

Onderwerp: **Structuurvisie Wind.**

Samenvatting raadsvoorstel

Aan de raad,

1. Gevraagde beslissing:

1. het beleidskader voor realisatie van windenergie in Barneveld (i.c. pagina's 58 en 59 van de structuurvisie wind) vast te stellen;
2. de "Structuurvisie Wind" met planidentificatie NL.IMRO.0203.1660-0002 in elektronische vorm vast te leggen en in die vorm gewijzigd vast te stellen alsmede de visie op papier gewijzigd vast te stellen;
3. met voornoemde vaststellingen de Visie Windenergie, zoals vastgesteld op 27 januari 2016, in te trekken.

1. Inleiding

Uw raad heeft in december 2017 besloten tot het opstellen van een sectorale structuurvisie voor het thema windenergie. Dit tegen de achtergrond van de Energievisie Barneveld en de daarin door uw raad opgenomen energiemix. Ook is besloten hiervoor een m.e.r.-traject te doorlopen, waarbij de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (startpunt voor de m.e.r.-procedure, verder kortweg NRD) op 30 januari 2019 door uw raad is vastgesteld. De vastgestelde NRD vormen de uitgangspunten en onderzoeksvragen voor de op te stellen milieueffectrapportage (MER) die vervolgens één van de bouwstenen is voor de "Structuurvisie Wind". De commissie mer, een onafhankelijke organisatie, heeft een advies uitgebracht over de opgestelde rapportage.

Op 5 februari 2020 heeft uw raad geconstateerd dat de in de MER benoemde gebieden 1 tot en met 5 in aanmerking komen voor verdere planvorming. Uw raad heeft toen besloten het noordelijke gedeelte van zoekgebied 5 hiervan uit te sluiten.

Uw raad heeft op 23 september 2020 kennis genomen van de aanvulling op de MER en de beleidsconfrontatie. Op basis hiervan heeft uw raad besloten de realisatie van windturbines met een ashoogte van meer dan 35 meter (grootschalige windenergie) in zoekgebied 5, voor zover ten zuiden van de A1, verder te onderzoeken en andere zoekgebieden uit te sluiten voor deze grootschalige windenergie.

Op 26 mei 2021 heeft uw raad ingestemd met het gezamenlijke voornemen uit de Regionale Energie Strategie Foodvalley (RES) om 0,75 TWh aan duurzame energie op te wekken. Onderdeel van dit voornemen is 0,038 TWh aan windenergie binnen gemeente Barneveld. Op dat moment heeft uw raad eveneens besloten tot minimaal 51% lokaal eigenaarschap van zonne- en windprojecten.

Het ontwerp van de structuurvisie heeft ter inzage gelegen. Ook is de structuurvisie ter advisering voorgelegd, buurgemeenten, de provincie Gelderland en een aantal stakeholders die in meer of mindere mate betrokken zijn bij dit onderwerp.

Beschrijving structuurvisie

De structuurvisie betreft het hele grondgebied van de gemeente Barneveld. Voor het hele grondgebied worden, onder voorwaarden, mogelijkheden geboden voor de realisatie van kleinschalige windturbines (tot 35 meter ashoogte en rotordiameter). Specifiek voor een deel van het grondgebied, namelijk het gebied rondom de Harselaar Driehoek, Bosch Beton en de stortlocatie, worden aanvullend, en wederom onder voorwaarden, mogelijkheden geboden tot windturbines van 150 meter ashoogte en rotordiameter.

In dit kader is de "Structuurvisie Wind" opgesteld. De ontwerpstructuurvisie en de milieueffectrapportage hebben ter inzage gelegen van 3 september tot en met 15 oktober 2021. Er zijn 57 zienswijzen naar voren gebracht en 7 vooroverlegreacties. De ingebrachte zienswijzen en de overige ontvangen reacties geven aanleiding om de structuurvisie op enkele punten te wijzigen en gewijzigd vast te stellen ten opzichte van de ontwerpversie die ter inzage heeft gelegen.

2. Door de raad gestelde kaders

- Energievisie Barneveld 2015 – 2020;
- Windvisie Barneveld;
- Raadsbesluit d.d. 13 december 2017 aangaande het uit te voeren onderzoek naar de mogelijkheden voor windenergie en het opstellen van een structuurvisie windenergie;
- Raadsbesluit d.d. 30 januari 2019, vaststelling Notitie Reikwijdte en Detailniveau als startpunt voor de m.e.r.-procedure;
- Raadsbesluit d.d. 5 februari 2020, uit sluiten van Zeumeren voor grootschalige windenergie;
- Raadsbesluit d.d. 23 september 2020, besluit grootschalige windenergie alleen voor zoekgebied 5 nader te onderzoeken, andere gebieden uit te sluiten;
- Raadsbesluit d.d. 26 mei 2021, besluit in te stemmen met RES en 51% lokaal eigendom te bewerkstelligen bij zonne- en windenergieprojecten.

