gemeente
Weststellingwerf

Zaaknummer: 0098243603
Documentnummer: 0098673489

Raadsvoorstel

ALGEMENE GEGEVENS	
Agendapunt	
Portefeuillehouder	André van de Nadort
Griffier	0561-691**220**
BIJLAGEN	
Aantal bijlagen	5
Begrotingswijziging	
Stukken ter inzage	

ONDERWERP

RV Zienswijze Kaderbrief 2026 – 2029 Veiligheidsregio Fryslân en voornemen Stichting Brandweeropleidingen Noord te verbinden aan de Veiligheidsregio Fryslân.

REDEN VOORSTEL

- ☒ Kaderstellen
- ☐ Controleren
- ☐ Budget autoriseren
- ☒ Consulteren
- ☐

B&W STELT DE RAAD VOOR OM

a. Geen zienwijze in te dienen tegen de Kaderbrief 2026 – 2029 Veiligheidsregio Fryslân voor de financiële en inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen Gezondheid, Brandweer en Crisisbeheersing.
b. Geen wensen en bedenkingen in te dienen tegen de Verbonden partij Stichting Brandweeropleidingen Noord.

BIJLAGEN (worden meegezonden)

Bijlage 1: Aanbiedingsbrief Kaderbrief 2026 – 2029	(0098670655)
Bijlage 2: Kaderbrief 2026 – 2029	(0098670656)
Bijlage 3: Aanvullende aanbiedingsbrief raden BON verbonden partij	(0098674422)
Bijlage 4: Bestuurlijke samenvatting BON Verbonden mei 2024	(0098674423)
Bijlage 5: Onderzoek organisatie vakbekwaamheid Noord-Nederland	(0098670657)

Aan de gemeenteraad

INLEIDING
De Veiligheidsregio Fryslân (VRF) informeert de gemeenteraad via een kaderbrief over de landelijke-, beleidsmatige- en autonome ontwikkelingen en de financiële gevolgen daarvan voor de jaren 2026-2029. In dit jaarlijks terugkerend document beschrijft de VRF de ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op de begroting 2026 en verder. Een eventuele zienswijze op deze kaderbrief is een middel om te kunnen sturen op de begroting van de VRF. Naast de kaderbrief ontvingen wij gelijktijdig het verzoek om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de Stichting Brandweeropleidingen Noord (BON) in te dienen.

Het college van B&W stelt de raad voor om geen zienswijze op deze kaderbrief in te dienen en geen wensen of bedenkingen in te dienen om de Stichting Brandweeropleidingen Noord aan de veiligheidsregio's te verbinden.

ARGUMENTEN
1a. Inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen – Gezondheid
...

1b. Inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen – Brandweer
Dekkingsplan (positionering van brandweerkazernes, -materiaal en opkomsttijden)
Het huidige dekkingsplan loopt t/m 2025. De brandweer werkt aan verschillende scenario's. Begin 2025 wordt een concept aan het bestuur voorgelegd en in 2026 zal een nieuw dekkingsplan geïmplementeerd moeten zijn. Op dit moment is geen zicht op een nieuw dekkingsplan.

Bouwagenda
Brandweer heeft een bouwagenda met een looptijd t/m 2026. Het eerder genoemde dekkingsplan heeft invloed op de bouwagenda, waarbij wordt aangegeven voor een kwalitatieve brandweer te zorgen en te werken aan een toekomstbestendige, functionele en betaalbare huisvesting. Voor de lopende bouwprojecten en het doorlopen van omgevingswetprocedures zal de uitvoering van de daadwerkelijke bouw vertragingen geven.

Aanbesteding TS-basis en TST-NB
De VRF heeft een nieuwe aanbesteding gepubliceerd voor de aanschaf van tankautospuiten (TS) en terreinvaardige tankautospuiten (SST-NB). De eerste aanbesteding heeft geen inschrijving opgeleverd en de nieuwe moest worden herzien.

Omgevingswet
De invoering van de Omgevingswet heeft gevolgen voor de dienstverlening van de brandweer. Brandweer voorspelt dat naar alle waarschijnlijkheid meer tijd en geld zal kosten.

1c. Inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen – Crisisbeheersing
Crisisbeheersing verwijst naar de Landelijke agenda crisisbeheersing 2024 -2029 waarin de ambities van de crisisbeheersing zijn geformuleerd langs 3 pijlers:
1. Versterken voorbereiding en paraatheid
2. Versterken van een weerbare samenleving
3. Bevorderen van kwaliteit en professionaliteit

Crisisbeheersing gaat deze 3 pijlers door vertalen naar haar werk, taken en uitvoering.
Crisisbeheersing geeft te kennen dat dit binnen de bestaande financiële kaders wordt uitgevoerd. De extra BDuR-middelen die zijn toegekend voor de versterking van crisisbeheersing, kunnen mede worden ingezet voor de uitvoering van de agenda.

