Gemeente Mill en Sint Hubert

Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Raadsvoorstel Zonnepark Groespeelweg
Datum	:	1 maart 2021
Portefeuillehouder	:	J.G.M. van den Boogaart
Afdeling	:	Publiek/VVH/Ruimte
Commissie	:	Ruimte en Economie
In te vullen door de griffie	:	
Nummer raadsvoorstel	:	
Datum commissie	:	7 april 2021
Agendapunt commissie	:	5e
Datum raad	:	15 april 2021
Agendapunt raad	:	11

Samenvatting voorstel
Voor de realisatie van een zonnepark aan de Groespeelweg te Mill zijn door de initiatiefnemers 2 aanvragen omgevingsvergunningen ingediend voor een periode van 25 jaar. Het realiseren van een zonnepark is in strijd met het bestemmingsplan ‘Buitengebied Mill en Sint Hubert, herziening 2018’. Het college is bevoegd op deze aanvragen te besluiten, middels een uitgebreide buitenplanse afwijking volgens artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, mits er sprake is van een goede ruimtelijke ordening én de gemeenteraad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven. Er dient een uitgebreide procedure te worden doorlopen, waarbij eerst de ontwerpvergunningen ter inzage worden gelegd. Eventuele zienswijzen weegt de raad mee bij het definitieve besluit om een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Uit de bij de aanvraag behorende ruimtelijke onderbouwing en overige stukken blijkt dat er ruimtelijk geen belemmeringen zijn, zodat de (ontwerp-) verklaring van geen bedenkingen kan worden afgegeven. Het initiatief past tevens in de Energieverkenning en Energievisie.

Voorstel besluit
1. Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het afwijking van het bestemmingsplan voor een periode van 25 jaar ex artikel 2.12. lid 1, sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ten behoeve van de realisatie van een zonnepark aan de Groespeelweg te Mill;
2. De onder 1 vermelde ontwerp-verklaring van geen bedenkingen als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken, indien geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en het ontwerpbesluit omgevingsvergunning zijn ingediend.

Financiën
Het betreft twee aanvragen omgevingsvergunning. Hiervoor worden leges in rekening gebracht conform de legesverordening gemeente Mill en Sint Hubert 2021. Met de initiatiefnemers wordt een

overeenkomst afgesloten voor het verhaal van eventuele planschade, de financiële bijdrage Kwaliteitsverbetering Landelijk Gebied (IRK) en de bijdrage aan het Energietransitiefonds.

Wet Arhi
Nee, er is geen afstemming in het kader van de Wet Arhi noodzakelijk omdat dit voorstel niet valt onder de reikwijdte van het aanwijzingsbesluit..

Wettelijk kader en beleidskader
Wabo, Bor, Wro, Interim Omgevingsverordening Brabant, Bestemmingsplan Buitengebied Mill en Sint Hubert 2013, herziening 2018, Energieverkenning en energievisie Mill en Sint Hubert, uitvoering van het Klimaatakkoord.

Communicatie en participatie
Onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing is een communicatieplan. Het communicatieplan is bijgevoegd.
De eerste gesprekken met direct omwonenden hebben reeds plaatsgevonden. Hiervoor zijn onder andere twee bijeenkomsten georganiseerd. Deze hebben input geleverd voor het inrichtingsplan (procesparticipatie). Ook zijn de mogelijkheden voor financiële participatie besproken.
Het participatieverslag vormt als bijlage onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning. Voor het indienen van de omgevingsvergunning hebben de initiatiefnemers een gemeentebrede bijeenkomst georganiseerd om het plan te presenteren. Er is toen ruim de gelegenheid geweest voor het stellen van vragen. Ook het verslag van die bijeenkomst maakt onderdeel uit van de aanvraag omgevingsvergunning. Na een positief besluit van uw raad zal de ontwerp-omgevingsvergunningen worden gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage gelegd.

Duurzaamheid
Het plan levert een bijdrage aan de energieambities door voldoende stroom te leveren voor energieneutraal rioolbeheer voor de gemeente Mill en Sint Hubert, alsmede de gemeenten Cuijk, Grave, Boxmeer en Sint Anthonis. In de overeenkomst worden afspraken vastgelegd over de ontmanteling van het park na afloop van de exploitatieperiode van 25 jaar.

