



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	13 november 2018
Voorstel van	:	college van burgemeester en wethouders
Onderwerp	:	Voorstel oprichten GR afvalinzameling en wijzigen GR ODBN
Portefeuillehouder	:	M. Buijsse, M. Tielemans

Samenvatting

In de zomer van 2017 hebben de 5 gemeenten in het Land van Cuijk en Boekel geconcludeerd dat de samenwerking op het gebied van afvalinzameling en verwerking los gemaakt moest worden uit de samenwerking ODBN. Daartoe moeten beide gemeenschappelijke regelingen worden aangepast.

De Bestuurscommissie Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel (BCA) heeft in de vergadering van 8 februari 2018 ingestemd met de Gemeenschappelijke Regeling Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel (GR Afvalinzameling) en de toezending ervan aan de deelnemende colleges ten behoeve van besluitvorming.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) heeft in de vergadering van 26 september 2018 ingestemd met de Gewijzigde GR ODBN en de toezending ervan voor besluitvorming aan de colleges van haar deelnemers.

Vanwege de samenhang van deze onderwerpen worden zij gelijktijdig aan u voorgelegd.

Voorgesteld besluit :

1. het treffen van de Gemeenschappelijke Regeling Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel.
2. het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Brabant Noord.

Inleiding/probleemstelling:

Waarom de GR Afvalinzameling?

Bij de oprichting van de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) is in de vastgestelde Gemeenschappelijke Regeling expliciet besloten dat de Omgevingsdienst Brabant Noord een aantal bestaande taken van (rechtsvoorgangers van) het voormalige RMB onverkort voortzet. Deze taken worden voortgezet met eerbiediging van bestaande regels, contracten en verplichtingen voor de betreffende gemeenten. Eén van deze taken is de Afvalinzameling in het Land van Cuijk en de gemeente Boekel.

In de huidige GR ODBN is beoogd dat leden van het algemeen bestuur die niet bij een bepaalde taak betrokken zijn zich van stemming daarover dienen te onthouden. Dit geldt ook ten aanzien van de Bestuurscommissie Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel.

De bevoegdheden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur (voor zover ze die hebben) zijn overgedragen aan deze bestuurscommissie, waarin slechts leden van de afnemende gemeenten zitting hebben. Op deze manier wordt nagenoeg iedere vorm van inmenging door de overige deelnemers voorkomen.

Conform artikel 25 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) kan de bevoegdheid tot het vaststellen van de begroting of van de jaarrekening niet worden overgedragen aan een commissie. Ten aanzien van de begroting en de jaarrekening blijft het algemeen bestuur dus formeel bevoegd.

Dit is er de oorzaak van dat de begroting en de jaarrekening van de BCA (op hoofdlijnen) onderdeel zijn van de begroting en de jaarrekening van de ODBN. De bestuurscommissie vindt het onwenselijk dat het algemeen bestuur van de ODBN in feite kan besluiten over de financiële stukken van de BCA. Dit is echter de meest strikte scheiding die binnen één openbaar lichaam kan worden doorgevoerd.

Een striktere financiële en bestuurlijke scheiding is alleen te bewerkstelligen door de taak afvalinzameling onder te brengen in een aparte GR met een eigen begroting. Het oprichten van een eigen GR is een logische stap omdat slechts een beperkt aantal deelnemers van de GR ODBN deze taak heeft ondergebracht in de GR.

Wat is op hoofdlijn geregeld in de GR Afvalinzameling?

Op basis van de Wet milieubeheer (Wm) hebben gemeenten een wettelijke zorgplicht om huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen. In de GR Afvalinzameling is geregeld dat het openbaar lichaam de gemeenschappelijke en afzonderlijke taken van de gemeenten op het gebied van reiniging, inzameling en verwijdering van afval behartigt. Het bestuur van de GR Afvalinzameling draagt zorg voor een zo doelmatig mogelijke uitvoering van deze taken en uitoefening van bevoegdheden op dit terrein.

