Raadsvergadering van
8 november 2022

Agendapunt 5

Onderwerp: Gemeentelijk belastingbeleid en vaststellen belastingverordeningen 2023

Schiermonnikoog,
25 oktober 2022

Aan de Gemeenteraad,

1 Beleid publiekrechtelijke heffingen
Hieronder treft u een beknopte uiteenzetting aan van het gemeentelijke beleid met betrekking tot de publiekrechtelijke tarieven.

1.1 Algemeen beleid
Onroerende-zaakbelastingen
De onroerendezaakbelastingen zijn de belangrijkste gemeentelijke belastingen waarvan de opbrengst tot de algemene middelen behoort en dus naar eigen inzicht kan worden besteed. De hoogte van de aanslagen is afhankelijk van de waarde van een pand en de door de raad vastgestelde tarieven. Er wordt onderscheid gemaakt tussen aanslagen voor eigenaren van woningen, eigenaren van niet-woningen en gebruikers van niet-woningen. De waarde van de woningen en bedrijven wordt ieder jaar opnieuw bepaald.

Afvalstoffenheffing
De afvalstoffenheffing is een bestemmingsheffing. De opbrengst vloeit niet naar de algemene middelen, maar dient ter dekking van de kosten van afvalinzameling en –verwerking van huishoudelijke afvalstoffen. Het uitgangspunt is dat deze kosten inclusief de kosten van kwijtscheldingen voor 100% worden gedekt uit de opbrengst van de afvalstoffenheffing. Voor 2023 is er een verschuiving van de lasten voor het inzamelen, afvoeren en verwerken van zwerfafval, hetgeen resulteert in een tariefsverhoging van 0,76%. Voor het overige kent de verordening geen inhoudelijke en wijzigingen.

Rioolheffing (Riool- en Waterzorgheffing)
De kosten voor het beheren en in stand houden van het rioolstelsel worden door deze heffing verhaald. Gemeenten hebben naast de zorgplicht voor gemeentelijk afvalwater en hemelwater ook de zorgplicht voor grondwater. De opbrengst van de rioolheffing, met als uitgangspunt 100% kostendekking, is geoormerkt. De belangrijkste functie is het genereren van inkomsten om de voorziening mogelijk te maken. De rioolheffing wordt geheven van de gebruiker van een perceel van waaruit water direct of indirect op de gemeentelijke riolering wordt of kan worden afgevoerd.
Voor het overige kent de verordening geen inhoudelijke wijzigingen.

Leges
De leges is een recht. Dit betekent dat de begrote baten de begrote lasten niet mogen overstijgen. De gemeente streeft naar een 100% kostendekkendheid. De begroting en de tariefstelling voor de leges is omgeven met onzekerheid. In de eerste plaats omdat in november definitieve zekerheid wordt gegeven over de invoering van de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging per 1 januari 2023. Dit heeft ertoe geleid dat in de begroting uit wordt gegaan van de situatie en uitgangspunten 2022, maar is een stelpost opgenomen om eventuele minder opbrengsten als gevolg van het wegvallen van de

mogelijkheid om leges te heffen op te vangen. In verband met de onduidelijkheid en om het bestuurlijke proces niet te verstoring zijn er twee verordeningen voorbereid. Een verordening die uitgaat van implementatie van de Omgevingswet (spoor A) en een verordening die uitgaat van *geen* implementatie van de Omgevingswet per 1 januari 2023 (spoor B). Inmiddels is gebleken middels een brief van Minister de Jonge dat de Omgevingswet met ten minste zes maanden wordt uitgesteld. Dit betekent dat aan u voorligt ter vaststelling verordening spoor B.

Spoor B
De legesverordening is opgesteld met inachtneming van de inhoudelijke uitgangspunten en de algemene beleidslijn van de gemeente (streven naar 100% kostendekkendheid, met tariefstijging van 2%). In beginsel zijn er geen inhoudelijke aanpassingen opgenomen in de legesverordening, met als uitzondering de toevoeging van artikel 2.3.13.3.

In artikel 2.3.13.3 is de beoordeling en controle van ecologisch onderzoek ter vaststelling welke ecologische aandachtsgebieden (o.a. huismussen) aanwezig kunnen zijn bij de aanvraag omgevingsvergunning en welke maatregelen daartoe getroffen zijn in de volgende gebieden: (dorpskern inclusief (recreatie)woningen Karrepad, Badweg en Rijspolder. Bij de tariefstelling is rekening gehouden met de kosten die aan het ecologisch onderzoek verbonden zijn. Daarbij is uitgegaan van een looptijd van ca. 9 à 10 jaar waarbij gemiddeld 10 aanvragen per jaar gelden. Dit resulteert in een leges van € 245,00.

