Gemeente Bergen op Zoom

RMD24-0018

Raadsmededeling

Datum	24 september 2024	Nr.	RMD24-0018
Van	Het college van B&W	Contactpersoon: de heer R.J. Vogelezang-Havers Email: r.vogelezanghavers@bergenopzoom.nl	
Aan	De raads- en burgerleden		
Portefeuillehouder	Dhr. H.P. Verroen		
Onderwerp	Project kademuren: Review en vervolg in relatie tot grip op projecten	Doel	☑ Oordeelsvorming/Peilen van gevoelens ☐ Zienswijzen/wensen en bedenkingen

Mededeling

Graag vernemen wij uw mening en inzichten over het volgende:

- Herkent u de conclusies en aanbevelingen van de review project kademuren 2014-2024, dat de initiatieffase nog niet is afgerond, de (technische en organisatorische) complexiteit is toegenomen, de scope hierdoor nog nadere besluitvorming vraagt en de projectorganisatie hierop herijkt moet worden?
- Onderschrijft u dat de ingezette lijn om het projectmatig werken te versterken goed is en verder uitgebouwd moet worden, inclusief de verbetering van de rapportages op (grote) projecten binnen de planning en control cyclus, zodat we gezamenlijk (raad, college en ambtelijke organisatie) meer grip kunnen krijgen op projecten in het algemeen en grote projecten in het bijzonder?
- Deelt u dat het opstellen van een raadsvoorstel met een specifiek bedrag als raming voor de totale projectkosten voor de kademuren op basis van een plan, gezien het bovenstaande (dat de initiatieffase niet is afgerond), nu niet mogelijk is?

Aanleiding
Sinds 2014 is bekend dat de kademuren Noord- en Zuidzijde Haven toe zijn aan groot onderhoud. Het is gebleken dat de huidige constructie niet bestand is tegen de toegenomen druk van het verkeer op het wegdek. Inmiddels zijn er tijdelijke maatregelen genomen om de veiligheid te garanderen. Er zijn in oktober 2021 zandzakken geplaatst die de muur stabiel houden. Deze tijdelijke noodmaatregel moet vervangen worden door een permanente oplossing. De gemeenteraad, het college en de wethouder hebben meermaals aandacht gevraagd voor dit onderwerp. We wensen allen een (snelle) oplossing.

Proces afgelopen jaar
Uw gemeenteraad is in juli 2023 voor het laatst door het college geïnformeerd over de voortgang van het project Kademuren. Hierbij is aangegeven dat gestreefd werd naar het aanbieden van de resultaten van de aangekondigde verdiepingsslag in Q2 van 2024. Daarnaast bent u via de reguliere planning en control cyclus

geïnformeerd. In het voorjaar van 2024 zijn omgevingstafels gehouden waarbij gesproken is over het (her-)inrichten van het gebied tussen het grote spuihuis en de Ham (van gevel tot gevel).

De afgelopen periode zijn tevens diverse technische onderzoeken uitgevoerd en is gekeken naar de haalbaarheid van mogelijke technische oplossingen. Bij de behandeling van het beleidskader 2025-2028 op 4 juli 2024 heeft de raad de motie 'Voorstel kademuren vóór de begroting, RMO24-0029' aangenomen. Het college heeft toegezegd u in oktober 2024 verder te informeren. Met deze raadsmededeling en informeren wij u en peilen wij uw gevoelens bij de stand van zaken in dit project. Op 1 oktober 2024 heeft u een beeldvormende bijeenkomst, waar u uitgebreid wordt geïnformeerd over de uitgevoerde projectreview.

Besluit tot het opstarten van een projectreview
Vanuit de technische onderzoeken die afgelopen maanden zijn uitgevoerd en de omgevingstafels, die in het voorjaar van dit jaar hebben plaatsgevonden is naar voren gekomen dat de opgave complexer is dan eerder gedacht. We willen u deelgenoot uitmaken van de dillema's en keuzes in het project vanuit een gezamenlijk beeld en doel. Om dit mogelijk te maken is half juli een opdracht verstrekt aan gerenommeerde professionals van de Kristalcompagnie om een review uit te voeren op het project. Deze professionals zijn bekend met soortgelijke opgaves en/ of complexere projecten.

In korte tijd is de review periode in de zomerperiode uitgevoerd. Eind september zijn alle (tussen-)resultaten van het project beschouwd en komt er een beeld van de voortgang tot nu toe op zowel organisatorisch, inhoudelijk (technisch), op communicatief vlak, als op het vlak van projectbeheersing (kostenramingen, planningen en risicomanagement. De review is ambtelijk getoetst in een tweedaagse sessie met het projectteam en alle intern direct betrokkenen (waaronder ook het ingenieursbureau).

