Gemeente Enschede

Voorstel Gemeenteraad F

Raadsvergadering 8 april 2019

Onderwerp	Gewijzigd vaststellen bestemmingsplan "Boeldershoek 2018"		
Portefeuillehouder	Jurgen van Houdt agendaletter (F))		
Organisatieonderdeel	*DF*	Aangeboden aan Raad	26 februari 2019
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	1900011968

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. het Enschedese deel van afvalverwerkingslocatie Boeldershoek (het terrein van Twence) van een actuele en beter toepasbare bestemmingsregeling te voorzien.
2. ten behoeve van het genoemde onder 1 het bestemmingsplan "Boeldershoek 2018" gewijzigd vast te stellen.

Inleiding
Afvalverwerkingslocatie Boeldershoek ligt op de grens tussen Enschede en Hengelo. In 2011 zijn voor Boeldershoek twee bestemmingsplannen vastgesteld: één voor het Enschedese deel en één voor het Hengelose deel, beide onder de naam 'Boeldershoek 2009'. Voor het Enschedese deel is het bestemmingsplan nu geactualiseerd. Belangrijke reden is dat Twence B.V. (de enige gebruiker van Boeldershoek) tegen praktische problemen aanloopt bij relatief kleinschalige ontwikkelingen die normaal gesproken zouden moeten kunnen binnen het eigen terrein. Een voorbeeld is een zware planologische procedure in 2016 voor een stoomleiding tussen twee gebouwen op eigen terrein, omdat deze gedeeltelijk een hoogte van meer dan 4 meter moest hebben. Daarnaast zijn er in en rond het plangebied veranderingen geweest (woningen verdwenen, vergunningen verleend) en is de 'afvalbranche' in beweging.

Aanvulling d.d. 21 maart 2019: Naar aanleiding van de behandeling van het bestemmingsplan in de Stadsdeelcommissie West op 12 maart 2019, is het raadsvoorstel aangevuld. Zie onder argument 1.4.

Publieksvriendelijke samenvatting
Het bestemmingsplan "Boeldershoek 2018" heeft betrekking op het Enschedese deel van afvalverwerkingslocatie Boeldershoek, het terrein van Twence B.V.. Het plangebied krijgt een actuele planologisch-juridische regeling die beter aansluit bij de dynamische bedrijfstak waartoe Twence B.V. behoort en die in de praktijk beter toepasbaar is dan het bestemmingsplan "Boeldershoek 2009, zonder dat de omgeving daar nadelig door wordt beïnvloed.

Beoogd effect
Een actuele planologisch-juridische regeling, die in de praktijk beter toepasbaar is dan het huidige bestemmingsplan "Boeldershoek 2009"en beter aansluit op de dynamische bedrijfstak waartoe Twence B.V. behoort, zonder dat de omgeving daar nadelig door wordt beïnvloed.

Argumenten

1.1 Sneller inspelen op kansen in dynamische bedrijfstak en minder onnodige procedures
De afval- en energiesector is constant in ontwikkeling. Nieuwe technieken volgen elkaar snel op. Twence wil snel op deze nieuwe technieken kunnen inspelen. Daarvoor is zij gebaat bij een bestemmingsplan dat beter bij de bedrijfsactiviteiten aansluit, zonder de milieucategorie te verhogen. Zo hoeft zij minder onnodige planologische procedures te voeren voor ontwikkelingen die qua aard en omvang goed op het terrein en bij de bedrijfstak passen. Dat scheelt bovendien inzet van het ambtelijk apparaat.

1.2 Optimaal benutten huidig terrein, zonder relevante gevolgen voor de omgeving
Twence wil het bestaande terrein zo optimaal mogelijk benutten, zodat uitbreiding van het terrein zoveel mogelijk voorkomen kan worden. Dat kan eenvoudiger met een aantal praktische aanpassingen die zijn doorgevoerd. Dat mag echter niet ten koste gaan van de omgeving. Net als in bestemmingsplan "Boeldershoek 2009" liggen de bedrijfsactiviteiten in een hoge milieucategorie het verst van (milieu)gevoelige bestemmingen en is er een

nadrukkelijke rol voor visuele inpassing van de activiteiten. De maximale bouwhoogte voor gebouwen blijft gelijk. Belangrijke uitgangspunten in relatie tot milieu zijn dat de maximale capaciteiten van de bestaande 'grote installaties' (afvalverbranding, biovergisting etc) zijn overgenomen uit plan 'Boeldershoek 2009' en dat nieuwe m.e.r.- of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten bij recht niet mogelijk zijn. In dat laatste geval moet per geval een separate planologische procedure doorlopen worden. Dit gebeurt op dit moment bijvoorbeeld voor een CO2-afvang-installatie uit de rookgassen van de afvalverbrandingsinstallatie (AEC).

