

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Wijzigingen binnen de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (VRMWB) met betrekking tot de oprichting van een "Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's", de gemeenschappelijke regeling en de begroting 2021.

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s) : A.J. Moerkerke
Datum commissiebehandeling : 17 februari 2022
Datum raadsbehandeling : 10 maart 2022
Agendering en agendnummer : RA 0702
Fase raadsbehandeling : Besluitvormend
Zaaknummer : 351557

Bijlagen:

1. Brief VRMWB van 8 december 2021 met voornemen tot oprichten landelijke Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.
2. Brief VRMWB van 1 oktober 2021 inzake begrotingswijziging-2 2021.
3. Wijziging Gemeenschappelijke regeling VRMWB 2021 formele versie.
4. Wijziging Gemeenschappelijke regeling VRMWB 2021 met wijzigingen en opmerkingen.

Gevraagd Raadsbesluit

1. Wensen en bedenkingen bij de VRMWB kenbaar te maken ten aanzien van het ontwerpbesluit om een landelijke "Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's" op te richten:
 - a. De gemeenteraden meer inzicht te geven in de geschetste (financiële) voordelen van het werken met een stichting.
 - b. De gemeenteraden meer inzicht te geven in de risico's van het werken met een (landelijke) stichting.
2. In te stemmen met begrotingswijziging-2 2021.
3. In te stemmen met en geen zienswijzen in te dienen inzake de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling voor de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant.
4. De besluiten en bedenkingen/wensen kenbaar te maken aan het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Midden en West-Brabant.

(Publieks)Samenvatting

Deelname aan Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's

Op 4 oktober jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, het principebesluit genomen tot het oprichten van de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's, die veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en die voor de veiligheidsregio's verzekeringen inkoopt. De gemeenschappelijke regeling van onze veiligheidsregio (VRMWB) voorziet in een mogelijkheid tot het oprichten van een stichting, mits aan de deelnemende raden een ontwerpbesluit is toegezonden en gelegenheid wordt geboden om eventuele wensen en bedenkingen ter kennisname te brengen aan het Algemeen Bestuur. Middels de brief van 8 december wordt de gemeenteraad van Moerdijk hiertoe in de gelegenheid gesteld.

Het oprichten van een Stichting Risicobeheer wordt verstandig geacht om een aantal redenen:

- Bewustzijn over aard en hoogte van aanspraken rondom dienstongevallen is gewijzigd.
- Dekking van de ongevallenverzekeringen sluiten hier niet helemaal meer op aan.
- Veranderd inzicht in ongevalsdefinitie.
- Stijging van premies en afname van verzekering-aanbieders.
- Binnen de 25 regio's vormen de verzekeringsfuncties, kwetsbare functies.

Door in een landelijke stichting te gaan samenwerken kan gewerkt worden met één set van aanspraken bij dienstongevallen, kan één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken) worden ingekocht met alle voordelen van dien. Ook kan een waarborgfonds worden opgericht voor de

niet-verzekerbare aanspraken. Tevens kan een (landelijk) expertisebureau ontstaan dat kan adviseren en bemiddelen. Ook kunnen er strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG (VNG Risicobeheer), worden aangegaan.

De brief van 8 december gaat over de stap om te komen tot de stichting risicobeheer. Dit lijkt een goede stap, om "dienstongevallen" ook in de toekomst te kunnen blijven verzekeren, dit betaalbaar te houden en meer aan de wensen van de medewerkers tegemoet te komen. Tevens wordt dit landelijk aangevlogen. De gemeenteraad wordt voorgesteld om met deze lijn akkoord te gaan, maar als wens kenbaar te maken dat er behoefte is aan meer inzicht in de voor – en nadelen van het werken op de huidige wijze ten opzichte van het werken onder de beschreven stichting. En dan goed te kijken naar de financiële voordelen, afgezet tegen de (landelijke) risico's die niet altijd vanuit eigen regio/gemeenschappelijke regio beheerst kunnen worden.

Begrotingswijziging-2 2021

De Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (VRMWB) biedt de 2^e begrotingswijziging 2021 aan de gemeenten aan, ten behoeve van een zienswijze door de gemeenteraden. Dit betreft de

1. Wijziging van de verwerking van de reserves in de begroting 2021.
2. Aanpassing van de inwonerbijdrage 2021 vanwege de herverdeling van de gemeente Haaren:
 - a. gemeentelijke bijdrage 2021 gewijzigd vast te stellen;
 - b. de nieuwe verdeelsleutel vast te stellen.
3. Verhoging van bijdrage BduR als gevolg van toekenning loon- en prijscompensatie 2021.

Punt 2 (herverdeling) geeft voor 2021 een voordeel voor de gemeente Moerdijk van € 507,-.

Verder hebben de wijzigingen voor de gemeente Moerdijk geen financiële consequenties. Eerder is dit punt aan de orde geweest bij het vaststellen van de kaders voor de begroting 2023 en akkoord bevonden, maar moest nog formeel de gemeenteraad passeren.

