recreatieschap alkmaarder- en uitgeestermeer

Voorstel AB Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer

Datum vergadering	
Adviescommissie	18 mei 2021
Dagelijks bestuur	Schriftelijk
Algemeen bestuur	**7 juli 2021**

Onderwerp
Organisatieverordening Bestuursbureau Recreatieschappen

Kernboodschap
Voor de komst van het bestuursbureau per 1 januari 2022 is het nodig om de organisatieverordening van het recreatieschap aan te passen. De gewijzigde verordening wordt voor zienswijze naar de gemeenteraden en Provinciale Staten gestuurd voordat deze definitief in de AB-vergadering van 1 december 2021 wordt vastgesteld.

Het algemeen bestuur besluit
1. i.v.m. het instellen van het bestuursbureau voor de recreatieschappen de daarvoor gewijzigde organisatieverordening (zie bijlage) in concept vast te stellen; 2. de deelnemers aan de schappen te verzoeken op basis van art. 25 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen de zogenaamde “voorhangprocedure” te starten om de zienswijzen van gemeenteraden en Provinciale Staten op de gewijzigde verordening te horen; 3. de financiële gevolgen van de extra participantenbijdrage op te nemen in de kadernota 2023, waar de gemeenteraden en Provinciale Staten een zienswijze op kunnen indienen, en in de begrotingswijziging 2022; 4. kennis te nemen van de wijze waarop de provincie voornemens is het werkgeverschap en gastheerschap voor het bestuursbureau te organiseren.

Bestuurlijke achtergrond
Het algemeen bestuur van het recreatieschap heeft op 19 mei 2021 onder voorbehoud ingestemd met het voorstel met de komst van een bestuursbureau van de recreatieschappen inclusief de financiële consequenties als concrete stap in de discussie die de afgelopen jaren is gevoerd over de governancestructuur van de schappen.

Onderbouwing besluit
Het bestuursbureau verzorgt de voorbereiding van de bestuursbesluiten en de advisering daarover t.b.v. de schapsbesturen en zal meer vanuit bestuurlijke invalshoek naar de stukken kijken die door de uitvoeringsorganisatie (RNH) worden voorbereid. Daarnaast heeft het bestuursbureau de taak om (nog meer) naar gemeenschappelijkheid in beleidsvoorstellen tussen de schappen te kijken en efficiency voorstellen voor de besluitvorming te doen, waardoor tijd bespaard kan worden bij de deelnemers. Tot slot fungeert het bestuursbureau als opdrachtgever naar de uitvoeringsorganisatie (RNH), zodat de scheiding van opdrachtgever en opdrachtnemer duidelijk en beter werkbaar is.

Ad 1
Voor de komst van het bestuursbureau is geen aanpassing van de gemeenschappelijk regeling van elk schap nodig.
Wel is het nodig de organisatieverordening van elk schap aan te passen. Het gaat daarbij om de volgende 2 nieuwe artikelen:

- een artikel (2) waarin de taken en bevoegdheden van het bestuursbureau worden beschreven;
- een artikel (3) waarin het werkgeverschap van de drie medewerkers van het bestuursbureau wordt beschreven. Het voorstel is gebruik te maken van een bestuurscommissie op basis van artikel 16 uit de GR. Deze werkgeverscommissie bestaat uit de vijf voorzitters van de schapsbesturen en die vormt het feitelijk werkgeverschap, zoals het voeren van sollicitatie- en jaargesprekken en het sluiten van een arbeidsovereenkomst.

Daarnaast worden nog een aantal kleiner wijzigingen doorgevoerd die hiermee te maken hebben, zoals nieuwe begrippen en verbeteringen en aanpassing t.o.v. de vorige versie.

