten we een opdracht uit, welke werkafspraken gelden er, op welke manier moet ik dit regelen?" **Stefan** voegt toe: "Dat het nog niet helemaal lekker loopt ligt aan de ODBN én aan de gemeenten en Provincie. De verwachtingen zijn niet duidelijk en er is meer afstemming nodig."

### Wat moet er nog gebeuren?

**David:** "De taakbeschrijvingen waren eerst niet duidelijk. Het maken van duidelijke afspraken kan een eerste stap zijn in de efficiëncyslag." **Sarah:** "We zijn nu uitvoeringsinstantie voor gemeenten en Provincie geworden, tegelijkertijd zijn we adviseur. Ik zie collega's daarmee worstelen. Ook voor het management is dit een aandachtspunt, maar een antwoord is er nog niet. Er wordt van ons verwacht dat we proactief werken. Hoe? Samen onderzoeken we wat dat is."

### Is er al een nieuwe bedrijfscultuur?

**Stefan:** "Ik merk dat we niet zomaar de oude werkwijze kunnen kopiëren. Elke gemeente heeft een eigen manier van werken. We moeten dus echt kijken wat de opdrachtgever wil. Het is een zoektocht naar een nieuwe cultuur." **Desiree:** "Op het secretariaat in Cuijk werken voornamelijk oud-RMB'ers, daar heerst nog echt de RMB-cultuur. In Den Bosch werken vooral medewerkers afkomstig van gemeenten en Provincie. De sfeer is daar dan ook anders. Een mix zou beter en efficiënter zijn." "We hebben nu een smoelenboek waarin je op thema kunt zoeken. Zo weet je wat we in huis hebben en natuurlijk kijk je in je eigen netwerk of steek je je licht op bij je teamleider", aldus **David**. "Voor mij is netwerken ook onbekende collega's opzoeken, bijvoorbeeld een praatje maken bij het koffiezetapparaat of geregeld een andere werkplek", vertelt **Maarten**.







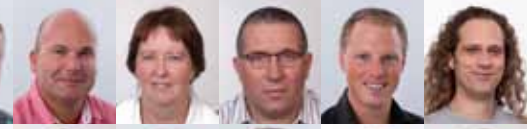
### Wat kan bijdragen aan een betere samenwerking?

**Maarten:** "Deelnemende partijen willen iets terug zien van wat ze inbrengen, een meerwaarde." "Wat we nu vaker proberen is om coalities te vormen van gemeenten met dezelfde problematiek of omvang. Dan kun je inzoomen op thema's die voor die coalitie van belang zijn", vult **Stefan** aan. **David:** "We kunnen ook onderzoeken of hybride samenwerkingsvormen mogelijk zijn. Gemeenten hebben nog steeds veel expertise in huis. Als deze experts elkaar weten te vinden én samenwerken, dan hoeven ze echt niet per se in dienst van de ODBN te komen." **Sarah:** "Wat beter kan, is de communicatie in de dagelijkse praktijk. Het is belangrijk medewerkers mee te blijven nemen in wat er gebeurt." **Stefan:** "Ik betrek nu vaker nieuwe medewerkers bij mijn projecten. Zo leer je van elkaar door bijvoorbeeld werkwijzen van de ander in je eigen werk toe te passen."



### Hoe wordt samenwerking succesvol?

**Sarah:** "Je moet elkaar zien, ontmoeten en het gesprek aangaan. Vooral in deze tijd is dat heel belangrijk. Wantrouwen kun je alleen wegnemen door samen aan tafel te gaan zitten en te vertellen waar je mee bezig bent. Dat geldt zowel intern als extern." "Maak duidelijk wat je taak is én wie beslissingsbevoegd is. En weet hoe de lijntjes lopen", aldus **David**. **Desiree** bevestigt dat: "Duidelijkheid, goede afspraken, hoe wil de opdrachtgever het hebben?"



## Interview

# IS GEZONDE BOERENLUCHT WEL ECHT GEZOND?


Een gesprek met Johan van den Hout (rechts op de foto), gedeputeerde van de Provincie Noord-Brabant met in zijn portefeuille onder meer handhaving en Rob Giepmans (links op de foto), adviseur buitengebied bij de ODBN en nauw betrokken bij de transitie naar zorgvuldige veehouderij.

### Gezondheid voorop

De Provincie heeft een startnotitie over het provinciale milieuplan vastgesteld met de titel 'Gezondheid voorop'. "Daarmee erkent de Provincie het belang van gezondheid, maar het ontbreekt aan wetenschappelijke gronden en juridisch is het een zoektocht. We zijn door de Gezondheidsraad het bos in gestuurd. Wij, de lokale overheden, moeten het zelf uitzoeken", aldus **Johan**. "Bijkomend probleem is dat er lang discussie is geweest of gezondheid juridisch gezien mag worden meegenomen bij milieuvergunningverlening. Dankzij jurisprudentie begint dat nu te keren. Iedereen krijgt in de gaten dat het belangrijk is al bij het maken van plannen rekening te houden met de gezondheid; we kunnen en willen er niet meer onderuit. Vroeger als het stonk, noemden mensen dat een gezonde boerenlucht. Nu hebben ze al snel de associatie dat het wellicht ongezond is." **Rob** vult dat aan: "De maatschappelijke acceptatie is afgenomen en mensen zijn kritischer geworden. Hoewel het soms nog onduidelijk is, moeten we naar mijn mening wel voorzichtig zijn. Zo lang we niet zeker weten dat het geen kwaad kan, gaan we risico's uit de weg."

### ODBN zoekt samen met GGD naar een kader

**Rob**: "Hoewel volksgezondheid niet tot onze core business hoort, speelt het steeds meer een rol bij vergunningverlening en ruimtelijke ontwikkeling." "Er zijn verschillende ziekten die veel voorkomen in de veehouderij. Denk aan q-koorts, varkenspest, vogelgriep en mond-en-klauwzeer. Van niet allemaal is bekend of ze overdraagbaar zijn op mensen. Toch bestaat de angst dat ze uiteindelijk invloed hebben op de volksgezondheid", aldus **Johan**. **Rob**: "Bij bedrijfsmatige ontwikkelingen merk je dat mensen niet alleen klagen over de hinder. Ze maken zich oprecht zorgen over de gevolgen voor hun gezondheid. Op dit moment zijn er nog te weinig concrete toetsingsmiddelen. Als mensen hun zorgen uiten, hebben we daar geen antwoord op." Volgens **Johan** kan de GGD hierin een rol spelen door cijfers te vergelijken (bijvoorbeeld aantal ziektegevallen in de buurt van intensieve veehouderijbedrijven) en op basis daarvan tot een advies komen: "We hadden de verwachting dat er landelijk een advies zou komen op basis van afstand en aantallen, maar dat gebeurde niet. De GGD is daarop ingesprongen door een aanvullend toetsingsinstrument op te stellen dat de gemeenten een handvat moet geven waarmee ze de gezondheidsrisico's kunnen beperken. De problematiek in Oost-Brabant is urgent. Als ODBN bekijken we nu hoe we dat toetsingsinstrument kunnen inbedden in de ruimtelijke plannen en milieuvergunningen. We behelpen ons nu nog met afgeleide onderzoeken. Fijn stof mogen we wel meenemen in de milieuvergunning. Dat staat nu ook in de Verordening Ruimte van de Provincie. Eisen op het gebied van geur en fijn stof zijn aangescherpt om de risico's voor de volksgezondheid zoveel mogelijk te minimaliseren."



