Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Koersdocument Omgevingsvisie
Portefeuillehouder	J.H.A.P. Sluiter
Zaaknummer collegevoorstel	ZS-262589

Beslispunten

Het koersdocument omgevingsvisie gemeente Lingewaard vast te stellen.

Samenvatting

Het koersdocument voor de omgevingsvisie geeft inhoudelijk richting aan de Lingewaardse omgevingsvisie. Met het koersdocument geeft de gemeenteraad aan

- Wat onze gemeenschappelijke uitgangspunten zijn voor de omgevingsvisie (drijfveren);
- Welke kwaliteiten in onze fysieke leefomgeving we het belangrijkst vinden;
- Welke ontwikkelrichting (koers) nodig is om die kwaliteiten te behouden danwel te versterken (wat willen we behouden, verbeteren, wat zijn randvoorwaarden voor plannen en initiatieven en hoe gaan we om met regionale opgaven voor bijvoorbeeld woningbouw of energietransitie);
- Welke dilemma's we tegenkomen in het behouden en versterken van kwaliteiten.

Inleiding

De Omgevingswet geeft aan dat een omgevingsvisie een beschrijving geeft op hoofdlijnen van:

- de kwaliteit van de fysieke leefomgeving;
- de ontwikkelrichting;
- het integrale beleid.

Uw startnotitie uit januari 2020 beschrijft hoe de omgevingsvisie wordt opgebouwd, namelijk:

- vanuit zowel ruimtelijke als sociale en economische invalshoek;
- gericht op de identiteit van de verschillende kernen en van Lingewaard als geheel;
- voortbouwend op bestaand beleid;
- we geven aan hoe we omgaan met lokale c.q. regionale opgaven;
- inwoners kunnen meedoen met het opbouwen van de visie.

Het volgende beslisdocument zou ingaan op waarden, kwaliteiten en ontwikkelrichting oftewel "op welke manier behandelen we opgaven voor bijvoorbeeld woningbouw of energietransitie zodanig dat ze passen bij onze waarden en bijdragen aan de kwaliteit van de fysieke omgeving".

Dat heeft geleidt tot het koersdocument dat nu aan u wordt voorgelegd. Het vaststellen van de koers geeft sturing aan het gebiedsgericht en themagericht op hoofdlijnen uitschrijven van het integrale beleid voor de fysieke omgeving in de omgevingsvisie.

Wettelijk kader of beleidskader

De Omgevingswet omvat de verplichting om een omgevingsvisie vast te stellen. De bevoegdheid daarvoor ligt bij de gemeenteraad. Het koersdocument is een tussenstap die richtinggevend is voor de omgevingsvisie.

Wat willen we bereiken (beoogd effect)

Transparante en integrale borging van de kwaliteit van de fysieke omgeving.

Argumenten en alternatieven

1) Het koersdocument sluit aan bij de wet en bij uw startnotitie

Het koersdocument voor de omgevingsvisie gaat in op

- Wat onze gemeenschappelijke uitgangspunten zijn voor de omgevingsvisie (drijfveren);
- Welke kwaliteiten in onze fysieke leefomgeving we het belangrijkst vinden;
- Welke ontwikkelrichting (koers) nodig is om die kwaliteiten te behouden danwel te behalen (wat willen we behouden, verbeteren, wat zijn randvoorwaarden voor plannen en initiatieven en hoe gaan we om met regionale opgaven voor bijvoorbeeld woningbouw of energietransitie));
- Welke dilemma's we tegenkomen in het behouden en versterken van kwaliteiten.

Op die manier ontstaat transparantie over de hoofdlijnen van het beleid voor de fysieke omgeving. En een beoordelingskader voor nieuwe initiatieven van inwoners, van onszelf en van andere overheden.

Inwoners hebben meegedaan met opbouwen van het stuk. Onder het kopje communicatie en participatie lichten we toe hoe dat is verlopen.

2) Het koersdocument is een richtinggevend stuk

Vanuit ruimtelijke, sociale en economische invalshoek geeft het hoofdstuk Lingewaard in 2035 de koers voor het beleid voor de fysieke omgeving aan. Die koers is onderbouwd in het hoofdstuk Kwaliteit van de leefomgeving. Dat hoofdstuk geeft een beschrijving van onze gezamenlijke uitgangspunten en wat we belangrijk vinden voor een goede kwaliteit van de omgeving. Daarbij is ook beschreven welke opgaven vanuit de wet en lokale c.q. regionale vraagstukken op ons afkomen, en tot welke dilemma's dat leidt voor het uitstippelen van het beleid voor de fysieke leefomgeving. De beschrijving van wat we willen koesteren, ontwikkelen en op welke dilemma's de omgevingsvisie een antwoord moet geven, zijn richtinggevend voor het gebiedsgericht en themagericht uitschrijven van de hoofdlijnen van beleid in de omgevingsvisie.

