



Adviesnota raad – openbaar

Onderwerp Koersnota Toerisme
Zaakdossier Z/23/032494 - D/23/104640
Portefeuillehouder Wethouder S. Hillenaar
Raadsprogramma 3. Kwaliteitstoerisme en toegankelijke natuurrecreatie
Datum collegebesluit 28 februari 2023

Opsteller Anoek Petit **E-mail** Anoek.Petit@doesburg.nl
Team Strategie Beleid en Projecten **Telefoonnummer** (0313) 48 14 05

Voorstel

Inhoudelijk beslispunt

1. De Koersnota Toerisme vaststellen als eerste stap om te komen tot een volledige visie toerisme.

Financieel beslispunt

n.v.t.

Procedureel beslispunt

n.v.t.

Juridische grondslag

Goede kaders maken het voor de raad mogelijk politieke verantwoording af te leggen aan de samenleving over belangrijke politieke keuzes en prioriteiten.

Inleiding

Toerisme is heel belangrijk voor de economie, leefomgeving en gemeenschap van gemeente Doesburg. In 2019 waren er in totaal 421.100 toeristische en recreatieve bezoeken in Doesburg (exclusief overnachtingen vaste plaatsen), waarvan 76% dagrecreatieve bezoeken en 24% verblijfstoeristische bezoeken. Het aandeel van de recreatie en toerisme sector in de totale werkgelegenheid was in Doesburg 9,7%, het op één na hoogste van alle gemeenten in de Achterhoek (na Winterswijk). Voor heel Nederland lag het percentage op 6,9% (*Monitor economische betekenis recreatie en toerisme Achterhoek, ZKA in opdracht van Achterhoek Toerisme, oktober 2020*).

In de gemeente Doesburg is nog niet eerder een strategische visie toerisme opgesteld. De in juni 2021 door de gemeenteraad vastgestelde Toekomstvisie heeft de aanleiding en urgentie gecreëerd om de pijler 'Kwaliteitstoerisme en toegankelijke natuurrecreatie' te vertalen in een visie onderbouwd met relevante informatie en data en een uitvoeringsprogramma. Dit is ook een voornemen uit het Coalitieakkoord 2022-2026. Het doel is het opstellen van een integrale en onderbouwde visie via een interactief proces om koers te bepalen en keuzes te maken wat betreft de verdere, duurzame ontwikkeling van kwaliteitstoerisme en toegankelijke natuurrecreatie in balans met de leefomgeving, economie, cultuur en natuur en passend bij ons (Hanze) DNA. Een praktische, jaarlijkse uitwerking door middel van een uitvoeringsprogramma volgt later.

Voortbordurend op de achtergrondinformatie die voorhanden is en de interne participatiesessie die heeft plaatsgevonden op 26 januari 2023 komen we tot een volledige visie toerisme in twee stappen (korte en langere termijn):

- Stap 1: een Koersnota Toerisme
- Stap 2: een Visie Toerisme 2023-2030 met bijbehorend uitvoeringsprogramma

Voorliggende Koersnota Toerisme (zie bijlage 1) schetst op hoofdlijnen de koers die de komende jaren ingezet wordt.

Doel / meetbaar effect

Een Koersnota die op hoofdlijnen de toeristische koers schetst voor de periode 2023-2030.

Argumenten

1.1 Het opstellen van een toeristische visie vloeit voort uit de Toekomstvisie en is opgenomen in het Coalitieakkoord 2022-2026 en het Collegeprogramma 2022-2026

De in juni 2021 door de gemeenteraad vastgestelde Toekomstvisie heeft de aanleiding en urgentie gecreëerd om de pijler 'Kwaliteitstoerisme en toegankelijke natuurrecreatie' te vertalen in een visie onderbouwd met relevante informatie en data en een uitvoeringsprogramma. In het Coalitieakkoord 2022-2026 wordt aangegeven dat er binnen de pijler koers moet worden bepaald en keuzes moeten worden gemaakt door middel van, zoals beschreven in het Collegeprogramma 2022-2026, het opstellen van een integrale visie via een interactief proces om toerisme en recreatie op een kwalitatieve manier verder te ontwikkelen in balans met de leefomgeving, economie, cultuur en natuur.

1.2 In de gemeente Doesburg is nog niet eerder een strategische visie toerisme opgesteld

Er is een, inmiddels verouderd, Toeristisch Marketingplan van januari 2015 maar een stip op de horizon en regie op het gebied van toerisme ontbreken momenteel.

1.3 Het opstellen van een visie toerisme biedt de kans om meer regie te hebben op ontwikkelingen en beter in te spelen op vraagstukken

Een visie toerisme is een middel om koers te bepalen en te investeren in de stad om ervoor te zorgen dat Doesburg aantrekkelijk blijft voor bewoners, bezoekers, ondernemers en investeerders qua dynamiek en variatie, en aansluit bij de eigen sociaal-culturele identiteit en sfeer. Toerisme kan invloed hebben op en bijdragen aan o.a. werkgelegenheid, vestigingsklimaat, cultureel en natuurlijk erfgoed, trots en sociale cohesie, het spreiden van bezoekers, en leefbaarheid.

1.4 Zonder heldere keuzes richting de toekomst zal de Doesburgse economie kwetsbaar worden door een steeds eenzijdigere economie die sterk afhankelijk is van toerisme

Maken we geen heldere keuzes richting de toekomst, zoals aangegeven in het Handelingsperspectief Toekomstvisie, dan ontstaat een steeds eenzijdigere economie die sterk leunt op toerisme, daardoor kwetsbaar is en het imago van Doesburg onaantrekkelijk kan maken – we willen geen pretpark worden en ook geen openluchtmuseum.