*Hoewel volksgezondheid niet een thema is waar je direct aan denkt bij een omgevingsdienst, staat het anno 2013 hoog op de agenda. Zowel Provincie, gemeenten als Omgevingsdienst Brabant Noord zoeken naar manieren om gezondheid mee te laten wegen bij de milieuvergunningverlening en ontwikkeling van ruimtelijke plannen. En daar blijft het niet bij, ook andere partijen denken en werken mee, zoals de GGD.*

### Samen weet je meer

**Rob:** "Voor veel gemeenten is het nog te ongrijpbaar. Vanuit de ODBN proberen wij de vertaalslag te maken richting gemeenten. Wat betekent het voor hen, waar moeten ze rekening mee houden en hoe kunnen zij er praktisch mee omgaan? Als ODBN zijn wij daarom ook betrokken bij de oprichting van het Kennisplatform Veehouderij en Humane Gezondheid. Idee is dat gemeenten en omgevingsdiensten daar hun vragen neer kunnen leggen. Zo kun je inventariseren wat er speelt en daar kun je dus rekening mee houden bij de besluitvorming." **Johan:** "Het bestaan van de omgevingsdiensten levert nieuwe samenwerkingsvormen op, kijk naar de samenwerking tussen ODBN, Provincie en GGD waar we het al over hadden. Op het gebied van volksgezondheid is dat ook nodig. Het is zo groot en zo belangrijk, dat je er wel samen in moet optrekken. Gezondheid was altijd al een item, maar het moet nog serieus worden ingebed in de vergunningverlening. Het is niet alleen vanuit het Rijk opgelegd dat we hier aandacht aan moeten besteden, de samenleving vraagt het ook. Gezondheid is niet voor niets een hot item."

*Iedereen krijgt in de gaten dat het belangrijk is al bij het maken van plannen rekening te houden met de gezondheid*



## Interview

# DE AFSTEMMING TUSSEN HET WAT EN HOE, DAT DOEN DE ACCOUNTMANAGERS



*Mark Pepping en Gerdy van de Burgt, beiden werkzaam als accountmanager, respectievelijk bij de Omgevingsdienst Brabant Noord en de Provincie. Voor de organisaties nieuwe functies, voor beiden een nieuwe rol. Hoe werken Provincie en ODBN samen en hoe zien zij hun samenwerking?*

Basis van de samenwerking is het uitvoeringsprogramma van de Provincie. Wat er moet gebeuren ligt hierin vast. **Mark:** "Naast de toezicht- en handhavingstaken kwamen er in 2013 de vergunningstaken bij. Het grootste deel daarvan is gericht op groene wetgeving; flora- en faunawet, boswet en de natuurbeschermingswet. Dit doen we als ODBN voor heel Brabant. De manier waarop we onze taken uitvoeren, bepalen we als ODBN steeds meer zelf." De afstemming tussen wat er gebeurt en hoe het gebeurt, vindt plaats tussen de beide accountmanagers.

### Provincie bepaalt het wat, de ODBN het hoe

**Mark:** "We hebben nu ook een adviesrol gekregen richting Provincie wat betreft uitvoeringsbeleid en prioritering." **Gerdy:** "Alle mensen met kennis op dat gebied zitten nu (onder andere) bij de ODBN. Tot nu toe had de Provincie het allemaal tot in detail beschreven. Maar de ODBN zal dat gaan overnemen en adviseert de Provincie hoe uitvoering te geven aan de wettelijke taken." **Mark** vult aan: "Hierin zie je dat de Provincie vooral de rol van eigenaar neemt en minder die van opdrachtgever." **Gerdy:** "De Provincie bepaalt het 'wat', het ambitieniveau en de ODBN bepaalt hoe zij hun werk doen. Het gaat de Provincie uiteindelijk om de kwaliteit onderaan de streep."

**Gerdy:** "De Provincie is een regie-organisatie geworden. Wij bepalen het strategisch beleid en hebben de uitvoering van dat beleid bij drie verschillende diensten, uitvoeringsorganisaties, ondergebracht. We blijven echter het bevoegd gezag. De Gedeputeerde Staten hebben alle uitvoeringstaken gemandateerd aan de directeur van de uitvoeringsdienst. Deze kan, zonder tussenkomst van de Provincie, besluiten nemen. Bij bestuurlijk-gevoelige zaken wordt met de gedeputeerde gesproken, de ODBN draagt daarvoor de onderwerpen aan."

### Tal van overlegmomenten

**Mark:** "Als accountmanagers hebben we structureel overleg met elkaar. Daarnaast is er een Plu-VTH-overleg waarbij de teammanagers en afdelingsmanagers aanschuiven, samen met Gerdy." **Gerdy:** "Er is ook nog elk kwartaal overleg met de directeur en de provinciale programmamanager. Daarnaast zitten de directeuren van de diensten met de gedeputeerde om tafel; daar wordt meer op strategisch niveau gesproken. Tenslotte is er nog een opdrachtgeversplatform waarin gesproken wordt over de collectieve taken. Ging het in de beginfase veelal over de financieringsuitgangspunten, nu zie je dat het meer en meer gaat over inhoud en kwaliteit."

### Transparant om vertrouwen te krijgen

"Om op een goede manier samen te werken, moet je een inkijk geven in elkaars organisatie. Dat schept vertrouwen", aldus **Mark**. **Gerdy** erkent het belang van transparantie en geeft aan dat het belangrijk is om in de gaten te houden wie waarvoor verantwoordelijk is. "De ODBN is verantwoordelijk voor haar eigen bedrijfsvoering, de Provincie voor het strategisch beleid en een goede opdracht." Volgens **Mark** is dat ook het spanningsveld. "De ODBN moet wel uitvoering kunnen geven aan het strategisch beleid. De provinciale ambitie is leidend, als dienst kom je daar niet aan. Maar als ODBN bepalen wij wel vanuit de bedrijfsvoering hoe het gebeurt en in welk tempo."

We zijn ergens aan begonnen zonder precies te weten waar het naartoe gaat. Je moet je bewust blijven van de rol die je hebt en of die je nog steeds past."

**Gerdy:** "Het is nog wennen, maar het gaat goed. Het voornaamste is dat er vertrouwen is en dat er kwaliteit wordt geleverd.

Dat is een goede basis voor de toekomst."

*Het gaat  
nu meer over  
inhoud en  
kwaliteit*



## Interview

# DE ODBN ZORGT BRABANT-BREED VOOR DE UITVOERING VAN DE GROENE WETGEVING



*De uitvoering van de groene wetgeving voor heel Brabant ligt bij de Omgevingsdienst Brabant Noord. De Provincie heeft deze taak, ongedeeld, daar ondergebracht. Hierover praten Jan Bovendeur, Trineke Bakker, Jurgen Reijnen en Jack Vos. Een gesprek over groene wetten, een complexe en dynamische omgeving en de doorontwikkeling naar een kenniscentrum.*

**Jan**, operationeel manager bij de Provincie: "We hebben de vergunningverlening op het gebied van groene wetten als basistakenpakket volledig overgebracht naar de ODBN. Ongedeeld, omdat het onverstandig is iets wat zo complex is te versnipperen over de drie Brabantse omgevingsdiensten. Alle provinciale medewerkers met deze specifieke kennis zijn nu medewerkers van de ODBN."

**Trineke** is zo'n voormalig medewerker van de Provincie, nu werkzaam als adviseur groene wetten bij de ODBN: "Die ongedeelde overdracht van alle uitvoeringstaken is heel bijzonder." **Jurgen**, teammanager vergunningen groene wetten ODBN: "Wij zijn er natuurlijk in eerste instantie om die taken goed uit te voeren. We hebben nu kennis op het gebied van groene wetgeving in huis. Dit maakt ons tot een geschikte partner voor alle Brabantse gemeenten, de Provincie en andere omgevingsdiensten in Brabant en wellicht op termijn ook voor andere omgevingsdiensten in Nederland."

### Onbekendheid en dynamiek vereisen creativiteit en samenwerking

**Jan**: "De laatste jaren is de uitvoering van de groene wetten veel complexer geworden. Het is een dynamisch werkveld met continue veranderingen, nieuwe regels en nieuwe accenten. Het wordt steeds duidelijker dat specifieke kennis rondom vergunningaanvragen nodig is." **Jurgen** geeft aan dat de organisatie nu nog in een hectische fase zit: "We zoeken nu nog uit naar wie wat kan en wat het kennisniveau is. Zo gauw we dat weten en onze taken goed uitvoeren, dan straalt dat vanzelf uit naar de omgeving. De Provincie heeft ons deze opdracht gegeven. Voor veel Brabantse gemeenten en andere omgevingsdiensten is het nog relatief onbekend terrein. De vergunningen waar wij ons mee bezig houden, vragen veel overleg, meedenken, uitwerken van beleidsstukken en maatwerk. Een hechte samenwerking en interactie zijn essentieel." **Trineke** ziet daarin wel het voordeel van de nauwe band met de Provincie. "Omdat een deel van de beleidsmedewerkers bij de Provincie is gebleven, zijn de lijntjes kort; dat werkt prettig. Ook landelijk hebben we een stevig netwerk."

