10 mei 2021

Aan de leden van de gemeenteraad van de gemeente Aalsmeer
via de griffier van de gemeenteraad

Betreft [1]: Huishoudelijke afvalinzameling: 'Van afval- naar grondstofbeleid 2021-2025'.

Reflectie op privacy. En een suggestie.

Geachte mevrouw, heer,

Verheugd ben ik dat raadsvoorstel nr Z20-031447 nader ingaat op 'containermanagementsysteem (CMS)' en 'CMS: chips of stickers met barcodes' [2], en dat de beleidsnota 'Van afval- naar grondstofbeleid 2021-2025' [3] een addendum heeft gekregen waarin nader ingegaan wordt op het onderwerp privacy.

Hieronder treft u een reflectie aan op de inhoud van dit raadsvoorstel, de beleidsnota en het addendum, behorende bij de beleidsnota, aangaande privacy.

Voor uw leesgemak treft u de teksten uit deze drie documenten (gekopieerd) in de bijlage bij deze brief aan.

Het raadsvoorstel is voor wat betreft de impact op persoonsgegevens van inwoners, hoewel verbeterd, nog onvoldoende onderbouwd.

Hieronder licht ik dit in vijf punten toe. Het betreft o.a. twee doelen van beleid. Ik sluit af met een suggestie.

1)
In de bijlage ('Addendum') op de bijlage (beleidsnota) bij het raadsvoorstel begint onder 'Privacy' [4] de tekst:
'Op het toepassen van containermanagement is strikte privacywetgeving van toepassing.
Indien een minicontainer is voorzien van een chip, dan is de registratie daarvan een verwerking van persoonsgegevens.'

De tekst eindigt met een verwijzing naar 'doelen' van 'beleid':
'Naast dat gemeenten bovenstaande doelen in hun beleid op moeten nemen en duidelijk moeten communiceren, dienen zij voor CMS een verwerkingsovereenkomst (AVG) af te sluiten met Meerlanden.'

Welke 'doelen' van 'beleid' dat zijn, staat tussen het begin en het einde van deze teksten. Het zijn er twee.

Het eerste doel van beleid
'Het beheer van de minicontainers, zoals het voorkomen van rondzwervende minicontainers, het kunnen bijhouden van het aantal en de soort minicontainers per adres en het opstellen van whitelists is een gerechtvaardigd doel (binnen de privacywetgeving) voor de registratie van de (chip)code van de minicontainer gekoppeld aan adressen.

Dit valt onder de publiekrechtelijke taak van de gemeente om afval (gescheiden) in te zamelen.
Wel dient dit doel te worden vastgelegd en duidelijke te worden gecommuniceerd naar de bewoners.'

Deze redenering volg ik niet. Ik neem ze stuk voor stuk met u door:
i. een chip kan het rondzwerven van een minicontainer niet voorkomen;
ii. voor het bijhouden van het aantal minicontainers per adres is geen chip nodig, enkel een spreadsheet;
iii. voor het bijhouden van het soort minicontainers per adres is geen chip nodig, dat kan in dezelfde spreadsheet;

---

1 *Aanleiding*
Vergadering van de Raadscommissie Economie en Ruimte op dinsdag 11 mei 2021 aanstaande, agendapunt 'Van afval naar grondstoffenbeleid': 'Raadsvoorstel nr Z20-031447' met bijlagen 'Van afval- naar grondstofbeleid ... 31 juli 2020' (hierna: beleidsnota) en 'Addendum op Van afval- naar grondstofbeleid 2021-2025'.
'Gevraagd besluit' onder andere:
- bij 4: 'Te kiezen voor het toepassen van containermanagementsysteem (CMS) om de afvalscheiding te verbeteren, de rechtvaardigheid te waarborgen en de kosten te beheersen'.
'Voor de vergadering van raad d.d. 27 mei 2021'

2 Raadsvoorstel, 'gevraagd besluit ...4' op p.1 samen gelezen met p.2.

3 De inhoud van de beleidsnota is dezelfde als die in uw commissievergadering Maatschappij en Bestuur van 3 september 2020. Het enige verschil is de periode op het voorblad: '2020-2024' is geworden '2021-2025'. Datum 31 juli 2020, versie 2.6 en inhoud zijn verder gelijk gebleven.