De resultaten van de review bieden handvatten voor de noodzakelijke (bestuurlijke) besluitvorming om eenduidige duidelijkheid te krijgen in de scope van het project met bijbehorende passende projectorganisatie. Dit is randvoorwaardelijk aan een succesvolle voortgang van het project. We krijgen daarmee inzicht in de vragen die bestuurlijk nog van een besluit moeten worden voorzien. Ook krijgen we inzicht in de stand van zaken rondom de kostenramingen.

Vooruitkijkend naar de beeldvormende bijeenkomst
Op 1 oktober 2024 wordt u uitgebreid geïnformeerd over de uitkomsten uit de projectreview. Hier wordt een presentatie gehouden, dat onder andere het volgende bevat:
- de historie van het project inclusief genomen besluiten;
- de uitkomsten van omgevingstafels, beeldvorming bij verschillende belanghebbenden;
- de uitkomsten van de technische onderzoeken en analyses;
- de gevolgen hiervan voor het project inclusief de (on) mogelijkheden om dit te vertalen in reële integrale kostenramingen en planningen;
- het voorgenomen proces voor het vervolg en de afspraken voor de borging van het project.

Financiën:
In de opdracht van de review is gevraagd of het mogelijk is om op basis van wat er nu bekend is een indicatie te geven van de kosten. Hier hoort de kanttekening bij dat voor dit soort projecten het in het algemeen zeer moeilijk is om met één getal te duiden wat de financiële omvang is. In dit geval is dat vanwege de fase van het project onmogelijk.

In de conceptbegroting 2025 stellen wij voor om in het uitvoeringsprogramma binnen het moederkrediet van de openbare ruimte een bedrag van €500.000 te reserveren als voorbereidingskrediet voor het afronden van de initiatieffase en voorbereiding van het project. Voor de uitvoering nemen we binnen het programma een PM post op. Op basis van de uitkomsten van de initiatieffase zullen we binnen de reguliere planning en control cyclus (beleidskader) zorgdragen voor meer richtinggevende bedragen. Conform het beleid zullen de kapitaallasten van deze investering niet eerder dan een jaar na afronding van het project ten laste van de begroting komen.

Bij een integraal (her-) ontwerp is er sprake van grondslag voor investering (levensduur verlengend). Het is gebruikelijk om nieuwe kademuren te ontwerpen met een horizon van 50 tot 100 jaar. Eventuele vervanging van riolering en herinrichting van de buitenruimte kennen een vaste afschrijving conform de nota investeren en afschrijven. Op basis van de review kan overwogen worden op het totale investeringsbedrag op basis van kengetallen en ervaring bij andere partijen indicatief aan te passen. Het is zeker dat bij latere begrotingen en voortgangsrapportages het bedrag zal wijzigen. Bij grotere projecten is het gebruikelijk om in ieder geval bij elke fase-overgang de totale raming te actualiseren.

Relatie met organisatieontwikkeling en projectmatig werken
In deze raadsperiode is er vanuit het bestuursakkoord 2022-2026 ‘samen Bergen verzetten’ een organisatie ontwikkeltraject ingezet. Het verbeteren van het projectmatig werken is daar een belangrijk onderdeel van. Op voorhand is duidelijk dat de analyse van dit project, over een tijdspanne van tien jaar, ons wederom wijst op nut en noodzaak van die ontwikkeling. De eerste stappen zijn gezet maar er is nog veel werk te verrichten. Een professionaliseringslag is reeds ingezet maar niet in enkele jaren gerealiseerd. Het is nu in het belang van het project en in het belang van het bestendigen van de ingezette lijn van verbeteringen dat we kiezen voor een gedegen aanpak, met een duidelijke scope, reële planning en een projectteam dat kan beschikken over voldoende middelen en handvatten om te doen wat noodzakelijk is.

Openstaande toezeggingen en motie
In het afgelopen half jaar zijn meerdere toezeggingen gedaan vanuit het college die betrekking hebben op het informeren van de raad over de uitkomsten van de omgevingstafels en hoe nu verder te gaan met de Kademuren. Na de zomer zou de gemeenteraad informatie en/of een voorstel hiertoe ontvangen. Met de presentatie die wordt gehouden op 1 oktober 2024 en deze Raadsmededeling, met de hierboven beschreven ontwikkelingen, beschouwen wij de toezeggingen met nummers 251, 293, 296, 300 en 301 als afgedaan. Wij stellen uw raad voor om de motie ‘voorstel Kademuren voor Begroting’, ook af te doen. En hierna gezamenlijk aan de slag te gaan om het project kademuren zorgvuldig, met gepaste ambitie en voortvarend verder te brengen.

Bijlagen

De volgende bijlagen zijn, als onderdeel van deze raadsmededeling, bijgevoegd:
Sheets presentatie resultaten project review.

De volgende bijlagen zijn, als achtergrondinformatie voor deze raadsmededeling, ter inzage gelegd:
geen

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,

Secretaris,



mr. drs. ing. M. van Vliet

Burgemeester,



drs. M. Mulder MSc.