



Naar een geactualiseerde Nota Verbonden Partijen West-Brabant

3 oktober 2023

Wim Voeten, griffier Etten-Leur

Naar een geactualiseerde Nota Verbonden Partijen West-Brabant



Opbouw

1. Aanleiding voor het actualiseren van de regionale nota verbonden partijen
2. Wat is nieuw ten opzichte van de nota uit 2015/2016?
3. Proces van vaststelling van de nieuwe nota

Aanleiding voor het actualiseren van de regionale nota verbonden partijen

- De in 2020 uitgevoerde evaluatie van de nota verbonden partijen uit 2015/2016
- De aanpassing van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022

Evaluatie Nota Verbonden Partijen



Actualiseren nota verbonden partijen

Algemene conclusies evaluatie Nota Verbonden Partijen

- Werkt in het algemeen goed
- Biedt een goed stramien voor stroomlijnen P&C maar onvoldoende handvatten om in gesprek te gaan over inhoud en dienstverlening
- De verbonden partij bestaat niet
- Begripsbepaling in de nota niet altijd even duidelijk

Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen

[« Zoek opnieuw](#)

Wet gemeenschappelijke regelingen
Geraadpleegd op 02-10-2023.
Geldend van 01-07-2022 t/m heden

[Alles openklappen](#) 
[Alles dichtklappen](#) 

Inhoudsopgave

 Hoofdstuk I

Regelingen tussen gemeenten
(Artikelen 1-39f)

 Hoofdstuk II

Regelingen tussen provincies
(Artikelen 40-49)

 Hoofdstuk III

Regelingen tussen waterschappen
(Artikelen 50-50k)

 Hoofdstuk IV

Regelingen tussen gemeenten en provincies
(Artikelen 51-60)

 Hoofdstuk V

Regelingen tussen gemeenten en waterschappen
(Artikelen 61-69)

Wet gemeenschappelijke regelingen

Geraadpleegd op 02-10-2023.
Geldend van 01-07-2022 t/m heden

51    

 Origineel opschrift en aanhef

Hoofdstuk I. Regelingen tussen gemeenten

7    

Afdeling 1. Bevoegdheid tot het treffen van een regeling

2    

Artikel 1

6    

1

De raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van twee of meer gemeenten kunnen afzonderlijk of tezamen, ieder voor zover zij voor de eigen gemeente bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen van die gemeenten.

2

De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters zenden het ontwerp van de regeling toe aan de raden van de deelnemende gemeenten, met uitzondering van het ontwerp van een regeling die getroffen of mede getroffen wordt door de raden.

3

De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van hun gemeente binnen acht weken na ontvangst van het ontwerp hun zienswijze over het ontwerp van de regeling naar voren brengen. Indien de raden geen zienswijze naar voren wensen te brengen stellen zij de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters hier zo spoedig mogelijk van op de hoogte.

4

De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

5

Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.

Actualiseren nota verbonden partijen

7

Wijziging WGR in hoofdlijnen

1. Versterking positie gemeenteraden bij besluitvorming in GR-en
2. Aanvullende controle instrumenten voor de gemeenteraad
3. Verbeteren positie gemeenteraad m.b.t. functioneren van de GR

Versterking positie gemeenteraden bij besluitvorming in GR-en

- Verruiming zienswijzenprocedure → ook bij aangaan en wijziging van de GR alsmede bij bepaalde besluiten
- Regionale gemeenschappelijke adviescommissie
- Afspraken over participatie in GR
- Actieve informatieplicht
- Extra vergoeding voor raadsleden in gemeenschappelijke adviescommissie

Aanvullende controle instrumenten voor de gemeenteraad

- Recht van enquête

- Rekenkameronderzoek

Verbeteren positie gemeenteraad m.b.t. functioneren van de GR

- Verplichte afspraken over evaluatie in de GR opnemen
- Afspraken over regels voor uittreden op te nemen in de GR
- Verandering begrotingscyclus
 - Kaderbrief 1-5 bij deelnemers i.p.v. 15-4
 - Begroting 15-9 bij GS i.p.v. 1-8
 - 12 weken voor indienen zienswijzen i.p.v. 8

Wat is nieuw ten opzichte van 2015/2016?