De exacte rol van de veiligheidsregio's is nog onderwerp van gesprek met het Rijk, dat ambities heeft op dit thema. In de loop van 2025 verwacht de VRF meer duidelijkheid en wordt dan verkent welke inzet hier passend bij is en aansluit op de regionale en landelijke ontwikkelingen.

1d. Financiële kader voor 2026-2029
De veiligheidsregio is zich bewust van de financiële positie waarin gemeenten zich bevinden. Ze hebben zich bij het opstellen van deze kaderbrief dan ook maximaal ingespannen om zo scherp mogelijk aan de wind te zeilen. In deze kaderbrief is de totale gemeentelijke bijdrage voor 2026 van € 93 miljoen naar € 90,6 miljoen verlaagd.

Ze hebben de volgende zaken uitgevoerd of zijn nog in uitvoering:

- Doorlichting begroting

Eind vorig jaar is heeft de VRF in darmwerking met de auditcommissie de begroting doorgelicht. Hieruit bleek geen ruimte in de begroting, er was zelfs sprake van een tekort.

- Benchmark overhead

In 2024 is weer een onafhankelijke benchmark van de overheadkosten uitgevoerd door het bureau Berenschot. Uit deze benchmark bleek wederom dat ze zeer efficiënt zijn georganiseerd ten opzichte van vergelijkbare uitvoeringsorganisaties. Het overheadpercentage van VRF bedraagt 17,8% versus het gemiddelde van 22,5%. Vertaald naar FTE's heeft VRF gemiddeld 37 FTE minder aan overhead dan vergelijkbare organisaties. Berenschot heeft VRF wederom betiteld als "knap maar krap" en heeft het bestuur meegegeven dat ze juist alert moeten zijn om te voorkomen dat ze door de bodem zakken.

- Dekkingsplan brandweer

Voor het nieuwe dekkingsplan van de brandweer is gekeken naar mogelijke besparingen. Het door het bestuur gekozen scenario gaat uit van het behoud van kwaliteit van de basisbrandweerzorg. Er zijn een aantal specialistische taken waarvan uit de evaluatie van het huidige dekkingsplan blijkt dat ze minder toegevoegde waarde leveren dan verwacht. In februari 2025 stelt het bestuur van de VRF het nieuwe dekkingsplan in concept vast, waarna u raad in de gelegenheid wordt gesteld om hierop een zienswijze te geven. Dit levert naar verwachting nog een besparing op die zal worden verwerkt in de begroting voor 2026.

- Bestuurlijke opdracht GGD

Binnen de GGD is het bestuur bezig met scenario's voor een efficiënte, toekomstbestendige GGD. Ook hiervoor worden scenario's ontwikkeld, die het bestuur keuzes moeten bieden voor onder andere huisvesting en taken van de GGD. Het structurele tekort in de begroting is op dit moment een miljoen. De uitkomsten van deze bestuurlijke opdracht verwachten ze in de zomer van 2025 en zullen worden verwerkt in de kaderbrief 2027 – 2030.

<u>Naast deze acties en lopende vraagstukken zijn er een aantal belangrijke thema's in de kaderbrief:</u>

Autonome ontwikkelingen
- Loonontwikkelingen

De eerder gemaakte inschatting van de loonkosten, conform bestuurlijke afspraken, in de begroting 2025 van de Veiligheidsregio is op basis van de huidige inzichten te hoog. Dit zorgt voor een verlaging van de bijdrage.

- Ontwikkeling materiële kosten

De materiële kosten op dezelfde wijze geïndexeerd als de indexatie zoals opgenomen in het gemeentefonds. Het gemeentefonds is nog niet bekend bij het opstellen van deze kaderbrief. Daarom is de inschatting gemaakt op basis van de verwachte CPI, die in de septembercirculaire van het

gemeentefonds staat. De indexering voor 2026 bedraagt 2,4% en voor 2027, 2028 en 2029: 2,3%. Dit zorgt voor een kleine verhoging van de bijdrage.

- Wet op de lijkbezorging
Vanaf 2026 ontvangen de gemeenten middelen voor de uitbreiding van de bevoegdheden en taken van de schouwarts. Deze taak wordt door de GGD uitgevoerd. In de bestuurscommissie gezondheid is afgesproken dat de middelen die de gemeente daarvoor ontvangen beschikbaar worden gesteld aan de GGD.

