

Kennisgeving aan de gemeenteraad

Documentnummer: 201536446

Zaaknummer: Z/20/072715

Portefeuillehouder(s): H.C.M. Knuiman

Voor vragen

Naam: Tim Kleingeld

Telefoon:

E-mail: t.kleingeld@1stroom.nl

Komt niet terug tot besluitvorming in de raad

Onderwerp: Stand van zaken rekenkamerrapport sociaal domein 2019 in relatie tot Samen sterk

Aanleiding voor deze kennisgeving

Bij de voortgangsrapportage over Samen sterk tijdens de ronde tafel van 28 september 2021 zijn vragen gesteld over het rekenkamerrapport 'Integraal werken in het sociaal domein' uit 2019. Daarbij is met de raad afgesproken om aanbevelingen uit het rekenkamerrapport tijdens de volgende voortgangsrapportage van Samen sterk in februari 2022 terug te laten komen, maar mogelijk ook al eerder via een kennisgeving aan de raad.

Relevant beleidskader

- Oplegnotitie rekenkamerrapport
- Eindrapportage rekenkamerrapport 'Integraal werken in het sociaal domein'
- Zienswijze rapportage rekenkamer
- Toekomstvisie en transformatieagenda sociaal domein; Samen sterk

Inhoud van mededeling

Naar aanleiding van de decentralisatie van taken en bevoegdheden voor WMO, de Jeugdwet en Participatiewet in 2015 heeft de rekenkamer van de gemeenten Duiven, Doesburg en Westervoort opdracht gegeven tot een onderzoek naar de integrale aanpak in het sociaal domein. In 2019 is het eindrapport opgeleverd waarin antwoord is gegeven op twee centrale vragen uit het onderzoek:

- In welke mate en op welke wijze wordt er gestuurd op integraliteit;
- In hoeverre leidt die sturing ook daadwerkelijk tot een meer doelmatige en doeltreffende aanpak?

In de oplegnotitie beschrijft de rekenkamer drie leermomenten en drie lessen die de gemeenten van elkaar kunnen leren. In deze kennisgeving geven we naar aanleiding van deze punten antwoord op de vragen die tijdens de ronde tafel van 28 september 2021 zijn gesteld over de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van acties uit het rekenkamerrapport in relatie tot Samen sterk.

Algemene leermomenten:

1. **Uitvoeringsnotities:** *Beleid binnen de gemeenten ten aanzien van WMO, Jeugd- en Participatiewet en de verbinding met andere sociale beleidsterreinen is nog erg globaal en algemeen van aard. Kadernota's verdienen het om uitgewerkt te worden in concrete uitvoeringsnotities.*

Met Samen sterk is een toekomstvisie en transformatieagenda opgesteld waarin concrete acties zijn opgenomen ten aanzien van Jeugd en WMO en waarbij de verbinding met beleidsterreinen onderwijs, sport en cultuur is gelegd. Dat is een eerste stap om de beleidsterreinen meer met elkaar te verbinden. Daarnaast zorgt de nieuwe organisatiestructuur van de sociale teams ook voor meer integraliteit. Beleidsmedewerkers en consultants werken nu bij elkaar in hetzelfde team en datzelfde ook geldt voor medewerkers met expertise op het gebied van Jeugd, WMO en de Participatiewet.

2. **Ontschotte begroting:** *bij integraal werken moet het mogelijk zijn flexibel met budgetten om te gaan.*

In de lijn Innovatie van het programma Ontwikkeling sociaal domein, dat zich bezig houdt met het uitvoeren van de acties uit Samen sterk, is ontschotting van budgetten als actiepunt opgenomen. Uit een eerste overleg bleek dat in de huidige situatie er ook al mogelijkheden zijn om ontschot te werken. Hiervoor is vooral nodig dat de teams financiën en sociaal domein samenwerken. Het is wel goed daarbij te beseffen dat door de regels rondom de begroting met de indeling in taakvelden, volledige ontschotting niet mogelijk is. Ontschotting is daarbij ook geen doel op zichzelf, maar een middel om simpelere effectievere oplossingen mogelijk te maken.

3. **Informatieverstrekking aan de gemeenteraad:** *Een adequate en uitgebreide informatievoorziening, bijvoorbeeld zoals een dashboard, moet de gemeenteraden in staat stellen een oordeel te vormen over doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het beleid in het sociaal domein.*

Eén van de hoofdacties uit Samen sterk is het ontwikkelen van een dashboard sociaal domein. Daarin zijn prestatie indicatoren opgenomen waarmee resultaten in het sociaal domein worden gemeten. Daarnaast worden de belangrijkste gegevens en financiële overzichten in beeld gebracht. Elk kwartaal brengen we een dashboard uit dat we met de gemeenteraad bespreken.

We gebruiken 2021 om het dashboard te ontwikkelen en ervaring op te doen om deze gegevens met elkaar te bespreken. Op dit moment zijn we ook nog met een aantal raadsleden en leden van de Raad voor sociaal domein Duiven in gesprek om kwalitatieve prestatie indicatoren toe te voegen aan het dashboard. We bekijken onder andere of panelgesprekken met specifieke groepen inwoners nuttig kunnen zijn om de kwaliteit verder te verbeteren.