Wijziging Gemeenschappelijke regeling

In 2015 heeft de laatste wijziging van de 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Midden en West-Brabant' (verder GR VRMWB) plaatsgevonden. Deze regeling diende op een aantal punten te worden geactualiseerd. In 2021 heeft een wijziging van de GR plaatsgevonden, op basis van wijzigingen die voortvloeien uit de herindeling van gemeenten, de overgang van de Gemeenschappelijke Meldkamer (GMK) naar de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) bij de Nationale Politie, de ambtelijke reorganisatie bij de veiligheidsregio en de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra). Deze wijzigingen zijn een logisch gevolg van de hiervoor genoemde ontwikkelingen.

Daarnaast is voorgesteld (artikel 26, lid 10) om voor begrotingswijzigingen waarbij geen wijziging wordt aangebracht in de bijdragen van de deelnemende gemeenten (technische wijzigingen), niet langer de zienswijzeprocedure toe te passen. Voor de bedoelde "boekhoudkundige" wijzigingen die geen impact hebben op (het realiseren van) beleidsdoelstellingen en/of financiële consequenties hebben voor gemeenten, lijkt dit een efficiënte werkwijze. Voorbeeld is de aanpassing als gevolg van de wijziging van de BduR gelden (toekenning loon- en prijscompensatie 2021), zoals benoemd in de begrotingswijziging-2 2021. Reeds bij eerder besproken kaders voor de begroting 2023 is hierover gesproken. Voorgesteld wordt geen zienswijzen tegen de wijziging in te brengen. Daarnaast is Moerdijk vertegenwoordigd in het Dagelijks Bestuur, waarmee ook op de kleine wijzigingen, zo nodig invloed uitgeoefend kan worden.

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Er zijn in de 2^e helft van 2021 een aantal wijzigingen aan de orde geweest, waarvan de begrotingswijziging 2021 en de wijziging GR tijdens de behandeling van de kaders begroting 2023 gemeenschappelijke regelingen al zijn besproken. Deze moesten nog formeel in de raad worden behandeld. In december 2021 is daar nog een brief aan de gemeenteraden inzake het oprichten van een landelijke Stichting Risicobeheer aan toegevoegd.

De gemeenteraad wordt gevraagd kennis te nemen van deze wijzigingen en eventueel zienswijzen en bedenkingen/wensen in te brengen.

Belang

De raad in de gelegenheid stellen een zienswijze/bedenkingen/wensen te geven op:

1. Het voornemen tot het oprichten van een Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.
2. Begrotingswijziging-2 2021
3. Wijziging van de GR VRMWB

Het is van belang dat voldaan wordt aan de gemeentelijke kaders, structureel sluitend zijn, voldoen aan het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en de risico's moeten voldoende in beeld zijn en worden beheerst.

Centrale vraag

Zijn de voorgelegde brief met voornemen tot oprichten Stichting Risicobeheer, de begrotingswijziging-2 2021 en de wijzigingen van de GR VRMWB in overeenstemming met de uitgangspunten, kaders en doelen van de gemeente Moerdijk zoals o.a. vastgelegd in de BBV. Geven de bijbehorende stukken aanleiding tot het indienen van een zienswijze, inbrengen van bedenkingen/wensen?

Beoogd maatschappelijk resultaat

Door de deelname aan deze gemeenschappelijke Regeling is het mogelijk de slagkracht van en de samenwerking tussen de hulpverleningsdiensten te blijven verbeteren. Hiermee kan de noodzakelijke kwaliteitsverbetering op het gebied van de (voorbereiding van de) rampenbestrijding worden verbeterd. Op deze wijze wordt het evenwicht tussen het Moerdijkse bijzondere risicoprofiel en de veiligheid van onze inwoners en bedrijven gewaarborgd, hetgeen als een van de hoofddoelen van het gemeentelijke veiligheidsbeleid is gesteld.

Kaders

De Wet Gemeenschappelijke Regeling

De Nota Verbonden Partijen regio West-Brabant

Op grond van artikel 26 lid 10 van de huidige GR VRMWB worden gemeenteraden, voor definitieve vaststelling door het Algemeen bestuur van de VRMWB, uitgenodigd om hun zienswijze op begrotingswijzigingen in te dienen bij het Dagelijks Bestuur van de VRMWB.

Omdat de gemeenschappelijke regeling van VRMWB een collegeregeling betreft, dienen de colleges van de deelnemende gemeenten de wijzigingen te treffen. Op grond van artikel 1 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen moeten zij echter daarbij wel vooraf toestemming vragen van de gemeenteraad. De gemeenteraad kan overigens alleen instemming weigeren wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Oprichten Stichting

Het algemeen bestuur van een veiligheidsregio is alleen bevoegd tot het oprichten van een stichting als de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht te zijn voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang (artikel 31a, lid 1 Wet gemeenschappelijke regelingen). De gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant voorziet in die mogelijkheid. Een besluit tot de oprichting van een stichting

mag door het algemeen bestuur echter pas worden genomen nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en deze in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen (artikel 31a, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen). De aangewezen rechtsvorm voor het expertisebureau risicobeheer is een stichting. Deze stichting behoeft bovendien een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM). Dit vloeit voort uit wet- en regelgeving over het adviseren en bemiddelen rondom verzekeringen. Deze vergunningsplicht heeft tot gevolg dat het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon noodzakelijk is. Het is niet mogelijk om deze activiteiten onder te brengen bij een veiligheidsregio of een andere rechtspersoon.