Bij het opstellen van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) is gekozen voor een GR in de vorm van een openbaar lichaam zonder eigen personeel. Het openbaar lichaam heeft rechtspersoonlijkheid, zodat het zelfstandig deel kan nemen aan het maatschappelijk verkeer. Daarnaast kan het openbaar lichaam beleid opstellen, zoals nu ook door de BCA wordt gedaan. Verder is bepaald dat de geldmiddelen van het openbaar lichaam zelfstandig worden beheerd.

Waarom de Gewijzigde GR ODBN?

De aanleiding voor het in procedure brengen van de Gewijzigde GR ODBN is vooral een herziening van de Wet gemeenschappelijke regelingen. In deze wet zijn per 1 januari 2015 enige duale elementen in de verhouding tussen Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur doorgevoerd. Ook is de positie van de gemeenteraden/staten ten opzichte van het bestuur van het openbaar lichaam versterkt. Dit is onder andere terug te vinden in de financiële bepalingen.

Daarnaast hebben, sinds de vaststelling van de huidige GR in 2013, een aantal ontwikkelingen plaatsgevonden die in de Gewijzigde GR ODBN zijn vertaald. Het gaat hierbij om de volgende onderwerpen:

- Het begrip 'Collectieve Taken' (artikel 5a Gewijzigde GR ODBN).
- Vervangen van het instrument 'Dienstverleningsovereenkomst' door 'Algemene leveringsvoorwaarden' (artikel 7 Gewijzigde GR ODBN).
- Ontvlechting van de voormalige RMB taken (Hoofdstuk 2A Gewijzigde GR ODBN).
- Afstemming met het voornemen van de leden van de BCA om een nieuwe GR Afvalinzameling op te richten (artikel 20 Gewijzigde GR ODBN).

Wat is op hoofdlijn geregeld in de Gewijzigde GR ODBN?

De duale elementen vindt u terug in het opnemen van (meer) eigen bevoegdheden van het Dagelijks Bestuur in artikel 18 van de GR ODBN. Ook het Algemeen Bestuur zelf heeft meer expliciete bevoegdheden gekregen. Die zijn opgenomen in artikel 15.

De versterkte rol van de gemeenteraden en Provinciale Staten komt tot uitdrukking in een uitgebreide inlichtingenplicht van het bestuur van het openbaar lichaam richting colleges en staten/raden. Ook zijn de bepalingen verduidelijkt omtrent de verantwoording die een lid van het Algemeen Bestuur aan het bestuursorgaan, dat haar/hem heeft aangewezen, dient af te leggen (Hoofdstuk 4 Gewijzigde GR ODBN).

Verder is de invloed van de raden/staten op het functioneren van het openbaar lichaam vergroot door een evaluatiebepaling in de GR op te nemen (artikel 37 Gewijzigde GR ODBN). De uitvoering van collectieve taken heeft een juridische basis gekregen in de Gewijzigde GR ODBN via artikel 5a. De Algemene leveringsvoorwaarden worden in de eerstvolgende vergadering van het Algemeen Bestuur na inwerkingtreding van de GR ODBN ter vaststelling voorgelegd. De regeling van voormalig RMB taken in hoofdstuk 2A is het resultaat van onderzoek en besluitvorming over de ontvlechting van deze taken. Een aantal taken zijn niet meer opgenomen, omdat deze taken niet meer worden uitgevoerd. De taken die nog wel worden uitgevoerd zijn in de Gewijzigde GR ODBN expliciet benoemd.

Vanwege de wens van de gemeenten in het Land van Cuijk en Boekel om de taken, die in de Bestuurscommissie Afvalinzameling bij de ODBN zijn belegd, in een afzonderlijke GR te regelen is deze bestuurscommissie niet meer opgenomen in de gewijzigde GR ODBN.

Wat is de procedure?

De GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel wordt aangegaan door de colleges van de gemeenten in het Land van Cuijk en het college van de gemeente Boekel.

