Gemeente Asten

RAADSVOORSTEL
BIJ ZAAKNUMMER: 2021057712

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	Agenda-nummer:	p.h.:
Vaststelling gewijzigde regeling en begroting GR Blink voor toetreding Son en Breugel	-6-	5 oktober 2021	21.10.06	JB

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting
Door gemeente Son en Breugel is een verzoek ingediend om toe te mogen treden tot de gemeenschappelijke regeling Blink. Hiervoor dient de raad het college toestemming te geven om een gewijzigde gemeenschappelijke regeling Blink te treffen. Door de toetreding van Son en Breugel moet ook de begroting van Blink worden gewijzigd. De toetreding van Son en Breugel heeft geen nadelige gevolgen voor Asten. Er wordt daarom geadviseerd in te stemmen met onderstaande beslispunten.

Beslispunten
1. Toestemming te geven aan het college van burgemeester tot het treffen van een gewijzigde gemeenschappelijke regeling BLINK (met als citeertitel "gemeenschappelijke regeling Blink 2022") als gevolg van toetreding van de gemeente Son en Breugel per 1 januari 2022 tot de gemeenschappelijke regeling BLINK en de naamswijziging van Suez in PreZero, onder voorbehoud van positieve besluitvorming van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties over het verlenen van een eventuele machtiging aan PreZero Gemeentelijke Dienstverlening B.V. om deel te mogen nemen aan voornoemde Gemeenschappelijke regeling.
2. Akkoord te gaan met de ontwerp-begrotingswijziging van Blink en aan het Dagelijks bestuur van Blink kenbaar maken dat u hierover geen zienswijze indient.

Beslispunt 1: Wijziging gemeenschappelijke regeling Blink
Burgemeester en wethouders van Son en Breugel hebben gevraagd om toe te mogen treden tot de regeling Blink. Door het Algemeen Bestuur van Blink is hierop positief gereageerd. Toetreding van Son en Breugel noodzaakt tot een wijziging van de Gemeenschappelijke regeling.

De voorliggende gewijzigde gemeenschappelijke regeling reiniging Blink 2022 is een collegeregeling waaraan PreZero Gemeentelijke Dienstverlening B.V. als privaatrechtelijke rechtspersoon deelneemt. PreZero is de nieuwe naam van Suez. Ook die naamsverandering is een aanleiding de Gemeenschappelijke regeling te wijzigen. In de paragraaf met kanttekeningen gaan wij hier nader op in.

Op grond van artikel 1 tweede lid Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) moet de raad toestemming verlenen aan het college alvorens kan worden besloten tot het treffen van een gewijzigde gemeenschappelijke regeling. De thans gevraagde toestemming kan slechts geweigerd worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Het is uw

raad wettelijk niet toegestaan voorwaarden te verbinden aan het verlenen van toestemming.
Onder de weigeringsgrond 'strijd met het recht' valt strijd met zowel het geschreven recht als het ongeschreven recht. Onder de weigeringsgrond 'strijd met het algemeen belang' vallen die gevallen waarin de grond voor onthouding van toestemming niet nauwkeurig in de wet kan worden gespecificeerd. Het gaat hier bijvoorbeeld om de situatie dat uw raad meent dat het ondoelmatig is om ten aanzien van de desbetreffende belangen samen te werken met andere gemeenten of dat uw raad meent dat de bevoegdheid zich niet leent voor gezamenlijke behartiging. Beide weigeringsgronden achten wij ten aanzien van de gemeenschappelijke regeling reiniging Blink 2022 niet aanwezig.

Het concept van de gewijzigde regeling en de toelichting zijn opgenomen in de bijlage.

Beslispunt 2: Gewijzigde begroting door toetreding Son en Breugel
Om praktische redenen heeft het Dagelijks bestuur van Blink ervoor gekozen de besluitvorming rondom de wijziging van de gemeenschappelijke regeling parallel te laten lopen met het besluitvormingsproces over de begrotingswijziging van Blink. In de door Blink toegezonden ontwerp-begrotingswijziging is de toetreding van Son en Breugel financieel vertaald. Hoewel de begrotingswijziging niet tot een grotere financiële bijdrage van onze gemeente aan Blink leidt, heeft het dagelijks bestuur besloten een voorhangprocedure bij de raden te volgen alvorens door het Algemeen bestuur een besluit te laten nemen over vaststelling van de begrotingswijziging.

De toetreding van Son en Breugel heeft geen nadelige financiële implicaties voor Asten. Een uitgebreide toelichting ten aanzien van de kosten is opgenomen in de bijlage "Gevolgen toetreding gemeente Son en Breugel tot GRR Blink". Daarnaast zijn er ook enkele ontwikkelingen meegenomen in de begroting zoals een verhoging van de verbrandingskosten, zie pagina 22 van de toelichting. Het voorstel is om geen zienswijzen in te dienen ten aanzien van de gewijzigde begroting.

De (ontwerp)begroting en de toelichting zijn opgenomen in de bijlage.

