Gemeente Borger-Odoorn

58905-2021:363967

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Behandelend ambtenaar: R. Reis
Afdeling/cluster: BCO-VSO
Portefeuillehouder: J. Seton

Registratienummer: 58905-2021:363967

Onderwerp:
APV Borger-Odoorn 2022

Voorgestelde wijze van afdoening:

Beslispunten:
De Algemene plaatselijke verordening Borger-Odoorn 2022 en bijbehorende toelichting vaststellen.

Inleiding
De Algemene plaatselijke verordening (APV) Borger-Odoorn is in 2014 voor het laatst vastgesteld door de gemeenteraad. Inmiddels zijn er een aantal dingen veranderd in de regelgeving (model APV) en is er een update nodig.

Beoogd effect
Door vaststelling van de APV Borger-Odoorn 2022 voldoet deze weer aan de laatste wijzigingen in de regelgeving en nieuwe jurisprudentie en sluit deze aan bij de praktijk.

Argumenten
1.1 Actualisatie is nodig
De laatste APV is vastgesteld in 2014. Inmiddels zijn er een aantal zaken veranderd in de regelgeving. Door vaststelling van de APV Borger-Odoorn 2022 voldoet deze weer aan de laatste wijzigingen in de regelgeving en nieuwe jurisprudentie en sluit deze aan bij de praktijk.

1.2 Het voorstel is intern afgestemd
De APV Borger-Odoorn 2022 is tot stand gekomen na overleg met onder meer de politie, de collega's van OOV, de afdeling KCC en de afdeling Ontwikkeling (cluster Realisatie).

1.3 Er is een participatieronde geweest
De APV Borger-Odoorn 2022 is voor input voorgelegd aan de dorpsbelangenverenigingen, woningbouwcorporaties, jongerenraad en ondernemersverenigingen. Dit heeft geleid tot twee aanpassingen in de APV Borger-Odoorn 2022:

- Het huidige artikel 2:58 over de verontreiniging door honden, zoals opgenomen in de huidige Algemene plaatselijke verordening 2014-1, behouden, en;
- Aan de toelichting bij artikel 2:48a over lachgas een korte verwijzing toevoegen naar artikel 7.6 van het Bouwbesluit.

Voor een uitwerking van alle ontvangen reacties wordt verwezen naar de 'Uitwerking participatieronde APV', opgenomen als bijlage bij dit raadsvoorstel.

1.4 In bijgaande leeswijzer staat een uitgebreid schema met alle wijzigingen
Er is een leeswijzer opgesteld waarin aangegeven is hoe en ander gelezen moet worden. Daarnaast zijn alle wijzigingen weergegeven in een schema met daarbij aangegeven om wat voor wijziging het gaat: een tekstuele of inhoudelijke wijziging.

De grootste wijzigingen kort uitgelicht zijn.

Artikel 2:26 Ordeverstoring
Artikel 2:26 over ordeverstoring is met 2 leden uitgebreid. De leden 2 en 3 zijn toegevoegd omdat dit in de eerste plaats naar voren kwam in het lokale driehoeksoverleg tussen de burgemeester, de lokale politiechef en de OvJ. Daarnaast bleek uitbreiding van dit artikel ook gewenst vanuit BOCE-verband om het zogenaamde 'waterbedeffect' te voorkomen.
De leden 2 en 3 gaan over het meenemen van verboden voorwerpen (messen, wapens enz) en het opvolgen van aanwijzingen van politie en brandweer.

N.B. In de concept APV Borger-Odoorn 2021 zoals die op 16 december 2021 tijdens de oordeelsvormende raadsvergadering voorlag stond een artikel 2:26 ('Ordeverstoring') dat bestond uit de leden 1 t/m 5. Twee leden daarvan gingen over Outlaw Motorcycle Gangs (OMG'S). Ten tijde van de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering waren hierbij geen wijzigingen aan de orde. De Hoge Raad heeft echter zeer recent in een uitspraak op 24 december 2021 een soortgelijke bepaling in de APV van de gemeente Haarlem over Outlaw Motorcycle Gangs (OMG'S) onverbindend verklaard. Die uitspraak werkt ook door naar 'ons' artikel 2:26. In die zin dat lid 2 en 3 door de uitspraak onverbindend zijn geworden en het laten staan daarvan nu nutteloos zou zijn. Derhalve zijn deze leden 2 verwijderd en bestaat artikel 2:26 nog uit een drietal leden.
Zie ook de 'Memo OOV d.d. 4 januari 2022', welke als bijlage bij dit raadsvoorstel is opgenomen.