Kanttekeningen

1) Advies van de commissie Omgevingskwaliteit

De commissie Omgevingskwaliteit is gevraagd om te adviseren over de omgevingsvisie. De commissie is daartoe al eerder geïnformeerd over het proces. Ook het concept koersdocument hebben wij aan de commissie voorgelegd. Het advies van de commissie verwachten wij in april a.s.. Voorafgaand aan de behandeling van het koersdocument zullen wij het advies als bijlage bij de stukken toevoegen. Opmerkingen van de commissie nemen we mee in het opstellen van de omgevingsvisie.

Wat mag het kosten? (budget)

Het opstellen van de omgevingsvisie gebeurt binnen het bestaand budget dat is opgenomen bij het programma 8 van uw programmabegroting.

Communicatie en participatie

Onze gemeente wil samen met inwoners invulling geven aan onze omgeving en ook samen met inwoners de omgevingsvisie maken. Voor het opstellen van het koersdocument is vooraf een participatieplan gemaakt. Daarin waren, vanuit hetgeen de startnotitie aangeeft, fysieke en digitale mogelijkheden voor inwoners om mee te doen opgenomen. Dat plan is uitgevoerd, zij het dat in verband met beperkingen voor fysieke bijeenkomsten (in verband met Covid-19) het afgelopen jaar de precieze vorm wat is aangepast. We hebben iets meer gebruik gemaakt van een digitaal platform over de omgevingsvisie. Voor fysieke bijeenkomsten was aanmelding vooraf nodig, vanwege het goed kunnen plannen van locatie en deelnemer-aantal per bijeenkomst.

Voor de startnotitie waren al op verschillende manieren gesprekken met inwoners georganiseerd. Daarna is voor het koersdocument gesproken met ketenpartners zoals de omgevingsdienst en andere overheden. Digitaal is het platform voor de omgevingsvisie gebruikt voor stellingen en vragen over wat men belangrijk vindt voor de leefomgeving, wat men waardeert en wat men anders zou willen. Daarop zijn 162 reacties

ontvangen. Aan alle huishoudens is een ansichtkaart gestuurd waarop men reacties kon meegeven. Daarvan zijn 620 ingevulde kaarten naar ons teruggestuurd. In september zijn twee “omgevingslabs” georganiseerd waarvoor men, in verband met noodzakelijke beperkingen voor bijeenkomsten, zich vooraf kon aanmelden. Aan de omgevingslabs hebben 18 inwoners uit verschillende woonkernen deelgenomen. In verband met corona-maatregelen moesten we zogenaamde “langs de lijn-gesprekken” bij sportgelegenheden en een school laten vervallen. In plaats daarvan is de online vragenlijst gepubliceerd. Bijlage 1 bij het koersdocument geeft een uitgebreidere beschrijving van de participatie.

Wat gaan we daarvoor doen (voortgang)

Met het vaststellen van de koers gaan we aan de slag met het eindproduct, de omgevingsvisie. Daarin schrijven we de koers uit, waar nodig gebiedsgericht (per kern of gebied) en waar nodig thema-gericht (bijv. wonen, bedrijvigheid, verduurzaming). Voor de omgevingsvisie geldt de wettelijke procedure waarbij u na inspraak op een concept, de visie met de resultaten van de inspraak krijgt voorgelegd. De planning daarvoor is februari 2022. Over het concept dat wij voor inspraak publiceren willen wij na het zomerreces dit jaar met u afstemming plegen.

Duurzaamheid

Verduurzaming is een opgave die ook in de omgevingswet is opgenomen. De omgevingsvisie moet aangeven hoe onze gemeente verduurzaming realiseert. Basis daarvoor is het Klimaatakkoord, de regionale energiestrategie (RES) en ons beleidskader energietransitie. Wij focussen ook op innovatie (geo-/aqua-thermie) en waterkracht omdat daar kansen liggen voor onze gemeente. Het koersdocument gaat daarnaast in op klimaatadaptatie en biodiversiteit

Bijlagen

1) Concept raadsbesluit;
2) Koersdocument omgevingsvisie gemeente Lingewaard;

Bemmel, 23 maart 2021

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. I.P. van der Valk	dr. P.T.A.M. Kalfs