- De 6 spelregels voor samenwerkingsverbanden op basis van de Wgr geactualiseerd en vereenvoudigd tot 4 afspraken
- Niet alleen samenwerkingsverbanden op basis van de Wgr maar ook op basis van het BW
- Op afspraken over vormen van samenwerking tussen gemeenten zonder juridische basis

De
afspraken
voor
gemeen-
schappelijke
regelingen

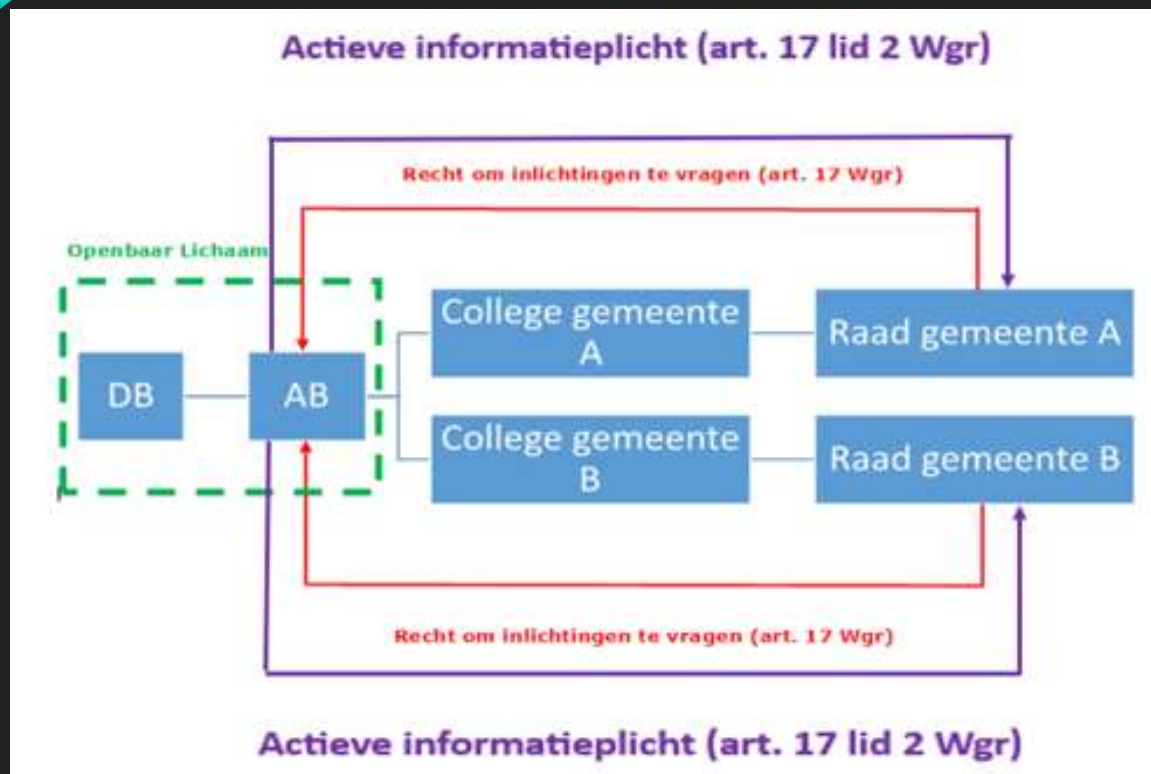


Niets is zo moeilijk
als het maken van
een goede afspraak,
behalve dan
het nakomen ervan

Van zes naar vier kaderstellende spelregels voor gemeenschappelijke regelingen

1. Actieve informatieplicht, radenbijeenkomsten voor het inhoudelijke gesprek en sturen en controleren op basis van het risicoprofiel
2. Integrale aansturing door deelnemende gemeenten
3. Kaderstelling vanuit gemeenten
4. Begroting en jaarrekening