1.3 Meer duidelijkheid over mogelijke nieuwe bedrijfsactiviteiten
Gezien het dynamische karakter van de werkzaamheden van Twence is op voorhand niet exact aan te geven welke ontwikkelingen plaats zullen vinden in de komende 10 jaar. De regels ten aanzien van de te vestigen bedrijvigheid zijn verduidelijkt en vereenvoudigd. Dit is, mede op basis van ingebrachte zienswijzen, verder doorgevoerd dan in het ontwerp bestemmingsplan. 'Andere bedrijfsactiviteiten' (die er nu nog niet zitten) zijn nu alleen mogelijk via een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid. Deze is gekoppeld aan een begripsbepaling, specifiek voor 'bedrijven voor afval, energie en productie van secundaire en groene grondstoffen'. Dit begrip vervangt de standaard bedrijvenlijst die normaal als bijlage aan een bestemmingsplan is gekoppeld.
De mogelijke soorten bedrijfsactiviteiten zijn zo op voorhand duidelijker en meer afgebakend en zijn beter toegesneden op de beoogde en verwachte bedrijfsactiviteiten in het gebied. Bovendien sluit dit aan bij de gedachte van de aankomende Omgevingswet. Standaard bedrijvenlijsten zullen gaan verdwijnen.

1.4 (nog) meer aandacht voor groene inpassing
In bestemmingsplan Boeldershoek 2018 zijn meer voorwaarden voor 'groene inpassing' van de stortheuvels en het behoud van de functie van de groenzone aan de oostzijde opgenomen dan in plan Boeldershoek 2009. Het gaat onder andere om een planregel ten aanzien van beplanting op de stortheuvels en om regels voor de bestemming 'groen'. Dit met name naar aanleiding van ingediende adviezen en zienswijzen op respectievelijk het voorontwerp en ontwerp bestemmingsplan. Een voorbeeld: in de bestemming 'groen' aan de oostzijde van het plangebied, verder dan 300 meter van rijksweg A35, moeten buisleidingen ondergronds zijn.'

Aanvulling d.d. 21 maart 2019: Naar aanleiding van de behandeling van het bestemmingsplan in de Stadsdeelcommissie West op 12 maart 2019, zijn de regels ten aanzien van bovengrondse buisleidingen in de bestemmingen 'groen' en verkeer' aangescherpt. De bouw van bovengrondse buisleidingen is in deze bestemmingen niet meer bij recht mogelijk, maar alleen op basis van een binnenplanse afwijking. Voorwaarde is een door de gemeente akkoord bevonden landschappelijk inpassingsplan. Het aangepaste bestemmingsplan is bij voorliggend raadsvoorstel gevoegd.

1.5 Plan draagt bij aan duurzaamheidsdoelstellingen
Het bestemmingsplan draagt bij aan het realiseren van de gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen. De actualisatie van het plan maakt het voor Twence mogelijk om efficiënter (vooral kleinschalige) aanpassingen aan te brengen in de bedrijfsvoering en daarmee ook om efficiënter te werken aan haar duurzaamheids- en energiegerelateerde projecten. Met name op de punten 'circulaire economie' en 'energie' uit het gemeentelijke Actieplan duurzaamheid is Twence belangrijk.

Voorbeelden zijn het toestaan van hogere buisleidingen binnen het plangebied en (via een binnenplanse afwijking) uitvoeren van bedrijfsactiviteiten passend in het profiel van Twence ('afval, energie en productie van secundaire en groene grondstoffen'). Nieuwe m.e.r.- of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten zijn nog steeds niet mogelijk binnen het bestemmingsplan.

1.6 Actueel bestemmingsplan met beter toepasbare bestemmingsregeling
De actualisatie geeft naast een beter toepasbare bestemmingsregeling ook de mogelijkheid om overige ontwikkelingen in de omgeving en in beleid door te voeren in het bestemmingsplan. Voorbeelden zijn het aanpassen van de milieuzonering aan te slopen/reeds gesloopte woningen in de omgeving en opnemen van regels ten aanzien van waterberging en de nieuwe parkeernormennota.

3.1 Gewijzigde vaststelling
Op het ontwerp-bestemmingsplan zijn zienswijzen ingediend. Deze zijn samengevat en beantwoord in de Nota Samenvatting en beantwoording zienswijzen (zie bijlage 4). De zienswijzen en enkele ambtshalve wenselijke wijzigingen geven aanleiding uw Raad voor te stellen het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. Een overzicht van de wijzigingen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan is als bijlage gevoegd bij de bestemmingsplantoelichting (en als bijlage 6 bij dit voorstel).

Risico's
Er zijn 4 zienswijzen ingediend. Het bestemmingsplan is op diverse punten aangepast naar aanleiding van de zienswijzen. Desondanks bestaat er een kans indieners van zienswijzen in beroep gaan tegen het bestemmingsplan.

Financiële dekking van het voorstel
Aan het vaststellen van het bestemmingsplan "Boeldershoek 2018" zijn voor de gemeente geen financieel nadelige gevolgen verbonden. Het gehele plangebied is in eigendom van Twence B.V..

Alternatieven
Alternatief is het plan Boeldershoek 2009 in werking te laten. In dat geval zullen de voordelen, zoals genoemd onder argumenten niet optreden. Verplaatsing van afvalverwerkende activiteiten is geen realistisch alternatief gezien de grote investeringen op Boeldershoek en de voordelen van het gebundeld be- en verwerken van afval.

