

Raadsvoorstel

Datum vergadering: 3 juli 2025
Agendapunt: 10
Onderwerp: Herstelbesluit Oude Torenweg ongenummerd Nistelrode
Portefeuillehouder: wethouder Edwin Daandels

Heesch, 27 mei 2025

Inleiding

Het ingediende beroep en de voorlopige voorziening tegen het bestemmingsplan "Oude Torenweg ong. Nistelrode" geeft aanleiding tot herziening van onderdelen van het bestemmingsplan.

Uw Gemeenteraad heeft op 23 mei 2024 het bestemmingsplan "Oude Torenweg ong. Nistelrode" vastgesteld. Tegen dit bestemmingsplan is beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) ingesteld. Er is 1 beroepsschrift ingediend namens 3 appellanten.

De voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bij uitspraak van 12 maart 2025 het besluit van 23 mei 2024 tot vaststelling van het bestemmingsplan "Oude Torenweg ongenummerd Nistelrode" geschorst, naar aanleiding van het verzoek van appellant om een voorlopige voorziening te treffen.

Met dit herstelbesluit worden diverse onderdelen van de op 23 mei 2024 door uw Gemeenteraad vastgesteld bestemmingsplan gewijzigd. In dit voorstel worden de belangrijkste wijzigingen besproken en in de bijlagen zijn ze volledig opgenomen. De wijzigingen zijn veelal technisch van aard. Omdat dit herstelbesluit geen grote inhoudelijke wijzigingen bevat en daarnaast tegemoetkomt aan (onderdelen van een aantal van) de beroepen, is het in lijn met bestaande jurisprudentie niet noodzakelijk om hiervoor eerst een ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen. De beroepsschriften die zijn ingediend, zijn van rechtswege ook gericht tegen dit herstelbesluit en kunnen zo nodig aangevuld worden door appellanten.

Voorstel

- Het bestemmingsplan "Oude Torenweg ong. Nistelrode" met IMRO-code NL.IMRO.1721.BPOudeTorenwegN-vg02, met inachtneming van de wijzigingen zoals opgenomen in het Herstelbesluit in bijlage 1 bij dit raadsvoorstel, op grond van artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht, gewijzigd vast te stellen.

Argumenten

1.1 Ter bevordering van een efficiënte beroepsprocedure het bestreden besluit op een aantal onderdelen te herstellen en verbeteren

Op grond van artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht heeft uw Gemeenteraad, hangende de beroepszaak, de mogelijkheid om omissies of onderdelen in een bestemmingsplan te herstellen respectievelijk te actualiseren. Het nieuwe herstelbesluit voorziet in ondergeschikte wijzigingen die naar aard en omvang niet leiden tot een wezenlijk ander plan. Aangezien uitsluitend de toelichting is aangepast en het bestemmingsplan inhoudelijk ongewijzigd is gebleven, is het besluit gebaseerd op het eerder ter inzage gelegde ontwerpplan. Een uitgebreide

voorbereidingsprocedure is zodoende voor dergelijke herstelbesluiten niet noodzakelijk. Door van deze wettelijke herstelmogelijkheid nu gebruik te maken, kunnen gebreken worden hersteld en worden die wijzigingen tevens onderdeel van de lopende beroepsprocedure. Dit betekent dat bij het behandelen van het beroep, de ABRvS het herstelbesluit als uitgangspunt / toetsingskader zal nemen.

1.2 Een nadere onderbouwing met betrekking tot het aspect parkeren is als wijziging in het herstelbesluit in de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen.

Door appellant is gewezen op de onjuiste onderbouwing met betrekking tot het aspect parkeren.

Gedurende het proces tot vaststelling van het bestemmingsplan is er nieuw parkeerbeleid vastgesteld, de Nota Parkeerbeleid gemeente Bernheze (hierna: Nota Parkeerbeleid). Dit beleid is op 9 september 2024 in werking getreden en is geldend bij het verlenen van relevante omgevingsvergunningen. Uit de Nota Parkeerbeleid volgt een lagere parkeernorm van 1,3 parkeerplaatsen per sociale huurwoning. Aangezien er 5 sociale huurwoningen worden gerealiseerd, komt dit neer op afgerond 7 parkeerplaatsen. Het plangebied voorziet niet in parkeerplaatsen op eigen terrein. Er worden extra parkeerplaatsen gerealiseerd in de openbare ruimte. Daarmee wordt er voldaan aan de parkeerbehoefte van 7 parkeerplaatsen. Dit is exclusief aanwezigheidspercentages, dit is twee alinea's verder beschreven.

Voor bewoners geldt conform de Nota Parkeerbeleid een loopafstand van 100 meter en voor bezoekers een loopafstand van 200 meter, op basis van CROW-richtlijnen (dit is niet opgenomen in Nota Parkeerbeleid).