Argumenten

Pro

- Begrotingswijziging 2021 n.v.t.
- Wijziging GR: Onnodige procedures bij kleine wijzigingen worden voorkomen.
- Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's: Financieel voordeel, vergroten efficiency, vergroten dekking arbeidsongevallen.

Contra

- Begrotingswijziging 2021 n.v.t.
- Wijziging GR: n.v.t..
- Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's: Risico's m.b.t. landelijke dekking

Alternatieven

Niet van toepassing

Financiële consequenties

Oprichten Stichting Risicobeheer

Met het oprichten van de stichting wordt voorzien dat meer efficiency kan worden behaald en anderzijds een betere dekking van arbeidsongevallen wordt geleverd. Dit moet positieve gevolgen hebben voor zowel de VRMWB als de medewerkers (beroepsmatig en vrijwillig). Anderzijds kan deelname in een landelijke stichting ook nieuwe risico's met zich meebrengen. De VRMWB wordt gevraagd om meer inzicht in zowel de voordelen, nadelen als de risico's van de toekomstige situatie versus de huidige situatie, nader in beeld te brengen.

Begrotingswijziging 2 2021

Op 1 januari 2021 is de opheffing en splitsing van de gemeente Haaren geëffectueerd. De brandweerzorg en crisisbeheersing voor de kernen Haaren en Biezenmortel is overgedragen aan de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant, inclusief de brandweerpost van Haaren. Het Algemeen bestuur is op 10 februari 2021 hierover geïnformeerd. De herindeling van de gemeente Haaren heeft gevolgen voor de omvang van de begroting, het kostenverdeelmodel en voor de gemeentelijke bijdrage. De wijziging van de begroting 2021 ad € 221.400,- is door middel van een begrotingswijziging in juli 2021 vastgesteld in het Algemeen Bestuur. Tevens verandert de verdeelsleutel en daarmee de bijdrage van de gemeenten binnen onze VRMWB. Voor de gemeente Moerdijk betekent dit een voordeel van € 507,- voor 2021.

RAADSBSLUIT

Raadsvergadering van 10 maart 2022

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van de griffie van de gemeente Moerdijk d.d. 8 februari 2022;
overwegende dat:

- De gemeente Moerdijk participeert in de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Midden en West-Brabant;
- De gemeenteraad de gelegenheid krijgt om over voorstellen tot begrotingswijziging en wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling zelf een zienswijze in te dienen.

Gelet op:

- De Wet Gemeenschappelijke Regeling
- De Nota verbonden partijen West-Brabant

BESLUIT

1. Wensen en bedenkingen bij de VRMWB kenbaar te maken ten aanzien van het ontwerpbesluit om een landelijke "Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's" op te richten:
 - a. De gemeenteraden meer inzicht te geven in de geschetste (financiële) voordelen van het werken met een stichting.
 - b. De gemeenteraden meer inzicht te geven in de risico's van het werken met een (landelijke) stichting.
2. In te stemmen met begrotingswijziging-2 2021.
3. In te stemmen met en geen zienswijzen in te dienen inzake de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling voor de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant.
4. De besluiten en bedenkingen/wensen kenbaar te maken aan het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Midden en West-Brabant.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 10 maart 2022,
de griffier, de voorzitter,

A. Goslings

A.J. Moerkerke

Wijziging GR

De voorgestelde wijziging is o.a. nodig om de herindeling van de gemeente Haaren in de GR te verwerken. Daarnaast zijn wijzigingen m.b.t. de overgang van de Gemeenschappelijke Meldkamer (GMK) naar de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) bij de Nationale Politie, de ambtelijke reorganisatie bij de veiligheidsregio en de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra), verwerkt. Ook wordt de noodzaak tot het vragen om zienswijzen voor kleine technische wijzigingen uit de GR gehaald. Dit alles heeft geen financiële consequenties.

Dekking

n.v.t.

Subsidieverwerving

n.v.t.

Communicatie

Het besluit wordt opgenomen in de besluitenlijst van het college van Burgemeester en Wethouders en tevens in de besluitenlijst van de raad.

Realisatie: Risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop

Aan de begrotingswijziging-2 2021 zijn geen risico's verbonden. Bij de wijziging van de gemeenschappelijke regeling is het risico dat de raad verder op afstand komt te staan zeer beperkt, omdat het alleen gaat om technische wijzigingen die niet meer aan de raden voorgelegd hoeven te worden. Tevens is hier inzicht in via het Moerdijkse DB-lidmaatschap.

De risico's van de op te richten Stichting Risicobeheer dienen beter in beeld te worden gebracht voor de gemeenteraden.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via telefoonnummer 0168-373414 of via e-mail : griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 8 februari 2022

Namens de raad van de gemeente Moerdijk,
de gemeentesecretaris,

ir. J.C. Slagboom

de loco-burgemeester,

E. Schoneveld