**Jurgen**: "We hebben ook veel contact met externe adviseurs en omgevingsdiensten."

### De boer op om van ons te laten horen

**Trineke**: "Een goed voorbeeld van de complexiteit van de wetgeving is de Wabo. Soms vereist deze ook een ontheffing op de flora- en faunawet. Voor de meeste gemeenten is dat nieuw." **Jack**, voormalig medewerker van de gemeente Landerd en nu werkzaam als adviseur groene wetten bij de ODBN vult aan: "Als gemeenten dat niet weten, lopen ze het risico dat ze de hele procedure opnieuw moeten doorlopen. Als verlengstuk van de gemeenten en Provincie kunnen wij hen daarbij helpen en adviseren. Deze signalerende functie is één van onze meerwaarden." **Trineke**: "Eigenlijk zouden we 'de boer op moeten' om te laten zien wat we kunnen betekenen. Maar de werkvoorraad is zo groot dat er nauwelijks tijd is om dit actief uit te dragen. De invoering van de PAS (Programmatische Aanpak Stikstof) grijpen we aan om de deelnemende gemeenten te informeren."

### Ambitie vraagt intensieve kennis

De ODBN heeft de ambitie om uit te groeien tot kenniscentrum landbouw en groene wetgeving. **Jan:** "Groene wetten, maar ook de intensieve veehouderij staan in de belangstelling. Maatschappelijk gezien is er weerstand tegen de intensieve veehouderij in z'n huidige vorm. Daarom is hier in Brabant een omvangrijk programma van start gegaan, gericht op de transitie naar een duurzame veehouderij. De ambities gaan verder dan landelijk wettelijk voorgeschreven wordt. Doordat de lat zo hoog ligt, wordt er meer van de medewerkers gevraagd." **Jack:** "Om daadwerkelijk een kenniscentrum te worden voor deze problematiek, moet je als medewerker je kennis blijven vergroten. De werkgever kan hierin faciliteren. Door te binden en boeien houd je kundige mensen aan boord." "Juist dat tandje meer is nodig om te groeien en te excelleren. Door te doen, leer je en kom je steeds verder," zo besluit **Jan**.

*Groene wetgeving is complex en dynamisch*



v.l.n.r. Jurgen Reijnen, Jan Bovendeur, Jack Vos en Trineke Bakker

## Interview

# SAMENWERKEN IS DURVEN LOSLATEN



*De gemeente Veghel heeft alle basistaken, maar ook een heel pakket aan verzoektaken bij de Omgevingsdienst Brabant Noord ondergebracht. Wethouder en AB-lid Jan van Burgsteden en Ruben Hovestad, ODBN-adviseur externe veiligheid en luchtkwaliteit (voorheen werkzaam bij de gemeente Veghel) praten hier samen over.*

**Jan:** "Toen de ODBN in beeld kwam, ben ik lid van het bestuur geworden. Ik heb namelijk handhaving en toezicht in mijn portefeuille. Vanaf het begin ben ik bij de oprichting van de ODBN betrokken. Kijkend naar effectiviteit en efficiency is het gewoon het slimst om massa te maken. Veghel heeft daarom niet alleen de basistaken (verplichte taken) bij de ODBN neergelegd, maar het hele handhaving-, toezicht- en vergunningenpakket. We hebben serieus gekeken wat we maximaal kunnen overbrengen naar de nieuwe organisatie, zowel in taken als mensen. Veel andere gemeenten kiezen hier niet voor, omdat ze hun eigen werk willen beschermen. Durf als gemeente ook over je grenzen heen te kijken. Kies ervoor om taken daar neer te leggen waar ze het best kunnen worden uitgevoerd."

### Verwachtingen uitspreken naar elkaar

**Ruben:** "Schaalvergroting levert meer continuïteit. Als je de uitvoering buiten je eigen organisatie plaatst, moet je erop kunnen vertrouwen dat je kwaliteit krijgt." **Jan** gaat hier verder op in: "Daarover maak je afspraken met elkaar. Omdat de aangesloten gemeenten ook 'aandeelhouder' of 'eigenaar' zijn van de organisatie, hebben ze deels zelf in de hand hoe het werk wordt uitgevoerd. Als je niet krijgt wat je verwacht, dan moet je daarover met elkaar in gesprek gaan. Het heeft geen zin om alles zelf in huis te hebben. Veel gemeenten zijn daar gewoon ook te klein voor. Durf los te laten. Sommige gemeenten zien het als nadeel dat ze nog verder op afstand komen zitten. Ik ben echter van mening dat als je de service en kwaliteit goed organiseert dat dat geen probleem oplevert."

### Een diverser takenveld, groter werkteerrein en verdieping van het werk

**Ruben:** "Een derde van de afdeling waar ik werkte binnen de gemeente Veghel is overgegaan naar de ODBN. De gemeente heeft deze keuze vrijwillig gemaakt, wat natuurlijk gevolgen had voor ons als medewerkers. Het heeft mij echter veel opgeleverd: een verbreding van het takenveld, een groter werkteerrein en verdieping van mijn werk. Ik heb nu twee collega's die op hetzelfde terrein werkzaam zijn als ik. Daardoor krijg ik nu veel sneller feedback en we kunnen ons aan elkaar optrekken. Eerst werkte ik alleen voor de gemeente Veghel, maar nu werk ik ook voor de Provincie en andere gemeenten. Dat maakt mijn werk een stuk uitdagender. Wat soms nog lastig is, zijn de onduidelijke werkafspraken. Daaraan merk je dat je in een nieuwe organisatie werkt. Ook mis ik nu het directe lijntje met het bestuur. We staan nu toch meer op afstand. Maar dat is ook gewoon nog de zoektocht waar we in zitten."

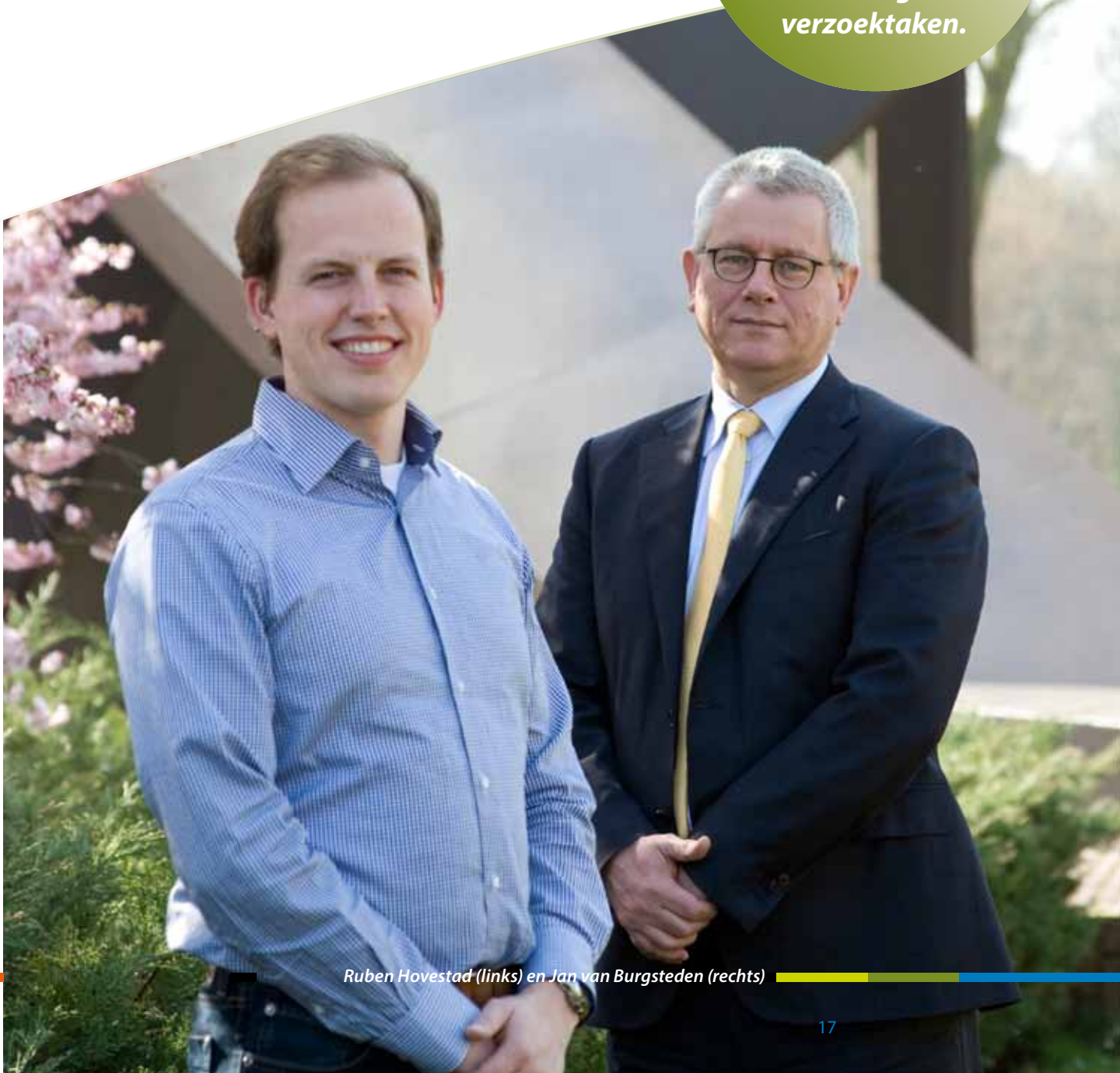
### Het inkopen van verzoektaken maakt flexibeler