4 Addendum, zonder paginanummer, eerste bladzijde.

iv. het woord 'whitelists' wordt niet uitgelegd, de relatie met de chip ook niet. Bestaan er ook 'Blacklists'? Wat is de relatie tussen een whitelist en een chip? En wat is de relatie tussen een blacklist en een chip? Wanneer wordt een whitelist een blacklist? En andersom, wanneer wordt een blacklist een whitelist?

De conclusie kan niet anders zijn dan dat géén sprake is van 'een gerechtvaardigd doel ... voor de registratie van de (chip)code van de minicontainer gekoppeld aan adressen.'.

En daarmee vervalt het bestaansrecht van een chip in of barcode op een container.

Het tweede doel van beleid

'Het kan zijn toegestaan (binnen de privacywetgeving) om gegevens uit de controle van de inhoud van minicontainer te registreren gekoppeld aan het adres met als doel 'handhaving op inhoud container (juiste inhoud bij juiste fractie)'. Hiervoor moet in de afvalstoffenverordening van de gemeente zijn vastgesteld welke fracties op welke wijze dienen te worden aangeboden en dat het verboden is om de fracties op een andere wijze aan te bieden.'

Het valt onder de publiekrechtelijke taken van de gemeente om te controleren en te handhaven op de naleving van deze plaatselijke verordening. Die controle-en handhavingsbevoegdheid moeten duidelijk zijn voor de inwoners.'

Hier staat 'gegevens uit de controle' en 'controle van de inhoud van minicontainer ... gekoppeld aan het adres' en 'met als doel handhaving ... juiste inhoud bij juiste fractie'.

Hier wordt een causaal verband gelegd tussen 'gegevens' en 'handhaving', via de 'controle'.

Ik schets u de casus.

In het raadsvoorstel wordt uw goedkeuring gevraagd voor het inzamelen van restafval + PMD 1x per twee weken in restafvalcontainers [5].
De restafvalcontainer wordt voorzien van 'containermanagement (CMS: chips of stickers met barcode)' [6].
Er is sprake van 'inhoud container' en van 'juiste inhoud juiste fractie' [7].
Er is sprake van 'controle van de inhoud van de ...container' [8].
Er is sprake van 'gegevens uit de controle' [9].
Er is sprake van 'gekoppeld aan het adres' [10].
En het doel hiervan is 'handhaving' [11].
Strafbaar [12] is:

- huishoudelijke afvalstoffen anders aanbieden dan via het aangewezen inzamelmiddel;
- andere categorieën huishoudelijke afvalstoffen via inzamelmiddel aanbieden dan waarvoor het is bestemd;
- huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk worden ingezameld, niet afzonderlijk ter inzameling aanbieden.

Wanneer bij het aanbieden van huishoudelijk afval gegevens worden geregistreerd aan de hand waarvan een controle wordt uitgevoerd op de inhoud, en het doel van deze registratie is handhaving,
dan komt dat **registratiegedrag** neer op
het volgen van huishoudens - en daarmee dus op het volgen van elke inwoner in dat huishouden -
bij elke aanbieding van huishoudelijk afval
op het mogelijk begaan van een strafbaar feit,
waar gestreefd wordt naar een x aantal kilo's (100 of 30) restafval per inwoner per jaar.

Dat registratiegedrag komt neer op een digitale surveillance door de gemeente op elk van haar inwoners.
Op grote schaal, en het hele jaar door.

Bij voorbaat verdacht
Het gedrag van een inwoner volgen met als doel vast te stellen dat deze inwoner een mogelijke overtreder is van een strafbaar feit past niet in een democratische rechtstaat.

En daarmee vervalt het bestaansrecht van het registreren van gegevens via chip, barcode of anderszins.

---

5 Raadsvoorstel, gevraagd besluit 2 en 3 op p.1.
6 Raadsvoorstel, p. 2.
7 Addendum, zonder paginanummer, eerste bladzijde.
8 Addendum, zonder paginanummer, eerste bladzijde.
9 Addendum, zonder paginanummer, eerste bladzijde.
10 Addendum, zonder paginanummer, eerste bladzijde.
11 Addendum, zonder paginanummer, eerste bladzijde.
12 Afvalstoffenverordening Aalsmeer 2013 en model afvalstoffenverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG).

2)
In de beleidsnota staat: 'Het doel van het invoeren van de restafvalcontainer met chip is het voorkomen van oneigenlijk gebruik. .... Bedrijven ... kunnen, bij de invoering van de restafvalcontainer met chip, hun afval niet meer illegaal kwijt in een restafvalcontainer.'