1.2 Specifiek tarievenbeleid
In de Notitie Financieel Kader 2021–2025 is bepaald, dat de tarieven van de belastingen, heffingen en rechten, met uitzondering van de onroerendezaakbelastingen, jaarlijks worden verhoogd met 2%. Voor de onroerendezaakbelastingen bedraagt die verhoging 1,5%.
Voor het vaststellen van de tarieven rioolrecht en afvalstoffenheffing geldt het uitgangspunt dat de (geraamde) lasten voor 100% moeten worden gedekt uit de (geraamde) opbrengsten. Dit kan leiden tot afwijkende stijging of dalingspercentages van de tarieven.

1.3 Kwijtscheldingsbeleid
Met het hanteren van een kwijtscheldingsregeling geeft de gemeente een deel van zijn burgers de mogelijkheid om voor een lagere belastingaanslag in aanmerking te komen. De ruimte om een eigen gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid te voeren is beperkt. De criteria waaraan kwijtscheldingsverzoeken getoetst worden, zijn op rijksniveau vastgesteld. Wel mogen gemeenten zelf bepalen van welke belastingen zij kwijtschelding verlenen en welk deel van de belastingaanslag wordt kwijtgescholden. De aanslagen onroerendezaakbelastingen, afvalstoffenheffing en rioolheffing komen in principe voor kwijtschelding in aanmerking. De gemeente Schiermonnikoog maakt gebruik van de ruimst mogelijke normen voor kwijtschelding, namelijk de 100% bijstandsnorm en de 100% AOW-norm.
Het kabinet heeft op 6 juli 2021 besloten om de normen voor kwijtschelding met ingang van 1 januari 2022 aan te passen. De zogenoemde “vermogensnorm”, waaronder te verstaan het in acht te nemen vrij te stellen vermogen om voor kwijtschelding in aanmerking te komen, wordt voor volledig arbeidsongeschikten en AOW’ers verhoogd met € 2.000. Het bedrag aan te verlenen kwijtscheldingen is geraamd op € 4.000.

2. Tarieven
In de begroting staat jaarlijks een overzicht van de opbrengsten van de lokale heffingen, te weten de belangrijkste belastingen, rechten en heffingen (leges). Het tarief van iedere lokale heffing wordt in het najaar door middel van een apart raadsvoorstel vastgesteld. Met inachtneming van hetgeen hiervoor onder hoofdstuk 1 is gezegd over de beleidskaders waarbinnen in algemeenheid beslissingen worden genomen over tariefontwikkelingen, zijn hierna de precieze effecten daarvan voor het jaar 2023 ten opzichte van 2022 opgenomen.

Belasting soort	Tarief 2022	Tarief 2023	Mutatie 2022	Mutatie voorgaande jaren**	Totaal Mutatie
OZB eigenaar woningen*	0,0956%	0,0827%	-/-13,4%		-/-13,5%
OZB eigenaar niet-woning	0,2162%	0,2194%	1,50%		1,50%
OZB gebruiker	0,1740%	0,1766%	1,50%		1,50%
Forensenbelasting	0,2738%	0,2793%	2,00%		2,00%
Toeristenbelasting *Dagverblijf* *Nachtverblijf* *schoolreis*	 € 2,11 € 1,86 € 1,76	 € 2,15 € 1,89 € 1,79	 2,00% 2,00%		 2,00% 2,00%
Afvalstoffenheffing *Eenpersoonshuishouden* *Meerpersoonshuishouden*	 € 251,46 € 327,74	 € 253,37 € 330,23	 0,76% 0,76%		 0,76%
Leges	Div.	Div.	2,00%		1,70%
Lijkbezorgingsrechten	Div.	Div.	2,00%		2,00%
Rioolheffing					2,00%
a. *Vast bedrag:* - *0 tot en met 50m3* - *51 tot en met 250m3* - *250m3 en meer* b. *Variabel* bedrag: *per m3*	 € 27,82 € 55,75 € 140,56 € 1,01	 € 28,37 € 56,86 € 143,37 € 1,04	 2,00% 2,00% 2,00% 2,00%		 2,00% 2,00% 2,00% 2,00%
Liggeld *Havenkom* *Kop Dam*	 € 0,77 € 0,41	 € 0,78 € 0,42	 2,00% 2,00%		 2,00% 2,00%

*De opbrengst onroerendezaakbelastingen wordt enerzijds beïnvloed door de WOZ-waardeontwikkeling en anderzijds door de tariefstelling. De verwachting op dit moment is, dat de waarde van de niet woningen nagenoeg ongewijzigd zal blijven ten opzichte van 2022. Voor woningen wordt een waardestijging verwacht van 17 %. Om te bereiken dat de opbrengst voor 2023 met niet meer dan 1,5% toeneemt, dient het tarief per saldo te worden verlaagd om het effect van de waardestijging op de opbrengst teniet te doen. Voor de volledigheid zei opgemerkt, dat de exacte WOZ-waardeontwikkelingen voor 2023 pas eind dit jaar bekend zullen zijn. Niet ondenkbaar is dat de voorgestelde tarieven dan nog aanpassing behoeven.

3. Belastingopbrengsten 2023

Onderstaande tabel geeft een samenvatting van de voor het jaar 2023 begrote opbrengsten voor de belastingen, rechten en heffingen van de Gemeente Schiermonnikoog.