Veghel heeft veel verzoektaken bij de ODBN neergelegd. Ruben is vooral bezig met verzoektaken. **Jan:** "De keuze om de verzoektaken bij de ODBN neer te leggen, is een persoonlijke keuze. Voor mij was het alleen maar logisch om wettelijke en bovenwettelijke taken bij de ODBN onder te brengen. Vanwege de massa en brede kennis bij de ODBN, is het mogelijk de ene keer bijvoorbeeld een beroep te doen op een specialist vergunningverlening en een volgende keer een adviseur veiligheid. Als kleine gemeente kun je gewoon niet de kwaliteit leveren die nodig is. Omdat we een aantal mensen hebben overgebracht naar de ODBN, hebben we ook de morele verplichting de verzoektaken daar af te nemen. Na een bepaalde periode gaan we dat evalueren en kan het zijn dat we andere taken bij de ODBN neerleggen als nu het geval is."



**Ruben** plaatst hierbij wel de kanttekening: "Dankzij de dakpanconstructie hebben we de garantie dat de gemeente Veghel de komende drie jaar maximaal tien procent minder aan verzoektaken neerlegt bij de ODBN. Er zijn veel verschillen tussen de individuele partners binnen de ODBN. Niet iedereen zit er op dezelfde manier in." Volgens **Jan** ligt er een belangrijke opgave bij de ODBN om te laten zien dat het zo beter gaat. "Je moet daar ook geloof in hebben, anders begin je er niet aan. Wat ik wel heel belangrijk vind, is dat we niet alleen aandacht hebben voor hoe het werk wordt geregeld, maar ook voor de individuele mens. Het zijn tenslotte de mensen die het moeten doen. Als het niet goed geregeld is voor de medewerker, dan gaat het niet lukken. De mensen zijn tenslotte de succesfactor, niet het huis."

**Veghel heeft veel verzoektaken bij de ODBN neergelegd. Ruben is één van de medewerkers die vooral bezig is met verzoektaken.**



Ruben Hovestad (links) en Jan van Burgsteden (rechts)

## Interview

# KWALITEITSCRITERIA, EEN PRIMA BASIS VOOR SAMENWERKING



*Tot voor kort hielden meer dan 500 overheidsdiensten zich bezig met de uitvoering van de vergunningverlening, toezicht en handhaving van de wet Milieubeheer. Sinds 2013 zijn deze taken (verplicht door het Rijk) ondergebracht bij 28 omgevingsdiensten. De Omgevingsdienst Brabant Noord is één van die nieuw gevormde uitvoeringsdiensten. Maar hoe borg je de kwaliteit die deze omgevingsdiensten leveren? Hiervoor ontwikkelde het Rijk kwaliteitscriteria.*

Deze criteria, die bekend staan als 'de kwaliteitscriteria 2.1' worden nu in de praktijk toegepast, ook door de ODBN. René Nederstigt (links op de foto), teammanager vergunningen (ODBN) en Alex Casarotto (rechts op de foto), accountmanager bij de Provincie met het accent op kwaliteitscriteria hebben hier in hun werk dagelijks mee te maken.

### Menskracht, deskundigheid en 'vlieguren' bepalen de kwaliteit

**Alex:** "De criteria beschrijven aspecten die van invloed zijn op de kwaliteit van het eindproduct. Als je dat weet, kun je je organisatie samen zo inrichten dat je beschikt over personeel met voldoende opleiding, kennis, ervaring en routine. Dit bepaalt de kritieke massa. Deze criteria zijn voor 26 deskundigheidsgebieden gedefinieerd. De kwaliteit van je eindproduct blijft altijd enigszins subjectief, maar deze criteria zijn voor een belangrijk deel kwantificeerbaar en dus te toetsen."

### Kwaliteit schept vertrouwen

"Naast de kwaliteitscriteria die zich richten op de kritieke massa zijn er ook nog procescriteria. Je moet bijvoorbeeld een probleemanalyse uitvoeren (wat je precies moet beschrijven en hoe je dat doet, staat trouwens nergens verwoord)." **René** ziet overeenkomsten met de eisen die een kwaliteitszorgsysteem stelt. "Door processen op elkaar af te stemmen, zorg je ervoor dat je als organisatie voortdurend je prestaties verbetert. Als wij aantonen een bepaalde kwaliteit te leveren, dan schept dat vertrouwen bij onze opdrachtgevers. De ODBN hecht dan ook veel waarde aan de kwaliteitscriteria. Ze vormen ons bestaansrecht. Dat zie je terug in de samenwerking met de Provincie. Omdat de wederzijdse verwachtingen duidelijk zijn, verloopt deze uitstekend. Hierbij spelen de kwaliteitscriteria een belangrijke rol."

