Gemeente Borger-Odoorn

M e m o

Exloo, 22 december 2021

Bestemd voor*:* Gemeenteraad

Afkomstig van: College van burgemeester en wethouders

Onderwerp: Afwikkeling toezegging rond *Ontwerpbegroting 2022 Veiligheidsregio Drenthe*

Geachte raad,

Aanleiding
In de raadsvergadering van 3 juni 2021 is de door uw raad ontvangen *Ontwerpbegroting 2022 Veiligheidsregio Drenthe* onderwerp van beraadslaging geweest.

Tijdens die beraadslaging is door het college een toezegging aan uw raad gedaan die als volgt is geformuleerd:

> *De Veiligheidsregio gaat een inhaalslag maken die financiële implicaties kan hebben. De burgemeester zal de raad op een geschikt moment hierover bijpraten of schriftelijk informeren.*

Daarbij is in de toezeggingenlijst bij *Stand van Zaken* nog de volgende zin toegevoegd:

> *Ter voldoening aan de toezegging zullen de vergaderstukken AB Veiligheidsregio Drenthe tot het einde van 2021 worden gemonitord ter verkrijging van input voor de toezegging.*

Met dit memo willen we die toezegging effectueren.

Financiële implicaties?
Voor een goed begrip van de manier waarop we aan de toezegging invulling geven lijkt het ons goed nog even stil te staan hoe deze is ontstaan.
Uw raad ontvangt de ontwerpbegroting steeds rechtstreeks van de Veiligheidsregio Drenthe voor het kunnen geven van zienswijzen en uw raad verzoekt ons college vervolgens om u met een advies op dat document van dienst te zijn. Dat doen we in de vorm van een raadsvoorstel met ontwerp-raadsbesluit. Zo ook dit jaar ten behoeve van uw vergadering van juni j.l.
De gedane toezegging heeft zijn basis in een kanttekening die wij in het raadsvoorstel opnamen. Deze kanttekening was:

COVID-19 kleurt heel sterk het werk van de Veiligheidsregio Drenthe.
Gemeenschappelijke regelingen als de Veiligheidsregio Drenthe (calamiteit & crisis) en GGD Drenthe (gezondheid) zijn organisaties waarvan het werk waarschijnlijk meer dan andere gemeenschappelijke regelingen in 2020 en 2021 is gekleurd door de COVID-19 pandemie. De Veiligheidsregio Drenthe geeft aan de daardoor opgelopen achterstanden in het reguliere werk in 2021 voor een groot deel te willen inlopen. Gelet op de grote maatschappelijke impact van de pandemie en de daarbij opgedane leerervaring is niet uit te sluiten dat inlopen en aanpassen ook tot in 2022 nog aan de orde zal zijn. Met mogelijk begrotingswijzigingen tot gevolg. Op dit moment zijn daarvoor geen concrete signalen, maar meer dan in voorgaande jaren is een dergelijk gevolg niet uit te sluiten en daarom als kanttekening benoemd.

Naar aanleiding van deze kanttekening kwam uit uw midden het verzoek ontwikkelingen bij de Veiligheidsregio Drenthe met financiële implicaties voor hun begroting 2022 te blijven monitoren en wanneer aan de orde de raad daarover te informeren. Dat hebben wij toegezegd.

De kanttekening is er louter één van het college en is niet gebaseerd op signalen of waarschuwingen van de Veiligheidsregio Drenthe zelf. Op het moment dat de Veiligheidsregio Drenthe de ontwerpbegroting 2022 opstelde (voorjaar 2021) zag de wereld er voor wat betreft de Covid-pandemie in onze regio positief uit: de ingezette vaccinatiecampagne zou Covid tot een beheersbaar niveau terugbrengen en de Veiligheidsregio Drenthe voorzag realistisch dat daarmee door Covid-maatregelen opgelopen achterstanden qua oefenen en projecten nog in 2021 zouden kunnen worden ingelopen. Het begrotingsjaar 2022 zou daarmee weer een ‘normaal jaar’ worden.

Ons raadsvoorstel stelden we wat later op, met het inzicht van dat moment dat het weliswaar de goede kant op ging qua Covid in onze regio maar dat het uitbannen daarvan toch iets minder snel en wat hardnekkiger ging dan voorzien. Met de kanttekening wilden we aangeven dat het daarmee *denkbaar* was dat het inlopen van achterstanden op oefeningen en projecten door de veiligheidsregio zich ook nog zou uit gaan strekken tot het jaar 2022 en het daarmee *denkbaar* werd dat dit mogelijk ook uitzettende implicaties voor de begroting 2022 van de Veiligheidsregio Drenthe zou kunnen hebben. Een vorm van scenario-denken dus.

In de achter ons liggende maanden hebben wij de ontwikkelingen bij de Veiligheidsregio Drenthe gemonitord. Er zijn nog steeds geen signalen of ontwikkelingen dat in 2022 een inhaalslag op oefenen en projecten zal gaan plaatsvinden die impact heeft voor de begroting 2022 van de veiligheidsregio. Maar gelet op het Covid-verloop gedurende het jaar 2021 en de forse lockdown waarin we nu zitten is hetgeen wij denkbaar achtten wel realistischer geworden. Immers, de beoogde inhaaloperatie in 2021 is door het Covid-verloop niet haalbaar gebleken. Met de huidige wetenschap is het echter nu ook denkbaar dat Covid in 2022 ons nog zo in de greep heeft dat de inhaalslag ook in 2022 niet zal kunnen plaatshebben, waardoor een uitzetting van de begroting in dat jaar niet aan de orde zal zijn.