Gemeenschappelijke regeling/samenwerkingsverband
Deelnemende gemeenten: gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis.

De deelnemende gemeenten en Willy Vloet BV hebben voor de ontwikkeling van de zonneparken een samenwerkingsovereenkomst opgesteld. Deze is op 2 maart in de colleges van B&W behandeld, met uitzondering van de gemeente Boxmeer, waar de samenwerkingsovereenkomst op 9 maart in college voorligt. Alle gemeenten hebben de samenwerkingsovereenkomst ondertekend.

Toelichting op het voorstel
Inleiding
De Nederlandse overheid heeft een grote ambitie op het gebied van duurzaamheid, zoals vastgelegd in het Klimaatakkoord van juni 2019. De provincie Noord- Brabant heeft uitgesproken in 2050 als provincie energieneutraal te willen zijn. De gemeente Mill en Sint Hubert streeft er eveneens naar 100% energieneutraal te zijn in 2050.

Vanuit de Regionale energie strategie (RES) heeft de gemeente een opgave van 54 hectare zon, waarvan tenminste 40 hectare zonnepanelen op gronden moet worden gerealiseerd vóór 2030.

In het vastgesteld beleid Energieverkenning en Energievisie Mill en Sint Hubert worden de randvoorwaarden gegeven voor grootschalige zonneparken zoals: locatiekeuze, landschappelijke inpassing, welstands- en veiligheidseisen, communicatie en participatie. Uit het verzoek en de bijlagen blijkt dat het plan voldoet aan deze voorwaarden.

De gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis hebben het initiatief om een zonneveld van circa 2 hectare te realiseren aan de Groespeelweg nabij Mill voor het energieneutraal maken van hun rioolgemalen. Tevens heeft een particuliere initiatiefnemer, aansluitend aan de gronden van de gemeenten, het plan om een zonnepark ter grootte van 2 hectare te realiseren. Deze twee initiatieven leiden tot de ontwikkeling van zonnepark Groespeel, gelegen aan de Groespeelweg te Mill, van circa 4 hectare, met een totaal vermogen van ruim 5 MWp. Het zonnepark Groespeel wordt als één geheel ingericht, bestaande uit een gemeentelijk deel en een particulier deel, ten westen van de Groespeelweg te Mill. Hiervoor hebben beiden afzonderlijk een aanvraag omgevingsvergunning ingediend om tijdelijk voor 25 jaar van het bestemmingsplan af te wijken.

Het plangebied ligt ten zuidwesten van Mill, ten noorden van de N264 en ten westen van de Groespeelweg. Figuur 1 laat de ligging van het plangebied zien, waarvan het noordelijke deel circa 2 hectare behoort tot de ontwikkeling van de particuliere initiatiefnemer en het zuidelijke deel, ook circa 2 hectare tot de ontwikkeling van de vijf gemeenten.



Figuur 1: Luchtfoto plangebied zonnepark Groespeelweg. Rechter afbeelding met noordelijk deel (licht blauw) particulier initiatief en zuidelijk deel (donker blauw) initiatief van de 5 gemeenten.

Bestemmingsplan

Het plangebied maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan ‘Buitengebied Mill en Sint Hubert’, vastgesteld 20 juni 2013 . Het bestemmingsplan is in 2018 herzien in het bestemmingsplan ‘Buitengebied Mill en Sint Hubert, Herziening 2018, vastgesteld 26 september 2019. In het plangebied geldt de enkelbestemming ‘Agrarisch’ met daarnaast diverse gebiedsaanduidingen. De dubbelbestemming ‘Waterstaat – Regionaal waterbergingsgebied’ is bij het bestemmingsplan ‘Buitengebied Mill en Sint Hubert, Herziening 2018, regionale waterberging Grave’ vastgesteld 6 februari 2020, opgeheven.

De realisatie van het zonnepark past niet binnen de regels van het vigerend bestemmingsplan. Daarom wordt een omgevingsvergunning aangevraagd om tijdelijk voor 25 jaar van het bestemmingsplan af te wijken.