1.5 Voorliggende Koersnota Toerisme is het resultaat van een integrale interne aanpak

Bij de interne participatiesessie van 26 januari 2023 waren raadsleden, fractie-assistenten, collegeleden en ambtenaren betrokken.

1.6 Voorliggende Koersnota Toerisme reflecteert de uitkomsten van de interne participatiesessie

Het belang (de volgorde) en de formulering van de speerpunten in de Koersnota reflecteren de uitkomsten van de interne participatiesessie:

1. 'Juiste balans' tussen economie, leefomgeving en de gemeenschap (omdat dit ook gezien wordt als een voorwaarde, en doorwerkt in alle speerpunten)
2. Behouden van een aantrekkelijke binnenstad met een goede mix van functies
3. Versterken verbinding tussen stad, land en water
4. Actief samenwerken
5. De gastvrijheid van onze Hanzestad verder uitdragen
6. Zichtbaar en tastbaar maken van de (Hanze)geschiedenis

Parkeren is daarbij een belangrijke randvoorwaarde.

Ook zijn de voornaamste conclusies uit de interne participatiesessie verwerkt in de Koersnota:

- Zorg voor meer toeristisch aanbod door het jaar heen (niet alleen in het seizoen / de piekmaanden) en spreid ook bezoekers meer door het jaar heen zodat er meer draagvlak is voor jaarrond voorzieningen en toeristische druk beter kan worden gespreid
- Richt toeristisch aanbod ook specifiek op jongeren en zet in op het ook actief aantrekken van een jongere doelgroep. Dit is ook voor de eigen jongere inwoners interessant
- Speel meer in op digitalisering, zoals het beleefbaar maken van de (Hanze)geschiedenis d.m.v. QR-codes / een podcastwalk / audiotour



1.7 Het komen tot een volledige visie toerisme in twee stappen biedt extra houvast en kansen

Door als eerste stap een Koersnota aan te bieden zorgen we voor instemming op hoofdlijnen, voordat er een verdere uitwerking plaatsvindt. Naar aanleiding van de besluitvorming kan bij stap 2, de uitwerking tot een volledige Visie Toerisme 2023-2030 met bijbehorend uitvoeringsprogramma, worden bijgestuurd waar nodig. Ook is er bij stap 2 een fundament gelegd, en voldoende tijd, om externe participatie te betrekken bij de uitwerking.

1.8 De gemeenteraad heeft €100.000,- beschikbaar gesteld voor een nieuwe toeristische visie

De gemeenteraad heeft €100.000,- uit het jaarresultaat 2021 beschikbaar gesteld voor het opstellen van een toeristische visie en wat concretisering hiervan, als uitwerking van de Toekomstvisie en om een goed beeld te krijgen welke koers we willen gaan varen. Naast het opstellen van de visie wordt het overige deel van dit budget (naast andere beschikbare budgetten) ook gebruikt voor het uitvoeren van een paar projecten, vooruitlopend op een uitvoeringsprogramma.

Kanttekeningen

1.1 Er is vooralsnog geen budget gereserveerd voor het uitvoeren van projecten die voortvloeien uit een nieuwe toeristische visie vanaf 2024

Het huidige budget voor Toeristische subsidies en stimuleringsbijdragen wordt ieder jaar volledig besteed aan subsidiebijdragen aan samenwerkingspartners, waardoor er geen budget over is voor de uitvoering van projecten voortvloeiend uit een nieuwe toeristische visie.

Financiën

Het opstellen van een volledige visie toerisme met uitvoeringsprogramma in 2 stappen wordt gedekt uit de €100.000,- die de gemeenteraad hiervoor beschikbaar heeft gesteld. Het overige deel van dit budget wordt (naast andere beschikbare budgetten) gebruikt voor het uitvoeren van een paar projecten, vooruitlopend op een uitvoeringsprogramma.

Er is vooralsnog geen budget gereserveerd voor het uitvoeren van projecten die voortvloeien uit een nieuwe toeristische visie vanaf 2024. Voorzien wordt om, wanneer de volledige Visie Toerisme 2023-2030 met bijbehorend uitvoeringsprogramma gereed is, structureel budget aan te vragen voor de uitvoering van projecten bij de Kadernota 2025. In de tussentijd zal er op basis van een voorlopig uitvoeringsprogramma incidenteel budget gevraagd worden. Deze afweging komt bij de Kadernota 2024 aan de orde.

Uitvoering

Planning

Naar aanleiding van de besluitvorming zal externe participatie betrokken worden bij de verdere uitwerking. Voorzien wordt dat de volledige Visie Toerisme 2023-2030 met bijbehorend uitvoeringsprogramma ter besluitvorming aangeboden wordt na de zomer 2023, en dan ook vertaald wordt naar mogelijke begrotingsvoorstellen.



Communicatie

Na besluitvorming zal met Communicatie worden afgestemd om de externe participatie voor de volgende stap vorm te geven.

Evaluatie

Naar aanleiding van de besluitvorming zal de Koersnota verder worden uitgewerkt tot een volledige Visie Toerisme 2023-2030 met bijbehorend uitvoeringsprogramma.

Participatie

Bij het opstellen van voorliggende Koersnota Toerisme is interne participatie geborgd zoals beschreven bij argumenten 1.5 en 1.6. Externe participatie is voorzien bij stap 2, zoals beschreven bij argument 1.7.

Bijlagen

- Bijlage 1: Koersnota Toerisme