Een bedrijf heeft de plicht om bedrijfsafval op de juiste wijze aan te bieden.
Als een bedrijf het bedrijfsafval op een andere manier aanbiedt dan ontstaat een strafbaar feit.
De chip in de restafvalcontainer is gekoppeld aan het adres van de inwoner.
Aan inwoners is niet de taak opsporing en handhaving van strafbare feiten opgedragen, dus ook niet wanneer die worden begaan door bedrijven.

En daarmee vervalt het bestaansrecht van een chip in een container.

3)
In de beleidsnota staat: 'De gemeente heeft alleen een zorgplicht voor de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval.'

Deze zorgplicht is gelimiteerd tot hetgeen expliciet is geformuleerd: inzamelen, en daarna verwerken.

In deze wettelijke plicht ligt niet besloten persoonsgegevens van inwoners in te schakelen bij de opsporing van milieudelicten begaan door bedrijven.

4)
De gemeente omvat straten en buurten zonder bedrijvigheid.
Persoonsgegevens van huishoudens, woonachtig in deze straten en buurten zonder bedrijvigheid, (laten) verwerken met als doel 'het voorkomen van oneigenlijk gebruik' of het voorkomen van 'illegaal' afval is disproportioneel; verzamelde persoonsgegevens van deze huishoudens kunnen niet bijdragen aan vermindering van 'oneigenlijk gebruik' of 'illegaal' afval.

5)
In het voorliggende Raadsvoorstel nr Z20-031447 staat dat 'handhaving' in 'flankerend beleid'[13] wordt uitgewerkt.

Besluitvorming hierover is te laat in de procedure.

In haar besluiten heeft de gemeenteraad een verantwoordelijkheid jegens haar inwoners ten aanzien van de bescherming van hun persoonsgegevens.

Door de koppeling van chip of barcode aan het adres van inwoners (CMS) met als doel handhaving start die verantwoordelijkheid niet in flankerend beleid, maar nu al bij de besluitvorming over dit Raadsvoorstel nr Z20-031447 bij 'gevraagd besluit' '4 ... toepassen ... CMS' (privacy by design).

Suggestie
Mocht uw raad op basis van dit Raadsvoorstel nr Z20-031447 willen overgaan tot een besluit, dan wil ik uw raad de suggestie meegeven:

> te kiezen voor optie 'geen CMS toepassen' [14], en gevraagd besluit onder 4 'het toepassen van containermanagementsysteem (CMS)' te verwerpen.

Aanvullend doe ik de suggestie in uw gewijzigde Raadsbesluit expliciet schriftelijk vast te leggen de tekst: 'de containers worden zonder de aanwezigheid van chip of barcode aan inwoners verstrekt.', of woorden van gelijke strekking.

Met deze bewoordingen informeert uw raad via uw raadsbesluit inwoners duidelijk en weten inwoners waar zij aan toe zijn.

Met vriendelijke groet, Marga (

13 Raadsvoorstel, 'Procedure' op p. 6.
14 Raadsvoorstel, p. 2.

Bijlage

Hieronder treft u teksten aan die gekopieerd zijn uit de beleidsnota, uit het addendum behorende bij de beleidsnota en uit raadsvoorstel nr Z20-031447. De gekopieerde teksten zijn omkaderd.
Waar geen dubbele quotes onder de gekaderde tekst staat, is de hele gekaderde tekst van belang.
Waar onder de gekaderde tekst dubbele quotes staan, staan de relevante zinnen die afkomstig zijn uit de daar bovenstaande gekaderde tekst. De zinnen hebben betrekking op containermanagement, op chip of barcode op de container, op persoonsgegevens of privacy.

Beleidsnota hoofdstuk 6 (pagina 14).

6 Privacy en containermanagement

De gemeente introduceert een restafvalcontainer met een chip. Alleen restafvalcontainers met een chip worden geleegd. Op deze manier wordt oneigenlijk gebruik van de rolemmers voorkomen en komen er statistische gegevens beschikbaar om de inzameling te verbeteren.

Het doel van het invoeren van de restafvalcontainer met chip is het voorkomen van oneigenlijk gebruik door bijvoorbeeld bedrijven. Inwoners betalen voor de inzameling van huishoudelijk afval. De gemeente heeft alleen een zorgplicht voor de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval. Bedrijven, waaronder winkels en horecazaken, moeten zelf zorgdragen voor de afvoer van hun afval en hebben veelal een contract met een commercieel afvalinzamelbedrijf. Bedrijven die geen contract hebben afgesloten kunnen, bij de invoering van de restafvalcontainers met chip, hun afval niet meer illegaal kwijt in een restafvalcontainer.

