Postadres:
Postbus 27
4500 AA Oostburg

Bezoekadres:
Nieuwstraat 22
4501 BD Oostburg

Telefoon 140117
Telefoon +31 (0)117 457 000
Telefax +31 (0)117 452 241

IBAN: NL33INGB0661900169
BIC code: INGBNL2A
BTW-nummer: 811046321B01

www.gemeentesluis.nl
info@gemeentesluis.nl

Gedeputeerde Staten van Zeeland
Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG

ons kenmerk :
uw brief d.d. :
uw kenmerk :
behandeld door : A.M.F. Dierikx
doorkiesnummer : 0117-457130
onderwerp : opclassificatie raadsperiode 2022-2026
bijlage(n) : twee

Oostburg,

Geacht college,

Inleiding
Het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers (RDPA) regelt onder meer de bezoldiging van gemeentelijke bestuurders. Voor de bepaling van de hoogte van de bezoldiging zijn de gemeenten in inwonersklassen ingedeeld. Onze gemeente behoort tot klasse 3 (14.001 - 24.000 inwoners). Op grond van art. 3.4 van vermeld rechtspositiebesluit kan uw college op grond van bijzondere omstandigheden een gemeente voor een bepaald tijdvak in een hogere inwonersklasse plaatsen dan waartoe zij op grond van haar aantal inwoners behoort. Deze zg. opclassificatie heeft al enkele keren plaatsgevonden, voor het laatst voor de huidige raadsperiode.

Opclassificatie huidige raadsperiode
In uw besluit van 23 januari 2018 benadrukt u dat geen precedent wordt geschapen voor een eventueel (vervolg)verzoek tot plaatsing in een hogere inwonersklasse voor een tijdvak na de raadsperiode 2018-2022. Voorts stelt u dat u, om te voorkomen dat de opclassificatie een structureel karakter krijgt, met ons college het gesprek wil aangaan om samen de mogelijkheden te verkennen hoe in de toekomst de bestuurlijke zwaarte van de gemeente Sluis weer in lijn kan worden gebracht met die behorend bij het inwonertal. Het overleg dat naar aanleiding van dit aanbod met de verantwoordelijke Gedeputeerde heeft plaatsgevonden, bood ruimte om onderzoek te laten doen naar de bestuurlijke zwaarte van onze gemeente.

Onderzoek Significant APE
Na een daartoe strekkende uitvraag is aan onderzoeks- en adviesbureau Significant APE te Utrecht opdracht verstrekt onderzoek te doen naar de (on)mogelijkheden van verlenging van de thans gelden opwaardering van onze gemeente. Door het bureau is nagegaan welke aspecten, die de bestuurlijke zwaarte van de gemeente Sluis beïnvloeden, een opclassificatie naar de inwonersklasse 24.001 tot 40.000 rechtvaardigen. Significant APE richt in het onderzoeksrapport, dat als bijlage is bijgevoegd, de focus vooral op thema's en omstandigheden die volgens het bureau het meest bijdragen aan de bestuurlijke zwaarte van de gemeente, namelijk:

- Geografische ligging;
- Demografische uitdagingen;
- Leefbaarheid en voorzieningen;
- Toerisme en recreatie;
- Ruimtelijke ordening en wonen.

Uit het onderzoek komt naar voren dat onze gemeente zich, in vergelijking met andere gemeenten met minder dan 24.001 inwoners, zoals Borsele en Reimerswaal, gesteld ziet voor opgaven die de bestuurlijke last aanmerkelijk verzwaren. De volgende omstandigheden zijn daar volgens de onderzoekers debet aan:

a) Gelegen aan de grens
   Door de ligging aan de grens wordt Sluis geconfronteerd met bestuurlijke uitdagingen, zoals de noodzaak tot internationale afstemming met de Belgische buren;
b) Bevolkingsdaling en vergrijzing/ontgroening
   Vanwege demografische ontwikkelingen heeft Sluis te maken met allerlei bestuurlijke thema's zoals leegstand en verschraling van voorzieningen. Dit geldt onder meer voor zorg en onderwijs. De demografische ontwikkelingen leiden ertoe dat vraag en aanbod op de woningmarkt in kwalitatief opzicht steeds minder op elkaar aansluiten. De gemeente heeft als taak te voorkomen dat krimp en verschraling een vicieuze cirkel wordt. Dit vereist creativiteit en pionierswerk van bestuurders.
   Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat het inwonertal gedurende de eerste tien maanden van dit jaar met vijftig is toegenomen.
c) Meerkernig en dunbevolkt
   Doordat inwoners ver van elkaar af wonen in opvallend veel verschillende kernen is de uitdaging om een adequaat voorzieningenpeil te handhaven nog groter. De reisafstanden maken dat schaalvergroting en concentratie van voorzieningen steeds noodzakelijker wordt, wat de leefbaarheid in de kleine kernen verder aantast.
d) Toerisme als pijler
   Sluis draagt, net als voor permanente inwoners, zorg voor toeristen. Als overnachtende toeristen worden meegeteld in het inwonertal, dan zou Sluis ruim 11.000 extra inwoners tellen, ruim voldoende om over de grens 24.000 te gaan. De verwachting is dat toerisme verder gaat groeien. Het grote aantal toeristen brengt uitdagingen met zich mee, specifiek op het vlak van ruimtelijke ordening en leefbaarheid.
e) Afwegingen tussen belangen
   Naast permanente inwoners en toeristen wonen er ook bijzonder veel (tijdelijke en permanente) migranten in onze gemeente. We staan voor de uitdaging om al deze belangen tegen elkaar af te wegen. Een goede balans is nodig tussen de strijdige belangen van economie en maatschappij, natuur, recreëren en wonen en tussen inwoners van grotere en kleinere kernen, bezoekers, ondernemers en migranten. Dit wordt uitdagender in een tijd waarin met name migranten en toeristen zich steeds uitdrukkelijker en mondiger mengen in de besluitvorming.

Oordeel onderzoekers
De onderzoekers zijn van mening dat de hiervoor vermelde onderwerpen niet alleen elk afzonderlijk aan de bestuurlijke zwaarte bijdragen, maar vooral in samenhang moeten worden gezien. Er zijn meer gemeenten die aan de grens liggen en worden geconfronteerd met demografische ontwikkelingen en er zijn meer toeristische kustgemeenten. Er is slechts één gemeente in Nederland die deze beide uitdagingen tegelijk heeft en dat is Sluis. De onderzoekers zijn bovendien van oordeel dat het totaal aan opgaven groter is dan de som der delen, omdat de problematiek elkaar versterkt en in stand houdt. Geen van de uitdagingen staat los van de rest: het hangt met elkaar samen. Dat het hoofd bieden vereist de nodige bestuurlijke kennis en kunde. Dit alles overwegende en gezien het feit dat Sluis qua inwonertal nauwelijks kleiner is dan gemeenten in de opvolgende inwonersklasse oordeelt Significant APE dat de opgaven in onze gemeente meer lijken op die van een gemeente van de klasse 24.001 – 40.000 inwoners. Voor een uitvoerige analyse van de thema's en omstandigheden wordt verwezen naar bijgevoegde rapportage.

Financiële consequenties
Geïnventariseerd is wat de financiële consequenties zijn van honorering van het verzoek om in een hogere klasse te worden ingedeeld. Gebleken is dat opclassificatie alleen gevolgen heeft voor de bezoldiging en de vakantie- en eindejaarsuitkering van de wethouders. Uitgaande van de thans geldende bedragen, alsmede van de huidige formatie-omvang gaat het om een bedrag van afgerond € 20.750. Met dit hogere bedrag is zowel in de begroting voor volgend jaar als in het meerjarig perspectief rekening gehouden. Wat dat betreft leidt prolongatie van de

opclassificatie niet tot wijziging van het financiële plaatje. Zoals uit het raadsbesluit blijkt, heeft de gemeenteraad expliciet verklaard met de financiële consequenties in te stemmen.

Hoorplicht
Het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers bepaalt dat Gedeputeerde Staten een besluit tot opclassificatie slechts nemen nadat de gemeenteraad is gehoord. Aangezien in casu het verzoek van de gemeente uitgaat en daarover in laatste instantie besluitvorming door de gemeenteraad heeft plaatsgevonden, ontmoet het geen bedenkingen dat in dit geval van het horen wordt afgezien.

Verzoek
Gelet op de bevindingen van het door Significant APE uitgevoerde onderzoek verzoeken wij u tot opclassificatie voor de volgende raadsperiode te besluiten.

Uw reactie zien wij met belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,	De burgemeester,
S.I. de Kievit-Minnaert	mr. M.M.D. Vermue