Ad 3
In de bestuursvoorstellen over de governance- en beheerstructuur recreatieschappen Noord- Holland die in mei in de Algemeen Bestuursvergaderingen zijn vastgesteld, staat aangegeven dat de financiële gevolgen van de extra participantenbijdrage worden opgenomen in de begrotingswijziging 2022. De gemeenteraden en Provinciale Staten worden in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen op de extra participantenbijdrage bij de kadernota 2023 welke in de laatste vergadering van dit jaar in het Algemeen Bestuur wordt besproken.

Ad 4
Met de wijziging van de organisatieverordening wordt invulling gegeven aan het bestuursbureau. Voor de provincie is het dan ook goed mogelijk om het feitelijke werkgeverschap op zich te nemen. Dit betekent dat de provincie dan de rechtspersoon wordt waarbij de medewerkers in dienst zijn. De feitelijke aansturing ligt bij de schapsbesturen (i.c. de werkgeverscommissie). Voor de inhoudelijke opdrachten vanuit de schapsbesturen is dit in de praktijk het voorzittersoverleg. Er is op deze wijze geen enkele hiërarchische verhouding tussen de functionarissen in het bestuursbureau en een ambtenaar/ leidinggevende van de provincie.

De functionarissen van het bestuursbureau stromen wel bij de provincie in waardoor zij gebruik kunnen maken van alle faciliteiten die een provinciaal medewerker ook heeft, zoals de CAO, rechtspositieregelingen en gebruik van ICT-hulpmiddelen. De diensten die de provincie gaat leveren worden thans uitgewerkt in een dienstverleningsovereenkomst met de producten-dienstencatalogus. Deze overeenkomst wordt ter vaststelling aan het eind van het jaar aan het voorzittersoverleg en de provincie voorgelegd. Vanuit de schappen is er een ambtelijke begeleidingscommissie die dit proces begeleidt. Deze zal ook de voorbereidingen doen voor de werving van de nieuwe functionarissen zodat het bestuursbureau volledig operationeel is per 1 januari 2022.

Risico's besluit

Indien u instemt met dit voorstel:

- Kan het bestuursbureau verder ingericht worden.

Indien u niet instemt met dit voorstel:
- Kan het recreatieschap niet deelnemen aan het bestuursbureau omdat de organisatieverordening daarin niet voorziet

Bijdrage aan schapsdoelen

☐ Behoud volwaardig en uniek recreatielandschap
☐ Vergroten gebruik
☐ Versterken duurzaamheid
☐ Vergroten maatschappelijk draagvlak
☒ Verstevigen structurele financiële duurzaamheid

Financiële onderbouwing

Financiële consequenties: (N)
Investeringsvoorstel: (N)

Communicatie

Binnen het schap:
☒ Opnemen in de bestuursmededeling
☐ Nieuwsbrief
☐ Internet
☐ Sociale media
☐ Persbericht
☐ Krant
☐ Anders ....
☐ N.v.t.

Buiten het schap:
Nvt

Participatie

Deelnemers schap (gemeentelijke of provinciale afdelingen / bestuurlijke afstemming):
Voor afhandeling van dit voorstel is samengewerkt met de kwartiermaker van de provincie Noord Holland en de ambtelijke begeleidingsgroep waarin elk van de vijf recreatieschappen vertegenwoordigd is.

Stakeholders binnen gebied: Nvt

Stakeholders buiten gebied: Nvt

Planning
Vaststelling definitieve organisatieverordening na ontvangst van de zienswijzen in de laatste AB vergadering van dit jaar

Bijlagen
1. Concept gewijzigde organisatieverordening recreatieschap

Datum vaststelling conceptvoorstel in uitvoeringsorganisatie
Gebiedsteam
MT 29 april 2021

Advies van adviescommissie 18 mei 2021 en besluit van dagelijks bestuur (schriftelijk)
Conform.
Schriftelijk akkoord

Behandelaar
Rik Rolleman, manager programmasturing en vastgoed

Akkoord
Akkoord programmamanager Sophie Zwetsloot
In overleg met directeur RNH Jos Gilliam