Lessen van en met elkaar:

1. **Sterke sociale basis:** *gemeenteraden kunnen het voortouw nemen om de andere twee gemeenten op te zoeken en onderzoeken waar de grens ligt van de participatiemaatschappij en wat wel/niet van het maatschappelijk middenveld kan worden gevraagd.*

Samen sterk is een gedeelde visie van de gemeente Duiven en Westervoort op het sociaal domein. Daarbij is eigen kracht één van de uitgangspunten. Tegelijkertijd leunen we niet alleen op eigen kracht, maar zorgen we ook voor een vangnet door maatwerkvoorzieningen in te zetten en ondersteuning passend en dichtbij te organiseren. Zo krijgt iedereen de zorg die nodig is.

Soms krijgt 'eigen kracht' een negatieve lading omdat dit wordt uitgelegd als het afschuiven van zorgtaken en verantwoordelijkheden van de gemeente naar de inwoner. Vanuit Samen sterk stellen we dat eigen kracht juist staat voor een respectvolle omgang met inwoners. We verstrekken namelijk geen standaard zorgpakket, maar bekijken wat de inwoner zelf kan en wat de mogelijkheden in het netwerk zijn en maken op basis daarvan een plan. Dat sluit ook aan bij de uitgangspunten overheidsparticipatie en positieve gezondheid waarbij we samen met inwoners hun mogelijkheden verkennen in plaats van uit te gaan van hun beperkingen.

2. **Experimentele omgeving:** *het beleid in het sociaal domein is nog volop in ontwikkeling en dat zal de komende jaren nog zo blijven. Een experimentele*

omgeving, zoals de gemeente Duiven al doet met het Basisteam, kan helpen in het zoeken naar de juiste balans tussen eigen kracht, samenkracht en professionele ondersteuning.

Het uitvoeringsprogramma van Samen sterk (programma Ontwikkeling sociaal domein) kent drie lijnen: Innovatie, Preventie en Effecten & Monitoring. Met het opzetten van de lijn Innovatie willen we nog meer ruimte creëren om met elkaar te zoeken naar creatieve oplossingen en verbeteringen in het sociaal domein. Het basisteam is structureel verankerd in onze gemeente als instrument waarmee we samen met inwoners en partners zoeken naar innovatieve oplossingen onder de naam Innovatiewerkplaats. Het maakt uiteraard onderdeel uit van deze lijn en speelt een belangrijke rol bij deze ontwikkelingen.

3. **De verschillende werkwijzen naast elkaar te laten bestaan en zodoende ook van elkaar te kunnen leren:** *de ambtelijke organisatie kan overwegen om het Sociaal team (specialistenteam) uit Duiven en Goed voor elkaar team (generaliseren) uit Westervoort naast elkaar te laten bestaan en van elkaar te leren.*

Met de ambtelijke fusie in 2018 tussen de gemeente Duiven en Westervoort is onderzocht om tot één wijkteam te komen voor beide gemeenten. Met de structuurwijziging van september dit jaar kent het sociaal domein twee teams (Sociaal domein I en Sociaal domein II). In beide teams zitten consultants uit Duiven en Westervoort. Het samenwerken in teams maakt dat medewerkers van elkaar leren en dat de werkwijze ook casusafhankelijk kan worden bepaald. Vanuit Samen sterk zijn we bezig om werkprocessen te uniformeren met aandacht voor de expertise die nodig is en voor de lokale verschillen wanneer het om de samenwerkingspartners gaat.

Ten aanzien van de centrale vragen uit het rekenkamerrapport stellen we dat we de meeste aanbevelingen hebben geïmplementeerd. Nog niet alle punten en aanbevelingen uit het rekenkamerrapport zijn volledig uitgewerkt, maar vanuit Samen sterk hebben we wel grote stappen in de goede richting gezet. Een toekomstvisie die inspeelt op eigen kracht, een concrete uitvoeringsagenda met acties op het gebied van ontschotting en experimentele omgeving en daarnaast het ontwerpen van een dashboard waarmee overzicht en inzicht in het sociaal domein wordt gecreëerd. Met het opstellen van prestatie indicatoren formuleren we SMART doelstellingen.

In februari 2022 rapporteren we weer over de voortgang van acties die zijn opgenomen in de lijnen Innovatie, Preventie en Effecten & monitoring vanuit Samen sterk.

Duiven, 23 november 2021

Burgemeester en wethouders van Duiven



mr. drs. R.J. (Rutger) den Haan
secretaris



mr. H.B. (Huub) Hieltjes
burgemeester

Bijlagen:

Registratienummer:

1. 201413331
2. 201413330

Omschrijving:

Oplegnotitie rekenkamerrapport

- 3. 201413604 Eindrapportage rekenkamerrapport 'Integraal werken in het sociaal domein'
- 4. 201483509 Zienswijze rapportage rekenkamer
Toekomstvisie en transformatieagenda sociaal domein;
Samen sterk