Belasting soort	Begroting 2023 (opbrengst in €)
OZB eigenaar woningen	420.171
OZB eigenaar niet-woning	118.627
OZB gebruiker	84.753
Toeristenbelasting	1.398.503
Forensenbelasting	351.750
Afvalstoffenheffing	383.875
Rioolheffing	215.721
Lijkbezorgingsrechten	37.939
Leges	199.446
Stelpost minder leges omgevingswet	-15.000
Liggelden (via exploitatievergoeding)	175.000
Totaal	**3.370.785**

4. Kostendekking afvalstoffenheffing, rioolheffing, lijkbezorgingsrechten en leges
De geraamde opbrengsten van de afvalstoffenheffing, rioolheffing en lijkbezorgingsrechten mogen niet uitgaan boven de geraamde lasten ter zake. Dit betekent dat de tarieven van de afvalstoffenheffing, rioolheffing en rechten maximaal kostendekkend mogen zijn.
De geraamde lasten en opbrengsten voor het jaar 2023 bedragen:

	Afvalstoffen-heffing €	Rioolheffing €	Lijkbezorgings-rechten €	*Leges €
Toe te rekenen kosten:	302.185	169.633	23.173	145.208
Overhead	28.848	19.196	14.766	82.259
BTW	52.842	28.605		-
Totale kosten	383.875	217.434	37.939	227.467
Opbrengst heffingen	383.875	215.721	37.939	199.446
Onttrekking voorziening**	-	1.173	-	-
Stelpost minder leges omgevingswet				-15.000
Dekkingspercentage	100%	99%	99%	81%

Leges: We streven naar 100% kostendekking. Dit is in 2022 nog niet gerealiseerd. We verwachten hier stapsgewijs naar toe te werken. Voor 2023 zal dit nog niet het geval zijn met de onzekerheden die gepaard gaan met de Omgevingswet.
Onttrekking voorziening rioolheffing: Net als voorgaande jaren onttrekken we in 2023 een bedrag aan de voorziening riolering om zo 100% kostendekking te bereiken. De verwachting is dat in 2024 deze onttrekking niet meer nodig is.

5. Woonlastenontwikkeling een- en meerpersoonshuishoudens 2022-2023
Voor een beeld over de ontwikkeling van de woonlasten wordt in de regel onderscheid gemaakt tussen eigenaar-bewoners en huurders en daarbinnen weer tussen één- en meerpersoonshuishoudens. Voor beide groepen geldt dat de woonlasten in ieder geval een resultante zijn van tariefontwikkelingen van de afvalstoffenheffing en rioolheffing. Voor de eigenaar-bewoner wordt dat aangevuld met de effecten van de tariefontwikkeling voor de onroerendezaakbelastingen. Het algemene beeld is dat over de hele linie de gemiddelde woonlasten stijgen, ten gevolge van de stijging van de tarieven rioolheffing en met name de tarieven afvalstoffenheffing.

Woonlastenontwikkeling
In de begrotingsparagraaf zijn de gemiddelde woonlasten over 2023 opnieuw berekend. Dit betekent dat in de begroting 2023 hier een iets afwijkend bedrag is opgenomen. Als gevolg van de aangepaste tarieven zullen de woonlasten als volgt bedragen:

Woonlasten eigenaar-bewoner:

Gemiddelde woonlasten eigenaar-bewoner	Eenpersoons-huishoudens	Meerpersoons-huishoudens
Schiermonnikoog	**2023 €**	**2023 €**
Onroerendezaakbelastingen eigenaar*	354	354
Afvalstoffenheffing	253	330
Rioolheffing[1)]	76	197
Totaal	**684**	**881**
Gemiddelde woonlasten	**2022**	**2022**
Schiermonnikoog €	675	869
Ontwikkeling lokale belastingdruk 2022-2023	1,27%	1,43%

**Voor het jaar 2022 is na herberekening naar aanleiding van het Kohier 2022 de gemiddelde WOZ-waarde van de woning berekend van € 365.000.*
Uitgaande van een veronderstelde stijging van die waarde met 17%, is voor het Jaar 2023 een WOZ-waarde aangehouden van € 428.000.

Woonlasten huurder

Gemiddelde woonlasten huurder	**Eenpersoons-huishoudens**	**Meerpersoons-huishoudens**
Schiermonnikoog	**2023 €**	**2023 €**
afvalstoffenheffing	253	330
rioolheffing	76	197
330	**330**	527
Gemiddelde woonlasten	**2022**	**2022**
Schiermonnikoog €	325	519
Ontwikkeling lokale lastendruk 2022-2023	1,32%	1,61%

[1)] Rioolheffing voor meerpersoonshuishoudens gebaseerd op een waterverbruik van 135 m3 per jaar en voor éénpersoonshuishoudens op 46 m3 per jaar.

7. Voorgestelde besluiten

Wij stellen u voor bijgevoegde besluiten tot invoering van de belastingverordeningen voor het jaar 2023 vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,

de secretaris, de burgemeester,