Kanttekeningen
In het besluit dat wij aan uw raad ter vaststelling voorleggen is een voorbehoud gemaakt. Dat voorbehoud heeft te maken met het standpunt van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK). Ambtelijk heeft het ministerie uitgesproken dat PreZero voor het deelnemen aan de Gemeenschappelijke regeling een machtiging nodig heeft van de minister van BZK. Zij verwijzen naar artikel 96, van de Wet gemeenschappelijke regelingen. In dat artikel is inderdaad een machtigingsvereiste opgenomen voor een private partij die wenst deel te nemen aan een Gemeenschappelijke regeling. Eerder (2001) is door de minister al een machtiging gegeven aan Watco Gemeentelijke dienstverlening B.V voor deelneming aan de Gemeenschappelijke regeling Blink.
Die vennootschap is later overgenomen door Suez zonder dat daarvoor een machtiging is verlangd door BZK. Thans vindt een zelfde soort naamsverandering zonder verdere statutenwijziging plaats en is kennelijk wel een machtiging nodig.
PreZero zal in haar verzoek aan de minister van BZK om een machtiging melding maken van de twijfels over de juridische houdbaarheid van de stellingname dat een machtiging nodig is.
Het ligt in de lijn der verwachtingen dat PreZero niet op zeer korte termijn uitsluitsel krijgt van het ministerie. Blink wil daar anderzijds ook niet op wachten, gelet op het belang van Son en Breugel om toe te treden tot Blink. Vandaar het voorbehoud.
Zodra de minister een besluit heeft genomen over het verlenen van (of de noodzaak tot) een machtiging, zal het dagelijks bestuur van Blink ons daarvan op de hoogte stellen,

eventueel vergezeld van een voorstel over de implicaties voor de besluitvorming over de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Blink 2022.

Wat willen we bereiken
Doel van dit voorstel is om de toetreding van Son en Breugel tot de gemeenschappelijke regeling Blink te regelen per 1 januari 2022.

Wat gaan we daarvoor doen
1. Na verkregen toestemming van de gemeenteraad en positieve besluitvorming van de minister over het verlenen van een eventuele machtiging aan PreZero, dient ons college te besluiten in te stemmen met het treffen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling en dient dit besluit bekend gemaakt te worden.
2. Aan het Dagelijks bestuur van Blink maken wij kenbaar dat uw raad geen zienswijzen indient over de ontwerp-begrotingswijziging.
3. Nadat alle deelnemers hebben ingestemd dient het college van burgemeester en wethouders van Helmond het besluit te nemen de gewijzigde gemeenschappelijke regeling bekend te maken waarna de wijziging op de beoogde datum van 1 januari 2022 in werking treedt.

Toekomstagenda Asten 2030 / Vitale democratie
Er zijn geen raakvlakken met de Toekomstagenda 2030 of Vitale Democratie.

Risico's
Het niet tijdig instemmen met dit voorstel zorgt ervoor dat de procedure voor de toetreding van Son en Breugel aan Blink niet tijdig kan worden afgerond.

Wat mag het kosten
De toevoeging van Son en Breugel aan Blink heeft financieel geen nadelige gevolgen voor Asten. Daarnaast is door Son en Breugel toegezegd eventuele risico's en extra kosten voor de deelnemende gemeenten af te willen dekken. De uitbreiding van Blink met een extra gemeente vergroot de slagkracht van Blink bij het inkoopproces. Op de langere termijn moet dit een voordeel opleveren voor Asten.

Bijlage(n)/ter inzage (incl. Document-nr)
1. Raadsbesluit (2021057757)
2. Gemeenschappelijke Regeling Reiniging Blink 2022; (2021058610)
3. Toelichting GR 2022; (2021058642)
4. Gewijzigde (ontwerp)meerjarenbegroting Blink; (2021057676)
5. Toelichting gewijzigde (ontwerp)meerjarenbegroting Blink; (2021057677)
6. Brief, toetreding Son en Breugel tot GR Blink; (2021056778)

D.vanRoosmalen@asten.nl

Gemeente Asten

RAADSBESLUIT

Onderwerp:	Dagtekening:	Agendanummer:
Vaststelling gewijzigde regeling en begroting GR Blink voor toetreding Son en Breugel	5 oktober 2021	21.10.06

De raad van de gemeente Asten;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 17 augustus 2021 met zaaknummer 2021057712;

gehoord het advies van de commissie Ruimte van 21 september 2021;

gelet op 147 tweede lid Gemeentewet en artikel 1 derde lid Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluit:

1. toestemming te geven aan het college van burgemeester tot het treffen van een gewijzigde gemeenschappelijke regeling BLINK (met als citeertitel "gemeenschappelijke regeling Blink 2022") als gevolg van toetreding van de gemeente Son en Breugel per 1 januari 2022 tot de gemeenschappelijke regeling BLINK en de naamswijziging van Suez in PreZero, onder voorbehoud van positieve besluitvorming van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties over het verlenen van een eventuele machtiging aan PreZero Gemeentelijke Dienstverlening B.V. om deel te mogen nemen aan voornoemde Gemeenschappelijke regeling.
2. akkoord te gaan met de ontwerp-begrotingswijziging van Blink en aan het Dagelijks bestuur van Blink kenbaar maken dat u hierover geen zienswijze indient.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Asten van 5 oktober 2021.

De raad voornoemd,

griffier,
mr. M.B.W. van Erp-Sonnemans

voorzitter,
A.A.H.C.M. van Extel-van Katwijk