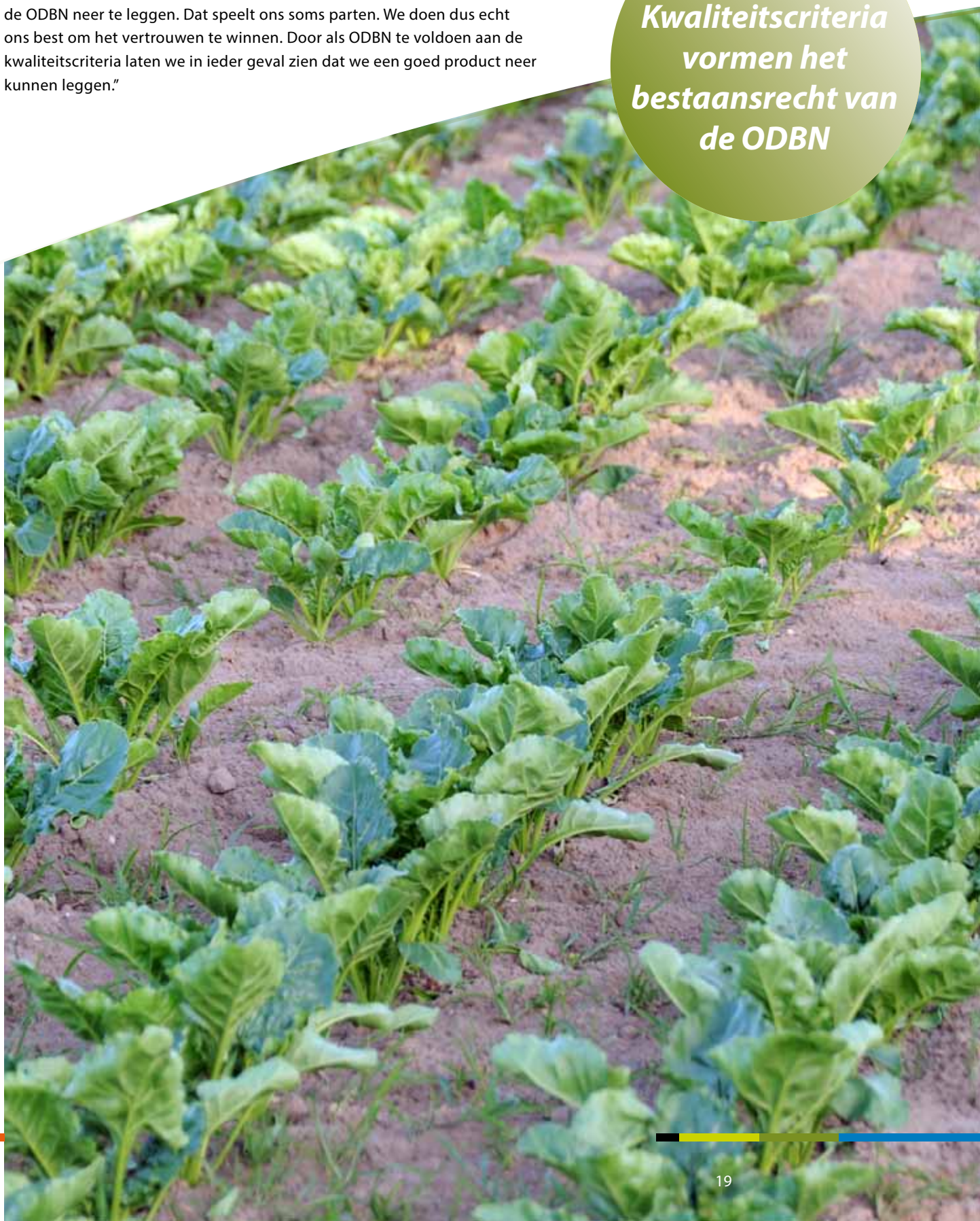
### Onbekend maakt onbemind

"Verschillende gemeenten zien de criteria vooral als een last. Dat is begrijpelijk. Een kleine gemeente kan niet voor alle deskundigheidsgebieden de juiste mensen in dienst hebben. Of ze hebben wel de deskundigheid in huis, maar daar wordt te weinig beroep op gedaan vanwege een te geringe behoefte." **Alex** haakt hierop in: "Gemeenten kunnen een webbased zelfevaluatietool gebruiken. Op die manier kunnen ze toetsen of ze aan de kwaliteitscriteria voldoen." **René:** "De ODBN heeft daar ook gebruik van gemaakt. En eerlijk is eerlijk; ook binnen de ODBN zijn verbeterpunten aan te wijzen."

**Alex** ziet nog een andere reactie op de kwaliteitscriteria: "Er zijn ook gemeenten die onderling gaan samenwerken in kleinere verbanden om aan de criteria te voldoen. Zij willen het werk niet uit handen geven. Wat dat betreft bestaat er gevoelsmatig nog een te grote afstand tussen bepaalde gemeenten en de ODBN." **René** herkent dat: "Gemeenten die onderling samenwerken doen dat op basis van gelijkwaardigheid, vrijwilligheid en wederzijdse afhankelijkheid. De ODBN is een nieuwe organisatie, voor sommige gemeenten speelt het gevoel van onbekendheid een rol bij de uitbesteding."

“Geen van de gemeenten heeft er vrijwillig voor gekozen de basistaken bij de ODBN neer te leggen. Dat speelt ons soms parten. We doen dus echt ons best om het vertrouwen te winnen. Door als ODBN te voldoen aan de kwaliteitscriteria laten we in ieder geval zien dat we een goed product neer kunnen leggen.”

***Kwaliteitscriteria  
vormen het  
bestaansrecht van  
de ODBN***



## SAMENGEVATTE JAARREKENING - BALANS PER 31 DECEMBER 2013

AKTIVA	2013	2012	PASSIVA	2013	2012
<b>Vaste activa</b>			<b>vaste financieringsmiddelen</b>		
<b>Immateriele activa</b>			<b>Eigen vermogen</b>	<b>4.551.569</b>	<b>6.069.291</b>
<b>Materiele vaste activa</b>	<b>3.333.940</b>	<b>1.768.950</b>	- Algemene reserve	1.092.936	3.222.759
• Investerings met een economisch nut			- Bestemmingreserves		
- gronden uitgegeven in erfpacht			- Voor egalisatie van tarieven	470.043	468.837
- overige investeringen met een economisch nut	3.333.940	1.768.950	- Overige bestemmingsreserves	1.851.468	1.616.918
<b>Financiële vaste activa</b>			- Nog te bestemmen resultaat	1.137.122	760.777
• Kapitaalverstrekkingen aan :			<b>Voorzieningen</b>	<b>11.905.408</b>	<b>11.437.369</b>
- Leningen aan :			- Voorzieningen voor verplichting en verliezen en risico's		
Overige Langlopende leningen u.g.			- Onderhoudsegalisatievoorzieningen	380.717	350.717
Overige uitzettingen met een rentetypische looptijd van 1 jaar of langer			- Door derden beklemde middelen met een specifieke aandwendingsrichting	11.524.691	11.086.652
Bijdrage aan activa in eigendom bij anderen			<b>Langlopende schulden</b>	<b>789.816</b>	<b>1.207.282</b>
<b>Totaal vaste activa</b>	<b>3.333.940</b>	<b>1.768.950</b>	- Onderhandse leningen van		
			- Overige binnenlandse sectoren	789.816	1.207.282
<b>Vlottende activa</b>			<b>Totaal vaste financieringsmiddelen</b>	<b>17.246.793</b>	<b>18.713.942</b>
<b>Voorraden</b>	<b>487</b>	<b>937</b>			
- Grond en hulpstoffen			<b>Vlottende passiva</b>		
- overige grond en hulpstoffen			<b>Kortlopende schulden</b>	<b>4.151.429</b>	<b>1.996.701</b>
- Onderhanden werk waaronder gronden in exploitaties			Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan een jaar		
- Gereed produkt en handelsgoederen	487	937	- Kasgeldleningen		
- Vooruitbetalingen			- Bank en giroaldi		
<b>Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar</b>	<b>14.035.272</b>	<b>17.418.828</b>	- Overige schulden	4.151.429	1.996.701
- Vorderingen op openbare lichamen	5.796.126	1.411.626			
- Overige vorderingen	1.604.498	1.330.032			
- Overige uitzettingen	6.634.646	14.677.168			
<b>Liquide middelen</b>	<b>4.628.315</b>	<b>1.728.969</b>			
- Kassaldi	1.922	2.583			
- Bank en giroaldi	4.626.393	1.726.386			
<b>Overlopende activa</b>	<b>51.685</b>	<b>73.252</b>	<b>Overlopende passiva</b>	<b>651.477</b>	<b>280.293</b>
<b>Totaal vlottende activa</b>	<b>18.715.759</b>	<b>19.221.986</b>	<b>Totaal vlottende passiva</b>	<b>4.802.906</b>	<b>2.276.994</b>
<b>TOTAAL GENERAAL</b>	<b>22.049.699</b>	<b>20.990.936</b>	<b>TOTAAL GENERAAL</b>	<b>22.049.699</b>	<b>20.990.936</b>

# CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKE- LIJKE ACCOUNTANT

*Bijgesloten samengevatte jaarrekening 2013 (pagina 20 t/m 26), bestaande uit de samengevatte balans per 31 december 2013, de samengevatte staat van lasten en baten met bijbehorende toelichtingen, is ontleend aan de gecontroleerde jaarrekening 2013 van de gemeenschappelijke regeling ODBN per 31 december 2013. Wij hebben een goedkeurend oordeel verstrekt bij die jaarrekening 2013 in onze controleverklaring van 27 mei 2014. Desbetreffende jaarrekening 2013 en deze samenvatting daarvan, bevatten geen weergave van gebeurtenissen die hebben plaatsgevonden sinds de datum van onze controleverklaring van 27 mei 2014.*

De samengevatte jaarrekening 2013 bevat niet alle toelichtingen die zijn vereist op basis van het in Nederland geldende Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten. Het kennismaken van de samengevatte jaarrekening 2013 kan derhalve niet in de plaats treden van het kennismaken van de gecontroleerde jaarrekening 2013 van de gemeenschappelijke regeling ODBN.