Ter hoogte van de keerlus bij de Oude Torenweg kunnen 6 parkeerplaatsen gerealiseerd worden aan één zijde. Daarbij blijft er voldoende ruimte over voor een personenauto om te keren. In een doodlopende straat met 3 huishoudens is het niet noodzakelijk om een volwaardige keerlus voor vrachtwagenverkeer te hebben. Dit geldt ook voor de Vlasstraat. Om die reden kunnen 6 parkeerplaatsen op de Oude Torenweg en 5 parkeerplaatsen op de Vlasstraat gerealiseerd worden, zonder extra verharding of opoffering van het openbaar groen.

Conform de aanwezigheidspercentages uit de Nota Parkeerbeleid is de zaterdagavond het piekmoment voor parkeren. Voor bewoners is dit 80 % van een parkeernorm van 5. Dat betekent afgerond naar beneden, zoals in de Nota Parkeerbeleid staat geformuleerd, dat er 4 parkeerplaatsen nodig zijn voor bewoners. Voor bezoekers is dit 100 % van 1 parkeerplaats is: 1 parkeerplaats. Samen bij elkaar opgeteld is dit 5 parkeerplaatsen die benodigd zijn op het drukste moment qua parkeren in totaal in de openbare ruimte.

Ter verheldering: als we een op een kijken naar sociale huurwoningen met een parkeernorm van 1,3 (1,1 + 0,2 bezoekers) zijn 6,5 naar boven afgerond 7 parkeerplaatsen nodig. Wij hebben met bezettingspercentages gerekend en daarvan is het drukste moment op een zaterdagavond 80 % van 6,5 parkeerplaatsen, dus 5 parkeerplaatsen benodigd voor de ontwikkeling. Door de keerlussen in te richten als parkeerplaatsen voldoen wij aan de parkeerbehoefte van deze ontwikkeling in de openbare ruimte. Omdat in het gelegen gebied een hoge parkeerdruk is maken we optimaal gebruik van de keerlussen om te voorzien in de parkeerbehoefte.

Er is rekening gehouden met het parkeerdrukonderzoek dat door omwonenden van de planlocatie is ingediend bij de gemeente. Dit onderzoek is verricht op 15 november 2024. In deze Contra-expertise door De Baan Verkeersadvies is in paragraaf 3.2 een tabel opgenomen wat er

aan parkeerdruk is berekend. Dit leidt tot wijzigingen in het herstelbesluit van het bestemmingsplan, door het toevoegen van de bijlage Contra-expertise door De Baan Verkeersadvies aan het bestemmingsplan.

De toelichting is aangevuld met bovenstaande onderbouwing. Dit leidt tot wijzigingen in het herstelbesluit van bestemmingsplan "Oude Torenweg ong. Nistelrode". In de toelichting onder paragraaf 2.2.4.2 en 3.3.4 is een nadere onderbouwing opgenomen over parkeren.

1.3 Een toetsing aan de Omgevingsverordening moet worden vervangen door toetsing aan de Interim Omgevingsverordening

In het door uw Gemeenteraad vastgestelde bestemmingsplan van 23 mei 2024 is getoetst aan de Omgevingsverordening Noord-Brabant. Deze toetsing is volgens appellanten in strijd met de Invoeringswet Omgevingswet. Op grond van artikel 4.6 lid 2 sub a onder 2 van de Invoeringswet Omgevingswet is het oude recht van toepassing indien het ontwerp van het bestemmingsplan voor 1 januari 2024 ter inzage is gelegd. Het bestemmingsplan had daarom getoetst moeten worden aan de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (hierna: 'IOV') en niet aan de verordening. Daarnaast is volgens appellanten de motivering aan artikel 3.42 IOV uiterst summier.

Voor toetsing Provinciale Interim Omgevingsverordening leidt dit tot wijzigingen in het herstelbesluit van bestemmingsplan "Oude Torenweg ong. Nistelrode". In de toelichting onder paragraaf 3.3.2 is een toetsing aan de Interim Omgevingsverordening opgenomen waarin o.a. wordt getoetst aan artikel 3.42 IOV een duurzame stedelijke ontwikkeling waarbij uitgebreid onderbouwd wordt waarom het initiatief een duurzame stedelijke ontwikkeling betreft.

1.4 Een onderbouwing over 'Notitie Bouwen voor de Toekomst' is als wijziging in het herstelbesluit in de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen.

Door appellant is gewezen op het ontbreken van een onderbouwing met betrekking tot locatiekeuze.

In 2019 is er een inbreidingslocatie-onderzoek uitgevoerd. Met dit onderzoek wordt inzichtelijk gemaakt waar deze woningbouwopgave gerealiseerd kan worden. Als deze locaties onvoldoende ruimte bieden om de woningbouwopgave te realiseren zullen er uitbreidingslocaties ingezet moeten worden.