Participatie

Vooroverleg/voorontwerp
In het kader van vooroverleg is een voorontwerp-bestemmingsplan voor advies en commentaar voorgelegd aan diverse belanghebbende (overheids)instanties:
- Provincie Overijssel
- Gemeente Hengelo
- Vereniging Behoud Twekkelo
- Gasunie
- Tennet
- Waterschap Vechtstromen
- Rijkswaterstaat
- Staatstoezicht op de Mijnen (SodM) en Ministerie van EZK (i.v.m. zoutcavernes)

De ingekomen adviezen/reacties betroffen enerzijds vragen ter verduidelijking van het plan en anderzijds inhoudelijke opmerkingen. Naar aanleiding van de reacties zijn enkele aanpassingen in het plan doorgevoerd. De partijen hebben allen antwoord op de gestuurde reacties gekregen. Een verslag van het vooroverleg is toegevoegd als bijlage bij de bestemmingsplantoelichting. Zie ook bijlage 7 bij dit bestuursvoorstel.
Daarmee is 'participatieniveau 3' (adviseren) bereikt.

Daarnaast is een reactie op het voorontwerp bestemmingsplan per brief gegeven van Robers advocaten namens twee omwonenden uit Hengelo die het voorontwerp bestemmingsplan onder ogen hadden gekregen via Vereniging Behoud Twekkelo (VBT). De brief is geen officiële vooroverlegreactie, maar de reactie is wel inhoudelijk beantwoord en betrokken bij de besluitvorming over het ontwerp bestemmingsplan.

Zienswijzen
Op het ontwerp-bestemmingsplan zijn 4 zienswijzen ingediend. De Nota Samenvatting en beantwoording zienswijzen is als bijlage 4 toegevoegd.

Communicatie

Communicatie met direct betrokkenen:
Twence B.V. is de enige gebruiker van het plangebied. De vertegenwoordiger van Twence is inhoudelijk om advies gevraagd en wordt op de hoogte gehouden van de voortgang van de procedure.

Interne communicatie
Bij diverse specialistische collega's is inhoudelijke inbreng opgehaald, onder andere op het gebied van milieu, ecologie en bodemdaling. Ook zijn diverse collega's van de vakafdelingen van het cluster Omgeving & Recht betrokken bij de totstandkoming van het onderhavige bestemmingsplan. De wijkregisseur is van tijd tot tijd op de hoogte gehouden van het proces.

PR over besluit:
Niet van toepassing

Persbericht, ja of nee:
Nee

Vervolg
Na vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad wordt het besluit bekend gemaakt op de op wettelijk voorgeschreven wijze en wordt het bestemmingsplan gepubliceerd op de website www.ruimtelijkeplannen.nl. De vertegenwoordiger van de initiatiefnemer wordt op de hoogte gesteld van de vaststelling.
Het plan (incl. analoge versie) wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Voor belanghebbenden bestaat tijdens deze beroepstermijn de mogelijkheid om beroep in te stellen tegen het vaststellingsbesluit bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als er geen beroep is ingesteld treedt het plan automatisch in werking.

Bijlagen

	Omschrijving	Geheim
Bijlage 1	Plantoelichting	nee
Bijlage 2	Planregels	nee
Bijlage 3	Planverbeelding	nee
Bijlage 4	'Nota Samenvatting en beantwoording zienswijzen bestemmingsplan Boeldershoek 2018'	nee, maar niet publiceren op internet
Bijlage 5	Geanonimiseerde 'Nota Samenvatting en beantwoording zienswijzen bestemmingsplan Boeldershoek 2018' t.b.v. publicatie op internet	nee
Bijlage 6	Overzicht wijzigingen t.o.v. ontwerp bestemmingsplan Boeldershoek 2018	nee
Bijlage 7	Verslag Vooroverleg bestemmingsplan Boeldershoek 2018	nee
Bijlage 8	Concept Raadsbesluit Gewijzigd vaststellen bestemmingsplan "Boeldershoek 2018"	nee

Burgemeester en Wethouders van Enschede,

de loco-Secretaris, E.A. Smit

de loco-Burgemeester, N. van den Berg

DF--. S.J.G. Kampkuiper

Gemeente Enschede

Besluit Gemeenteraad VII- F

Onderwerp Gewijzigd vaststellen bestemmingsplan "Boeldershoek 2018"

Organisatieonderdeel DF

Corsanummer 1900014192

De raad van de gemeente Enschede,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 26 februari 2019,

besluit:

1. het Enschedese deel van afvalverwerkingslocatie Boeldershoek (het terrein van Twence) van een actuele en beter toepasbare bestemmingsregeling te voorzien.
2. ten behoeve van het genoemde onder 1 het bestemmingsplan "Boeldershoek 2018" gewijzigd vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 8 april 2019.

De griffier, **de voorzitter,**

R.M. Jongedijk dr. G.O. van Veldhuizen