Raadsvoorstel

Raadsvergadering:	09-12-2024
Commissie:	26-11-2024
Agendapunt:	6.
Onderwerp:	Toestemming voor treffen Gemeenschappelijke Regeling PlusOV
Afdeling:	SMV
Opsteller:	Jeannette van der Beek
Telefoonnummer:	0578-699494
E-mailadres	j.vander.beek@heerde.nl
Portefeuille:	William van Ommen
Programma:	Samenleving

De raad besluit om:
1. het college toestemming te geven om de Gemeenschappelijke Regeling Plus OV te treffen;
2. hieraan de voorwaarde te verbinden dat in de Dienstverleningsovereenkomst een artikel wordt opgenomen, waaruit blijkt dat de deelnemer die stopt met een of meerdere DVO's de nadelige financiële consequenties voor de overige deelnemers voor zijn rekening neemt overeenkomstig het beëindigingsplan.

Inleiding
Op 24 juni 2024 heeft u uw zienswijze naar voren gebracht op de voorgestelde wijziging Gemeenschappelijke Regeling PlusOV. Ook de gemeenteraden van Apeldoorn, Epe en Hattem hebben hiervan gebruikgemaakt. Wij hebben uw zienswijze voorgelegd aan het bestuur van de GR. Het bestuur heeft hierop een reactie geschreven. Die vindt u in bijlage 2.1. In de brief van 1 augustus 2024 heeft het bestuur van PlusOV ons college gevraagd de definitieve GR PlusOV te treffen.

Beoogd doel
Een gemeenschappelijke regeling PlusOV die voldoet aan de eisen in de Wet gemeenschappelijke regelingen. En waardoor de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad wordt versterkt.

Bevoegdheid / Juridisch kader
Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

Eerdere besluitvorming en kaders
Collegebesluit 23 februari 2016, treffen Gemeenschappelijke regeling Basismobiliteit.
Raadsbesluit 8 juli 2019, treffen gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Basismobiliteit.
Besluit bestuur PlusOV 24 januari 2024, vaststelling ontwerp Gemeenschappelijke Regeling PlusOV.
Collegebesluit 22 oktober 2024, treffen Gemeenschappelijke regeling PlusOV.

Argumenten
1.1 Het college kan alleen een regeling treffen als u daarmee instemt
Dat is geregeld in artikel 1, leden 4 en 5 van de Wgr jo artikel 10:32 Awb.

1.2 Uw besluit hierover moet binnen 13 weken worden genomen
Deze termijn gaat lopen vanaf het moment dat wij u de stukken hebben verzonden. U hebt het recht deze termijn eenmalig met maximaal 13 weken te verlengen. Als u geen besluit neemt, is er van rechtswege instemming verleend.

1.3 U heeft geen reden uw instemming te onthouden
U kunt namelijk alleen instemming onthouden als de regeling in strijd is met het (geschreven of ongeschreven recht of het algemeen belang. De bijgevoegde GR PlusOV voldoet aan de wet en is niet in strijd met het algemeen belang. Hiervan is bijvoorbeeld sprake als er onverantwoorde financiële risico’s worden genomen, er teveel zeggenschap verloren gaat of als er niet afdoende met de ingediende zienswijze is gedaan. De financiële risico’s zijn nihil door deze wijziging van de GR. Zie ook het kopje Geld. Onder 1.4 wordt de reactie op de zienswijze verder toegelicht. Hierin wordt ook toegelicht op welke wijze u meer invloed kunt uitoefenen op de GR, zie 1.4.1.

1.4 Uw ingebrachte zienswijze is verwerkt in de voorliggende GR PlusOV
U heeft op de concept GR PlusOV op een aantal punten een zienswijze ingediend. Ook de raden van Hattem, Epe en Apeldoorn hebben dat gedaan. Het bestuur van PlusOV heeft in haar reactiebrief ook verwoord (bijlage 2.1) waarom bepaalde zienswijzen wel of niet zijn overgenomen en wat dat betekent voor de definitieve GR.

De punten uit uw zienswijze lichten wij hierna toe:

1.4.1 U wilde de Kadernota op een eerder moment voor zienswijze aangeboden krijgen
In artikel 12 is opgenomen dat de Kadernota voor 1 januari wordt vastgesteld. Het bestuur zendt deze jaarlijks voor 30 april aan de raden van de deelnemende gemeenten. Met deze laatst genoemde datum wordt voldaan aan artikel 34b van de Wgr. In de GR PlusOV is daarmee opgenomen dat er een zienswijze kan worden ingediend op de Kadernota, zoals u in uw zienswijze op het concept hebt aangegeven. Alleen is het uitgangspunt in de GR nu dat deze gelijktijdig kan worden ingediend met die op de ontwerpbegroting.
Aan het uitgangspunt dat u als raad daarmee invloed heeft op de ontwerpbegroting door vroegtijdig uw zienswijze op de kaders te geven, wordt hiermee niet voldaan. Het bestuur geeft in haar reactie op de zienswijze wel aan dat er een periode ontstaat voor raden om iets te kunnen vinden van de Kadernota. Formeel is hierover niets opgenomen in de GR, anders dan de eerder genoemde wettelijke termijn van 30 april. Deze bepaling is zoals gezegd, dus niet in strijd met de wet of het algemeen belang en daarmee geen reden om uw instemming te onthouden. Direct na vaststelling van de Kadernota door het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie, kan het college deze al aan u aanbieden voor een zienswijze. Het is daarom aan ons college u vroegtijdig mee te nemen in de kaders voor de begroting, zodat u alsnog uw zienswijze hierop mee kunt geven voordat de conceptbegroting wordt opgesteld.

