Gemeente Utrecht

Voorstel aan de gemeenteraad

Verordening Jeugdwet gemeente Utrecht 2024

Beleidsveld	Jeugd en Jeugdzorg
Organisatieonderdeel	Maatschappelijke Ontwikkeling
Opsteller	Francien Wienbelt
Kenmerk	11063339
Vergaderdatum Raad	volgt
Referendabel	Ja
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. De Verordening Jeugdwet gemeente Utrecht 2024 vast te stellen met als belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de Verordening Jeugdwet gemeente Utrecht 2023:
   a. Toevoegen van de lokale toegang anders dan buurtteam en wettelijke verwijzers;
   b. ‘Vertegenwoordiger’ definiëren en toevoegen in de artikelen waar sprake kan zijn van een vertegenwoordiger;
   c. Wijzigen van de criteria die samenhangen met de buurt waar jeugdige en/of ouder woont en die bepalen van welke specialistische jeugdhulpaanbieder(s) jeugdige en/of ouder jeugdhulp krijgt;
   d. De criteria voor dyslexiezorg verplaatsen van de Nadere regel naar de Verordening;
   e. Verwijderen dat het pgb-tarief tijdens de looptijd van het pgb ongewijzigd blijft;
   f. De instellings-en zzp-pgb-tarieven per 1 januari 2024 indexeren met het gemeentebrede indexeringspercentage zoals dat wordt vastgesteld in de Programmabegroting 2024;
   g. De informele pgb-tarieven per 1 januari 2024 indexeren met het gemeentebrede indexeringspercentage zoals dat wordt vastgesteld in de Programmabegroting 2024.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris, de burgemeester,

Samenvatting
Het is noodzakelijk de Verordening Jeugdwet te wijzigen, hoofdzakelijk zodat er een sterkere juridische basis is en de bevoegdheden van de raad ook daadwerkelijk bij de raad liggen.

Context
Aanleiding
De Verordening wijzigt geregeld en ook voor 2024 is dit nodig om de volgende redenen:
- Het is noodzakelijk om zaken die in de praktijk al van kracht zijn (zoals de inzet van een vertegenwoordiger en de lokale toegang) juridisch goed te borgen in de Verordening.
- De bevoegdheid om de criteria voor individuele voorzieningen vast te stellen, komt zo bij het juiste orgaan, namelijk de raad, te liggen.
- Artikelen zijn tekstueel verbeterd zodat ze beter te begrijpen zijn.

In bijgevoegde was-wordt-lijst staan alle wijzigingen inclusief toelichting.

Juridische context
Op grond van artikel 108 lid 2 van de gemeentewet is de raad bevoegd om verordeningen vast te stellen. De Verordening Jeugdwet gemeente Utrecht 2024 is een uitwerking van onder andere artikel 2.9 van de Jeugdwet. De raad legt via de verordening de kaders vast voor verdere invulling en uitvoering door het college van de burgemeester en wethouders. De Jeugdwet verplicht iedere gemeente een verordening vast te stellen waarin onder andere staat welke voorzieningen de gemeente aan jeugdigen en ouders biedt, hoe de toegang tot deze jeugdhulpvoorzieningen is geregeld en de wijze waarop de hoogte van de pgb-tarieven wordt vastgesteld.

Beslistermijn
De Verordening Jeugdwet gemeente Utrecht 2024 moet van kracht zijn op 1 januari 2024, zodat per 1 januari 2024 de voorgestelde wijzigingen waaronder in het bijzonder de geïndexeerde pgb-tarieven gelden.

