



*Commissie Mobiliteit, Haven, Economie en Klimaat
Datum: dinsdag 17 januari 2023 van 19:30 tot 23:00 uur
Agendapunt: Uitvoeringsplan Horeca en wijzigingen APV*

INSPRAAKREACTIE

Namens cliënten:

- M&H Exploitatie B.V., exploitant van Kade 4 aan de Spaansekade 4 te Rotterdam en Stockholm aan de Spaansekade 12 te Rotterdam;
- Vader Kleinjan V.O.F., exploitant Café Vader Kleinjan aan de Statenlaan 37 te Rotterdam;
- Tante Mimi B.V., exploitant van Dutch Maritime Pub, aan de Spaansekade 34 te Rotterdam.

advocaat: mr. P.M.L. Schilder Spel

(Hierna te noemen: de horecaondernemers)

Geachte commissieleden,

Namens de horecaondernemers dank ik u voor de gelegenheid om het volgende naar voren te brengen.

De horecaondernemers zijn alle horecaondernemers in de Oude Haven en hebben kennisgenomen van het Uitvoeringsplan horeca van december 2022 en de bijbehorende Horecakoers. Naar aanleiding daarvan is het voorstel tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Rotterdam 2012 (APV) ingediend, waarin onder andere de sluitingstijden van avondhoreca in het weekend gewijzigd worden van 02.00 uur naar 03.00 uur en bovendien aan de burgermeester een aanwijzingsbevoegdheid wordt gegeven waarmee gebieden kunnen worden uitgesloten van deze verruiming van de sluitingstijden.

De horecaondernemers menen dat met een dergelijk aanwijzingsbesluit voor gebieden, alle horecaondernemers in een bepaald gebied over één kam worden geschoren en de goede ondernemers op deze manier te lijden hebben onder de ondernemers die het niet zo nauw nemen



met de regels. Dit dient te worden voorkomen. Met concrete handhavingsacties kan worden opgetreden bij overlastgevende horecabedrijven. Bovendien vindt bij het verlenen van exploitatievergunningen voor individuele bedrijven een toets aan de leefbaarheid in de omgeving van het horecabedrijf plaats en heeft de burgemeester op grond van het huidige artikel 2:29 lid 5 van de APV de bevoegdheid om in een dergelijke vergunning afwijkende openingstijden vast te stellen. Ook kan de burgemeester op grond van artikel 1:4 APV voorschriften en beperkingen aan exploitatievergunningen verbinden (en zo nodig handhaven) en op grond van artikel 1:6 APV kunnen bestaande exploitatievergunningen indien nodig worden ingetrokken of gewijzigd. Kortom, met het bestaande instrumentarium heeft de burgemeester meer dan genoeg mogelijkheden om de openingstijden van overlast veroorzakende horecaondernemers te beperken. Een algemene aanwijzingsbevoegdheid voor een geheel gebied is naar de mening van de horecaondernemers daarmee onnodig en ongewenst.

Daar komt bij dat de voorgestelde aanwijzingsbevoegdheid zeer ruim geformuleerd is en bijvoorbeeld niet aangeeft in welke gevallen de aanwijzingsbevoegdheid gebruikt kan worden. Volgens de toelichting zou een dergelijke aanwijzingsbevoegdheid bijvoorbeeld zelfs ingezet kunnen worden in gebieden waar überhaupt (nog) geen sprake is van overlast.

Dat een dergelijke algemene aanwijzingsbevoegdheid van gebieden tot onevenredige besluiten kan lijden, blijkt uit het concept Aanwijzingsbesluit van de burgemeester van 5 januari 2023. Hierin geeft de burgemeester aan dat hij voornemens is om de Oude Haven aan te wijzen als gebied waar de verruimde openingstijden niet gelden. Geheel onduidelijk is echter waarom voor dit gebied andere regels zouden moeten gelden dan voor de andere horecaconcentratiegebieden, zoals op stadhuisplein en de Witte de Withstraat.