Artikel 2:28 e.v. Exploitatievergunning
Dit artikel is toegevoegd, onder andere op advies van RIEC Noord. Maakt voor de 'droge horeca' een Bibob-toets mogelijk conform onze Beleidslijn toepassing Wet Bibob Borger-Odoorn 2020. [1] Voor de horeca waar (mede) alcoholische dranken worden verstrekt (de zogenaamde 'natte horeca') vormt de vergunning of ontheffing krachtens de Drank- en Horecawet het aangrijpingspunt om een Bibob-toets toe te passen en malafide ondernemingen de pas af te snijden door deze vergunning of ontheffing niet te verlenen of in te trekken. Voor horeca waar louter niet-alcoholische dranken worden verstrekt ontbreekt zo'n aangrijpingspunt omdat deze horecasoort – de zogenaamde 'droge horeca' – niet valt binnen het bereik van de Drank- en Horecawet. Het RIEC Noord heeft onze gemeente geadviseerd om voor het segment van de 'droge horeca' binnen de APV een aangrijpingspunt voor Bibob-toetsing te creëren en daartoe de door de burgemeester te verlenen exploitatievergunning weer in de APV op te nemen. De bestaande 'droge horeca' binnen onze gemeente wordt niet geconfronteerd wordt met een verzwaring van regeldruk, mits er geen bedenkingen tegen de ondernemer zijn of ontstaan (ambtshalve verlening exploitatievergunning in artikel 2:28a).

Artikel 2:48a Lachgasverbod
Dit artikel is toegevoegd op verzoek van de politie en kan toegepast worden indien uit bijvoorbeeld politierapportages blijkt dat sprake is van aantoonbare overlast door lachgas.

Artikel 2:57 Loslopende honden
Naar aanleiding van een aantal (ernstige) bijtincidenten is een aanlijngebod toegevoegd aan dit artikel voor binnen de bebouwde kom op openbare plaatsen en buiten de bebouwde kom op door het college aangewezen plaatsen.

Artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen
Hiermee kan de burgemeester in het geval van (ernstige vrees voor) een openbare ordeverstoring of overlastgevend gedrag een gebiedsontzegging opleggen. De gebiedsontzegging was in eerste instantie bedoeld voor gebruik bij overlast veroorzaakt door drugshandel en drugsgebruik, maar het kan ook worden toegepast bij andere vormen van overlast. Bijvoorbeeld wanneer de overlast veroorzaakt wordt door samenscholing, hinderlijk drankgebruik, geweldpleging. Om onveiligheidsgevoelens en overlast te verminderen, passen veel gemeenten dit instrument toe.

Artikel 2:79 Woonoverlast
Met de Wet aanpak woonoverlast is de Gemeentewet gewijzigd door toevoeging van artikel 151d Gemeentewet. In dit artikel is bepaald dat de raad de burgemeester bij verordening de bevoegdheid kan verlenen tot oplegging van een last onder bestuursdwang aan degene, die een woning - of een bij die woning behorend erf - gebruikt, indien door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf omwonenden ernstig worden gehinderd. Door toevoeging van artikel 2:79 aan de APV Borger-Odoorn 2022 krijgt de burgemeester deze bevoegdheid.

Artikel 4:7 Verbod oplaten van (wens)ballonnen
Dit artikel is toegevoegd gelet op het voorkomen van milieuvervuiling en brandgevaar. Met dit artikel wordt tegemoet gekomen aan de motie ‘ontmoediging van het oplaten van ballonnen’ d.d. 7 februari 2019.

Kanttekeningen
N.v.t.

Financiën
N.v.t.

Communicatie
Het raadsbesluit wordt na vaststelling door de raad gepubliceerd in het elektronisch Gemeenteblad.

Uitvoering
Na de publicatie in het elektronisch Gemeenteblad wordt de APV Borger-Odoorn 2022 (met toelichting) gedeeld met de politie en eventuele andere belanghebbenden.

Bijlagen
- Collegevoorstel APV Borger-Odoorn 2022;
- APV Borger-Odoorn 2022 met toelichting (met wijzigingen in kleur);
- Uitwerking participatieronde APV;
- Leeswijzer met schema wijzigingen;
- Grootste wijzigingen APV Borger-Odoorn 2022;
- Memo laatste wijzigingen APV dec ‘21;
- Memo OOV d.d. 4 januari 2022;
- APV Borger-Odoorn 2022 + toelichting (definitief);
- Raadsbesluit APV Borger-Odoorn 2022.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. D.C Rensen	mr. J. Seton