Beoogd effect
Jeugdigen en gezinnen krijgen passende hulp en ondersteuning.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad
Raadsbesluit Verordening Jeugdwet gemeente Utrecht 2023

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	De Verordening Jeugdwet gemeente Utrecht 2024 vast te stellen met als belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de Verordening Jeugdwet gemeente Utrecht 2023: a. De lokale toegang anders dan buurtteam en wettelijke verwijzers toevoegen; b. 'Vertegenwoordiger' definiëren en toevoegen in de artikelen waar sprake kan zijn van een vertegenwoordiger; c. Wijzigen van de criteria die samenhangen met de buurt waar jeugdige en/of ouder woont en die bepalen van welke specialistische jeugdhulpaanbieder(s) jeugdige en/of ouder jeugdhulp krijgt; d. De criteria voor dyslexiezorg verplaatsen van de Nadere regel naar de Verordening; e. Verwijderen dat het pgb-tarief tijdens de looptijd van het pgb ongewijzigd blijft. f. De instellings-en zzp-pgb-tarieven per 1 januari 2024 indexeren met het gemeentebrede indexeringspercentage zoals dat wordt vastgesteld in de Programmabegroting 2024; g. De informele pgb-tarieven per 1 januari 2024 indexeren met het gemeentebrede indexeringspercentage zoals dat wordt vastgesteld in de Programmabegroting 2024.

Argumenten	
1.1	Als gevolg van het woonplaatsbeginsel is toegang via een andere route dan buurtteams en wettelijke verwijzers in sommige gevallen mogelijk en nodig en dit wordt hiermee juridisch goed vastgelegd.
	Gemeente Utrecht is soms verantwoordelijk voor jeugdigen die niet meer in Utrecht wonen. Als deze jeugdigen (specialistische) jeugdhulp nodig hebben, dan organiseren we een deel van deze toegang in de gemeente waar zij wonen. De medewerker van de lokale toegang kan in de gemeente waar de jongere/ouder woont in gesprek met hem/hen (in plaats van in Utrecht), want de medewerker van de lokale toegang kent de beschikbare jeugdhulp in de betreffende gemeente/regio goed. In de Verordening is daarom in artikel 1 lid 8 de definitie van 'lokale toegang' en in de overige relevante artikelen 'lokale toegang' als optie toegevoegd zodat dit juridisch correct is.
1.2	Zo is duidelijker en juridisch goed vastgelegd wat wordt verstaan onder 'vertegenwoordiger' en in welke processtappen een jongere/ouder zich kan laten vertegenwoordigen.
	In artikel 1 lid 13 is een definitie van 'vertegenwoordiger' toegevoegd. Daarnaast is in alle artikelen waarin 'ouder' staat, maar waarin de jongere of ouder zich kan laten vertegenwoordigen, 'vertegenwoordiger' toegevoegd. Ook is in artikel 5 lid 4 toegevoegd dat een aanvraag voor een individuele voorziening kan worden geweigerd als de vertegenwoordiger ook de uitvoerder van de jeugdhulp is of op een andere manier betrokken is bij de uitvoerende jeugdhulpaanbieder. Dit is toegevoegd ter bescherming van jeugdige en/of ouders.
1.3	Criteria sluiten zo meer aan op de praktijk én bieden de mogelijkheid om specialistische jeugdhulp van beide aanbieders te krijgen of om hulp te krijgen op een andere plek als dit nodig is.
	Door wijziging van artikel 5 lid 5 sluit het beter aan bij de praktijk waarin jeugdigen en/of ouders specialistische jeugdhulp krijgen van de aanbieder die in hun eigen buurt specialistische jeugdhulp biedt. Ook biedt het de mogelijkheid dat jeugdige en/of ouders specialistische jeugdhulp van beide aanbieders (KOOS en Spoor030) krijgen als dit nodig is. Daarnaast is het mogelijk om bij zwaarwegende inhoudelijke redenen hulp op een andere plek te laten plaatsvinden. Wanneer hier sprake van is, dan wordt dit afgestemd met de jeugdige en/of ouders.
1.4	Hiermee zijn de criteria voor individuele voorzieningen juridisch op de juiste plek vastgelegd
	Het is de bevoegdheid van de raad om criteria voor individuele voorzieningen vast te stellen. Daarom zijn de nieuwe artikelen 5 lid 6 en 7 met de criteria voor dyslexiezorg toegevoegd. Deze worden verwijderd uit de Nadere regel Verordening Jeugdwet gemeente Utrecht.
1.5	Verwijderen dat het pgb ongewijzigd blijft tijdens de looptijd biedt ouders en jeugdigen meer rechtsbescherming
	Conform artikel 8 lid 11 van de huidige Verordening wordt een pgb niet geïndexeerd gedurende de looptijd van het pgb. Wanneer ouders of jeugdigen hierdoor nu problemen ondervinden omdat het tarief zonder indexering te laag is om passende hulp in te kopen, dan kunnen zij zich melden bij het buurtteam en wordt het pgb waar nodig aangepast. Door dit lid te verwijderen wordt het, conform artikel 8 lid 10, mogelijk lopende pgb's te indexeren met de jaarlijkse indexering, zodat dit automatisch gebeurt en ouders en jeugdigen zich niet meer bij het buurtteam hoeven te melden voor aanpassing van het tarief. Hiermee wordt de rechtsbescherming van ouders verbeterd.
1.6	De indexering van de instellings- en zzp-pgb-tarieven doet recht aan het uitgangspunt in de Verordening dat zo mogelijk en nodig jaarlijks de beschikbare loon-en prijsindexaties worden vertaald naar indexering van de tarieven,
	In artikel 8 lid 10 staat dat het uitgangspunt is dat, zo mogelijk en nodig, jaarlijks per 1 januari de beschikbare loon-en prijsindexaties worden vertaald naar indexering van de