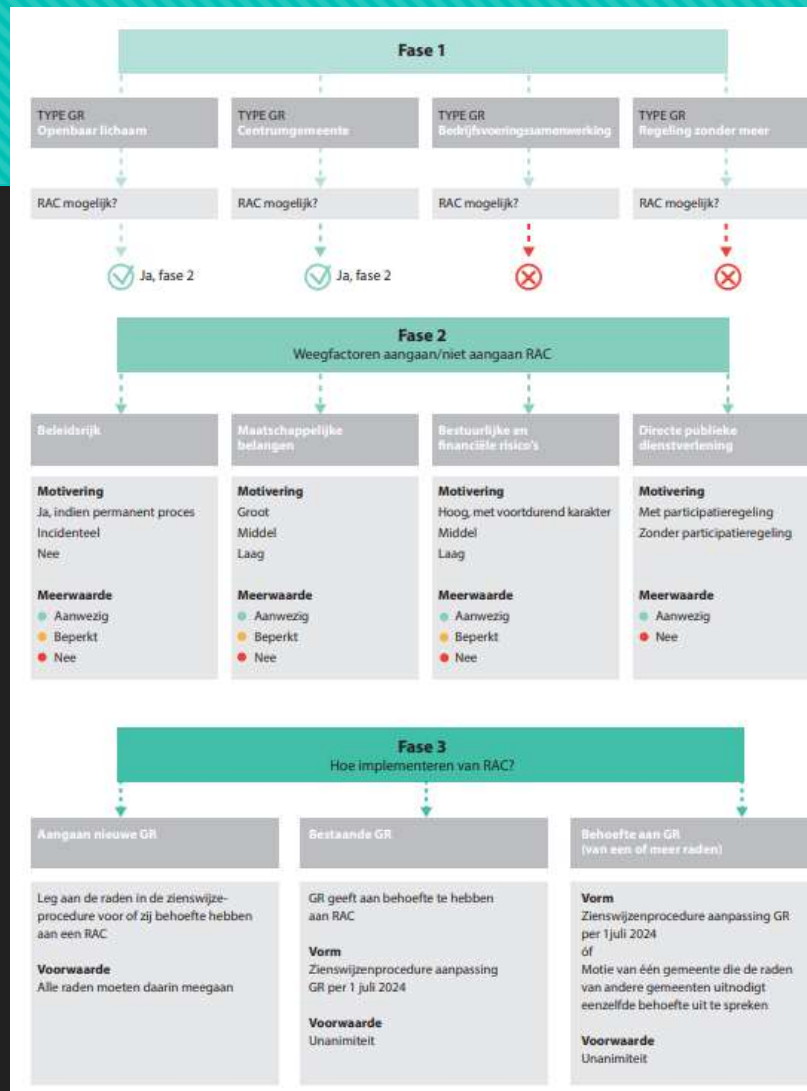
Actieve informatieplicht



Radenbijeenkomsten

- Op basis van een convenant
- Drie bijeenkomsten per jaar
- Over alle vormen van intergemeentelijke samenwerking
- Planning door de griffiers inpassen in de vergaderplanning van de gemeenteraden

Raadsledenadviescommissie



Sturing en controle op basis van risico's

		Maatschappelijke impact →		
		Laag	Gemiddeld	Hoog
Financiële impact ↓	Laag	Basispakket	Basispakket	Pluspakket
	Gemiddeld	Basispakket	Pluspakket	Pluspakket
	Hoog	Pluspakket	Pluspakket	Risicopakket

Basispakket	Pluspakket	Risicopakket
Kaderstellende rol • Zienswijze ontwerp begroting verbonden partij • Paragraaf verbonden partijen (BBV) kaderbrief	• Aanvulling op paragraaf verbonden partijen in begroting (Inhoud is maatwerk op basis van geconstateerde impact)	• Jaarlijks vaststellen aanvullende kaders en prestatie- indicatoren
Controlerende rol • Jaarstukken verbonden partij • Paragraaf verbonden partijen in jaarrekening • Actieve informatieplicht college en GR	• Aanvulling op paragraaf verbonden partijen in jaarrekening • Extra tussentijdse informatie • Mogelijkheid tot onderzoek	• Verzoek rekenkamer-onderzoek • Verzoek onderzoek doelmatigheid en doeltreffend-heid verbonden partij (art. 213a Gemeentewet)

Integrale aansturing door gemeenten van GR

- Beoordelen strategische documenten
- Adviseren portefeuillehoudersoverleggen vanuit de gemeenten
- Planning en controlafspraken over:
 - Productdefiniering
 - Beleidscyclus
 - Financieel technisch instrumentarium (zoals indexeringen)
 - kwaliteitszorg