## Verantwoordelijkheid van het bestuur

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van een samenvatting van de gecontroleerde jaarrekening 2013 in overeenstemming met de grondslagen zoals beschreven in de toelichtingen van de samengevatte jaarrekening 2013.

## Verantwoordelijkheid van de accountant

Onze verantwoordelijkheid is het geven van een oordeel over de samengevatte jaarrekening 2013 op basis van onze werkzaamheden, uitgevoerd in overeenstemming met Nederlands Recht, waaronder de Nederlandse Standaard 810, "Opdrachten om te rapporteren betreffende samengevatte financiële overzichten".

## Oordeel

Naar ons oordeel is de samengevatte jaarrekening 2013 in alle van materieel belang zijnde aspecten consistent met de gecontroleerde jaarrekening 2013 van de gemeenschappelijke regeling ODBN per en in overeenstemming met de grondslagen zoals beschreven in de toelichtingen van de samengevatte jaarrekening 2013.

Eindhoven, 27 mei 2014

Deloitte Accountants B.V.

Was getekend: drs. D.O. Meeuwissen RA

# TOELICHTING OP DE JAARREKENING

De Omgevingsdienst Brabant Noord is opgericht op 25 april 2013. De dienst heeft de juridische vorm van een openbaar lichaam op basis van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen. De ODBN is opgericht op basis van een wijziging van de gemeenschappelijke regeling RMB. Per 1 oktober 2013 is de ODBN operationeel geworden. Vanaf die datum zijn medewerkers van Provincie, gemeenten en het RMB hun werkzaamheden gaan verrichten onder de vlag van de ODBN. Medewerkers zijn in 2013 nog op detacheringbasis werkzaam geweest. Per 1 januari 2014 zijn de medewerkers formeel in dienst getreden bij de ODBN. In de begroting is rekening gehouden met de start per 1 september 2013. Het feit dat de transitie van RMB naar ODBN gedurende het jaar heeft plaatsgevonden maakt dat de cijfervergelijking ten opzichte van de begroting en voorgaande jaren lastig is en een beperkte informatiewaarde heeft.

## Vermogenspositie per 1 oktober 2013

Omdat de ODBN een voortzetting is van de gemeenschappelijke regeling RMB is afgesproken dat de 13 deelnemers aan het RMB verantwoordelijk zijn voor de vermogenspositie per 1 oktober 2013. Alle rechten en plichten voortvloeiend uit de balans per 1 oktober 2013 komen voor rekening en risico van de deelnemers aan het RMB.

## Resultaat

De jaarrekening 2013 sluit met een nadelig saldo van € 1.517.720,00 tegen een nadelig saldo in 2012 van € 482.528,00. Dit resultaat is conform Besluit Begroting en Verantwoording gemeenten en provincies (BBV) opgesteld en is vóór onttrekkingen en dotaties aan reserves. Het resultaat na onttrekkingen en dotaties aan reserves is € 1.137.122,00 voordelig (€ 760.777,00 voordelig in 2012).

Het resultaat na mutaties reserves ad € 1.137.122,00 is als volgt te specificeren:

### Nadelig saldo bedrijfsvoering € 21.007,00 [nadeel]

Voorgesteld wordt om het nadelige saldo te onttrekken aan de algemene reserve op basis van urenafname.

### Voordelig saldo Type 1 Regionaal Samenwerkingsbudget [voormalig RUPL] € 85.892,00 [voordeel]

Het saldo zal met de deelnemende gemeenten worden verrekend op basis van inwoneraantal.

### Voordelig saldo Collectieve taken € 55.577,00 [voordeel]

Voorgesteld wordt om het saldo toe te voegen aan de algemene reserve op basis van inwoneraantal.

### Voordelig saldo Bestuurscommissie Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel € 1.016.660,00 [voordeel]

Het saldo zal voorlopig in een nieuw te vormen reserve worden gedoteerd.

## LASTEN

Volgnr	Omschrijving	Begroting	Werkelijk	Verschil
<b>1</b>	<b>PERSONEEL</b>			
1	Personeelslasten	10.058.732,30	10.580.720,54	521.988,24
1.1	Salariskosten	8.918.927,30	6.417.272,08	-2.501.655,22
1.2	Opleidingskosten	201.389,40	55.394,79	-145.994,61
1.3	Individueel loopbaanbudget CAR UWO art 17.3	35.595,00	0,00	-35.595,00
1.4	Reis- en verblijfskosten	430.596,90	223.023,76	-207.573,14
1.5	Kosten voormalig personeel	6.600,00	78.217,99	71.617,99
1.6	Overige personeelskosten	193.543,40	109.118,94	-84.424,46
1.7	Inhuur vervanging ziekte	57.273,00	0,00	-57.273,00
1.8	Inhuur & uitzendkrachten	214.807,30	3.697.692,98	3.482.885,68
<b>2</b>	<b>UITBESTEDING</b>	<b>47.691,00</b>	<b>115.351,86</b>	<b>67.660,86</b>
2.1	Onderzoeken, advies	47.691,00	115.351,86	67.660,86
<b>3</b>	<b>KAPITAALLASTEN</b>	<b>337.343,70</b>	<b>316.376,94</b>	<b>-20.966,76</b>
3.1	Rente & afschrijving gebouwen	97.363,00	32.454,48	-64.908,52
3.2	Rente & afschrijving gronden/terreinen	27.374,00	9.124,40	-18.249,60
3.3	Rente & afschrijving machines/apparaten/installaties	199.768,70	108.215,69	-91.553,01
3.4	Rente & afschrijving vervoermiddelen	12.838,00	7.274,30	-5.563,70
3.5	Rente & afschrijving overig	0,00	159.308,07	159.308,07
<b>4</b>	<b>ORGANISATIE KOSTEN</b>	<b>999.714,20</b>	<b>1.144.248,92</b>	<b>144.534,72</b>
4.1	Telefonie (vast / mobiel)	85.966,60	97.080,02	11.113,42
4.2	Printen / kopiëren	45.933,00	44.982,59	-950,41
4.3	ICT helpdesk / externe support	101.460,00	109.213,88	7.753,88
4.4	Automatisering / licenties / onderhoud	103.972,10	159.642,77	55.670,67
4.5	Kantoor / drukwerk / porto	58.374,10	51.549,35	-6.824,75
4.6	Abonnementen / lidmaatschappen	50.751,90	36.262,73	-14.489,17
4.7	Verzekeringen	35.137,10	37.265,17	2.128,07
4.8	Leaseauto's	21.992,40	26.497,73	4.505,33
4.9	Catering	16.777,90	18.244,24	1.466,34
4.10	Huur gebouw	118.555,30	267.973,38	149.418,08
4.11	Servicekosten pandgebonden (beheer)	159.408,10	161.823,09	2.414,99
4.12	Dotatie voorziening onderhoud gebouwen	30.000,00	30.000,00	0,00
4.13	Uitbesteding salaris administratie	18.052,30	8.622,55	-9.429,75
4.14	Rentekosten	153.333,40	95.091,42	-58.241,98
<b>5</b>	<b>ONVOORZIEN</b>	<b>108.478,80</b>	<b>5.368.710,44</b>	<b>5.260.231,64</b>
5.1	Onvoorzien	77.083,90	4.009.141,47	3.932.057,57
5.2	Onderhanden werk	0,00	360.948,56	360.948,56
5.3	Dotatie voorzieningen	0,00	998.620,41	998.620,41
8.1	Verrekeningen	31.394,90	0,00	-31.394,90
<b>6</b>	<b>PROJECTKOSTEN</b>	<b>6.205.256,50</b>	<b>5.480.009,62</b>	<b>-725.246,88</b>
6.1	Aanloopkosten 2012/2013	467.000,00	634.647,43	167.647,43
6.2	Afvalinzameling Land van Cuijk doorbelastingen intern	295.207,50	579.904,75	284.697,25
6.3	Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel (directe kosten)	5.734.809,10	4.711.112,60	-1.023.696,50
6.4	Sanering verkeerslawaaï	0,00	42.379,59	42.379,59
6.5	Rupl taken	0,00	0,00	0,00
6.6	Overige kosten voormalige RMB taken	3.447,40	91.870,00	88.422,60
		<b>17.757.216,50</b>	<b>23.005.418,32</b>	<b>5.248.201,82</b>
	<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>-61.460,60</b>	<b>-1.517.720,93</b>	<b>-1.456.260,33</b>
	<b>Mutaties reserves</b>	<b>74.206,40</b>	<b>1.086.724,56</b>	<b>1.012.518,16</b>
	<b>Resultaat na mutatie reserves</b>	<b>0,00</b>	<b>1.137.122,10</b>	<b>1.137.122,10</b>
	<b>Totaal</b>	<b>17.831.422,90</b>	<b>25.229.264,98</b>	<b>7.397.842,08</b>