	tarieven. Conform de verordening passen we elk jaar het gemeente-brede indexeringspercentage toe. Daarom worden per 1 januari 2024 de tarieven geïndexeerd conform besluitvorming over de programmabegroting 2024. In de bijlage bij de verordening staan de tarieven 2023 zonder indexering. Na besluitvorming over de programmabegroting 2024 worden de tarieven in de bijlage gewijzigd conform besluitvorming.
1.7	De informele pgb-tarieven worden per 1 januari 2024 geïndexeerd om tegemoet te komen vanwege de bijzonder hoge inflatie en koopkrachtdaling.
	In 2023 is er sprake van een bijzonder hoge inflatie en grote koopkrachtdaling. Daarom worden ook de informele tarieven per 1 januari 2024 geïndexeerd met het gemeente-brede indexeringspercentage conform besluitvorming over de programmabegroting 2024. Dit wijkt af van de verordening. De informele tarieven worden normaal niet geïndexeerd. In de bijlage bij de Verordening staan de tarieven 2023 zonder indexering. Na besluitvorming over de programmabegroting 2024 worden de tarieven in de bijlage gewijzigd conform besluitvorming.

Financiën
De indexering van de pgb-tarieven kan worden gedekt binnen de beschikbare indexering jeugd.

Vervolg
Na besluitvorming over de programmabegroting 2024 worden de pgb-tarieven in de bijlage bij de verordening gewijzigd conform besluitvorming. Daarna wordt de verordening bekend gemaakt op www.overheid.nl.

Participatie
De wijzigingen zijn afgestemd met de buurtteams jeugd en gezin. Daarnaast is er een traject gestart om samen met ouders, jongeren en buurtteams de inhoud van de verordening op de gemeentelijke website meer begrijpelijke taal te vertalen. Daarbij onderzoeken we met elkaar zowel de informatiebehoeften van ouders en jongeren als het woordgebruik, tone of voice en waar de tekstuele en/of visuele info moet staan. Dit doen we om ervoor te zorgen dat de informatie daadwerkelijk relevant is en wordt gelezen/bekeken en begrepen door ouders en jongeren, zodat beter geïnformeerd zijn over hun rechten en plichten en hoe zij hulp kunnen krijgen. De raad wordt in Q1 2024 uitgebreider geïnformeerd over het verloop en de uitkomsten van dit traject.

Communicatie
Er is geen aanvullende communicatie voorzien. Als jongeren of ouders vragen hebben over hun persoonlijke situatie, dan kunnen zij terecht bij de buurtteams jeugd en gezin.

(Niet)Referendabel
De Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht is van toepassing.

Bijlagen
Bijlagen besluitvorming
- Verordening Jeugdwet gemeente Utrecht 2024

Bijlagen informatief
- Was-wordt-lijst