Kaderstelling vanuit gemeenten

- Beleidsmatig → opnemen in de richtlijnen
- Financieel
 - basisafspraken zijn nu opgenomen in de nota
 - Zo nodig aanvullende kaders opnemen in de richtlijnen

Wat	Wanneer	Wie
Vaststellen richtlijnen (begroting +1)	Voor 15 november	gemeenteraad
Toezen kaders	Uiterlijk 1 februari	Gemeenschappelijke regeling

Begroting en jaarrekening

Wat	Wanneer	Wie
Toezenen voorlopige jaarrekening	Uiterlijk 15 april	Gemeenschappelijke regeling
Toezenen ontwerpbegroting	Voor 1 april	Gemeenschappelijke regeling
Vorbereiden raadsvoorstel	Vanaf 1 april	College van B&W
Behandeling in de gemeenteraad/vaststellen zienswijze	Uiterlijk 1 juli	gemeenteraad
Vaststelling begroting door het (algemeen) bestuur	Na 1 juli	Gemeenschappelijke regeling

De afspraken voor samenwerking op basis van het BW



Afspraken voor samenwerking op basis van BW

1. Deelname en zeggenschap

- zienswijzen bij aangaan
- Zienswijzen op statuten
- Toepassen corporate governance code



Afspraken voor samenwerking op basis van BW

2. Actieve beheersing
 - Actief beheer en actieve signalering
 - Actieve informatieplicht
3. Evenwichtige samenstelling Raad van Bestuur (en directies) en Raad van Commissarissen (en raden van toezicht)
4. Geen bestuurders of ambtenaren in de raden van commissarissen en de raden van bestuur

Afspraken voor samenwerking op basis van BW

5. Beloningsbeleid op basis van de WNT
6. Colleges actief betrekken bij totstandkoming en wijziging van de strategie. Bij consequenties voor het budgetrecht van de raad: wensen en bedenkingen kenbaar maken bij het college. Altijd de raad hierover actief informeren
7. Periodiek herijken dividendbeleid
8. Deponeren en beoordelen jaarstukken

Samenwerking buiten Wgr of BW

- Sleutel tot goede samenwerking is het vinden van de balans in bevoegdheden, verantwoordelijkheden, verantwoordingsplichten en partnerschap. Zo creëer je samen maatschappelijke meerwaarde voor de gemeenten in West-Brabant;
- Colleges van B&W moeten ruimte hebben om (mogelijke) samenwerkingsvormen te verkennen en voorbereidingen te treffen om daadwerkelijk tot een samenwerkingsvorm te komen. De actieve informatieplicht op basis van artikel 169 lid 2 Gemeentewet is hierop van toepassing;

Samenwerking buiten Wgr of BW

- Voordat colleges besluiten tot het aangaan van een samenwerking buiten het kader van de Wgr of het BW bieden ze aan de raad:
 - Informatieverstrekking via een radenbijeenkomst ;
 - Een voorstel met te behalen maatschappelijke effecten, de beleidsmatige en financiële kaders hiervoor, waarom de samenwerking niet publiekrechtelijk of privaatrechtelijk vormgegeven kan worden, mijlpalen waarover de gemeenteraden moeten besluiten, momenten waarop gemeenteraden de mogelijkheid wordt geboden om wensen en bedenkingen kenbaar te maken, de verdeling van de taken, bevoegdheden, verantwoordelijkheden, de wijze en de periodiciteit van verantwoorden aan de raden en de risico's die de gemeenten lopen inclusief de wijze waarop deze worden beheerst;
 - De mogelijkheid om op dit voorstel wensen en bedenkingen kenbaar te maken;
 - Periodieke verantwoording via de planning- en controlcyclus inclusief de mogelijkheid om bij te sturen wanneer deze verantwoording daar aanleiding toe geeft.

Besluitvormingsproces

- Zienswijzen voor 1 november
- Op basis van zienswijzen (indien nodig) aangepaste/aangescherpte/op onderdelen verduidelijkte nota (inclusief een nota van zienswijzen) voor 1 januari 2024
- Eerste kwartaal 2024 besluitvorming in elk van de gemeenteraden over de nota

Vragen