Bij het inbreidingsonderzoek zijn diverse potentiële locaties binnen de kern Nistelrode onderzocht. Een aantal van deze potentiële locaties zijn komen te vervallen, omdat deze vanwege aspecten zoals bijvoorbeeld verkeer, groen en water ongunstig zijn. Daarnaast is ook meegenomen welke potentiële woningbouwlocatie in eigendom is van de gemeente en het snelst kan worden ontwikkeld. De resultaten van het inbreidingsonderzoek zijn verwerkt in de 'Notitie bouwen voor de Toekomst'.

In 2021 heeft het college van B&W de 'Notitie bouwen voor de toekomst' vastgesteld. In dit rapport worden concrete voorstellen gedaan wanneer welke inbreidingslocaties wordt opgepakt. De locatie Oude Torenweg is aangewezen als potentiële woningbouwlocatie die in de periode 2022-2026 opgepakt wordt.

De toelichting is aangevuld met de 'Notitie bouwen voor de toekomst'.

Dit leidt tot wijzigingen in het herstelbesluit van bestemmingsplan "Oude Torenweg ong. Nistelrode". In de toelichting onder paragraaf 1.1 en 3.3.5 is een onderbouwing opgenomen over de 'Notitie Bouwen voor de Toekomst'. In dat rapport worden concrete voorstellen gedaan wanneer welke inbreidingslocatie wordt opgepakt.

Risico's

N.v.t.

Kosten en dekking

Het kostenverhaal is reeds verzekerd in het eerder vastgestelde bestemmingsplan.

Vervolg

Het voornemen om met toepassing van artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht herstelbesluiten voor te bereiden, is door de gemeente openbaar gecommuniceerd. Alle appellanten zijn vervolgens over dit concrete raadsvoorstel voor het herstelbesluit geïnformeerd. Nadat uw raad het herstelbesluit heeft vastgesteld, leggen wij het bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage. Dit wordt openbaar bekend gemaakt en zullen wij ook rechtstreeks aan alle appellanten kenbaar maken. Dit gewijzigde plan wordt automatisch onderdeel van de lopende beroepsprocedure.

Eventuele andere belanghebbenden kunnen beroep instellen voor zover diegenen door dit herstelbesluit in een nadeliger positie zijn komen te verkeren en/of belanghebbenden die het redelijkerwijs niet verweten kan worden dat zij tegen het oorspronkelijke besluit geen beroep hebben ingesteld. Dat alles zal in dezelfde, lopende beroepsprocedure door de Afdeling Bestuursrecht-spraak van de Raad van State worden behandeld.

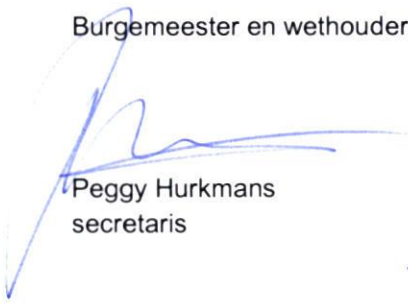
Evaluatie

n.v.t.

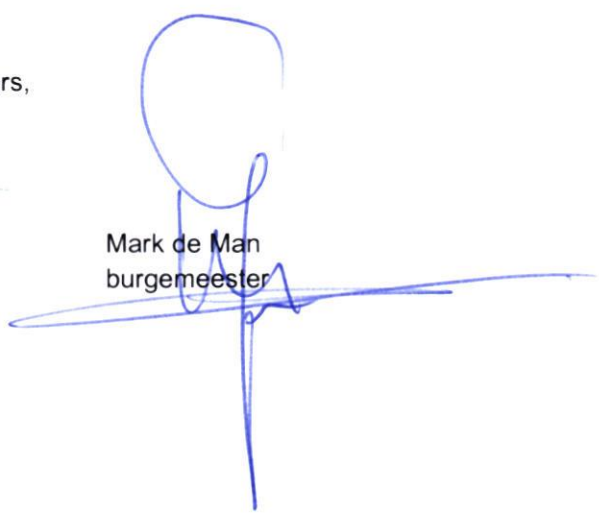
Bijlage(n):

- Concept Raadsbesluit Herstelbesluit bestemmingsplan "Oude Torenweg ong. Nistelrode" (D/102149)
- Nota van wijzigingen Herstelbesluit bestemmingsplan "Oude Torenweg ong. Nistelrode" (D/102921)
- Toelichting Herstelbesluit bestemmingsplan "Oude Torenweg ong. Nistelrode" (D/102924)
- Parkeeronderzoek De Baan Verkeersadvies (contra expertise) (D/102922)
- Bijlagen (Regels D/102923, Verbeelding D/102925, Bijlagen D/62266, D/40928, D/40927, D/40926, D/40925, D/40924, D/40917, D/45707, D/40923, D/40922, D/40921)
- Uitspraak voorzieningenrechter (D/103844)

Burgemeester en wethouders,



Peggy Hurkmans
secretaris



Mark de Man
burgemeester