gemeente Rheden

B en W-voorstel

portefeuillehouder	begrotingsprogramma	draagt bij aan Global Goal(s)
G. Hofstede	5 Bestuur & Veiligheid	16 Vrede, veiligheid en sterke publieke diensten

b en w-vergadering	agendapunt	bijlage(n)
13 juli 2021		

rol raad
Ter kennisneming

onderwerp
Aanwijzingsbesluit, beleidsregels en mandaat ten behoeve van de handhaving op het fietsparkeren

INHOUD VOORSTEL

1. De stationsgebieden en winkelgebieden van Dieren, Rheden en Velp en alle bushaltes in de gemeente Rheden aanwijzen als gebieden, waar het verboden is om:
   - (brom)fietsen buiten de daarvoor bestemde ruimten en plaatsen te stallen;
   - (brom)fietsen langer dan 21 dagen onafgebroken te parkeren.
2. Beleidsregels vaststellen inzake handhavend optreden tegen fout en/of gevaarlijk gestalde (brom)fietsen, weesfietsen en fietswrakken.
3. (Onder)mandaat verlenen aan de manager en de medewerkers die belast zijn met de uitvoering van de bij en krachtens artikel 5:12 van de Algemene Plaatselijke Verordening Rheden gestelde regels, voor het toepassen van bestuursdwang.

1 Wat is de aanleiding?

Door middel van doelgerichte handhaving wil de gemeente Rheden de overlast, hinder en verkeersonveilige situaties als gevolg van gevaarlijk geparkeerde fietsen, fout geparkeerde fietsen, weesfietsen en fietswrakken aanpakken en reduceren. De handhaving op het fietsparkeren richt zich met name op de stationsomgeving en de winkelgebieden van Dieren, Rheden en Velp. Ook de bushaltes in deze gemeente worden daarbij meegenomen.

De handhaving op het fietsparkeren is – voor zover die fietsen in de openbare ruimte staan gestald – een gemeentelijke taak. Doelen zijn immers het creëren van een veilige openbare ruimte, het voorkomen van schade aan de openbare ruimte, het verbeteren van de bereikbaarheid en het verbeteren van het uiterlijk aanzien van de gemeente.

Om publiekrechtelijk te kunnen optreden tegen de verkeerd of langdurig geparkeerde fietsen of fietswrakken, is er een wettelijke grondslag opgenomen in artikel 5:12 van de APV Rheden.

2 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

Door de gemeenteraad is op 15 december 2020 een wijziging van de APV Rheden vastgesteld, waarbij het bestaande artikel 5:12 is aangepast. De raad heeft nu een uitdrukkelijke verbodsbepaling voor (brom)fietsen opgenomen in de door het college aan te wijzen gebieden.

Artikel 5:12 luidt als volgt:

Artikel 5:12 Overlast van fietsen of bromfietsen

1. Het is verboden om fietsen of bromfietsen, in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, dan wel ter voorkoming van schade aan de openbare gezondheid, in door het college aangewezen gebieden buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.

2. *Het is verboden om fietsen of bromfietsen in door het college aangewezen gebieden langer dan een door het college vastgestelde periode onafgebroken te laten staan.*

3. *Het is verboden om fietsen of bromfietsen die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en in een verwaarloosde toestand verkeren, op de weg te laten staan.*

Op grond van artikel 125 Gemeentewet en artikel 5:21 Algemene wet bestuursrecht (Awb) heeft het college de bevoegdheid om een last onder bestuursdwang op te leggen tot handhaving van regels, die door het gemeentebestuur worden uitgevoerd.

Op basis van artikel 170 Wegenverkeerswet 1994 (WVW) kan het college met een last onder bestuursdwang voertuigen verwijderen en in bewaring stellen, indien dit noodzakelijk is in verband met:
a. het belang van de veiligheid op de weg, of
b. het belang van de vrijheid van het verkeer, of
c. het vrijhouden van aangewezen weggedeelten en wegen.

