gemeente Winterswijk

B&W-nota

programma	:	2. Meedoen in Winterswijk
werkdoel	:	329: Plaatsing asielzoekers
onderwerp	:	Plan van aanpak wet inburgering 2021 en bestemmingsreserve nieuwkomers
advies	:	1. Het plan van aanpak wet inburgering 2021 vast te stellen. 2. De raad voor te stellen de bestemmingsreserve nieuwkomers aan te houden tot 1 januari 2026.
besluit	:	- zie pagina 2

behandeld door: M. van Slijpe **team:** Mens en Maatschappij **collegiaal overleg gepleegd met:** B. Klein Gunnewiek, J.P. Potman **van team:** Mens en Maatschappij, Control en Financieel beleid **manager:** E. Abbink	**openbaarheid:** ☐ niet openbaar ☐ openbaar (met uitgestelde publicatie) X openbaar (directe publicatie) **kritische termijn voor besluitvorming:** ☐ nee X ja, vanwege: gemeenteraad 27 januari 2022
financiële consequenties: ☐ Nee X Ja, gedekt in de begroting, mits de bestemmingsreserve wordt aangehouden tot 1 januari 2026 ☐ Ja, niet gedekt in de begroting, dekking via: ☐ Ja, anders: ___	**portefeuillehouder:** H.J. Tannemaat
is / wordt opgenomen op de termijnagenda? X Nee ☐ Ja, jaar: ___ kwartaal: ___ ☐ Ja, kwartaal nog niet bepaald	**naar gemeenteraad:** ☐ nee ☐ ja, ter informatie X ja, ter besluitvorming (via raadscommissie) voor het aanhouden van de bestemmingsreserve
aanvrager is op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht geïnformeerd over het (gedeeltelijk) negatieve advies: n.v.t.	**communicatie via:** ☐ persbericht ☐ anders, nl. ___ X n.v.t.
de geadresseerde en evt. andere belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben tegen het advies zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gehoord: n.v.t.	

bijlagen:
1. Plan van aanpak wet inburgering 2021
2. Raadsvoorstel
3. Conceptraadsvoorstel

besluit

onderwerp: Plan van aanpak wet inburgering 2021 en bestemmingsreserve nieuwkomers

behandeld door: M. van Slijpe

datum besluit door college B&W: 21 december 2021

besluit:
1. Het plan van aanpak wet inburgering 2021 vastgesteld.
2. De raad voorstellen de bestemmingsreserve nieuwkomers aan te houden tot 1 januari 2026.

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:

paraaf secretaris:	

B&W-nota

inleiding:
Op 1 januari 2022 gaat de nieuwe wet inburgering 2021 in. Op 28 januari 2021 is voor deze wet het beleidskader vastgesteld door de gemeenteraad. Dit plan van aanpak volgt op het beleidskader. In het beleidskader werden de volgende speerpunten voor een geslaagde inburgering vastgesteld:
1. Voldoende beheersing van de Nederlandse taal
2. Positieve gezondheid
3. Financiële en digitale zelfredzaamheid
4. Meedoen door betaald werk en duurzame participatie
5. Een integraal weekprogramma

Op 28 november 2019 is door de gemeenteraad daarnaast de bestemmingsreserve nieuwkomers aangehouden waarmee de voorbereiding op de wet kon worden bekostigd. Daarnaast was de reserve bestemd voor de ondertussengroep, inburgeraars die alvast konden worden begeleid in de geest van de nieuwe wet. Ten slotte konden oudkomers met de reserve worden ondersteund met activiteiten, financiële begeleiding en begeleiding op het gebied van gezondheid.

advies:
1. Het plan van aanpak wet inburgering 2021 vast te stellen.
2. De raad voor te stellen de bestemmingsreserve nieuwkomers aan te houden tot 1 januari 2026.

argumenten/onderbouwing:

Ad 1.
Het plan van aanpak inburgering wet 2021 is een vervolg op het beleidskader dat vastgesteld is door de gemeenteraad. Het plan van aanpak geeft een beschrijving van hoe we de wettelijke processen willen inrichten en hoe we de vijf uitgangspunten uit het beleidskader vorm willen geven. Vanaf 2022 heeft de gemeente de regie op de inburgering. Fijnder zal de brede intake en de onderdelen die een link hebben met de participatiewet voor haar rekening nemen. De leerroutes zijn met de regio Achterhoek ingekocht via een dialooggerichte aanbestedingsprocedure.

Ad 2.
A. In de raadsvergadering van 28 november 2019 is een bestemmingsreserve voor nieuwkomers aangehouden tot 1 januari 2022. In 2019 was de verwachting dat de nieuwe wet inburgering zou starten op 1 januari 2021. Door de bestemmingsreserve in te stellen tot 1 januari 2022, hadden we daarmee een jaar extra om de wet goed vorm te geven. Inmiddels is de wet echter nog 2 keer uitgesteld en start deze pas op 1 januari 2022. Veel informatie - zoals handreikingen - is hierdoor ook pas later gekomen.
Door dit uitstel van de wet heeft de gemeente meer tijd nodig om in het voorjaar de processen voor de nieuwe wet goed af te ronden en te kunnen gaan monitoren.