In control
Als college ervaren we de Veiligheidsregio Drenthe als een organisatie die goed ‘in control’ is en zorgvuldig op zijn begroting.

Een voorbeeld van die begrotingszorgvuldigheid is een begrotingswijziging 2021 die in de vergadering van het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Drenthe van 15 december j.l. aan de orde werd gesteld. Het betrof een herschikking van posten op de begroting zonder dat deze implicaties voor de deelnemersbijdrage van de aangesloten gemeenten had.
De Veiligheidsregio Drenthe had kunnen denken*: 'Er vloeit geen bloed uit voor de deelnemers en in minder dan een maand is het begrotingsjaar 2021 afgelopen dus laat maar zitten'.* Maar nee, het moet voor de veiligheidsregio tot het eind toe even goed gebeuren, blijkt uit het voorstel om de begroting 2021 te wijzigen.

Dit 'in control zijn', de transparantie en toegankelijkheid op rapportages en de inzichtelijkheid van begrotingen en de zorgvuldige omgang daarmee biedt volgens ons vertrouwen dat de Veiligheidsregio Drenthe de deelnemers tijdig op de hoogte zal stellen van begrotingsimplicaties en hen niet op het laatste moment of achteraf voor verrassingen of voldongen feiten zal stellen.

Misschien Covid-implicaties voor VRD-begroting 2022, maar anders
Bij het plaatsen van de kanttekening in het raadsvoorstel eerder dit jaar hadden we de focus op denkbare en mogelijke implicaties van een inhaalslag op oefenen/projecten voor de *Begroting 2022 Veiligheidsregio Drenthe*. Zoals we hiervoor hebben aangegeven zijn er voor die implicaties ten gevolge van een inhaalslag op dit moment geen concrete aanwijzingen, hoewel ze wel meer denkbaar zijn geworden.

Uit recente contacten met de Veiligheidsregio Drenthe zijn er echter wel twee nieuwe gevolgen van de huidige Covid-pandemie naar voren gekomen met gevolgen voor de organisatie van de Veiligheidsregio Drenthe, die mogelijk ook impact gaan hebben op hun begroting 2022:

- **Doorgroei/in- en uitstroom medewerkers**
  Vanaf voorjaar 2020 zijn veel medewerkers van de Veiligheidsregio Drenthe actief in de crisisorganisatie rond Covid en de Veiligheidsregio Drenthe geeft ook ondersteuning aan GGD Drenthe bij de Covid-uitdaging waar die organisatie voor staat. Dit heeft tot gevolg dat die VRD-medewerkers taken verrichten op voor hen onbekende terreinen. Bij sommigen heeft dat tot gevolg dat ze er achter komen dat ze die andere takken van sport heel leuk vinden of competenties bij zichzelf ontdekken die ze van zichzelf nog niet kenden. Dit kan er toe leiden dat er medewerkers zijn die zich met een opleiding verder willen bekwamen of een (tijdelijke) overstap gaan maken naar een geheel andere organisatie. Daar zijn inmiddels voorbeelden van. Dit stelt de VRD voor nieuwe uitdagingen om nieuwe medewerkers te werven, deze fit-for-the-job te maken en ook overigens hun medewerkers zich door opleiding en scholing verder te laten ontwikkelen op geheel nieuwe terreinen. Dit kan uitzettende implicaties met zich brengen voor de begroting 2022 van de veiligheidsregio.
- **Materiële kosten**
  Ten gevolge van de wereldwijde Corona-pandemie is op dezelfde schaal het economisch verkeer ontregeld. Dit heeft geleid tot schaarste in grondstoffen en energiedragers, oplopende inflatie en sterk gestegen prijzen. Het is reëel dat de Veiligheidsregio Drenthe daardoor voor hogere lasten in de brandweerzorg komt te

staan bij de vervanging van voertuigen en bedrijfsmiddelen dan eerder bij de begroting 2022 geraamd. Dit kan uitzettende implicaties met zich brengen voor de begroting 2022 van de veiligheidsregio.

Tot slot

Wij hopen met het delen met u van deze informatie die wij bij het monitoren van de Veiligheidsregio Drenthe sinds juni van dit jaar hebben opgedaan tegemoet te zijn gekomen aan onze toezegging. Uiteraard blijven we monitoren, want het begrotingsjaar 2022 is nog niet begonnen laat staan afgerond.

Op de toezeggingenlijst stond dat wij deze toezegging gestand zouden doen voor 31 december 2021. Omdat wij in dit memo de bevindingen uit de vergadering van het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Drenthe van medio december nog voor u wilden meenemen is dit memo vlak voor het bestuurlijk kerstreces opgesteld. Het kan dus zijn dat dit memo u kort na 31 december 2021 eerst zal bereiken. U zult het waarom begrijpen en daar vast begrip voor hebben.