3. Effect/Meetbare doelstellingen

a) **Meetbaar effect:** Het opstellen van de “Structuurvisie Wind” die mede gebaseerd is op een MER, maakt het mogelijk dat concrete zoekgebieden voor windturbines worden aangewezen, inclusief de randvoorwaarden waar initiatieven aan moeten voldoen. Uiteindelijk vormt de Structuurvisie Wind een belangrijke mijlpaal in het behalen van Barneveldse duurzame energieopgave.

b) **Maatschappelijk effect:** Op basis van de “Structuurvisie Wind” is voor inwoners en (potentiële) initiatiefnemers helder welke locatie in de gemeente geschikt wordt geacht voor het plaatsen van grootschalige windturbines, onder welke ruimtelijke en procesmatige voorwaarden windturbines (groot- en kleinschalig) gerealiseerd kunnen worden en welke afwegingen daaraan ten grondslag liggen. De ter inzage legging van de ontwerp structuurvisie, waaronder de MER, draagt bij aan een transparant proces waarbij een ieder kennis kan nemen van de beschikbare informatie en hierop kan reageren.

4a. Argumenten

1.1 De zienswijzen zijn zorgvuldig behandeld

Afgelopen periode heeft een omvangrijke dialoog met bewoners, ondernemers en andere belanghebbenden plaats gevonden. Deze dialoog omvatte meerdere fysieke bewonersavonden en online kennisbijeenkomsten. De huidige fase in de verder voort te zetten dialoog wordt afgerond met de zienswijzen, incl. vooroverlegreacties, en de beantwoording hiervan. De ingediende zienswijzen en vooroverlegreacties geven aanleiding om de ontwerp structuurvisie aan te passen. De samenvatting en de beoordeling van de zienswijzen, alsmede de samenvatting en beoordeling van de vooroverlegreacties en een overzicht van de ambtshalve wijzigingen staan in de bijgevoegde Nota Zienswijzen, overleg en ambtshalve aanpassingen Structuurvisie Wind (bijlage 1).

3.1 Inzicht en duurzame energieopwekking

Het vaststellen van de regels voor realisatie en exploitatie geeft inzicht aan de samenleving wat de mogelijkheden zijn voor realisatie van windenergie binnen de gemeentegrenzen. Met de kader wordt de realisatie, en daarmee beoogde opwek zoals eerder door de gemeenteraad vastgesteld, mogelijk.

4b. Tegenargumenten/kanttekeningen

1.1 Onzekerheid in milieunormeringen

De onderliggende onderzoeken bij de structuurvisie zijn gedeeltelijk gebaseerd op de windturbinenormen opgenomen in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. Deze eerder dit jaar door de Raad van State om enkel proceduretechnische redenen vernietigd (ECLI:NL:RVS:2021:1395). De Raad van State heeft zich nadrukkelijk niet uitgesproken over de normering zelf. Naar verwachting worden eind 2022 nieuwe normen vastgesteld. Zoals aangegeven in de Structuurvisie Wind zal een wijziging van normering niet tot een andere realisatiegebied leiden. Het verwacht aantal ernstig gehinderden bij realisatie van grootschalige windenergie is relatief beperkt ten opzichte van andere gebieden. Ook het aantal woningen met slagschaduw is beperkt.

Bij verdere besluitvorming, zoals het vaststellen van een omgevingsvergunning, dient duidelijkheid te zijn over de normering. Dit is immers een vereiste om de definitieve haalbaarheid te onderzoeken. Dit is als zodanig ook gemotiveerd in de Structuurvisie Wind.

3.2 Weerstand onder omwonenden

Een groep inwoners, met name direct omwonenden, heeft zich negatief uitgesproken over grootschalige windenergie in het realisatiegebied. Hoewel de daarbij geuite zorgen zo veel als mogelijk vertaald zijn in de regels van de structuurvisie en aangedragen alternatieven zijn gewogen, blijft deze groep zich uitspreken tegen wind. Dit maakt het des te belangrijker om in het proces naar realisatie toe met elkaar in gesprek te blijven.

5. Alternatieve scenario's

Niet van toepassing.

6. Proces

Vervolg/besluitvormingsproces:

Na vaststelling van de structuurvisie is het proces tot vaststelling afgerond. Er zijn geen mogelijkheid van beroep. Bij een vervolgbesluit, bijvoorbeeld over een bestemmingsplan, is dit wel aan de orde.

Vervolgstappen/planning/uitvoering:

De vastgestelde structuurvisie wordt gepubliceerd op ruimtelijke plannen. Het verdere vervolg is beschreven in de structuurvisie. Er zal een tender worden voorbereid met de omgeving en belanghebbenden. Verder zal de omgeving worden betrokken zoals hierboven bij het vervolg is aangegeven.

Communicatie:

Indieners van een zienswijze stellen wij schriftelijk op de hoogte van uw besluit. Op de website www.ruimtelijkeplannen.nl en bij het servicepunt Bouwen, Wonen en Leefomgeving is de structuurvisie te raadplegen.

Evaluatie/controle:

n.v.t.

7. Risico's

Risico's in verdere uitwerking

1. Het realisatiegebied wordt in belangrijke mate gevormd door een gering aantal grondeigenaren. De succesvolle ontwikkeling van grootschalige windenergie is in belangrijke mate afhankelijk van deze eigenaren.
2. De wet- en regelgeving rondom windenergie zal worden gewijzigd (zoals ook in de Nota en Structuurvisie beschreven).

Juridische risico's

Er zijn geen beroepsmogelijkheden tegen de vastgestelde structuurvisie.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,
de secretaris, de burgemeester,
W. Wieringa J.J. Luteijn

Bijlagen:

- Bijlagen 1: Nota Zienswijzen, overleg en ambtshalve aanpassingen "Structuurvisie Wind", inclusief bijlagen
- Bijlagen 2: "Ontwerpversie Structuurvisie Wind", inclusief bijlagen