Volgens de toelichting bij het concept aanwijzingsbesluit zou dit onder meer te maken hebben met het feit dat de Oude Haven in het Horecagebiedsplan Centrum 2022 – 2024 een consoliderende ontwikkelrichting heeft. Dit geldt echter ook voor andere gebieden, zoals het Stadhuisplein en het Witte de Withkwartier. In het Horecagebiedsplan wordt bijvoorbeeld bij het Stadhuisplein ook genoemd dat er regelmatig overlast is voor omwonenden. Niet duidelijk is waarom daar anders mee omgegaan wordt dan met vermeende overlast in het Oude Havengebied. Ook de overlast score van het Oude Havengebied van 112 valt niet uit de toon in vergelijking met andere uitgaansgebieden. In het door de burgemeester genoemde gemiddelde van 57 zijn ook woongebieden meegerekend. De overlast score van het Centrumgebied is 139. Het Oude Havengebied zit daar nog ruim onder en heeft de laagste score van het hele Centrumgebied.



Bovendien blijkt uit de beantwoording van de vragen gesteld door de VVD dat in 2019 over het Stadhuisplein en de Witte de Withstraat meer overlastmeldingen zijn ontvangen dan over het Oude Havengebied, terwijl in het Oude Havengebied meer mensen woonachtig zijn. De in de toelichting bij het concept aanwijzingsbesluit genoemde cijfers wijken daarvan af, hetgeen verklaart kan worden doordat deze volgens burgemeester betrekking hebben op het Oude Havengebied en omgeving. Het is naar de mening van de horecaondernemers niet zorgvuldig om in een aanwijzingsbesluit voor het Oude Havengebied ook overlast cijfers van de omgeving te betrekken.

Daarbij dient ook in ogenschouw genomen te worden dat in de gebieden Witte de Withstraat en het Stadhuisplein op vrijdag- en zaterdagavond standaard politie aanwezig is. Dit heeft een preventieve en de-esalerende werking. Ook is er in de Oude Haven geen gemeentelijk cameratoezicht, terwijl dit in de andere gebieden wel het geval is. In die zin zijn de overlastcijfers van de verschillende gebieden niet vergelijkbaar liggen de cijfers van het Oude Havengebied onder die van de andere horecaconcentratiegebieden.

Uitsluiting van de Oude Haven zal dit horecagebied en de daar gevestigde ondernemers grote schade berokkenen. Het uitgaansgebied zal logischerwijs kiezen voor een andere locatie, zodat gebruik kan worden gemaakt van ruimere openingstijden. De horecaondernemers merken op dat meeste bewoners in het gebied juist enthousiast zijn over de aanwezige horeca. Eventuele klachten komen van een zeer beperkte groep bewoners en zien op een zeer klein aantal horecabedrijven. Verruiming van de openingstijden kan juist zorgen voor een verdere spreiding van het vertrek van bezoekers uit de verschillende horecabedrijven, hetgeen gunstig effect kan hebben op eventuele overlast van vertrekkende bezoekers.

Er lijkt ook niet nagedacht te zijn over het 'waterbedeffect': als gasten die nu in het Oude Havengebied uitgaan naar andere gebieden trekken, zal daar de overlast (verder) toenemen. De horecaondernemers hebben de afgelopen jaren flink geïnvesteerd in verhoging van de kwaliteit van het horecagebied en er staan ook nog kwaliteitsverbeteringen op de agenda. Dit kan alleen worden doorgevoerd en terugverdiend als het gebied dezelfde exploitatiemogelijkheden behoudt als horecabedrijven in andere gebieden.

Het concept aanwijzingsbesluit toont hoe dergelijke besluiten ongenueanceerd en zonder deugdelijke onderbouwing horecagebieden kan uitsluiten en horecaondernemers kan schaden.



De horecaondernemers menen dat de verruiming van de openingstijden per horecabedrijf dient te worden beoordeeld en dat niet een heel gebied zomaar over één kam geschoren en uitgesloten kan worden. Dit is in strijd met de vereiste zorgvuldigheid en zet het toekomst van de horeca in het Oude Havengebied op het spel.

De horecaondernemers verzoeken u dan ook om niet in te stemmen met de voorgestelde wijziging van de APV, inhoudende de aanwijzingsbevoegdheid van de burgemeester (en in die zin (indirect) niet in te stemmen met het concept Aanwijzingsbesluit Oude Haven).

Ik dank u voor de aandacht

P.M.L. Schilder Spel
Meester Advocaten