3 Wat willen wij bereiken?

De gemeente Rheden wil het stallen van fietsen reguleren en handhaven met als doelen:
- vermindering van overlast en hinder door verkeerd of langdurig geparkeerde fietsen en fietswrakken;
- een veilige openbare ruimte;
- voorkomen van schade aan de openbare ruimte;
- verbetering van de doorstroming van verkeer / betere bereikbaarheid;
- behoud en betere benutting van de beschikbare stallingscapaciteit;
- verbetering van de kwaliteit en het aanzicht van de openbare ruimte;
- bevorderen van werkgelegenheid in sociale werkvoorziening (Werkactiveringsproject Doorslag I).

4 Wat gaan wij ervoor doen?

Aanwijzingsbesluit
Om uitvoering te geven aan de in artikel 5:12, lid 1 en lid 2 APV door de gemeenteraad opgenomen verbodsbepalingen, zullen door het college gebieden moeten aangewezen, waarin het verboden is om:
a. (brom)fietsen buiten de daarvoor bestemde voorzieningen te laten staan. Deze fietsen worden aangemerkt als "fout geparkeerde fietsen";
b. (brom)fietsen langer dan 21 dagen onafgebroken te laten staan. Deze langdurig geparkeerde fietsen zijn de zogenaamde "weesfietsen".

Vanuit oogpunt van proportionaliteit en evenredigheid kan met een aanwijzingsbesluit alleen daar een verbod worden ingesteld waar objectief aantoonbaar sprake is van hinder en overlast. Daarom wordt uw college voorgesteld om de stationsgebieden en winkelgebieden van Dieren, Rheden en Velp en de bushaltes in de gemeente Rheden aan te wijzen, conform het bijgevoegde "Aanwijzingsbesluit stallingsverbod (brom)fietsen".

Beleidsregels
Wanneer er sprake is van een overtreding van de voorschriften van of krachtens de APV en/of de WVW kan gebruik worden gemaakt van de algemene bestuursdwangbevoegdheid op grond van artikel 125 Gemeentewet en artikel 5:21 Awb.
Omdat een last onder bestuursdwang wordt bekendgemaakt aan de overtreder, maar dat het (vrijwel) onmogelijk is om de eigenaar of gebruiker van een fout en/of gevaarlijk gestalde (brom)fiets, weesfiets of fietswrak (direct) te achterhalen, is het gewenst dat het college beleidsregels vaststelt, als bedoeld in artikel 4:81 Awb. Daarmee wordt duidelijkheid verschaft omtrent de wijze waarop de bevoegdheid tot handhaving wordt uitgevoerd.
Deze beleidsregels worden omschreven als door het college vastgestelde algemene regels, waarin nadere uitleg wordt gegeven over de belangenafweging, de vaststelling van feiten en de toepassing van wettelijke voorschriften bij de uitoefening van de handhavingsbevoegdheid door het college ten aanzien van het fietsparkeren.

De uitvoering van de publiekrechtelijke handhaving op het fietsparkeren bestaat uit een aantal basisactiviteiten en zorgvuldigheidsbeginselen:
1. Aankondiging van verbodsbepalingen in aangewezen gebieden.
2. Vaststelling van overtreding van de APV of WVW.
3. Aanzeggen van bestuursdwang (door opmaken van een beschikking).
4. Bieden van gelegenheid tot herstel overtreding (begunstigingstermijn).
5. Het feitelijk toepassen van bestuursdwang (het verwijderen van de fiets).
6. Proces-verbaal / registratie van meegevoerde en opgeslagen fiets.
7. Opslag / bewaartermijn van verwijderde fiets.
8. Teruggave van verwijderde fiets / kostenverhaal.
9. Uitreiking beschikking / bezwaarmogelijkheid voor eigenaar/rechthebbende van de fiets.
10. Verkopen / om niet overdragen / vernietigen van de niet opgehaalde fiets.

In de beleidsregels zijn al deze activiteiten uitvoerig en duidelijk beschreven. Waar in de beleidsregels wordt gesproken over een fiets, wordt tevens een bromfiets bedoeld.
Deze activiteiten zijn in het algemeen voor elke fiets hetzelfde, maar hebben bij de concrete uitvoering specifieke kenmerken die afhankelijk zijn van het type verkeerd geparkeerde fiets (gevaarlijk, fout, weesfiets of wrak).

Uw college wordt voorgesteld om de bijgevoegde "Beleidsregels inzake handhavend optreden tegen fout en/of gevaarlijk gestalde (brom)fietsen, weesfietsen en fietswrakken" vast te stellen.