Aangezien adresgegevens zijn gekoppeld aan de restafvalcontainer met chip, en af te lezen is hoe vaak een container wordt aangeboden heeft Aalsmeer te maken met de Wet bescherming persoonsgegevens. De gemeente moet aan bepaalde voorwaarden voldoen om een container met chip te mogen introduceren. Een voorwaarde is bijvoorbeeld dat inwoners van tevoren geïnformeerd worden over het doel waarvoor de gemeente gegevens over het aanbieden van restafval verzamelt. De gemeente neemt dit mee in de communicatie over het nieuwe plan. Ook zal hierover informatie worden geplaatst op aalsmeer.nl.

Beleidsnota Samenvatting (p.4)

De huidige rolemmers voor restafval, GFT en OPK worden vervangen door nieuwe circulaire, van gerecycled plastic gemaakte, rolemmers met een uniform uiterlijk. Om illegale aanbiedingen van restafval te voorkomen wordt er containermanagement toegepast op de inzameling van restafval met een rolemmer. Dit houdt in dat de rolemmers voor restafval van een chip worden voorzien, zodat alleen huishoudens die afvalstoffenheffing betalen het restafval kunnen aanbieden.

"Om illegale aanbiedingen van restafval te voorkomen ... zodat alleen huishoudens die afvalstoffenheffing betalen het restafval kunnen aanbieden."

Beleidsnota (p.10)

Containermanagementsysteem (CMS)
Een containermanagementsysteem is een software applicatie voor gemeenten en afvalinzamelaars waarmee de inzameling van huishoudelijk afval ondersteund wordt. Het is een hulpmiddel dat informatie oplevert voor een efficiëntere bedrijfsvoering en meer inzicht geeft in de milieuprestaties. Veel gemeenten passen het uit oogpunt van rechtmatigheid toe voor de inzameling van restafval (rolemmers, verzamelcontainers): alleen huishoudens die afvalstoffenheffing betalen, kunnen restafval aanbieden. Illegale aanbiedingen worden zo geweerd. Praktijkervaringen wijzen uit dat de invoering van een CMS leidt tot een afname van 7% tot 15% van het restafval doordat illegale aanbiedingen worden geweerd. (Dit betekent in de situatie Aalsmeer dat de verwerkingskosten restafval met € 4 tot € 6 per aansluiting afnemen).

"... efficiëntere bedrijfsvoering .... rechtmatigheid .... Illegale aanbiedingen ...."

Beleidsnota hoofdstuk 4 Voorkeursvariant (p.12)

De huidige rolemmers voor restafval (meteen), GFT en OPK (op termijn) worden vervangen door nieuwe circulaire, van gerecycled plastic gemaakte, rolemmers met een uniform uiterlijk. Om illegale aanbiedingen van restafval te voorkomen wordt er containermanagement toegepast op de inzameling van restafval met een rolemmer. Dit houdt in dat de rolemmers voor restafval van een chip worden voorzien, zodat alleen huishoudens die afvalstoffenheffing betalen het restafval kunnen aanbieden.

"Om illegale aanbiedingen van restafval te voorkomen .... zodat alleen huishoudens die afvalstoffenheffing betalen het restafval kunnen aanbieden."

Addendum bij de beleidsnota (1e bladzijde, zonder paginanummer, derde tekstblok)

Om grip te hebben op het afvalaanbod, de kosten, het beheer van de inzamelmiddelen en de rechtmatigheid van de inzameling van restafval/PMD wordt containermanagement toegepast op de minicontainers. Een containermanagementsysteem (CMS) houdt in dat de minicontainers worden voorzien van een chip en biedt de mogelijkheid tot meer data gedreven besluitvorming, het verminderen van restafval en het zetten van een stap richting de landelijke VANG-doelstellingen. Met CMS kan oneigenlijk gebruik van minicontainers worden voorkomen, zodat vermiste containers niet door derden kunnen worden gebruikt voor het aanbieden van niet huishoudelijk afval. Hierdoor kunnen alleen huishoudens, die afvalstoffenheffing betalen, afval aanbieden. De ervaring in andere gemeenten is dat alleen al het weren van illegale aanbiedingen kan zorgen voor een daling van het aanbod restafval met 5-15%. Een belangrijk voordeel hiervan is dat door CMS de afvalscheiding verbetert met 1 tot 3%, dit is een belangrijke bijdrage in het streven naar het gemeentelijke doel van 75% afvalscheiding. Doordat er dan minder restafval (8 tot 25 kg per inwoner per jaar) wordt aangeboden via de gemeente zullen op termijn (na ca 2 jaar) de kosten dalen met € 2,- tot € 7,- per aansluiting, waarmee het systeem zichzelf terugverdient.