Procedure

De vergunningen kunnen worden verleend op grond van artikel 2.12, eerste lid sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor een periode van 25 jaar.
De procedure wordt overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd. Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning en ontwerpverklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad worden gedurende 6 weken ter visie gelegd. Publicatie vindt plaats in het Weekblad De Neije krant, de Staatscourant en op de website. Gedurende deze periode is er gelegenheid om een zienswijze in te dienen tegen beide ontwerpen. Eventuele zienswijzen worden in een zienswijzennota samengevat en van een conceptbeantwoording voorzien en voor besluitvorming aan het college en de raad aangeboden. De omgevingsvergunning wordt gepubliceerd en er staat beroep open bij de Rechtbank en vervolgens hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het ontwerpbesluit wordt toegezonden aan GS, het Waterschap, defensie en de Veiligheidsregio Brabant-Noord.

Voorgestelde beslissing(en) met argumenten en afwegingen

1. De raad dient een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Op grond van artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht dient de gemeenteraad aan te geven dat zij tegen het verlenen van de afwijking van het bestemmingsplan ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht geen bedenkingen heeft.

2. Het plan is voldoende ruimtelijk onderbouwd.

Voorwaarde om af te wijken van het bestemmingsplan is dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Ter onderbouwing hiervan is door de initiatiefnemers een ruimtelijke onderbouwing ingediend, waarin het project is beschreven. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt deel uit van de omgevingsvergunningen.

3. De ontwerp-verklaring van geen bedenkingen wordt definitief, indien geen zienswijzen worden ingediend.

Om de procedure zo vlot mogelijk te laten verlopen vragen wij uw raad om de (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen als definitief te verklaren indien er geen zienswijzen worden ingediend. Indien er zienswijzen worden ingediend zal de reactienota ter definitieve besluitvorming aan uw raad worden aangeboden.

4. Wettelijk vooroverleg.

Het plan is voorbesproken met de Provincie, het Waterschap, defensie en de Veiligheidsregio Brabant-Noord. De reacties zijn verwerkt in de ruimtelijke onderbouwing. Het ontwerpbesluit wordt vervolgens toegezonden naar de vooroverlegpartners.

Uitvoering, risico’s en evaluatie

Omdat het om twee aansluitingen op het energienet gaat van twee verschillende eigenaren (gemeente en particulier) is het noodzakelijk om de twee vergunningprocedures gelijktijdig te doorlopen. Wanneer er zienswijzen worden ingediend tegen één van beide vergunningen, veroorzaakt dat een vertraging in de aanleg van beide onderdelen van het zonnepark.

Overige politiek relevante informatie
Geen.

Conclusie
Het plan is op een zorgvuldige wijze tot stand gekomen en voldoet aan de uitgangspunten van een goede ruimtelijke ordening en de eisen van de Interim omgevingsverordening en de Energievisie. Met de direct omwonenden zijn twee bijeenkomsten georganiseerd en er is één bijeenkomst gemeentebreed georganiseerd. De financiële verplichtingen, evenals het planschadeverhaal en de opruimplicht, zijn vastgelegd in een anterieure overeenkomst. Gezien het bovenstaande wordt voorgesteld een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Bijlagen
1. Concept-raadsbesluit;
2. Collegevoorstel/-besluit
3a. Aanvraag omgevingsvergunning gemeenten;
3b. Aanvraag omgevingsvergunning Willy Vloet BV;
4. Situatietekening;
5a. Technische tekening 1;
5b. Technische tekening 2;
6. Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Groespeel;
7. Communicatieplan Zonnepark Groespeelweg;
8. Landschappelijk inrichtingsplan;
9. Quickscan Zonnepark Groespeelweg;
10. Rapport bodemonderzoek;
11. Verslagen participatiebijeenkomsten;
12. Uitwerking Participatieplan gemeenten;
13a. Ondertekende offerte Enexis – gemeenten;
13b. Ondertekende offerte Enexis – Willy van Vloet Beheer BV;
14. Anterieure overeenkomst ondertekend (vertrouwelijk);
15. Samenwerkingsovereenkomst gemeenten (vertrouwelijk) – alle gemeenten hebben ondertekend, ondertekende versies kun je inzien via Marlous Goeman of Stefan Rijkers.

Raadsplanning (bestuurlijke planning)
Dit voorstel leidt niet tot wijziging in de raadsplanning.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Mill en Sint Hubert,

J.P.P.S. Ruyters	ing. A.A.M.J. Walraven
secretaris	burgemeester