Mandaat
Op grond van artikel OW 74 van het Mandaatbesluit Rheden 2020 zijn de besluiten tot het opleggen van een last onder bestuursdwang gemandateerd aan de manager. Ook is er ondermandaat verleend aan de medewerker die belast is met de uitvoering van deze taak. Echter dit ondermandaat geldt alleen voor het toepassen van rauwelijkse bestuursdwang.
Omdat de medewerker bij het handhaven van het fietsparkeren niet alleen bij spoedeisende situaties (gevaarlijk geparkeerde fietsen) zal optreden, maar ook reguliere bestuursdwang zal moeten kunnen toepassen bij de handhaving inzake fout geparkeerde fietsen, weesfietsen en fietswrakken, zal door uw college nog een afzonderlijk mandaat moeten worden verleend.
Uw college wordt voorgesteld om (onder)mandaat te verlenen aan de manager en de medewerkers die belast zijn met de uitvoering van de bij en krachtens artikel 5:12 APV gestelde regels, voor het toepassen van bestuursdwang. Concreet gaat het om medewerkers van Team Buurtbeheer en Team Omgevingsrecht en de BOA's. Het mandaat geldt dan voor de basisactiviteiten, zoals omschreven in de artikelen 3 tot en met 11 van de Beleidsregels.
Het betreffende (onder)mandaat zal bij de actualisering van het Mandaatbesluit Rheden worden verwerkt.

5 Wat zijn de financiële consequenties?

Ter ondersteuning van het Aanwijzingsbesluit stallingsverbod (brom)fietsen worden op een aantal strategische plekken bij de drie stationsgebieden aankondigingsborden geplaatst, omdat daar de meeste overlast is en deze gebieden ook goed en dekkend kunnen worden aangegeven met in totaal 12 borden. De winkelgebieden zijn te uitgebreid en de bushaltes te veel in aantal om daar borden te gaan plaatsen.

De kosten van deze 12 borden bedragen € 2.011.92 (incl. BTW) en worden afgeboekt van het reguliere budget voor kosten verkeerstekens. Voor alle duidelijkheid wordt benadrukt dat het in dit geval niet gaat om een verkeersbesluit (met verkeersborden) maar om een aanwijzingsbesluit (met aankondigingsborden).

6 Wat zijn de risico's?

Het aanwijzingsbesluit is een zogenaamd "concretiserend besluit van algemene strekking, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift". Tegen dit besluit staat voor een belanghebbende bezwaar en beroep open. Voor wat betreft de beleidsregels is er geen mogelijkheid om bezwaar aan tekenen.

Er kan wel bezwaar worden gemaakt tegen de beschikking (handhavingsbesluit) door de eigenaar/rechthebbende van de fiets. Uit de gemeentelijke praktijk blijkt dat er zelden bezwaar wordt gemaakt. Bovendien wanneer het verwijderen, de opslag en teruggave, verkoop of vernietiging van de fiets gebeurt volgens de Beleidsregels, die gebaseerd zijn op Awb en actuele jurisprudentie, bestaat er weinig risico dat de gemeente zou kunnen worden veroordeeld tot een schadevergoeding.

7 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

Het voorstel is afgestemd met de betrokken vakdisciplines, die nut en noodzaak van de handhaving op het fietsparkeren onderstrepen. Ook gelet op signalen vanuit inwoners en ondernemers in de omgeving van de fietsstallingsgebieden zal de handhaving op instemming kunnen rekenen.

8 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

Het aanwijzingsbesluit en de beleidsregels worden bekendgemaakt in het elektronische gemeenteblad en zijn daarna voor een ieder te raadplegen op www.overheid.nl.
Het aanwijzingsbesluit en de beleidsregels worden ook bekendgemaakt op de gemeentepagina van de Regiobode, waarbij een toelichting zal worden gegeven.

Op de website van de gemeente Rheden zal ook informatie worden opgenomen over de handhaving van het fietsparkeren, verwijderingsacties, en hoe en tegen welke kosten de fietsen kunnen worden opgehaald bij het gemeentelijk fietsendepot.

9 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

Niet van toepassing.

De Steeg,