Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering
7 juli 2022

Datum
14 december 2021

Zaaknummer
018428475

Onderwerp
Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Urk

Aan de leden van de raad,

Voorgesteld besluit
1. In te stemmen met het voorstel houdende delegatie van besluitvorming ten aanzien van de vaststelling van bepaalde onderdelen van het gemeentelijke omgevingsplan en het daarvoor opgestelde 'Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Urk'.
2. Te bepalen dat het college tweemaal per jaar een overzicht van de krachtens delegatie genomen besluiten aan de gemeenteraad overlegt.
3. Te bepalen dat dit delegatiebesluit in werking treedt met ingang van de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

Inleiding
Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (hierna: Ow) verandert er veel. Alle regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening, bouwen en milieu wordt gebundeld in deze nieuwe wet. Integratie van beleid en uitvoering wordt in toenemende mate belangrijk. En instrumenten en werkwijzen veranderen.

De rolverdeling tussen de gemeenteraad en het college blijft na de inwerkingtreding van de Omgevingswet in essentie onveranderd. De gemeenteraad stelt ook onder de Ow de kaders en het strategisch beleid van de gemeente vast en toetst en controleert of het college het beleid volgens afspraak en naar tevredenheid heeft uitgevoerd. Een duidelijk verschil met de bevoegdheid tot het vaststellen van een bestemmingplan onder de Wro is dat de gemeenteraad volgens art. 2.8 Ow de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan kan delegeren aan het college. Het delegatiebesluit vormt een afzonderlijk besluit, dat geen deel uitmaakt van het omgevingsplan.

Het is niet noodzakelijk dat ieder bestuursorgaan daadwerkelijk de haar toebedeelde bevoegdheden zelf uitoefent. Een bevoegdheid kan gedelegeerd worden. Een delegatiebesluit vergroot door de snelheid de slagvaardigheid van de gemeente. Onder delegatie wordt verstaan het overdragen door een bestuursorgaan (in dit geval de gemeenteraad) van zijn bevoegdheid tot het nemen van besluiten aan een ander die deze onder zijn eigen verantwoordelijkheid uitoefent (in dit geval het college). Het bestuursorgaan kan de gedelegeerde bevoegdheid niet meer zelf uitoefenen. De gemeenteraad is bevoegd om een omgevingsplan vast te stellen. Met dit besluit wordt de bevoegdheid tot het vaststellen van een aantal delen van het omgevingsplan overgedragen aan het college.

Beoogd resultaat / effect

In de periode nu tot aan de inwerkingtreding van de Ow moet een aantal besluiten genomen worden om de overgang naar de Ow zo soepel mogelijk te laten verlopen. Het onderhavige delegatiebesluit is één van die besluiten en heeft als doel het versnellen van de procedure bij het vaststellen van delen van het omgevingsplan.

Argumenten

1. In te stemmen met het voorstel houdende delegatie van besluitvorming ten aanzien van de vaststelling van bepaalde onderdelen van het gemeentelijke omgevingsplan en het daarvoor opgestelde 'Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Urk'.

1.1 De gemeenteraad heeft meer ruimte zich bezig te houden met het stellen van inhoudelijke kaders

Het vaststellen van het omgevingsplan is, net als het vaststellen van een bestemmingsplan nu, een bevoegdheid van de gemeenteraad. Ingevolge artikel 2.8 van de Ow kan de raad deze bevoegdheid voor delen van het omgevingsplan delegeren aan het college. Het delegatiebesluit dient de reikwijdte van de bevoegdheid aan te geven. Het bepaalt binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid kan of moet worden uitgeoefend. Ook kan in het delegatiebesluit bepaald worden hoe het college uitvoering moet geven aan de gedelegeerde bevoegdheid. De mogelijkheid om vaststelling van delen van het omgevingsplan te delegeren, biedt ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat. Delegatie zorgt ervoor dat de uitvoering van het beleid bij het uitvoerende orgaan neergelegd wordt en de raad zich kan bezighouden met inhoudelijke kaders. Het delegatiebesluit is een losstaand besluit en maakt geen onderdeel uit van het omgevingsplan.

1.2 Het betreft onderwerpen met weinig impact op de fysieke leefomgeving

Er kunnen verschillende zaken gedelegeerd worden met betrekking tot vaststelling van delen van het omgevingsplan. In onderhavig voorstel is een lijst opgenomen. Het gaat vooral om onderdelen die geen impact hebben op de fysieke leefomgeving en geen zwaarwegende benadeling van inwoners/ initiatiefnemers tot gevolg hebben. Deze lijst is tevens geïnspireerd op voorbeelden van andere gemeenten.

