

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1898407
Steller: J. de Rijke
E-mail: j.de.rijke@hoorn.nl

Team: RO
Teammanager: Tom Plat
Portefeuillehouder: A. Helling

Onderwerp

Stadsstrand Hoorn; gelijktijdig in één procedure onderbrengen procedure vergunningen bouw drie bruggen en definitieve realisatie stadsstrand met procedure bestemmingsplan (coördinatiebesluit).

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	
2	
3	
4	
5	

Gevraagd besluit

1. de ontwikkeling van stadsstrand Hoorn aan te wijzen als een geval waarin de voorbereiding en bekendmaking van een bestemmingsplan en de benodigde nader aan te duiden besluiten wordt gecoördineerd ex. paragraaf 3.6.1 van de Wet ruimtelijke ordening;
2. de voorbereiding en de bekendmaking van de volgende besluiten te coördineren:
 - a. de vaststelling van een bestemmingsplan ex. artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening;
 - b. het verlenen van een omgevingsvergunning ex. artikel 2.1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
 - c. het verlenen van een watervergunning ex artikel 6.12 Waterbesluit;
 - d. het verlenen van een watervergunning ex. artikel 3.2 van de Keur van het Hoogheemraadschap Noorderkwartier;
 - e. het verlenen van een natuurvergunning ex. artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming;
3. dat het college van burgemeester en wethouders het coördinerend bestuursorgaan is;
4. dit besluit te publiceren, waarna het in werking treedt op de eerste dag na de datum van bekendmaking.

Samenvatting

Er komen drie bruggen vanaf de huidige dijk naar het stadsstrand. Via deze bruggen kunnen voetgangers, fietsers en automobilisten het stadsstrand bereiken. De bruggen zijn geen onderdeel van het dijkversterkingsproject. Dit betekent dat de aanleg van de bruggen moet worden meegenomen in het komende bestemmingsplan voor het stadsstrand Hoorn. Dit bestemmingsplan is nodig om het stadsstrand straks ook als strand te kunnen gebruiken. Naar verwachting start de bestemmingsplanprocedure in het voorjaar 2022. Ook wil de gemeente in 2022 kunnen starten met de bouw van de bruggen. Hiervoor zijn meerdere vergunningen nodig. Als de bestemmingsplanprocedure en de vergunningenprocedures na elkaar plaatsvinden dan is het niet mogelijk om in 2022 te starten met de bouw van de bruggen. Er kan veel tijdswinst worden behaald als de bestemmingsplanprocedure en de vergunningenprocedure voor de drie bruggen in één procedure worden ondergebracht. De raad is het bevoegde gezag om dit besluit te nemen.

Naast de bruggen is ook een deel van de afbouw van het stadsstrand geen onderdeel van het dijkversterkingsproject. Dit moet dus ook worden meegenomen in het komende bestemmingsplan stadsstrand. En ook hiervoor moeten vergunningen worden aangevraagd. Om in 2022 te kunnen starten met de aanleg van het stadsstrand wordt de raad gevraagd om gelijktijdig in één procedure onder te

brengen: de bestemmingsplanprocedure, de procedure voor de vergunningen van de drie bruggen en de procedure voor de vergunningen voor een deel van het stadsstrand.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Voor de ontsluiting van het strand is het noodzakelijk om drie bruggen te bouwen. Een brug voor fietsers, een brug voor voetgangers en een brug voor autoverkeer. Deze bruggen worden opgenomen in het komende bestemmingsplan voor het stadsstrand Hoorn. Anders kan er geen vergunning voor het bouwen van de bruggen worden verleend, of moet hiervoor een aparte procedure worden doorlopen. De bouw van de bruggen moet in 2022 starten om ervoor te zorgen dat het strand bereikbaar is. Voor de realisatie van het strand zijn in 2022 ook nog vergunningen nodig. Daarom wordt voorgesteld de procedure van de bestemmingsplan te coördineren met de procedures voor de benodigde vergunningen voor de bruggen en afbouw van het strand.

Belang

Coördinatie wordt noodzakelijk geacht vanwege:

- de wens om voor het stadsstrand een planologische beheer- en gebruiksregeling te hebben;
- de versnelling van de vergunningenprocedure voor de bruggen;
- de afbouw van het strand.

Vanwege deze planologische samenhang en de planning is het voorstel de coördinatieregeling toe te passen.

Centrale vraag

Hoe kan de aanleg van de bruggen en de afbouw van het strand worden versneld zodat de bouw in 2022 gestart kan worden?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Een goed ontsloten en veilig bereikbaar afgebouwd stadsstrand.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Het coördinatiebesluit heeft geen invloed op de gemeentelijke duurzaamheidsambities.

4. Kaders

• *Projectplan op grond van de Waterwet*

De dijkversterking en de daarmee samenhangende aanleg van het stadsstrand Hoorn is mogelijk gemaakt via een projectplan op grond van de Waterwet. Het planologisch gebruik (het gebruiken van de nieuwe dijk als een strand) is echter nog niet geregeld, hiervoor wordt een bestemmingsplan in procedure gebracht. De bruggen zijn niet opgenomen in het projectbesluit. Deze moeten daarom ook worden opgenomen in het bestemmingsplan voordat vergunning kan worden verleend. Een deel van het grondwerk (aanleggen) dat nodig is voor de afbouw van het strand valt niet binnen het projectplan. Dit als gevolg van een gewijzigde inrichting van het strand.