Achterstanden investeringsplanning
De afgelopen jaren is er sprake geweest van een voordelig resultaat die grotendeels ontstond door een vrijval van kapitaallasten. Deze vrijval ontstond doordat er sprake is van een achterstand in de investeringsplanning. Deze achterstand proberen ze de komende jaren in te halen. In de tussenliggende periode zal er nog sprake zijn van een vrijval van kapitaallasten die nu, in tegenstelling tot voorgaande jaren, verwerkt zijn in het kader.

2. Verbonden partij Stichting Brandweeropleidingen Noord
De drie veiligheidsregio's Drenthe, Fryslân en Groningen zijn als werkgever verantwoordelijk voor het goed opleiden van hun medewerkers. De opleidings- en trainingstaken in de veiligheidsregio's worden al meer dan 40 jaar uitgevoerd door Stichting Brandweeropleidingen Noord (BON). Er is onderzoek gedaan naar de wijze waarop het opleiden en faciliteren van realistische trainingen het beste organisatorisch en juridisch vormgegeven kan worden. Uit het onderzoek blijkt dat de BON op dit moment, in het kader van rechtmatig aanbesteden, niet voldoende juridisch verbonden is aan de veiligheidsregio's.

Om te voldoen aan de regelgeving moet de BON worden verbonden aan de veiligheidsregio's, moeten statuten worden aangepast en moet verdere uitwerking in reglementen en overeenkomsten plaatsvinden. Hiervoor is besluitvorming van de algemeen besturen nodig. Met de aanpassingen is het opleiden en realistisch oefenen voor de medewerkers van de brandweer goed en toekomstbestendig geregeld en wordt voldaan aan de aanbestedingsregels.

KANTTEKENINGEN
Hoofdlijnenakkoord
De departementale korting van 10% op specifieke uitkeringen (SPUK's) en de andere beleidsvoornemens van het hoofdlijnenakkoord zijn nog niet verwerkt in het kader. De impact hiervan is groot, maar er is nog veel onduidelijkheid over deze voornemens.

AANPAK/UITVOERING
Na behandeling in de gemeenteraad zal het dagelijks bestuur van de VRF worden geïnformeerd.

COMMUNICATIE
Eventuele zienswijze vanuit gemeenten over de kaderbrief dienen uiterlijk 31 januari 2025 aangeleverd te worden. Op 13 maart 2025 wordt de kaderbrief door het algemeen bestuur vastgesteld. Wensen en bedenkingen over de Verbonden partij Stichting Brandweeropleidingen Noord (BON) neemt het algemeen bestuur mee in de definitieve besluitvorming over het verbinden van de BON.

DUURZAAMHEID
N.v.t.

KOSTEN, OPBRENGSTEN EN DEKKING
In de programmabegroting 2025 – 2028, die onlangs in november is vastgesteld, is voor de komende jaren de gemeentelijke bijdrage opgenomen. Deze reeks houdt nog geen rekening met de verwachte indexatie voor de komende jaren en is daarom constant. De nieuwe gemeentelijke bijdrage in 2026 is

verlaagd ten opzichte van de bijdrage inclusief verwachte indexatie maar stijgt ten opzichte van de bijdrage zonder indexatie (constant).

Op basis van kaderbrief 2026-2029 zal de benodigde bijdrage van gemeente Weststellingwerf stijgen met
€ 39.101. We verwerken deze toename van onze bijdrage aan Veiligheidsregio Fryslân, zoals gebruikelijk, bij de kadernota 2026-2029.

	2025	*2026 - 2029 Constant*	*2026 - 2029 + indexatie*	*2026 - 2029 Nieuw*
Crisisbeheersing	€ 158.073	€ 158.073	€ 172.071	€ 168.856
Brandweer	€ 1.750.696	€ 1.750.696	€ 1.820.257	€ 1.747.665
Gezondheid	€ 1.376.093	€ 1.376.093	€ 1.433.779	€ 1.407.472
Totaal benodigde bijdrage	**€ 3.284.862**	**€ 3.284.862**	**€ 3.426.107**	**€ 3.323.993**

Burgemeester en Wethouders van Weststellingwerf,

de loco-secretaris, de burgemeester,

S. VUIST N.A. van de NADORT

Zaaknummer:

De raad van de gemeente Weststellingwerf;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

b e s l u i t

a. Geen zienwijze in te dienen tegen de Kaderbrief 2026 – 2029 Veiligheidsregio Fryslân voor de financiële en inhoudelijke ontwikkelingen en bijstellingen Gezondheid, Brandweer en Crisisbeheersing.
b. Geen wensen en bedenkingen in te dienen tegen de Verbonden partij Stichting Brandweeropleidingen Noord.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 3 februari 2025,
de griffier, de voorzitter,