## BATEN

Volgnr	Omschrijving	Begroting	Werkelijk	Vershil
<b>1</b>	<b>BASISTAKEN</b>			
1	Basistaken	7.249.208,30	9.082.961,89	1.833.753,59
1.1	Deelnemende gemeenten	3.312.686,60	3.291.552,30	-21.134,30
1.2	Provincie	3.936.521,70	5.791.409,59	1.854.887,89
<b>2</b>	<b>VERZOEKTAKEN</b>	<b>2.219.324,30</b>	<b>1.952.869,99</b>	<b>-266.454,31</b>
2.1	Deelnemende gemeenten	1.805.917,30	1.392.849,10	-413.068,20
2.2	Provincie	0,00	507.469,99	507.469,99
2.3	Aanvullende verzoektaken	413.407,00	52.550,90	-360.856,10
<b>3</b>	<b>COLLECTIEVE TAKEN</b>	<b>225.000,00</b>	<b>225.000,00</b>	<b>0,00</b>
3.1	Ketentoezicht en criminaliteitsbestrijding	116.667,00	0,00	-116.667,00
3.2	VICK	83.333,00	225.000,00	141.667,00
3.3	Bestuursondersteuning / horizontale kwaliteitsborging	25.000,00	0,00	-25.000,00
<b>4</b>	<b>BIJDRAGE VOORMALIGE RMB-TAKEN</b>	<b>6.902.779,40</b>	<b>8.295.351,20</b>	<b>1.392.571,80</b>
4.1	Regionaal Samenwerkingsbudget	509.100,00	508.754,75	-345,25
4.2	Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel [inkomsten]	6.185.435,40	6.325.248,79	139.813,39
4.3	Subsidies	67.500,00	1.218.336,06	1.150.836,06
4.4	Sanering verkeerslawaaï	0,00	0,00	0,00
4.5	Overige inkomsten voormalige RMB taken	140.744,00	243.011,60	102.267,60
<b>5</b>	<b>BIJDRAGE EENMALIGE PROJECTKOSTEN</b>	<b>467.000,00</b>	<b>538.249,67</b>	<b>71.249,67</b>
5.1	Aanloopkosten 2012/2013	467.000,00	538.249,67	71.249,67
<b>6</b>	<b>OVERIGE BATEN</b>	<b>632.443,90</b>	<b>1.393.264,64</b>	<b>760.820,74</b>
6.1	Onttrekking voorziening ISV-projecten/reserves	162.000,00	73.193,86	-88.806,14
6.2	Rente ontvangsten	442.205,70	378.295,26	-63.910,44
6.3	Diverse inkomsten	28.238,20	941.775,52	913.537,32
		<b>17.695.755,90</b>	<b>21.487.697,39</b>	<b>3.791.941,49</b>
7.3	Onttrekking reserves	135.667,00	3.741.567,59	3.605.900,59
<b>TOTAAL</b>		<b>17.831.422,90</b>	<b>25.229.264,98</b>	<b>7.397.842,08</b>

## BIJDRAGE PER INWONER – JAARREKENING 2013

Omschrijving		Bernheze	Boekel	Boxmeer	Cuijk	Grave	Landerd
Inwoners	332.048	29.644	9.625	28.726	24.249	12.783	14.806
<b>SAMENWERKINGSBUDGET</b>	<b>LASTEN</b>						
Basis taken	177.224	5.137	15.822	15.332	12.942	6.823	7.902
Specifieke taken	232.143	6.719	20.694	20.053	16.928	8.924	10.336
Vrije ruimte	71.963	2.086	6.425	6.226	5.255	2.770	3.209
<b>TOTAAL</b>	<b>481.330</b>	<b>13.942</b>	<b>42.941</b>	<b>41.611</b>	<b>35.125</b>	<b>18.517</b>	<b>21.447</b>
Kosten basistaken	163.293	4.733	14.578	14.127	11.925	6.286	7.281
Kosten Gemeentelijke projecten	166.337	3.177	15.483	16.553	15.970	7.540	6.568
Op vooruitvangen post boeken. Op verzoek van individuele gemeenten kan budget in 2014 worden ingezet anders uit te keren	65.458	3.542	5.211	3.500	958	1.384	3.768
<b>TOTAAL LASTEN 2013</b>	<b>395.088</b>	<b>11.452</b>	<b>35.272</b>	<b>34.180</b>	<b>28.853</b>	<b>15.210</b>	<b>17.617</b>
<b>UITTE KEREN AAN DEELNEMENDE GEMEENTEN</b>	<b>-85.896</b>	<b>-2.490</b>	<b>-7.669</b>	<b>-7.431</b>	<b>-6.272</b>	<b>-3.307</b>	<b>-3.830</b>

Bestuurscommissie Afvalinzameling Land van Cuijk incl. Boekel		Boekel	Boxmeer	Cuijk	Grave
Inwoners	98.172	9.625	28.726	24.249	12.783
<b>BEVOORSCHOTING 2013 INCLUSIEF BEGROTINGS WIJZIGING</b>					
Ambtelijke ondersteuning	253.078	24.810	74.050	62.510	32.950
Voorlichting	214.013	20.980	62.620	52.860	27.870
Inzameling huishoudelijk afval	406.797	39.880	119.030	100.480	52.970
Milieu- en mini-milieustraten	1.426.588	139.870	417.430	352.370	185.760
Verwerking huishoudelijk	702.269	68.850	205.490	173.460	91.440
Bruin en witgoed Land van Cuijk ROS	28.465	2.790	8.330	7.030	3.710
K.C.A. verwerking	95.478	9.360	27.940	23.580	12.430
Glas-inzameling	86.102	8.440	25.190	21.270	11.210
Kerstbomenroute	13.435	1.320	3.930	3.320	1.750
<b>TOTAAL</b>	<b>3.226.225</b>	<b>316.300</b>	<b>944.010</b>	<b>796.880</b>	<b>420.090</b>
<b>WERKELIJK KOSTEN 2013</b>					
Ambtelijke ondersteuning	238.933	23.430	69.916	59.018	31.112
Voorlichting	148.368	14.550	43.418	36.648	19.319
Inzameling huishoudelijk afval	399.887	39.210	117.009	98.774	52.069
Milieu- en mini-milieustraten	1.075.060	105.400	314.574	265.545	139.984
Verwerking huishoudelijk	151.633	14.870	44.372	37.454	19.744
Bruin en witgoed Land van Cuijk ROS	-9.304	-910	-2.727	-2.298	-1.211
K.C.A. verwerking	92.034	9.020	26.929	22.733	11.984
Glas-inzameling	64.469	6.320	18.859	15.924	8.395
Kerstbomenroute	11.033	1.080	3.223	2.725	1.437
<b>TOTAAL</b>	<b>2.172.113</b>	<b>212.970</b>	<b>635.573</b>	<b>536.523</b>	<b>282.833</b>
<b>RESULTAAT</b>	<b>-1.054.112</b>	<b>-103.330</b>	<b>-308.450</b>	<b>-260.380</b>	<b>-137.250</b>
<b>INZAMELINGKOSTEN OP BASIS VAN CONTRACTUREN</b>		9.40%	28.80%	23.20%	12.90%
Bevoorschotting 2013	1.065.435	100.151	306.845	247.181	137.441
Inzamelingkosten op basis van contracturen per gemeente.	1.102.887	103.672	317.631	255.870	142.272
<b>TE VERREKENEN</b>	<b>37.452</b>	<b>3.521</b>	<b>10.786</b>	<b>8.689</b>	<b>4.831</b>
<b>TE RESERVEREN</b>	<b>-1.016.660</b>	<b>-99.809</b>	<b>-297.664</b>	<b>-251.691</b>	<b>-132.419</b>
	voordeel				