B. De nieuwe wet inburgering is een lerend stelsel. De intentie is echter om na een aantal jaren een prestatiebekostiging toe te voegen aan de wet. Deze gaat vooralsnog in 2026 in werking. Dit houdt in dat gemeentes verantwoordelijk worden voor het tijdig inburgeren van haar inwoners; de financiering wordt dan ook gekoppeld aan een tijdige inburgering. Met het aanhouden van de bestemmingsreserve hebben we de tijd om alle processen goed neer te zetten en vorm te geven in een integraal programma, zodat we goed voorbereid zijn op de prestatiebekostiging.

C. De door de rijksoverheid toegekende middelen voor de wet inburgering 2021 zijn niet dekkend voor een volledig, integraal programma. Het rijk kent geen directe middelen toe voor de ondersteuning op het gebied van gezondheid en digitale vaardigheden. Daarnaast blijkt er onvoldoende budget voor extra activiteiten in de zelfredzaamheidsroute (z-route) (fietsles, bewegen, digitale vaardigheden voor praktisch opgeleiden), waarvan we weten dat deze bijdragen aan een betere participatie.

D. Met het aanhouden van de bestemmingsreserve kunnen we de huidige groep inburgeraars verder ondersteunen in de geest van de nieuwe wet. Dit doen we onder meer door extra trainingen te verzorgen op het gebied van financiën, digitale vaardigheden en gezondheid. Daarnaast investeren we alvast in praktijkgericht leren.

E. Oudkomers in onze gemeente die we graag willen ondersteunen met activiteiten, financiële en gezondheidsvaardigheden hebben we de afgelopen jaren helaas te weinig kunnen ondersteunen; workshops en trainingen zijn vaak uitgesteld vanwege Covid-19. Met het aanhouden van de reserve kunnen we deze groep ook verder ondersteunen.

---

betrokkenenparagraaf:
In Winterswijk hebben we standaard contact met onze cultuurverbinders. Dit zijn inburgeraars of ex-inburgeraars uit verschillende culturen die in staat zijn een brug te bouwen tussen ons als gemeente en de doelgroep(en). Zo hebben we bijvoorbeeld cultuurverbinders uit Sudan, Syrië en Somalië. Zij staan in direct contact met veel mensen uit de verschillende subdoelgroepen. Belangrijke informatie kunnen zij op die manier aan de doelgroepen doorgeven. De cultuurverbinders geven ons ook input voor beleid, meestal voor de gewenste activiteiten of specifieke gewenste ondersteuning voor de doelgroep. Ook zijn twee cultuurverbinders aanwezig bij een platformoverleg dat we doorgaans tweemaandelijks hebben met allerlei organisaties die werken met statushouders, denk aan het AZC, maatschappelijke begeleiding, het Taalhuis en andere maatschappelijke organisaties. Ten slotte ondersteunen de cultuurverbinders ons ook bij allerlei verschillende activiteiten.
De cultuurverbinders geven aan dat de activiteiten die in het plan van aanpak genoemd staan, erg van belang zijn voor een verdere integratie. Ook hebben ze het belang van ondersteuning op het gebied van financiën, digitale vaardigheden en gezondheid heel duidelijk aangegeven. Ze zien kansen in de nieuwe wet, maar geven ook aan dat het belangrijk is dat er goed maatwerk wordt geboden, met name bij werk.

Naast de input van cultuurverbinders hadden wij in het verleden ook nog een klankbordgroep. In coronatijd bleek het echter lastig deze bij elkaar te krijgen. We gaan hier wel een doorstart aan geven vanaf het voorjaar.

---

advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties:
n.v.t.

---

scenario's (indien gewenst/mogelijk):
n.v.t.

---

financiële paragraaf incl. financiële risico's:
De wettelijke taken die de gemeente uit moet voeren voor de wet inburgering 2021, zijn ingekocht binnen budget (zie hiervoor het plan van aanpak).

Om volledig voorbereid te zijn op de nieuwe wet, een integraal programma te kunnen waarborgen, de ondertussengroep en oudkomers te kunnen blijven ondersteunen, is het advies de gemeenteraad voor te stellen het restant van de bestemmingsreserve nieuwkomers van € 180.000,- aan te houden tot 1 januari 2026. Hiermee geven we onszelf tijd om de wet gedegen uit te voeren en voorbereid te zijn op de prestatiebekostiging die over drie jaar wordt ingevoerd.

overige risico's:
n.v.t.

aspecten duurzaamheid:
n.v.t.

vervolgprocedure en planning:
n.v.t.

relatie met andere besluitvorming/andere projecten:
n.v.t.

integriteitstoets:
n.v.t.

overige opmerkingen:
n.v.t.