• *Wet ruimtelijke ordening*

De gemeentelijke coördinatieregeling is opgenomen in paragraaf 3.6.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). De coördinatieregeling maakt het mogelijk samenhangende (ruimtelijke) besluiten in één procedure onder te brengen. In geval van stadsstrand Hoorn gaat het om:

- het bestemmingsplan Stadsstrand Hoorn;
- de benodigde vergunningen en toestemmingen voor de bouw van de drie bruggen die gezamenlijk het strand ontsluiten;
- de benodigde vergunningen en toestemmingen voor de afbouw van het stadsstrand.

• *Algemene wet bestuursrecht*

Op de coördinatieregeling is het bepaalde in Afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat eerst de ontwerpbesluiten bekend worden gemaakt. De

bekendmaking van alle besluiten vindt gelijktijdig plaats. Dit wordt door het college van tevoren afgestemd tussen de verschillende betrokken bestuursorganen. Op grond van artikel 3.31 lid 3 onder c Wro kan eenieder binnen 6 weken een zienswijze indienen op één of meer van de ontwerpbesluiten.

- **Omgevingswet**

De planning is om de ontwerp vergunningen, evenals het ontwerpbestemmingsplan bekend te maken voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet (Ow), nu gepland op 1 juli 2022. Op grond van het overgangsrecht wordt de gecoördineerde procedure dan afgedaan op grond van de huidige wetgeving. De inwerkingtreding van de Ow heeft geen invloed op de procedure.

5. Argumenten

Goede en veilige ontsluiting van het stadsstrand

De bruggen zijn noodzakelijk voor een goede en veilige ontsluiting van het stadsstrand. De bouw van de bruggen moet in 2022 starten. Als wordt gekozen voor de normale aanpak, eerst bestemmingsplan en dan vergunning, is deze planning niet haalbaar. Ook de aanleg van het stadsstrand moet in 2022 starten. Voor de bouw van de bruggen zijn per brug minimaal twee vergunningen nodig (omgevingsvergunning en watervergunning). Voor de afbouw van het strand is nog een watervergunning nodig. Normaal worden voor elk van deze vergunningen en het bestemmingsplan aparte procedures doorlopen. Het grote voordeel van de coördinatieregeling is dat de vergunningen en het bestemmingsplan juridisch als één besluit worden beschouwd en dat het beroep rechtstreeks wordt afgehandeld staat bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS; de Afdeling). Door gebruik te maken van de coördinatieregeling lopen de vergunningprocedures van de bruggen en de afbouw van het strand gelijk op met de procedure van het bestemmingsplan en is de planning haalbaar.

Sneller definitief duidelijkheid

Normaal gesproken kan bij een omgevingsprocedure een belanghebbende eerst beroep instellen bij de Rechtbank en daarna hoger beroep bij de Afdeling. Dit zijn zeer tijdrovende procedures, die ruim twee jaar in beslag kunnen nemen. Met toepassing van de coördinatieregeling Wro wordt het beroep direct behandeld door de Afdeling. De Afdeling moet het beroep binnen 6 zes maanden afhandelen.

Risico's

Coördinatie is een bevoegdheid die mag worden uitgeoefend. Is deze niet, of niet volledig, nodig, dan wordt die optie niet uitgevoerd. Daarvoor is geen intrekkingprocedure nodig. Tegen het niet-gebruiken van deze bevoegdheid staat geen bezwaar of beroep open. De juridische risico's zijn daarmee te verwaarlozen.

6. Maatschappelijk draagvlak

Het coördinatiebesluit is een procedurele maatregel. Om deze reden is afgezien van participatie op dit onderwerp. Over het stadsstrand zelf heeft op meerdere momenten participatie plaatsgevonden. Te zijner tijd hebben belanghebbenden de gelegenheid om te reageren op het ontwerpbestemmingsplan en de ontwerpvergunningen.

7. Financiële consequenties

Dit besluit heeft geen financiële consequenties..

8. Communicatie

Het coördinatiebesluit wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd. Het ontwerpbestemmingsplan en de bijbehorende ontwerpvergunningen worden te zijner tijd ook op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

9. Realisatie

Nadat de raad heeft ingestemd met toepassing van de coördinatieregeling wordt het besluit bekend gemaakt. Tegen dit besluit staat geen bezwaar of beroep open. Het college vraagt vervolgens de

betrokken bestuursorganen om mee te werken. Met deze bestuursorganen wordt de termijn afgestemd waarbinnen het betrokken bestuursorgaan de aanvraag intern afhandelt.

De bestuursorganen nemen vervolgens het besluit, of de besluiten, die opnieuw gelijktijdig bekend worden gemaakt. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hoorn neemt in overleg met de andere bevoegde gezagen de bekendmaking van alle genomen besluiten op zich.

Na bekendmaking volgt de beroepstermijn van 6 weken. Belanghebbenden kunnen dan rechtstreeks beroep aantekenen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS; de Afdeling). Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat, sinds het zogenaamde 'Varkens in nood' arrest, ook belanghebbenden die verzuimd hebben een zienswijze in te dienen, volledig toegang hebben tot de rechter.

Nadat de benodigde besluiten onherroepelijk zijn, kan de bouw van de bruggen starten, gepland in 2022. Ook kan de verdere afbouw van het stadsstrand in 2022 worden voortgezet.

Hoorn, 9 november 2021

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,



de secretaris,

de burgemeester