Maasdonk	Mill & Sint Hubert	Oss	Sint Anthonis	Sint Oedenrode	Uden	Veghel
11.292	11.007	83.368	11.782	17.171	40.595	37.000
6.027	5.875	44.496	6.288	9.165	21.667	19.748
7.883	7.684	58.197	8.225	11.987	28.338	25.829
2.447	2.385	18.068	2.553	3.721	8.798	8.019
<b>16.357</b>	<b>15.944</b>	<b>120.761</b>	<b>17.066</b>	<b>24.873</b>	<b>58.803</b>	<b>53.596</b>
5.553	5.413	40.999	5.794	8.444	19.964	18.196
3.524	7.249	44.137	6.779	7.352	15.593	16.411
4.359	435	14.058	1.446	4.635	12.745	9.418
<b>13.436</b>	<b>13.097</b>	<b>99.194</b>	<b>14.019</b>	<b>20.431</b>	<b>48.302</b>	<b>44.025</b>
<b>-2.921</b>	<b>-2.847</b>	<b>-21.567</b>	<b>-3.047</b>	<b>-4.442</b>	<b>-10.501</b>	<b>-9.571</b>

Mill & Sint Hubert	Sint Anthonis
11 007	11 782
28 370	30 370
24 000	25 680
45 610	48 820
159 950	171 210
78 740	84 280
3 190	3 420
10 700	11 460
9 650	10 330
1 510	1 610
<b>361 720</b>	<b>387 180</b>
26.789	28.675
16.635	17.806
44.835	47.992
120.535	129.022
17.001	18.198
-1.043	-1.117
10.319	11.045
7.228	7.737
1.237	1.324
<b>243.536</b>	<b>260.682</b>
<b>-118.170</b>	<b>-126.500</b>
12.30%	13.40%
131.049	142.768
135.655	147.787
<b>4.606</b>	<b>5.019</b>
<b>-113.564</b>	<b>-121.481</b>

## BESTUURSCOMMISSIE AFVAL- INZAMELING LAND VAN CUIJK EN BOEKEL

*Op 1 november 1988 is de Bestuurscommissie Afvalinzameling (BCA) opgericht. In 2013 bestond de BCA dus 25 jaar!*

De BCA is op 1 november 1988 opgericht door de gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis. In 2000 is de gemeente Boekel toegetreden. Op 1 november 2013 (exact 25 jaar na dato) is een symposium georganiseerd ter gelegenheid van het 25-jarig jubileum. Het thema was 'Waarderen'.

De gemeenten hebben aan het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Brabant Noord de gemeentelijke taken met betrekking tot afvalinzameling overgedragen. Het Algemeen Bestuur heeft deze taak opgedragen aan de BCA. De leden van de BCA worden aangewezen door de raden van de deelnemende gemeenten. Per gemeente wordt één lid aangewezen. De bevoegdheden van de BCA zijn te besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen, het vaststellen van uitvoeringsregels en het nemen van aanwijzingsbesluiten krachtens de afvalstoffenverordening.

De BCA is verantwoordelijk voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen van de circa 100.000 inwoners in haar werkgebied. De werkzaamheden zijn voor een groot deel neergelegd bij de ODBN. De ODBN adviseert de BCA, verzorgt het contractmanagement, communiceert naar de inwoners en voert het secretariaat.

# PERSONEEL

*2013 stond zo goed als volledig in het teken van de ontwikkelingen naar de Omgevingsdienst Brabant Noord. Er is, onder regie van een stuurgroep, samengewerkt en afstemming gevonden in diverse werkgroepen. Met de medezeggenschapsorganen OR en GO van het RMB en de BOR en het BGO van de ODBN is veelvuldig overleg geweest over het zo zorgvuldig mogelijk doorlopen van het gehele traject.*

In januari 2013 is een Sociaal Beleidskader (SBK) vastgesteld. Er zijn vele andere documenten vastgesteld, zoals het bedrijfsplan, het inrichtingenplan, het functieboek, het formatieplan en diverse regelingen van arbeidsvoorwaarden en rechtspositie. Aan de selectiecommissie, en de daarbij behorende werving en selectieprocedures voor het management, is advies en ondersteuning geboden om dit zo goed mogelijk te laten verlopen. De kandidaten voor de functie van teammanager en voor overhead functies hebben een aparte procedure doorlopen. Er zijn diverse voorlichtingsmomenten georganiseerd om medewerkers te informeren over de stand van zaken.

## Plaatsingsadviescommissie

De plaatsingsadviescommissie (PAC) is samengesteld, ook zij hebben op meerdere momenten voorlichting gegeven. De PAC heeft met meer dan 60 medewerkers een oriënterend gesprek gevoerd. De PAC heeft, uitgaande van alle ontvangen functiebeschrijvingen en informatie, een omzetting gemaakt naar het functieboek HR21. Nadat medewerkers hun belangstelling kenbaar hebben gemaakt, zijn de voorlopige voorgenomen benoemingen opgemaakt. Er zijn ruim 60 zienswijzen ontvangen welke door de PAC in behandeling zijn genomen. Waarbij de PAC is ondersteund door een extern juridisch bureau.

## Plaatsing van medewerkers

Medewerkers zijn aan de hand van een, met de medezeggenschap overeengekomen startprogramma, per 1 oktober 2013 aan de slag gegaan bij de ODBN. Medio november hebben alle medewerkers, op basis van het definitieve plaatsingsplan, hun definitieve benoeming per 1 januari 2014 ontvangen met daarbij hun persoonlijk overgangsdossier van arbeidsvoorwaarden.

# REGIONAAL SAMENWERKINGSBUDGET

*Het Regionaal Samenwerkingsbudget (RSB) komt voort uit een samenwerking tussen 13 gemeenten. 2013 is het laatste jaar dat deze samenwerking werd gefaciliteerd door het voormalige RMB.*

Net als voorgaande jaren bestond het programma ook in 2013 uit twee delen: het kennisnetwerk en projecten. Het kennisnetwerk vormt de basis van de regionale samenwerking en werd gefinancierd door alle aan het RSB deelnemende gemeenten. De projecten werden gefinancierd volgens een cafetariamodel, waarbij gemeenten alleen bijdragen aan de projecten waaraan ze daadwerkelijk hebben deelgenomen. Het resterende budget wordt in mindering gebracht op de financiële bijdrage voor het jaar 2014. Gemeenten konden dit jaar voor het eerst individueel verzoeken het resterende budget als extra budget in te zetten in 2014, dus niet in mindering te brengen op de bijdrage van 2014.

Eind 2013 hebben Maasdonk, Veghel en Oss de deelname aan het RSB opgezegd. Deze ontwikkeling maakt duidelijk dat het draagvlak voor het RSB afneemt. In 2014 wordt geïnventariseerd of en op welke onderwerpen de deelnemers aan de ODBN, samenwerking wenselijk en nodig achten. Deze discussie wordt in 2014 gevoerd met alle ODBN deelnemers.



## Colofon

**Eindredactie**  
Chantal de Rooij,  
Omgevingsdienst Brabant Noord

**Interviews en teksten**  
Miriam Jans, mj-tekstatelier

**Fotografie**  
Betty Derikx, Betty Derikx Fotografie

**Coverfoto**  
Sep Schiet

**Ontwerp**  
Bureau Ketel

**Drukwerk**  
Drukkerij Efficiënt

**Uitgave**  
mei 2014



**Postadres**  
Postbus 88  
5430 AB Cuijk

**Bezoekadressen**  
Victorialaan 1 b-g  
5213 JG 's-Hertogenbosch  
Gildekamp 8  
5431 SP Cuijk

**Telefoonnummer**  
(0485) 338 300

**E-mailadres**  
info@odbn.nl



[www.odbn.nl](http://www.odbn.nl)