"... afvalaanbod ... rechtmatigheid van de inzameling ... containermanagement ... CMS ... chip ... oneigenlijk gebruik ... weren van illegale aanbiedingen ... afvalscheiding ...."

Addendum bij de beleidsnota (1e bladzijde, zonder paginanummer, vierde tevens laatste tekstblok)

Privacy
Op het toepassen van containermanagement is strikte privacywetgeving van toepassing. Indien een minicontainer is voorzien van een chip, dan is de registratie daarvan een verwerking van persoonsgegevens. Het beheer van de minicontainers, zoals het voorkomen van rondzwervende minicontainers, het kunnen bijhouden van het aantal en de soort minicontainers per adres en het opstellen van whitelists is een gerechtvaardigd doel (binnen de privacywetgeving) voor de registratie van de (chip)code van de minicontainer gekoppeld aan adressen. Dit valt onder de publiekrechtelijke taak van de gemeente om afval (gescheiden) in te zamelen. Wel dient dit doel te worden vastgelegd en duidelijke te worden gecommuniceerd naar de bewoners. Het kan zijn toegestaan (binnen de privacywetgeving) om gegevens uit de controle van de inhoud van minicontainer te registreren gekoppeld aan het adres met als doel 'handhaving op inhoud container (juiste inhoud bij juiste fractie)'. Hiervoor moet in de afvalstoffenverordening van de gemeente zijn vastgesteld welke fracties op welke wijze dienen te worden aangeboden en dat het verboden is om de fracties op een andere wijze aan te bieden. Het valt onder de publiekrechtelijke taken van de gemeente om te controleren en te handhaven op de naleving van deze plaatselijke verordening. Die controle-en handhavingsbevoegdheid moeten duidelijk zijn voor de inwoners. Naast dat gemeenten bovenstaande doelen in hun beleid op moeten nemen en duidelijk moeten communiceren, dienen zij voor CMS een verwerkingsovereenkomst (AVG) af te sluiten met Meerlanden.

Addendum bij beleidsnota (2e bladzijde, zonder paginanummer, derde tekstblok)

Samenvattend:

Voorkeursvariant	Laagbouw (ca 80%)
Restafval / PMD (plastic verpakkingen, metalen (blik) en drinkpakken	Nieuwe circulaire minicontainer 140 / 240 liter, 26 x per jaar aanbieden, containermanagement.
Overig	Na besluitvorming wordt flankerend beleid opgesteld met maatregelen en interventies die het grondstofbeleid, een betere afvalscheiding en meer circulariteit van grondstoffen ondersteunen. Hierbij kan worden gedacht aan afvalcoaches, handhaving, het verduurzamen van de textielinzameling en maatwerk voor kwetsbare groepen en huishoudens met (onvermijdbaar) veel afval, zoals gezinnen met kinderen in de luiers.

"Restafval / PMD ... containermanagement"
"... flankerend beleid ... handhaving ..."

Addendum bij beleidsnota (2e bladzijde,zonder paginanummer, vierde tevens laatste tekstblok)

Mogelijke aanvullende opties:

- Containermanagement hoogbouw

"containermanagement"

Raadsvoorstel (p. 1)

Gevraagd besluit

4. Te kiezen voor het toepassen van containermanagementsysteem (CMS) om de afvalscheiding te verbeteren, de rechtvaardigheid te waarborgen en de kosten te beheersen;

"containermanagementsysteem ... verbeteren ... rechtvaardigheid ... kosten ...."

Raadsvoorstel 'Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)' (p. 2)

containermanagement (CMS). Het college ziet t.a.v. dit onderwerp een viertal opties:

1. CMS toepassen
2. Geen CMS toepassen
3. CMS pas invoeren na evaluatie van het afvalplan begin 2024
4. CMS al voorbereiden door de containers nu al te voorzien van chips/barcodes, maar het systeem vooralsnog niet te gebruiken.