Op grond van artikel 1, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunnen de colleges van de gemeenten in het Land van Cuijk en Boekel besluiten tot het treffen van de GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel, nadat zij daartoe de toestemming van de gemeenteraden hebben verkregen.

Op grond van het tweede lid van dit artikel kan de gemeenteraad de toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Daarbij is het voor de gemeenteraad niet mogelijk om te amenderen op - in dit geval - de tekst van de GR Afvalinzameling.

De Gemeenschappelijke Regeling ODBN is aangegaan door de colleges van de deelnemende gemeenten en het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant.

Op grond van artikel 51, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunnen de colleges van deze bestuursorgaan besluiten tot wijziging van de GR ODBN, nadat zij daartoe de toestemming van de gemeenteraden, onderscheidenlijk Provinciale Staten hebben verkregen.

Op grond van het tweede lid van dit artikel kunnen raden en Provinciale Staten deze toestemming alleen onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Ook voor de tekst van deze regeling geldt dat het voor gemeenteraden en Provinciale Staten niet mogelijk is om deze te amenderen.

Voor het treffen of het wijzigen van een GR geldt het vereiste van unanimiteit. Indien één of meerdere colleges niet wensen in te stemmen, dan wel de gemeenteraad of Provinciale Staten van het betreffende openbare lichaam daar geen toestemming voor geeft, komt de regeling of de wijziging daarvan niet tot stand.

Gestreefd wordt naar gelijktijdige inwerkingtreding van de nieuwe GR Afvalinzameling en Gewijzigde GR ODBN per 1 januari 2019.

Relatie met eerdere besluitvorming:

Het college heeft in haar vergadering van 7 juli 2017 ingestemd met het in gang zetten en verder uit laten werken van deze procedure. De BCA heeft op 8 februari 2018 ingestemd. Het AB van de ODBN heeft op 26 september 2018 ingestemd.

Beoogd resultaat:

Een aangepaste GR voor de ODBN en een nieuwe GR voor de afvalinzameling. De nieuwe GR afvalinzameling is een slagvaardige samenwerking van 6 gemeenten. Vanuit het verleden (tot 5 jaar geleden) was die samenwerking heel constructief en efficiënt. Een situatie waar we graag naar terug willen.

Op basis van de voorliggende stukken zijn door Boekel vragen gesteld over de GR afvalinzameling. In onze optiek zijn daarin een aantal zaken niet goed beschreven. Meest belangrijke daarvan zijn artikel 13, waarin bepalingen over de werkwijze van het AB zijn vastgelegd en artikel 22 waarvan wij denken dat de planning beter synchroon kan lopen met de overige GR-en. Door de ODBN is toegezegd dat we, alvorens raadsvaststelling, antwoord krijgen op onze vragen. De uitkomst zal u mondeling worden medegedeeld.

Keuzemogelijkheden:

Die zijn er. De huidige vorm van samenwerking kan worden gecontinueerd. Wij hebben uitgelegd waarom we dat niet voorstaan.

Financiële gevolgen en dekking:

De bijdragen en kosten van de GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel en de bijdragen aan de Omgevingsdienst Brabant Noord zijn verwerkt in de ontwerpbegroting 2019.

Het treffen van de nieuwe GR Afvalinzameling en het wijzigen van GR Omgevingsdienst Brabant Noord heeft als zodanig geen financiële consequenties.

Risico's:

Op de aanpassing is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) van toepassing. Samenwerkende juristen van de gemeenten hebben gekeken naar de juiste formulering in de GR om de zaken goed te regelen.

Communicatie:

Via de gebruikelijke kanalen.

Voorstel:

1. Toestemming te geven op grond van het bepaalde in artikel 1, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen om te besluiten tot het treffen van de 'Gemeenschappelijke Regeling Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel'.
2. Toestemming te geven op grond van het bepaalde in artikel 51, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen om te besluiten tot het treffen van de gewijzigde 'Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Brabant Noord'.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel
De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen ter inzage:

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

1. GR afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel
2. Toelichting GR afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel
3. Gewijzigde GR ODBN
4. Toelichting gewijzigde GR ODBN