1.4.2 De passage over de uittreedregeling vroeg om verdere aanpassing
Over de uittreedregeling is bij de concept-GR advies ingewonnen bij Nysingh Advocaten. Dit advies is voor een groot deel verwerkt in de voorliggende GR. In de GR PlusOV is de uittreedregeling nu losgekoppeld van de Dienstverleningsovereenkomst (DVO). Elke deelnemer is verplicht om na beëindiging van de laatste DVO uit de GR te treden. Dit betekent, dat bij uittreden uit de GR alle DVO's zijn beëindigd en de financiële consequenties daarvan zijn verrekend met de achterblijvende deelnemers.
Een deel van de beëindigingsprocedure van een DVO is verwerkt in artikel 22 van de GR. Op het moment dat een deelnemer stopt met een of meerdere DVO's, wordt er een beëindigingsplan opgesteld. In artikel 22 is alleen niet geregeld, wie voor de financiële consequenties opdraait, op het moment dat een of meerdere deelnemers stoppen. Nysingh Advocaten heeft in zijn advies wel meegegeven dit expliciet te regelen.
In het verlengde van de nieuwe GR moeten ook de DVO's worden aangepast. Het bestuur van PlusOV bepaalt de inhoud van de DVO. In de nieuwe DVO's moet daarom een artikel opgenomen worden, waaruit duidelijk blijkt dat de deelnemer die stopt met een of meerdere DVO's, opdraait voor de negatieve financiële consequenties voor de achterblijvende deelnemers. Deze financiële consequenties worden opgenomen in het beëindigingsplan, zoals vermeld in artikel 22 lid 4 en 5. Zie ook de opmerkingen hierover onder Kanttekeningen.

Omdat de financiële consequenties worden verrekend bij het beëindigingen van de DVO, blijft bij uittreden uit de GR alleen de verdeling van de algemene reserve over. Dit is geborgd in artikel 23 van de GR PlusOV.

1.4.3 Aanvullend is het artikel over de taken aangepast
Doordat de nadruk meer komt te liggen op de DVO's die gesloten worden tussen PlusOV en elke gemeente afzonderlijk, is op ons verzoek het artikel over de taken van de bedrijfsvoeringsorganisatie aangepast. De inhoud van de DVO's voor een bepaalde taak moet voor elke deelnemer hetzelfde zijn. Artikel 4 van de GR is daarom aangevuld met een aantal leden, waarin onder andere het bestuur de inhoud van de DVO vooraf vaststelt en deze identiek moeten zijn voor elk van de deelnemers. Hiermee wordt meer gewicht gegeven aan de gezamenlijkheid van de GR.

1.4.4 Ook is het artikel over de evaluatie aangevuld
Hierin is op verzoek van de gemeenteraad van Apeldoorn nu geregeld, dat de evaluatie eens per vier jaren gelijktijdig met de begroting aan de deelnemende raden wordt gezonden.

Kanttekeningen
Nysingh Advocaten heeft een advies uitgebracht over het opnemen van een artikel in de DVO over de manier waarop de beëindigingssom wordt berekend. Het bestuur van PlusOV bepaalt echter wat hierover in de DVO komt te staan. Dat is vastgelegd in artikel 4 van de GR PlusOV. Het is daarmee niet 100% zeker dat het advies van Nysingh Advocaten aan uw raad wordt overgenomen. Wij zijn daarbij afhankelijk van de goodwill van de overige deelnemers in de GR. Het is uiteindelijk aan ons college de DVO te sluiten. De verwachting is dat het bestuur van PlusOV dit advies in de nieuwe DVO's zal opnemen.

Geld
De wijziging van de gemeenschappelijke regeling Basismobiliteit heeft geen financiële consequenties.

Communicatie
Uw besluit zal worden bekendgemaakt aan het bestuur van PlusOV en de gemeenteraden die deelnemen in de GR Basismobiliteit.

Uitvoering
Zodra alle deelnemende gemeenteraden toestemming hebben verleend kan de gewijzigde GR PlusOV getroffen worden. Deze wordt dan door de gemeente Lochem gepubliceerd, waarna de regeling in werking treedt.

Advies commissie(s)
[Dit wordt ingevuld nadat het advies is behandeld in de commissievergadering].

Heerde, 22 oktober 2024

Het college van Heerde
Mr. O.G. Prinsen, burgemeester
B. van Zuthem, gemeentesecretaris

Bijlagen:
1. Raadsbesluit Instemmen treffen Gemeenschappelijke Regeling PlusOV
2. Aanbiedingsbrief Aangepaste GR
   - 2.1. Bijlage 1: Reactie bestuur op zienswijzen
   - 2.2. Bijlage 2: Definitieve GR PlusOV
   - 2.3. Bijlage 3: Zienswijze Epe
   - 2.4. Bijlage 4: Zienswijze Apeldoorn
   - 2.5. Bijlage 5: Zienswijze Hattem
   - 2.6. Bijlage 6: Zienswijze Heerde