Het college stelt voor om de nieuwe restafval-minicontainers te voorzien van containermanagement (CMS: chips of stickers met barcode). Een belangrijk voordeel van CMS is dat de afvalscheiding verbetert met 1 tot 3%. Dit is een belangrijke bijdrage in het streven naar het gemeentelijke doel van 75% afvalscheiding. De ervaring (landelijk) met dit systeem is dat hiermee ten opzichte van de huidige situatie een daling is te verwachten van 5 tot 15% van de hoeveelheid restafval. Dit betekent per jaar een besparing van 8 tot 25 kilo per inwoner. De verklaring hiervoor is dat er niet meer onterecht kan worden 'meegelift' door bedrijven met de inzameling van huishoudelijk afval. Via containermanagement wordt alleen het huishoudelijke afval ingezameld. Dit leidt tot een rechtvaardig systeem, waarbij de gemeente alleen het huishoudelijke afval inzamelt waar zij wettelijk voor verantwoordelijk is. Doordat er dan minder restafval wordt aangeboden via de gemeente zal op termijn (na ca. 2 jaar) de afvalstoffenheffing dalen met € 2,- tot € 7,- per aansluiting, waarmee het systeem zichzelf terugverdient. Daarnaast kan het inzamelbedrijf het containerbestand goed managen qua inzamelfrequenties, verloren/en of dubbele containers, optimalisatie van inzamelroutes e.d. Dit leidt tot een betere kostenbeheersing.

"containermanagementsysteem ... verbetert ... verklaring ... bedrijven ... rechtvaardig ..... kostenbeheersing ....".

Raadsvoorstel 'Samengevat' (pp. 2 en 3)

Samengevat:

Voorkeursvariant	Laagbouw (ca 80%)
Restafval / PMD (plastic verpakkingen, metalen (blik) en drinkpakken	Nieuwe circulaire minicontainer 140 / 240 liter, 26 x per jaar aanbieden, containermanagement.
Glas	Ongewijzigd met containers in de wijk
Overig	Na besluitvorming wordt flankerend beleid opgesteld met maatregelen en interventies die het grondstofbeleid, een betere afvalscheiding en meer circulariteit van grondstoffen ondersteunen. Hierbij kan worden gedacht aan afvalcoaches,
	handhaving, het verduurzamen van de textielinzameling en maatwerk voor kwetsbare groepen en huishoudens met (onvermijdbaar) veel afval, zoals gezinnen met kinderen in de luiers.

"containermanagement ... flankerend beleid ... handhaving"

Raadsvoorstel 'Financiën' (p. 5)

De nascheidingsvariant heeft tot gevolg dat de afvalstoffenheffing gemiddeld ca € 24,- per huishouden hoger wordt. De opbouw hiervan is:

Restafvalcontainers met CMS-systeem 6 euro

"CMS ... 6 euro"

Raadsvoorstel 'Procedure' (p. 6)

Procedure

Na besluitvorming wordt een implementatieplan, communicatiestrategie en flankerend beleid uitgewerkt.

"Na besluitvorming wordt ... flankerend beleid uitgewerkt."

Raadsvoorstel 'Procedure' (p. 6)

Het flankerend beleid bevat maatregelen en interventies die het vastgestelde grondstofbeleid, een betere afvalscheiding en meer circulariteit van grondstoffen ondersteunen. Hierbij kan worden gedacht aan afvalcoaches, handhaving, textielinzameling en maatwerk voor kwetsbare groepen en huishoudens met (onvermijdbaar) veel afval, zoals gezinnen met kinderen in de luiers. Uitgaande van besluitvorming in mei 2021 is de globale planning als volgt:

Besluitvorming en implementatie grondstofbeleid	2021					2022						2023	
	4	5	6	7	8...	1	2	3	...	11	12	1	...
Commissie Ruimte/Economie (11 mei)		x											
Raad (27 mei)		x											
Opstellen implementatie- en communicatieplan			x	x	x								
Opstellen flankerend beleid			x	x	x								

"Het flankerend beleid bevat ... handhaving .... Commissie Ruimte/Economie (11 mei) ... Raad (27 mei) ... Opstellen flankerend beleid 2021" in juni, juli, augustus.

Raadsvoorstel 'Raadsbesluit' (p. 7)

RAADSBESLUIT

Besluit

4. Te kiezen voor het toepassen van containermanagementsysteem (CMS) om de afvalscheiding te verbeteren, de rechtvaardigheid te waarborgen en de kosten te beheersen;

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 27 mei 2021.