1.3 Het voorstel is tot stand gekomen met input van de raadswerkgroep Omgevingswet

De raadswerkgroep Omgevingswet heeft zich gebogen over verschillende voorbeelden van delegatie. Bij de gevallen zoals deze zijn aangegeven in het besluit is de input vanuit de raadswerkgroep meegenomen.

2. Te bepalen dat het college tweemaal per jaar een overzicht van de krachtens delegatie genomen besluiten met de gemeenteraad deelt.

2.1 Aanpassing blijft mogelijk

Omdat het hier gaat om een betrekkelijk nieuw fenomeen is in onderhavig voorstel opgenomen dat het college tweemaal per jaar aan de raad een overzicht overlegt van middels delegatie genomen besluiten. Op deze manier kan de raad goed monitoren hoe het gaat.

3. Te bepalen dat dit delegatiebesluit in werking treedt met ingang van de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

3.1 Delegatie is gekoppeld aan het omgevingsplan
Het delegatiebesluit komt voort uit de Omgevingswet zoals deze 1 juli 2022 in werking treedt. Per 1 juli bezit de gemeente over een omgevingsplan van rechtswege, bestaande uit de huidige bestemmingsplannen, één verordening over de fysieke leefomgeving en de bruidsschatregels. Het delegatiebesluit is van toepassing op dit omgevingsplan. Onder de huidige regelgeving is delegatie op deze wijze nog niet nodig en niet mogelijk.

Evaluatie
"Omdat het hier gaat om een betrekkelijk nieuw fenomeen is in onderhavig voorstel opgenomen dat het college tweemaal per jaar aan de raad een overzicht overlegt van middels delegatie genomen besluiten. Op deze manier kan de raad goed monitoren hoe het gaat (argument 2.1)."

Kosten, baten, dekking
N.v.t.

Bijlage
- Motivatie per delegatie geval

Burgemeester en Wethouders van Urk,

C.H van den Bos, burgemeester

C.J.M. Swart, gemeentesecretaris

Raadsbesluit

Zaaknummer
018428192

De raad van de gemeente Urk,

gelezen het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Urk d.d. 14 december 2021

gezien het advies van Commissie I d.d. 21 juni 2022,
gelet op het bepaalde in artikel 156 van de Gemeentewet;
gelet op het bepaalde in artikel 2.8 en 4.14, vijfde lid Omgevingswet,
gelet op afdeling 10.1.2 Algemene wet bestuursrecht;

besluit:

1. De gemeenteraad delegeert de bevoegdheid tot vaststelling van het omgevingsplan in de volgende gevallen:

a) Het betreft ontwikkelingen ten behoeve waarvan in een bestemmingsplan, dat rechtskracht had op de dag vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet, een wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht was opgenomen, met inachtneming van hieraan gestelde voorwaarden;
b) Het betreft het in overeenstemming brengen van het omgevingsplan met onherroepelijke omgevingsvergunningen waarbij is afgeweken van het omgevingsplan;
c) Het betreft het verwerken van kaderstellend beleid waarover na inwerkingtreding van onderhavige regeling door de gemeenteraad is besloten, indien de gemeenteraad bij vaststelling van dat beleid akkoord is gegaan met uitwerking van het betreffende beleid door het college;
d) Het betreft het wijzigen van het omgevingsplan voor aanvragen van omgevingsvergunningen die in strijd zijn met het omgevingsplan, waardoor het omgevingsplan gewijzigd moet worden, maar die niet zijn opgenomen in het Besluit van de gemeenteraad van Urk houdende het adviesrecht voor de gemeenteraad ten behoeve van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten;
e) Het betreft het toevoegen en of wijzigen van begripsbepalingen voor zover deze geen wezenlijke wijzigingen voor de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben;
f) Het betreft het toevoegen van die onderdelen uit de gemeentelijke verordeningen die beleidsneutraal overgeheveld gaan worden naar het omgevingsplan.
g) Het betreft het corrigeren van evidente verschrijvingen, verkeerde verwijzingen en een onjuiste inventarisatie in het omgevingsplan.
h) Het betreft het nemen van een voorbereidingsbesluit met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels.

2. Het college overlegt aan de gemeenteraad tweemaal per jaar een overzicht van de krachtens delegatie genomen besluiten.
3. Bepalen dat dit besluit in werking treedt met ingang van de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Urk, 7 juli 2022,

De raad van de gemeente Urk,

de griffier, de voorzitter,